



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ
ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел...: (+38 044) 351-40-96, 351-40-35, 351-40-01, факс тел...: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України на додаток до листа від 31.01.2023 № 691/46/14-23 надсилає доопрацьовані аналіз регуляторного впливу та пояснювальну записку до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт наказу).

Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу на 13 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проєкту наказу на 5 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Олександр Ребенок 351 44 59 (097) 861 95 54



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій
та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких
нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»

1. Мета

Проект наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою забезпечення підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів, збереження економічної стабільності держави, ефективного використання об'єктів портової інфраструктури та формування джерела фінансування для утримання портової інфраструктури у належному технічному стані.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до статей 21 і 22 Закону України «Про морські порти України» Мінінфраструктури було прийнято низку нормативно-правових актів, які встановлюють розміри ставок портових зборів і тарифів на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій:

Порядок справляння та розміри ставок портових зборів, затверджений наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462;

наказ Міністерства інфраструктури України від 27 грудня 2017 р. № 474 «Про зниження ставок портових зборів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 січня 2018 р. за № 46/31498;

Тарифи на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2138/24670;

Тарифи на послуги з регулювання руху суден, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 966, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2139/24671;

Тарифи на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

від 18 грудня 2015 р. № 541, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 р. за № 1608/28053.

Зазначеними нормативно-правовими актами встановлено низку знижок до портових зборів та інших платежів для суден, що заходять у морські порти України для виконання операцій із переробки транзитних вантажів.

Зокрема такі знижки встановлювалися нормативно-правовими актами, якими вносилися зміни до вказаних нормативно-правових актів, такими як:

наказ Міністерства інфраструктури України від 06 жовтня 2015 р. № 403 «Про затвердження Змін до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 р. за № 1619/28064;

наказ Міністерства інфраструктури України від 07 вересня 2016 р. № 310 «Про внесення змін до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 16 вересня 2016 р. за № 1258/29388;

наказ Міністерства інфраструктури України від 23 жовтня 2017 р. № 358 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 14 листопада 2017 р. за № 1389/31257.

Впровадження таких знижок мало на меті сприяти запобіганню втраті існуючих транзитних вантажопотоків та залученню додаткових транзитних вантажопотоків.

На сьогодні зазначені знижки втратили свою актуальність з нижченаведених причин.

Незважаючи на пільгові умови, передбачені для транзитних вантажів, протягом останніх років спостерігалось суттєве зменшення обсягів транзитного вантажообігу через морські порти України, зокрема, з 2015 року (15,9 млн тонн) до 2021 року (8,7 млн тонн) кількість транзитних вантажів, перероблених через морські порти, знижено на 45,3%. Частка транзитних вантажів в загальному вантажообігу морських портів за 2021 рік склала 5,7%.

Таким чином, зазначені знижки та понижувальні коефіцієнти не мали запланованого впливу та не забезпечили залучення додаткових транзитних вантажопотоків, а спостерігається лише втрата коштів від портових зборів та спеціалізованих послуг.

Тому, на сьогодні існує необхідність скасування знижок, понижувальних коефіцієнтів та інших пільгових умов нарахування коштів від портових зборів та спеціалізованих послуг, оскільки зазначене регулювання не досягло очікуваного ефекту.

Виходячи з вищевикладеного слід також вказати на те, що скасування зазначених знижок не матиме негативного впливу на українські підприємства морегосподарського комплексу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

У разі збереження поточної ситуації, тобто якщо транзитні вантажі, які перевантажуються в морських портах, територією України не транспортуватимуться, падіння доходів є неможливим, оскільки на сьогодні такі доходи в українських підприємств морегосподарського комплексу відсутні.

Натомість, з точки зору українського морегосподарського комплексу, у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України, скасування зазначених знижок призведе до зростання доходів і чистого прибутку державного підприємства «Адміністрація морських портів України» і, як наслідок, сплати податку на прибуток і відрахувань частини чистого прибутку зазначеного підприємства до державного бюджету.

