



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Дубровицька міська рада
Рівненської області**

вул. Воробинська, 16,
м. Дубровиця, Рівненська обл.,
34100

dubr_misk_rada@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Дубровицької міської ради Рівненської області «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за майно комунальної власності Дубровицької територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Дубровицької міської ради Рівненської області від 14.12.2022 № 07-1489.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначеного Законом принципів адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проекті рішення відсутні положення про оприлюднення та набрання цим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб	Пропонуємо проект рішення доповнити положеннями про оприлюднення та набрання ним чинності.



Державна регуляторна служба України

№ 4667/20-22 від 23.12.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

<p>місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.</p> <p>Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом.</p>	
<p>Пункт 12 Методики розрахунку орендної плати за майно комунальної власності Дубровицької територіальної громади (далі – проект Методики)</p>	
<p>У цьому пункті проекту Методики розробник встановлює річну орендну плату за оренду нерухомого майна у розмірі 1 гривня серед іншого: закладам, установам, організаціям, які утримуються за рахунок місцевого бюджету, а також виконавчим органам Дубровицької міської ради із статусом юридичної особи; державним та комунальним закладам охорони здоров'я, що не узгоджується з вимогами статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду). Частинами першою та другою статті 15 Закону про оренду визначений перелік установ і організацій, що мають право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону, зокрема право на отримання в оренду комунального майна без проведення аукціону мають <u>органи місцевого самоврядування, інші установи і організації, діяльність яких фінансується за рахунок місцевого бюджету.</u></p>	<p>Пропонуємо перелік установ та організацій для яких встановлюється річна орендна плата за оренду нерухомого майна у розмірі 1 гривня, зазначений у пункті 12 проекту Методики, привести у відповідність до вимог частин першої та другої статті 15 Закону про оренду.</p>

Пункт 18 проекту Методики	
<p>У цьому пункті зазначається, що рішенням сесії Дубровицької міської ради для окремих категорій орендарів може бути встановлено пільгові орендні ставки.</p> <p>Відповідно до частини другої статті 2 Закону про оренду визначено, що передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону. Проте Законом про оренду не визначені повноваження міських рад своїм рішенням надавати для окремих категорій орендарів будь-які інші пільгові орендні ставки.</p>	<p>Пропонуємо положення пункту 18 проекту Методики виключити, як такі, що не відповідають Закону про оренду.</p>
Аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)	
<p>Згідно з визначенням, наданим у статті 1 Закону АРВ – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.</p> <p>У даному випадку, у повному обсязі не можливо оцінити, як безпосередньо проблему, так і ефективність запропонованого способу її вирішення, оскільки наданий розробником АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу.</p> <p>Так, розробником у розділі III АРВ не наведено даних щодо різниці між сумою вигод, що виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта, та сумою витрат на виконання вимог регулювання, згідно якого можна було б дійти висновку про доцільність прийняття даного регуляторного акта. Крім того, згідно з</p>	<p>Пропонуємо доопрацювати АРВ з урахуванням вимог Методики, зокрема, проаналізувати вигоди і витрати суб'єктів господарювання, навести розрахунки «прямих» витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей.</p> <p>Крім того, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей пропонуємо зазначати вигоди та витрати держави, та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.</p> <p>Навести усі обов'язкові показники результативності та прогностичні значення показників результативності</p>

інформацією, наведеною у розділі III АРВ, під дію регулювання підпадає 95 суб'єктів малого та мікропідприємництва. Проте, у додатку до АРВ «Тесті малого підприємництва (М-Тест)» не здійснені розрахунки «прямих» витрат, які понесуть 95 суб'єктів малого та мікро підприємництва в результаті виконання вимог, встановлених проектом Методики.

Відсутність необхідних розрахунків витрат держави, суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів господарювання та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок затвердження проекту рішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням зазначених розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено розділом IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатка 1 до Методики.

В свою чергу, у розділі VIII АРВ не наведені усі обов'язкові показники результативності регуляторного акту (кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта), а також відсутні прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, чим порушені вимоги пункту 10 Методики. Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики, необхідно навести значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

При підготовці розділу IX АРВ розробником не

протягом різних періодів після набрання чинності актом (враховуючи те, що термін дії проекту рішення необмежений, визначити, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта на наступні 5 років).

Визначити заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, зокрема, джерело та вид даних, що використовуватимуться для проведення відстеження результативності дії регуляторного акта, та зазначити конкретні строки проведення базового та повторного відстеження результативності дії акта.

дотримано вимоги пункту 12 Методики та розділу IX додатка 1 до Методики.

Недотримання вимог Закону та Методики в частині наведення прогнозних показників результативності протягом різних періодів після набрання чинності актом та заходів з відстеження проекту рішення не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності проекту рішення, як передбачено статтею 10 Закону.

Отже, оцінка проекту рішення Дубровицької міської ради Рівненської області «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за майно комунальної власності Дубровицької територіальної громади» на предмет його відповідності таким принципам державної регуляторної політики як, ефективності та збалансованості з метою прийняття виваженого та об'єктивного рішення можлива виключно у разі доопрацювання АРВ.

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР