



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

від 03 березня 2023 року № 36

Про необхідність усунення Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до статті 30 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) та на підставі неодноразових звернень Вінницької обласної організації роботодавців у галузі транспорту, Державна регуляторна служба України здійснила експертизу наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278 «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту» (далі – Порядок) та встановила таке.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» від 05.04.2001 № 2344-III (далі – Закон № 2344):

паспорт маршруту – документ, який містить схему маршруту, розклад руху, таблицю вартості проїзду, графіки режимів праці та відпочинку водіїв тощо;

регулярні пасажирські перевезення – перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування за умовами, визначеними паспортом маршруту, затвердженим в установленому порядку органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування або уповноваженими органами Договірних Сторін у разі міжнародних перевезень.

Відповідно до частин 5 та 6 статті 14 Закону № 2344 формування та ведення реєстру міжміських і приміських автобусних маршрутів загального користування, які не виходять за межі території області (внутрішньообласних маршрутів), покладається на Верховну Раду Автономної Республіки Крим чи обласні держадміністрації, які затверджують мережу і паспорти міжміських та приміських автобусних маршрутів, які не виходять за межі території області (внутрішньообласних маршрутів).

Формування та ведення реєстру міських автобусних маршрутів загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської



ДРС № 1/0/81-23 від 03.03.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович
Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100
Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

ради відповідного населеного пункту, який затверджує мережу і паспорти міських автобусних маршрутів.

При цьому, частиною 1 пункту 2.13 Порядку встановлено, що затвердження паспорта діючого автобусного маршруту регулярних перевезень здійснюється перевізником.

Згідно із ст. 35 Закону № 2344 перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних спеціальних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах спеціальних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг.

Згідно із ст. 39 Закону № 2344 документи, на підставі яких виконуються регулярні спеціальні пасажирські перевезення:

– для автомобільного перевізника – ліцензія, договір із замовником транспортних послуг, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

– для водія автобуса – посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, схема маршруту, розклад руху, інші документи, передбачені законодавством України.

Відповідно до ч.3 статті 43 Закону № 2344 на конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.

Відповідно до статті 44 Закону № 2344 порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом Міністрів України. Організація проведення конкурсу та визначення маршрутів перевезень покладено на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Такий порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок проведення конкурсу).

Відповідно до пункту 2 Порядку проведення конкурсу, умови конкурсу – це встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

Враховуючи вищезазначене, ДРС встановила, що частина 1 пункту 2.13 Порядку не відповідає основним принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України № 1160, зокрема:

адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, оскільки форма та рівень регулювання в частині визначення порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту на сьогодні не відповідають вимогам чинного законодавства;

ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акту максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, в

частині застосування до суб'єктів господарювання адміністративно-господарського штрафу у розмірі однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно до статті 60 Закону № 2344 за відсутності на момент проведення перевірки документів, визначених статтями 39 і 48 цього закон, що тягнуть за собою адміністративне та фінансове навантаження на суб'єктів господарювання шляхом впровадження неефективного регулювання, що в свою чергу створює штучні обмеження у відповідній сфері державного регулювання, та є неузгодженими з діючими регуляторними актами, в порушення вимог статті 5 Закону України № 1160, зокрема з:

- Законом України «Про автомобільний транспорт»;
- постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

Така неврегульованість зумовлює звернення суб'єктів господарювання до суду за захистом своїх порушених або оспорюваних прав і охоронюваних законом інтересів. Найбільш поширеною є практика звернень до адміністративного суду у спорах про конкурси з пасажирських перевезень та звернень до судів загальної юрисдикції щодо оскарження постанов про притягнення до адміністративної відповідальності.

ДРС відзначає, що слабкість і недосконалість правового захисту підприємництва, неузгодженість нормативних актів негативно впливають на ефективність підприємництва в Україні. Одним із дестабілізуючих факторів для сфери пасажирських перевезень є непослідовність і суперечливість законодавства.

Крім того, по наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278 «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту» відсутні звіти про відстеження цього акту, що свідчить про порушенням вимог статті 10 Закону України № 1160 та підтверджує, що його положення є неефективними.

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України № 1160, враховуючи недотримання рекомендацій Державної регуляторної служби України, наданих Міністерству розвитку громад, територій та інфраструктури України, Державна регуляторна служба України

вирішила:

запропонувати Міністерству розвитку громад, територій та інфраструктури України привести у відповідність до вимог статті 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» частину 1 пункту 2.13 Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278, як таку, що не узгоджується з вимогами чинного законодавства України та порушує принципи державної регуляторної політики.

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення

порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону № 1160, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання такого рішення передбачає підготовку проекту акта про внесення змін до наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278 «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту» та подання до уповноваженого органу копії акта про внесення змін до цього регуляторного акта не пізніше п'яти робочих днів до закінчення строку виконання відповідного рішення.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або неоскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі № 1160 строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР