



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

*Щодо погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономіки надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” (далі – проект постанови), розроблений на виконання доручення Прем’єр-міністра України Шмигала Д. А. від 16.02.2023 № 3502/1/1-23.

Проект постанови оприлюднено на офіційному вебсайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>).

Просимо погодити проект постанови в найкоротший строк.

Додатки: 1) проект постанови, на 1 арк. в 1 прим.,
2) аналіз регуляторного впливу, на 23 арк. в 1 прим.,
3) копія повідомлення про оприлюднення проекту, на 1 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем’єр-міністр
України – Міністр

Юлія СВИРИДЕНКО

МОТЯЖЕВА Ольга, 596-68-54



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3632-06/16249-03 від 13.04.2023 12:28

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2023 р. №

Київ

Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану” (Офіційний вісник України, 2022 р., № 25, ст. 1355, № 41, ст. 2233, № 70, ст. 4235, № 99, ст. 6190), виклавши його в такій редакції:

“3. Протягом періоду воєнного стану за наявності загрози, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров’я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у відповідних сферах та ліцензійних умов, здійснюються за рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор (у тому числі фактичні перевірки методом контрольних закупок) та у лотерейній сфері здійснюються за рішенням Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.”

Прем’єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія АнатоліївнаСертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3632-06/16249-03 від 13.04.2023 12:28

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України
від 13 березня 2022 р. № 303”**

I. Визначення проблеми

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що забезпечує державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей, одним з основних завдань якого, відповідно до Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891, є здійснення державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор, а також у лотерейній сфері у межах повноважень, наданих Законом України від 14.07.2020 № 768-IX “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор” (далі – Закон № 768) та Законом України від 06.09.2012 № 5204-VI “Про державні лотереї в Україні” (далі – Закон № 5204).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону № 768 державний нагляд (контроль) за ринком азартних ігор здійснюється шляхом проведення планових, позапланових перевірок, фактичних перевірок (методом контрольних закупок) та моніторингу діяльності організаторів азартних ігор з використанням Державної системи онлайн-моніторингу.

Згідно з частиною другою статті 13 Закону № 5204 КРАІЛ здійснює нагляд (контроль) у формі проведення планових та позапланових перевірок операторів лотерей.

З початком збройної агресії російської федерації в Україні Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 13.03.2022 № 303 “Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану” (далі – Постанова № 303), відповідно до якої припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 “Про введення воєнного стану в Україні”, затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX “Про затвердження Указу Президента України “Про введення воєнного стану в Україні”.

При цьому, пунктом 2 Постанови № 303 встановлено, що за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України протягом періоду воєнного стану дозволити здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3632-06/16249-03 від 13.04.2023 12:28

Відповідно до частини п'ятої статті 6 Закону № 768 КРАІЛ є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, що забезпечує державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей, та утворюється Кабінетом Міністрів України відповідно до Конституції України, цього Закону та інших законів України. Діяльність КРАІЛ спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 27.08.2022 № 955 були внесені зміни до Постанови № 303, якими передбачено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) для центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується безпосередньо Кабінетом Міністрів України на підставі рішення Кабінету Міністрів України. Після отримання дозволу Кабінету Міністрів України (згідно з пунктом 3 розділу 6 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 05.08.2022) КРАІЛ було розпочато здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор.

Однак, з набранням чинності постановою Кабінету Міністрів України від 06.12.2022 № 1363 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” положення щодо проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішення Кабінету Міністрів України для центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується безпосередньо Кабінетом Міністром України, не передбачені.

Зазначене унеможливило реалізацію положень Постанови № 303 в частині здійснення КРАІЛ позапланових заходів державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор та лотерейним ринком.

Водночас, слід зазначити, що сфера організації та проведення азартних ігор та лотерейна сфера є сферами з підвищеною соціальною ризиковістю.

У зв'язку із цим відповідно до статті 3 Закону № 768 одним із найважливіших принципів державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор є захист прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян. Реалізація цього принципу забезпечується КРАІЛ, в тому числі, шляхом здійснення заходів державного нагляду (контролю), у тому числі, здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок).

Так, на виконання вимог пункту 12 частини першої статті 8 Закону № 768 КРАІЛ розглядає скарги гравців та інших осіб на дії організаторів азартних ігор та, у разі виявлення порушень, вживає заходів відповідно до цього Закону.

Згідно з частинами дев'ятнадцятою та двадцятою статті 16 Закону № 768 Уповноважений орган зобов'язаний створити безкоштовну гарячу лінію та спеціальну форму на вебсайті Уповноваженого органу для отримання повідомлень про порушення цього Закону та інших нормативно-правових актів у сфері азартних ігор.

Уповноважений орган також затверджує положення про отримання, обробку та реагування на отримані повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, яким передбачає порядок отримання, прийняття повідомлень, способи реагування на такі повідомлення, у тому числі із залученням правоохоронних органів, та порядок надання відповідей на такі повідомлення.

Положення про отримання, обробку та реагування на отримані повідомлення про порушення у сфері азартних ігор затверджено рішенням КРАІЛ від 11.08.2021 № 482, зареєстровано в Мін'юсті 17.09.2021 за № 1228/36850.

Однак наразі, КРАІЛ позбавлена можливості належним чином реагувати на повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, які надходять до КРАІЛ від гравців та інших осіб, в тому числі, з метою захисту їх прав та законних інтересів.

При цьому, кількість повідомлень про порушення у сфері азартних ігор, які надходять до КРАІЛ із введенням правового режиму воєнного стану та прийняттям Постанови № 303 зростає.

Якщо у 2021 році кількість таких повідомлень становила лише 190, то в 2022 році до КРАІЛ надійшло вже 257 повідомлень, що на 35% більше, ніж у попередньому році. З початку 2023 року (лише за перший квартал 2023 року) до КРАІЛ надійшло вже 192 повідомлення.

Водночас, розгляд таких повідомлень та, відповідно, захист прав гравців повинен здійснюватися об'єктивно, з урахуванням усіх обставин, які у більшості випадків неможливо встановити без проведення перевірки.

Відповідно до частини третьої статті 10 Закону № 768 повідомлення про порушення у сфері азартних ігор є підставою для проведення позапланових перевірок.

Таким чином, на сьогоднішній день без внесення відповідних змін до Постанови № 303, реалізація цих положень Закону № 768 залишається фактично заблокованою. Аналогічною є ситуація з виконанням КРАІЛ повноважень, наданих Законом № 5204.

Крім повідомлень про порушення у сфері азартних ігор, які надходять від гравців та інших осіб, до КРАІЛ також надходять листи від органів державної влади та правоохоронних органів, із наведенням виявлених ними фактів можливих порушень законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор.

Зокрема, лише за період з грудня 2022 року по березень 2023 року за результатами опрацювання листів від Державної податкової служби України та її територіальних органів та органів прокуратури, звернень громадян, а також за результатами моніторингу діяльності організаторів азартних ігор КРАІЛ підготовлено матеріали щодо проведення 20 позапланових заходів державного нагляду (контролю) за організаторами азартних ігор, в ході яких буде перевірено інформацію щодо таких можливих порушень:

- допуск до участі в азартних іграх особи, яка не досягла 21-річного віку іграх;
- використання грального обладнання, на яке не було отримано ліцензії;
- допуск до участі в азартній грі осіб, включених до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;
- невідповідність суми банківської гарантії організатора азартних ігор.

Зазначене вище свідчить про необхідність якнайшвидшого врегулювання питання щодо надання права здійснення КРАІЛ позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, у тому числі, здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок).

Дія регуляторного акта поширюватиметься на організаторів азартних ігор, якими станом на 01.04.2023 отримано ліцензії на:

- організацію та проведення азартних ігор у гральних закладах казино – 8;
- організацію та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів – 12;
- організацію та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет – 12;
- організацію та проведення букмекерської діяльності – 3;
- організацію та проведення азартних ігор у покер у мережі Інтернет – 3.

При цьому 3 організатори азартних ігор отримали декілька ліцензій на провадження різних видів діяльності з організації та проведення азартних ігор.

Тобто, дія проекту постанови поширюватиметься на 32 суб'єктів господарювання – організаторів азартних ігор.

У разі прийняття Кабінетом Міністрів України проектів постанов “Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та Порядку сплати плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей” та “Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей” дія проекту постанови поширюватиметься також на 3 операторів державних лотерей. Проте до прийняття Кабінетом Міністрів України зазначених постанов КРАІЛ не проводить заходів державного нагляду (контролю) щодо операторів державних лотерей.

Основні групи, на які справлятиме вплив проект постанови:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	
Держава	X	
Суб'єкти господарювання	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	X	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у період дії воєнного стану, регулюється Постановою № 303.

З метою врегулювання зазначеної проблеми розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” (далі – проект постанови).

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проекту постанови є:

- реалізація КРАІЛ наданих Законом повноважень здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері на період дії воєнного стану, в тому числі з метою належного реагування на повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, а також у лотерейній сфері;
- покращення стану дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням нелегальних азартних ігор;
- підвищення рівня захисту прав та інтересів життя та здоров'я громадян.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Залишення ситуації без змін</p> <p>Відсутність правових підстав у КРАІЛ для здійснення позапланових заходів нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері призведе до неможливості належним чином реагувати у період дії правового режиму воєнного стану на повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, а також у лотерейній сфері, які надходять до КРАІЛ від гравців та інших осіб, органів державної влади, правоохоронних органів.</p> <p>Наслідком такої ситуації може стати порушення одного із найважливіших принципів державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор а саме, принципу щодо захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян.</p> <p>Крім того, здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає суспільну шкоду, оскільки безкарність організаторів азартних ігор та операторів державних</p>

	лотерей при здійсненні господарської діяльності призводить до незахищеності гравців та систематичного порушення їх прав.
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту постанови забезпечить реалізацію повноважень КРАІЛ щодо здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, що сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з азартними іграми та участю у лотереях, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян.</p> <p>Прийняття проекту постанови також сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей принципів прозорості, відкритості, рівності та справедливості під час проведення азартних ігор та лотерей.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Відсутність правових підстав у КРАІЛ здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) у період дії правового режиму воєнного стану призведе до недотримання організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей законодавства у сфері азартних ігор та у лотерейній сфері, і, як наслідок, незахищеності прав та інтересів гравців.</p> <p>Це в свою чергу унеможливить реагувати на порушення у сфері організації та проведення азартних ігор, у лотерейній</p>

		сфері, інформація про які надходить до КРАІЛ від гравців та інших осіб, а також від органів державної влади та правоохоронних органів.
Альтернатива 2	Посилення інституційної спроможності держави шляхом надання можливості КРАІЛ, як уповноваженому органу у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю), у тому числі, здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок) з метою підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей законодавства у сфері азартних ігор та у лотерейній сфері, і, як наслідок, підвищення рівня захищеності гравців.	Витрати на здійснення КРАІЛ позапланових заходів державного нагляду (контролю), у тому числі, здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок) у 2023 році передбачені в межах видатків на функціонування КРАІЛ.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність правових підстав у КРАІЛ для здійснення позапланових заходів нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері призведе до неможливості належним чином реагувати у період дії правового режиму воєнного стану на повідомлення від

		гравців про порушення у сфері азартних ігор. Здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає суспільну шкоду, оскільки безкарність організаторів азартних ігор та операторів державних лотерей при здійсненні господарської діяльності призводить до незахищеності гравців та систематичного порушення їх прав.
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта надасть можливість КРАІЛ здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) за зверненнями гравців, що сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей вимог законодавства у відповідних сферах, та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з азартними іграми та участю у лотереях, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання на ринку азартних ігор*	-	20	-	-	20
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

* станом на початок квітня 2023 року у КРАІЛ наявні матеріали щодо проведення 20 позапланових заходів державного нагляду (контролю) за організаторами азартних ігор.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність можливості КРАІЛ здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері у період дії правового режиму воєнного стану може призвести до неможливості суб'єктів господарювання довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства та необґрунтованість наданої правоохоронними органами інформації. Крім того відсутність контролю призводить до безкарності та системних порушень суб'єктами господарювання вимог законодавства, в тому числі таких, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів) та в подальшому – до анулювання ліцензії на провадження відповідної діяльності.
Альтернатива 2	У разі прийняття проекту постанови КРАІЛ матиме право здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю), у тому числі, з метою перевірки фактів	Незначні адміністративні витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог проекту постанови, а саме на повідомлення КРАІЛ про виконання

	<p>можливих порушень організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей законодавства у сфері азартних ігор та у лотерейній сфері за повідомлень органів державної влади та правоохоронних органів.</p> <p>В ході перевірки суб'єкти господарювання матимуть змогу довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства та необґрунтованість наданої правоохоронними органами інформації.</p> <p>Крім того, у разі невиявлення під час позапланової перевірки порушень, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів), організатори азартних ігор отримують припис із рекомендаціями щодо вдосконалення ними власної діяльності з метою приведення у відповідність до вимог законодавства.</p>	<p>рішення про застосування фінансових санкцій орієнтовно складуть орієнтовно близько 13 тис. грн або 650 грн в перерахунку на одного суб'єкта господарювання.</p>
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")</p>	0 грн
<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта</p>	12 947,2 грн

(рядок 8 таблиці “Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, у КРАІЛ будуть відсутні правові підстави для проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, та у лотерейній сфері у період дії правового режиму воєнного стану. Зазначене призводить до неможливості реагувати на повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, а також у лотерейній сфері, які надходять до КРАІЛ від гравців та інших осіб, органів державної влади, правоохоронних органів. Проблеми зазначені в розділі I АРВ не будуть вирішені.

Альтернатива 2	4	<p>У разі прийняття проекту акта КРАІЛ матиме можливість здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) за зверненнями гравців, правоохоронних та інших органів державної влади, а також у разі виявлення в ході власного моніторингу порушень суб'єктами господарювання законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері. Це сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей вимог законодавства у відповідних сферах, та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з азартними іграми та участю у лотереях, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян.</p> <p>Проблеми, зазначені у розділі I АРВ будуть врегульовані, а цілі досягнені.</p>
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Відсутні.	Для держави: Відсутність правових підстав у КРАІЛ здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) у період дії правового режиму воєнного стану призведе до недотримання	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі I АРВ проблеми.

	<p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні.</p>	<p>організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей законодавства у сфері азартних ігор та у лотерейній сфері, і, як наслідок, незахищеності прав та інтересів гравців. Це в свою чергу унеможливить реагування на порушення у сфері організації та проведення азартних ігор, у лотерейній сфері, інформація про які надходить до КРАІЛ від гравців та інших осіб, а також від органів державної влади та правоохоронних органів.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Відсутність можливості КРАІЛ здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері у період дії правового режиму воєнного стану може</p>	
--	--	---	--

		<p>призвести до неможливості суб'єктів господарювання довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства та необґрунтованість наданої правоохоронними органами інформації. Крім того відсутність контролю призводить до безкарності та системних порушень суб'єктами господарювання вимог законодавства, в тому числі таких, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів) та в подальшому – до анулювання ліцензії на провадження відповідної діяльності.</p>	
Альтернатива 2	<p>Для держави: Посилення інституційної спроможності держави шляхом надання можливості КРАІЛ, як уповноваженому органу у сфері</p>	<p>Для держави: Витрати на здійснення КРАІЛ на здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю), у тому числі, здійснення</p>	<p>Повністю вирішує проблему.</p>

	<p>організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері, здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю), у тому числі, здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок) з метою підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей законодавства у сфері азартних ігор та у лотерейній сфері, і, як наслідок, підвищення рівня захищеності гравців.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні.</p>	<p>фактичних перевірок (методом контрольних закупок) у 2023 році передбачені в межах видатків на функціонування КРАІЛ.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Незначні адміністративні витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог проекту постанови, а саме на повідомлення КРАІЛ про виконання рішення про застосування фінансових санкцій орієнтовно</p>	
--	---	--	--

		складуть близько 13 тис. грн або 650 грн в перерахунку на одного суб'єкта господарювання.	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, у КРАІЛ будуть відсутні правові підстави для проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, та у лотерейній сфері у період дії правового режиму воєнного стану.</p> <p>Зазначене призводить до неможливості реагування на повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, а також у лотерейній сфері, які надходять до КРАІЛ від гравців та інших осіб, органів державної влади, правоохоронних органів.</p>	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні
Альтернатива 2	<p>У разі прийняття проекту акта КРАІЛ матиме можливість здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) за зверненнями гравців, правоохоронних та інших органів державної влади, а також у разі виявлення в ході власного моніторингу порушень суб'єктами господарювання законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері.</p> <p>Це сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей вимог законодавства у відповідних</p>	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні

	сферах, та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з азартними іграми та участю у лотереях, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян.	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II АРВ, проектом постанови передбачено механізм розв'язання проблеми, наведеної у розділі I АРВ, а саме:

внести зміни до пункту 3 Постанови № 303, передбачивши, що протягом періоду воєнного стану за наявності загрози, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор (у тому числі фактичні перевірки методом контрольних закупок) та у лотерейній сфері, здійснюються за рішенням Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування. Витрати на здійснення КРАІЛ на здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю), у тому числі, здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок) з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається). Водночас фінансування зазначених витрат у 2023 році передбачено в межах видатків на функціонування КРАІЛ.

Досягнення цілей державного регулювання не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки термін дії Постанови № 303 обмежений періодом дії правового режиму воєнного стану в Україні, термін дії регуляторного акта – відповідає терміну дії Постанови № 303.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 32 суб'єкти господарювання;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 12 947,2 грн і 16 годин;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній;

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень цього акта Міністерством економіки України забезпечено оприлюднення його у встановленому законодавством порядку на офіційному вебсайті Мінекономіки (<https://me.gov.ua/>) у розділі “Регуляторна діяльність”.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість проведених КРАІЛ позапланових заходів державного нагляду (контролю);
- кількість складених КРАІЛ приписів про усунення порушень, виявлених за результатами проведення позапланових перевірок організаторів азартних ігор та операторів державних лотерей;
- кількість прийнятих КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів);
- розмір сплачених до державного бюджету фінансових санкцій (штрафів).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься за три місяці до дня закінчення строку дії Постанови № 303, але не пізніше, ніж через два роки від дня набрання ним чинності (у разі продовження дії воєнного стану в Україні).

Зважаючи на обмежений строк дії регуляторного акта, періодичне відстеження його результативності не здійснюватиметься.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – Мінекономіки, КРАІЛ.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності не врегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень*	647,36	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень	0	0

9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	647,36	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць**	20	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	12 947,2	0***

* Проектом постанови передбачається, що протягом періоду воєнного стану за наявності загрози, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор (у тому числі фактичні перевірки методом контрольних закупок) та у лотерейній сфері здійснюватимуться за рішенням КРАІЛ.

В середньому строк здійснення КРАІЛ позапланових заходів державного нагляду (контролю) не перевищує 2 робочих днів. Тобто, витрати часу персоналу суб'єкта господарювання на супроводження позапланової перевірки орієнтовно складатимуть 16 годин.

Розмір мінімальної заробітної плати відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України на 2023 рік” складає 6700 грн (погодинно – 40,46 гривень).

Отже, розмір адміністративних витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), складатиме 647,36 грн (40,46 грн X 16 год.).

** В цілях аналізу регуляторного впливу проекту постанови зроблено припущення щодо проведення у 2023 році 20 позапланових заходів державного нагляду (контролю).

*** Дія проекту акта обмежена дією правового режиму воєнного стану в Україні. Відповідно до Закону України 07.02.2023 № 2915-IX “Про затвердження Указу Президента України “Про продовження строку дії воєнного стану в Україні” та Указу Президента України від 06.02.2023 № 58/2023 “Про продовження строку дії воєнного стану в Україні” строк дії воєнного стану в Україні продовжено до 20 травня 2023 року.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідно її категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості і процедури за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання*	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	16	68,07	1	20	21 782,4
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	8	68,07	1	20	10 891,2
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження	0	0	0	0	0

одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	32 673,6
Сумарно за п'ять років***	-	-	-	-	-

* Для розрахунку вартості часу співробітника КРАІЛ використано розмір посадового окладу головного спеціаліста – 11 300 грн відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2022 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 (зі змінами) та норму тривалості робочого часу у 2023 році, яка складає 1994 год. (середньомісячна – 166 год.).

Вартість 1 робочої години головного спеціаліста КРАІЛ – 68,07 гривень.

** В цілях аналізу регуляторного впливу проекту постанови зроблено припущення щодо проведення у 2023 році 20 позапланових заходів державного нагляду (контролю).

*** Дія проекту акта обмежена дією правового режиму воєнного стану в Україні. Відповідно до Закону України 07.02.2023 № 2915-IX “Про затвердження Указу Президента України “Про продовження строку дії воєнного стану в Україні” та Указу Президента України від 06.02.2023 № 58/2023 “Про продовження строку дії воєнного стану в Україні” строк дії воєнного стану в Україні продовжено до 20 травня 2023 року.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2023 р.



ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЄКТУ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ “ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ПУНКТУ 3 ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ВІД 13 БЕРЕЗНЯ 2022 Р. № 303”

12.04.2023 | 12:25 | Департамент регуляторної політики та підприємництва

Відповідно до статті 9 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Міністерство економіки України повідомляє, що на офіційному вебсайті оприлюднено проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303” (далі – проєкт постанови).

Проєктом постанови пропонується надати право Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей здійснювати позапланові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, у тому числі здійснення фактичних перевірок (методом контрольних закупок), та у лотерейній сфері за власним рішенням за наявності загрози, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

Проєкт постанови разом з пояснювальною запискою, порівняльною таблицєю та аналізом регуляторного впливу розміщено в розділі “Обговорення проєктів документів”.

Зауваження та пропозиції стосовно проєкту постанови в письмовій та електронній формі просимо надавати протягом одного місяця з дня опублікування цього оголошення за такими адресами:

Міністерство економіки України

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2

Е-mail: boa@me.gov.ua

Державна регуляторна служба України:

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11,

або на адресу електронної пошти: inform@drrs.gov.ua

Підписка на новини

E-MAIL

Підписатися