Тому, з метою скасування зазначених знижок і понижувальних коефіцієнтів було розроблено проєкт наказу.

Прийняття проєкту наказу (у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України транзитом) дозволить забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, а також, як наслідок, ефективного використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури та збереження економічної стабільності держави.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується внести зміни до низки нормативно-правових актів Мінінфраструктури, які встановлюють розміри ставок портових зборів і тарифів на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, в частині скасування знижок до портових зборів та інших платежів для суден, що заходять у морські порти України для виконання операцій із переробки транзитних вантажів:

Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462;

наказу Міністерства інфраструктури України від 27 грудня 2017 р. № 474 «Про зниження ставок портових зборів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 січня 2018 р. за № 46/31498;

Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2138/24670;

Тарифів на послуги з регулювання руху суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 966,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2139/24671;

Тарифів на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 18 грудня 2015 р. № 541, zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 р. за № 1608/28053.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про ціни і ціноутворення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Скасування знижок до портових зборів та інших платежів для суден, що заходять у морські порти України для виконання операцій із переробки транзитних вантажів не матиме негативного впливу на українські підприємства морегосподарського комплексу.

У разі збереження поточної ситуації, тобто якщо транзитні вантажі, які перевантажуються в морських портах, територією України не транспортуватимуться, падіння доходів є неможливим, оскільки на сьогодні такі доходи в українських підприємств морегосподарського комплексу відсутні.

Натомість, з точки зору українського морегосподарського комплексу, у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України, скасування зазначених знижок призведе до зростання доходів і чистого прибутку державного підприємства «Адміністрація морських портів України» і, як наслідок, сплати податку на прибуток і відрахувань частини чистого прибутку зазначеного підприємства до державного бюджету.

Прийняття проекту наказу (у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України транзитом) дозволить забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, а також, як наслідок, ефективне використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури та збереження економічної стабільності держави.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект цього наказу та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у розділі «Регуляторна діяльність» (www.mtu.gov.ua) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація наказу підвищить ефективність використання потенціалу національної системи морських портів, сприятиме збереженню економічної стабільності держави, ефективному використанню об'єктів портової інфраструктури та формуванню джерела фінансування для утримання портової інфраструктури в належному технічному стані.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій
та інфраструктури України
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства інфраструктури України»

I. Визначення проблеми

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) функціонування та розвиток морських портів здійснюються за принципами, зокрема, об'єднання інтересів та діяльності держави в особі служби капітана морського порту, адміністрації морських портів України, інших державних підприємств, що забезпечують функціонування морського порту, та суб'єктів господарювання, що провадять свою діяльність у морському порту; забезпечення конкуренції серед суб'єктів господарювання, що виробляють однакову продукцію (товари, роботи, послуги) у морському порту; забезпечення безпеки мореплавства та господарської діяльності, що провадиться у морському порту; рівності прав усіх суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у морському порту, недопущення дискримінації у доступі до об'єктів портової інфраструктури загального користування.

Згідно з частиною другою статті 7 Закону розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 липня 2013 р. № 548 затверджено Стратегію розвитку морських портів України на період до 2038 року, у якій зазначено, що від ефективності функціонування морських портів залежить конкурентоспроможність вітчизняного транспортного комплексу на світовому ринку.

Морський транспортний комплекс є багатофункціональною структурою, що задовольняє потреби національної економіки у транспортному забезпеченні, сприяє розвитку міжнародної торгівлі та реалізує зобов'язання України як морської держави. Водний транспорт, що обслуговується у морських портах України, є дешевшим та більш екологічним порівняно з іншими видами транспорту, що робить його конкурентним на ринку транспортних послуг під час здійснення внутрішньої та міжнародної торгівлі. Морські порти України є складовою частиною транспортної і виробничої інфраструктури держави з огляду на їх розташування на шляхах міжнародних транспортних коридорів.

