



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

від 04 квітня 2023 року № 37

«Про необхідність усунення Вінницькою обласною військовою адміністрацією порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до статті 30 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) та на підставі звернення Спілки пасажирських перевізників Вінниччини, Державна регуляторна служба України здійснила експертизу розпорядження Вінницької обласної державної адміністрації від 04.10.2016 № 720 «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути)» (із змінами) (далі – Розпорядження № 720) та встановила таке.

1. Відповідно до п. 4.2 Розпорядження № 720 перевізник-претендент зобов'язаний мати достатню кількість транспортних засобів для виконання перевезень, що визначені для обслуговування об'єкту конкурсу та перевезень, які повинні виконуватися відповідно до чинних договорів. Достатня кількість транспортних засобів визначається як кількість автобусів, необхідних для виконання перевезень, та кількість резервних транспортних засобів, яка становить **10 відсотків для приміського сполучення та 20 відсотків для міжміського сполучення**.

Зазначений пункт Розпорядження № 720 суперечить п.12.4 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Постанова №1081), в якому визначено, що достатня кількість транспортних засобів визначається як кількість автобусів, необхідних для виконання перевезень, та кількість резервних транспортних засобів, яка становить **10 відсотків** необхідної кількості автобусів для виконання перевезень.

2. Згідно з п.10 Розпорядження № 720, на кожному об'єкті конкурсу, який включає приміські автобусні маршрути загального користування, перевізник



ДРС № 37/0/81-23 від 04.04.2023

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович
Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000087690000DD390100
Дійсний: з по

повинен забезпечити роботу **не менш як одного транспортного засобу**, пристосованого для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Разом з тим, п.10 Постанови № 1081 визначено, що організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості **до 50 відсотків** загальної кількості автобусів на міських автобусних маршрутах загального користування (починаючи з 2025 року - до 70 відсотків) **та до 20 відсотків** - на приміських.

3. У п.13.1 Розпорядження № 720 визначено, що для забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на автобусних маршрутах встановлюються додаткові умови щодо наявності у перевізника **GPS приладів** сертифікованих UCRF (Українським державним центром радіочастот), встановлених на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті.

Проте, у п.10 Постанови № 1081 визначено, що крім обов'язкових умов організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу, зокрема наявність у перевізника **GPS-системи**, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті загального користування. Цей пункт Постанови №1081 не містить вимоги щодо визначення конкретного одного органу сертифікації GPS приладів.

4. На виконання вимог статті 10 Закону № 1160, звіт про результати періодичного відстеження регуляторного акта розпорядження Вінницької обласної державної адміністрації від 04.10.2016 № 720 «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути) до ДРС не надходив.

Враховуючи вищезазначене, ДРС встановила, що Розпорядження № 720 (із змінами) не відповідає основним принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, *оскільки форма та рівень державного регулювання в частині визначення кількості транспортних засобів, необхідних для виконання перевезень та кількості резервних транспортних засобів, а також кількості транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, що на сьогоднішній день не відповідає вимогам чинного законодавства;*

збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави *в частині визначення одного конкретного органу сертифікації GPS приладів;*

ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акту максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально

необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, в частинні введення непередбачених чинним законодавством вимог до суб'єктів господарювання, що тягнуть за собою адміністративне та фінансове навантаження на суб'єктів господарювання шляхом впровадження відповідного регулювання, що, в свою чергу, створює штучні обмеження у відповідній сфері державного регулювання та є неузгодженими з діючими регуляторними актами, в порушення вимог статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з:

- Законом України «Про автомобільний транспорт»;
- постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

запропонувати Вінницькій обласній військовій адміністрації привести у відповідність до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт» та Постанови КМУ № 1081 від 03.12.2008 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» норми пунктів 4.2, 10, 13.1 розпорядження Вінницької обласної державної адміністрації від 04.10.2016 № 720 «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути)» (із змінами), як такі, що не узгоджуються з вимогами чинного законодавства України та порушують принципи державної регуляторної політики.

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону № 1160, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання такого рішення передбачає підготовку проекту акта про внесення змін до розпорядження Вінницької обласної державної адміністрації від 04.10.2016 № 720 «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути)», та подання до уповноваженого органу копії акта про внесення змін до цього регуляторного акта не пізніше п'яти робочих днів до закінчення строку виконання відповідного рішення.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або не оскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі № 1160 строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олексій МИХАЙЛОВ