Конкурентоспроможність вітчизняного транспортного комплексу безпосередньо залежить від ефективності функціонування морських портів України, рівня їх технологічного та технічного оснащення, відповідності



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

системи управління та розвитку інфраструктури сучасним міжнародним вимогам. Отже, портова галузь має одну з головних ролей у зростанні української економіки. Саме за рахунок портових зборів здійснюється утримання, ремонт, модернізація, реконструкція і будівництво об'єктів портової інфраструктури, що є одним з головних чинників для підвищення конкуренто-спроможності морських портів та ефективності діяльності в морських портах.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про ціни і ціноутворення» державне регулювання цін здійснюється Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади, державними колегіальними органами та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, зокрема, шляхом установлення обов'язкових для застосування суб'єктами господарювання розміру доплат, знижок (знижувальних коефіцієнтів). Водночас відповідно до статті 4 зазначеного Закону державна цінова політика є складовою частиною державної економічної та соціальної політики і спрямована, зокрема, на забезпечення розвитку національної економіки та підприємницької діяльності.

Відповідно до статей 21 і 22 Закону Мінінфраструктури було прийнято низку нормативно-правових актів, які встановлюють розміри ставок портових зборів і тарифів на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій:

Порядок справляння та розміри ставок портових зборів, затверджений наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462;

наказ Міністерства інфраструктури України від 27 грудня 2017 р. № 474 «Про зниження ставок портових зборів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 12 січня 2018 р. за № 46/31498;

Тарифи на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2138/24670;

Тарифи на послуги з регулювання руху суден, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 966, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2139/24671;

Тарифи на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 18 грудня 2015 р. № 541, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 р. за № 1608/28053.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

Зазначеними нормативно-правовими актами встановлено низку знижок до портових зборів та інших платежів для суден, що заходять у морські порти України для виконання операцій із переробки транзитних вантажів.

Зокрема такі знижки встановлювалися нормативно-правовими актами, якими вносилися зміни до вказаних нормативно-правових актів, а саме:

наказом Міністерства інфраструктури України від 06 жовтня 2015 р. № 403 «Про затвердження Змін до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23 грудня 2015 р. за № 1619/28064;

наказом Міністерства інфраструктури України від 07 вересня 2016 р. № 310 «Про внесення змін до Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16 вересня 2016 р. за № 1258/29388;

наказом Міністерства інфраструктури України від 23 жовтня 2017 р. № 358 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 14 листопада 2017 р. за № 1389/31257.

Впровадження таких знижок мало на меті сприяти запобіганню втраті існуючих транзитних вантажопотоків та залученню додаткових транзитних вантажопотоків.

На сьогодні зазначені знижки втратили свою актуальність з нижченаведених причин.

Незважаючи на пільгові умови, передбачені для транзитних вантажів, протягом останніх років спостерігалось суттєве зменшення обсягів транзитного вантажообігу через морські порти України, зокрема, з 2015 року (15,9 млн тонн) до 2021 року (8,7 млн тонн) кількість транзитних вантажів, перевантажених морськими портами України, знижено на 45,3%. Частка транзитних вантажів в загальному вантажообігу морських портів за 2021 рік склала 5,7%.

Таким чином, зазначені знижки та понижувальні коефіцієнти не мали запланованого впливу та не забезпечили залучення додаткових транзитних вантажопотоків, а спостерігається лише втрата коштів від портових зборів та спеціалізованих послуг.

Тому, на сьогодні існує необхідність скасування знижок, понижувальних коефіцієнтів та інших пільгових умов нарахування коштів від портових зборів та спеціалізованих послуг, оскільки зазначене регулювання не досягло очікуваного ефекту.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

Виходячи з вищевикладеного слід також вказати на те, що скасування зазначених знижок не матиме негативного впливу на українські підприємства морегосподарського комплексу.

У разі збереження поточної ситуації, тобто якщо транзитні вантажі, які перевантажуються в морських портах, територією України не транспортуватимуться, падіння доходів є неможливим, оскільки на сьогодні такі доходи в українських підприємств морегосподарського комплексу відсутні.

Натомість, з точки зору українського морегосподарського комплексу скасування зазначених знижок призведе (у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України транзитом) до зростання доходів і чистого прибутку державного підприємства «Адміністрація морських портів України» і, як наслідок, сплати податку на прибуток і відрахувань частини чистого прибутку зазначеного підприємства до державного бюджету.

Тому, з метою скасування зазначених знижок і понижувальних коефіцієнтів було розроблено проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт наказу).

Прийняття проєкту наказу (у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України транзитом) дозволить забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, а також, як наслідок, і ефективне використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури та збереження економічної стабільності держави.

Проблема, яку передбачається розв'язати державним регулюванням є забезпечення формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, а також, як наслідок, і ефективне використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури та збереження економічної стабільності країни, за рахунок виключення пільгового нарахування портових зборів шляхом надання знижок до ставок портових зборів суднам, що заходять в морські порти для навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів, а також під час нарахування коштів від спеціалізованих послуг при виконанні таких операцій з транзитними вантажами.

Для розв'язання вищезазначеної проблеми проєктом наказу пропонується внесення змін до:

Порядку справляння та розмірів ставок портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462 (зі змінами);

наказу Міністерства інфраструктури України від 27 грудня 2017 р. № 474 «Про зниження ставок портових зборів», zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 січня 2018 р. за № 46/31498;

Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2138/24670;

Тарифів на послуги з регулювання руху суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 966, zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2139/24671;

Тарифів на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 18 грудня 2015 р. № 541, zareєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 р. за № 1608/28053.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	-	+

Вищезазначена проблема обумовлена чинними правовими нормами, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проєкту наказу є забезпечення формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвитку, та як наслідок ефективного використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури, а



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

також збереження економічної стабільності держави за рахунок виключення пільгового нарахування портових зборів шляхом надання знижок до ставок портових зборів суднам, що заходять в морські порти для навантаження та (або) розвантаження транзитних вантажів, а також підчас нарахування коштів від спеціалізованих послуг при виконанні таких операцій з транзитними вантажами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Чинна редакція нормативно-правових актів, а саме зазначені знижки та понижувальні коефіцієнти не сприяють забезпеченню залучення додаткових транзитних вантажопотоків, а спостерігається лише втрата коштів від портових зборів та спеціалізованих послуг, що не дозволяє забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток.
Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Дозволить забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, та як наслідок ефективно використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури та збереження економічної стабільності держави.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не розв'язаною	Відсутні



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Дозволить забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, що призведе до підвищення конкурентоспроможності.	Відсутні
--	---	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Портові збори, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, стягуються із судновласників (безпосередньо або через морських агентів). Перелік морських агентів, які обслуговують судна у морських портах України та співпрацюють на договірних засадах із ДП «АМПУ», налічує 410 суб'єктів господарювання і також залежить від переліку судновласників та постійно змінюється. Портові оператори, що працюють на договірних засадах через причали, що знаходяться у господарському віданні адміністрації морських портів, налічує 83 суб'єкта господарювання.

Портові збори та кошти від плати за спеціалізовані послуги, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, матимуть вплив на вартість транспортування усіх товарів через морські порти, отже, і опосередкований вплив на діяльність будь-яких суб'єктів господарювання.

Скасування знижок до портових зборів та інших платежів для суден, що заходять у морські порти України для виконання операцій із переробки транзитних вантажів не матиме негативного впливу на українські підприємства морегосподарського комплексу.

У разі збереження поточної ситуації, тобто якщо транзитні вантажі, які перевантажуються в морських портах, територією України не транспортуватимуться, падіння доходів є неможливим, оскільки на сьогодні такі доходи в українських підприємств морегосподарського комплексу відсутні.

Натомість, з точки зору українського морегосподарського комплексу, у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України, скасування зазначених знижок призведе до зростання доходів і чистого прибутку



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

державного підприємства «Адміністрація морських портів України» і, як наслідок, сплати податку на прибуток і відрахувань частини чистого прибутку зазначеного підприємства до державного бюджету.

Прийняття проекту наказу у разі відновлення транспортування окремих вантажів територією України дозволить забезпечити формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвитку, та як наслідок ефективного використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової інфраструктури та збереження економічної стабільності держави.

Отже, на середніх суб'єктів господарювання зміни до означених нормативно-правових актів не матиме безпосереднього впливу. Впровадження змін до нормативно-правових актів спрямоване на збереження економічної стабільності України, зростання української економіки, підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів та формування джерела фінансування для утримання портової інфраструктури.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1 ДП «АМПУ»	493	н/д	н/д	494
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,2	99,8	н/д	н/д	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не розв'язаною	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-	Забезпечення формування джерела фінансування утримання портової інфраструктури у належному технічному стані та її розвиток, та як наслідок ефективного використання потенціалу національної системи морських портів та об'єктів портової	Додаткових витрат не передбачається



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

правових актів Міністерства інфраструктури України»	інфраструктури та збереження економічної стабільності держави. Додаткові кошти адміністрації морських портів від впровадження змін складатиме близько 187 млн грн та додаткові відрахування до державного бюджету близько 156 млн грн (розрахунково на підставі показників 2021 року)	
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання		Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»		Додаткових витрат не передбачається

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На сьогодні відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім прийняття акта щодо затвердження змін до деяких нормативно-правових актів Мінінфраструктури. Це сприятиме:

забезпеченню підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів;

збереженню економічної стабільності держави;

формуванню джерела фінансування для утримання портової інфраструктури у належному технічному стані.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)		Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання			Цілі державного регулювання не будуть досягнуті
Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»			Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні	Цілі державного регулювання не досягаються
Альтернатива 2. Прийняття наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно- правових актів Міністерства	Виконання функцій Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України щодо удосконалення державної тарифної політики в частині справляння коштів від портових зборів та спеціалізованих послуг, спрямоване на	Додаткових витрат не передбачається	Прийняття акта повністю забезпечить досягнення цілей державного регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

інфраструктури України»	зростання конкурентоздатності вітчизняних морських портів. Додаткові кошти адміністрації морських портів від впровадження змін складатимуть близько 187 млн грн та додаткові відрахування до державного бюджету близько 156 млн грн (розрахунково на підставі показників 2021 року)		
-------------------------	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття регуляторного акта.

Акт спрямований на удосконалення нормативно-правового регулювання справляння портових зборів та спеціалізованих послуг.

Очікуваний позитивний результат – забезпечення умов для розвитку об'єктів портової інфраструктури морських портів, підвищення ефективності експлуатації вітчизняних морських портів та підприємств суміжних видів транспорту.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проєкту наказу:

1) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення з чіткими, зрозумілими вимогами під час стягнення портових зборів та спеціалізованих послуг;

2) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування суб'єктів господарювання та громадян про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат та ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Враховуючи особливості питань, для вирішення яких розроблено регуляторний акт, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, не проводився.

У зв'язку з цим не проводився розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до зазначеної Методики.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікро- та малого підприємництва. Тому, Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до зазначеної Методики не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Витрати на сплату портових зборів та спеціалізованих послуг є складовою частиною у загальних транспортних витратах на одиницю вантажу, що транспортується водним транспортом через морські порти України.

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є зростання позитивного економічного ефекту для держави від діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність в морських портах.

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі показники:

– розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта та бюджету суб'єктів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

господарювання, які здійснюють діяльність у межах морських портів – збільшується;

– кількість суб'єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

– розмір коштів і час, що витрачатимуть суб'єкти господарювання на виконання вимог акта на утримання та розвиток об'єктів портової інфраструктури – збільшиться;

– рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній.

Дія акта поширюватиметься на усіх суб'єктів господарювання, незалежно від підпорядкованості та форми власності, на яких поширюється дія Закону.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній.

Проект цього наказу та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у розділі «Регуляторна діяльність» (www.mtu.gov.ua) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії акта в разі його прийняття

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України за допомогою статистичного методу аналізу даних.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження цього акта.

Установлені значення показників результативності акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Віце-прем'єр-міністр



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023

з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



5824/46/14-23 від 30.06.2023