



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@meprr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № _____

**Державна регуляторна служба
України**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України в додаток до листа від 15.05.2023 № 25/1-24/7552-23 направляє доопрацьований проєкт наказу Міндовкілля «Про затвердження Порядку здійснення перевірки відповідності матеріальнотехнічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам» (далі – проєкт наказу) та доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу.

Додатки: 1. Проєкт наказу на 12 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.

Міністр

Руслан СТІЛЕЦЬ

Владислав Польща 206 31 55



UB
Міндовкілля
№25/1-24/13615-23 від 22.08.2023
КЕП: Стрілець Р. О. 22.08.2023 17:34
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37



МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 20__ р.

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам

Відповідно до частини третьої статті 44 Закону України «Про управління відходами»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, що додається.

2. Департаменту цифрової трансформації та електронних публічних послуг (Євгенія ПОПОВИЧ) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його опублікування та вводиться в дію одночасно із постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами».

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Сергія ВЛАСЕНКА.

Міністр

Руслан СТРИЛЕЦЬ



UB
Міндовкілья
№25/1-24/13615-23 від 22.08.2023
КЕП: Стрілець Р. О. 22.08.2023 17:34
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства захисту довкілля
та природних ресурсів України

№ _____

**Порядок
здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача
ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з
управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації
установок та технологічним регламентам**

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає процедуру проведення уповноваженими посадовими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам та є обов'язковим для виконання здобувачами ліцензії.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

акт перевірки – оформлений у встановленому порядку документ, який складається уповноваженими посадовими особами Міндовкілля за результатами перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам;

відмова здобувача ліцензії у проведенні перевірки – вчинення перешкод з боку здобувача ліцензії в доступі уповноважених посадових осіб Міндовкілля на його територію та/або до будівель, споруд, приміщень здобувача ліцензії, які використовуються для розміщення матеріально-технічної бази, для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, створення перешкод у роботі уповноважених посадових осіб Міндовкілля з боку здобувача ліцензії, непризначення здобувачем ліцензії уповноваженої ним особи, яка має право представляти здобувача ліцензії під час проведення перевірки у разі відсутності керівника здобувача ліцензії юридичної особи, його заступника або іншої уповноваженої особи або здобувача ліцензії фізичної особи – підприємця, відмова в наданні документів, інформації щодо предмета перевірки на вимогу уповноважених посадових осіб Міндовкілля.

Інші терміни, що використовуються у цьому Порядку, вживаються у значенні наведеному у Законах України «Про управління відходами», «Про ліцензування видів господарської діяльності», постанові Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2021 року № 1065 «Про Єдину екологічну платформу «ЕкоСистема».



UB
Міндовкілля
№25/1-24/13615-23 від 22.08.2023
КЕП: Стрільць Р. О. 22.08.2023 17:34
58E2D9E7F900307B040000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37

3. Відповідність матеріально-технічної бази технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам встановлюється уповноваженими особами Міндовкілля на підставі інформації, що була зазначена у заяві здобувача ліцензії, щодо кожного місця провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами та документів поданих на письмову вимогу уповноважених посадових осіб Міндовкілля, шляхом складання акту перевірки відповідності матеріально-технічної бази технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам.

4. Підставою для проведення перевірки матеріально-технічної бази здобувача ліцензії встановленим вимогам є заява здобувача ліцензії, яка подається до Міндовкілля в електронній формі шляхом використання інформаційної системи управління відходами (далі – Система), що є функціональним модулем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» та формується автоматично програмними засобами Системи на основі інформації, що була внесена суб'єктом господарювання під час створення облікового запису в Системі та/або під час подання заяви, відповідно до додатку 1, у електронній формі в Системі. Після автоматичного формування зазначеної заяви у форматі PDF на неї накладається електронний підпис, що базується на кваліфікованому сертифікаті.

5. Перевірка проводиться Міндовкілля за місцем провадження діяльності здобувача ліцензії у відповідності із цим Порядком. Строк здійснення перевірки не може перевищувати 20 робочих днів з дня отримання відповідної заяви здобувача ліцензії. Міндовкілля після отримання відповідної заяви здобувача ліцензії повідомляє останнього про дати проведення перевірки шляхом використання Системи. Повідомлення отримане через Систему вважається таким, що належним чином отримано.

6. Тривалість проведення перевірки не може перевищувати двох робочих днів.

7. Термін дії акту перевірки матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам становить шість місяців з дня його складання та підписання.

II. Проведення перевірки

1. Для здійснення перевірки Міндовкілля видає наказ, який має містити:

1) найменування здобувача ліцензії;

2) ідентифікаційний код в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України для здобувача ліцензії юридичної особи або реєстраційний номер облікової картки платника податків для здобувача ліцензії фізичної особи – підприємця (серія (за наявності) та номер паспорта для здобувача ліцензії фізичної особи-підприємця, яка через свої релігійні переконання відмовилась від прийняття

реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомила про це відповідний контролюючий орган та має відмітку у паспорті про право здійснювати будь-які платежі за серією та номером паспорта);

3) місцезнаходження здобувача ліцензії юридичної особи, адреса місця проживання здобувача ліцензії фізичної особи – підприємця;

4) місце провадження діяльності здобувача ліцензії, щодо якого буде здійснена перевірка, предмет перевірки та прізвища, власні імена та по батькові (за наявності) уповноважених посадових осіб Міндовкілля, які будуть проводити перевірку.

2. На підставі наказу оформлюється направлення на проведення перевірки, яке підписується керівником або заступником керівника Міндовкілля відповідно до розподілу функціональних повноважень і засвідчується печаткою.

3. Направлення реєструються у журналі обліку направлень на проведення перевірки, сторінки якого повинні бути пронумеровані, прошнуровані і скріплені печаткою.

Направлення діє лише протягом зазначеного в ньому строку здійснення перевірки.

4. Перед початком проведення перевірки уповноважені посадові особи Міндовкілля зобов'язані пред'явити керівнику здобувача ліцензії або уповноваженій ним особі направлення на проведення перевірки та службове посвідчення, що засвідчує уповноважену посадову особу Міндовкілля, і надати здобувачу ліцензії копію направлення на проведення перевірки.

5. Уповноважені посадові особи Міндовкілля, які проводять перевірку, мають право:

доступу на територію здобувача ліцензії, у його виробничі та інші приміщення, які будуть використовуватися для розміщення матеріально-технічної бази для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, для обстеження і з'ясування питань, безпосередньо пов'язаних з перевіркою;

ознайомлюватися з документами, необхідними для проведення перевірки;

отримувати копії (ксерокопії) необхідних документів, безпосередньо пов'язаних з перевіркою;

одержувати від здобувача ліцензії письмові пояснення з питань, що виникають під час перевірки.

6. Уповноважені посадові особи Міндовкілля, які проводять перевірку, зобов'язані:

керуватись у своїй роботі законодавством;

об'єктивно відображати стан справ щодо відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам, заявленій у поданій заяві інформації та наданим документам;

забезпечувати додержання комерційної таємниці.

7. Здобувач ліцензії під час здійснення перевірки має право:

вимагати від уповноважених посадових осіб Міндовкілля додержання вимог законодавства;

перевіряти наявність у уповноважених посадових осіб Міндовкілля службового посвідчення і одержувати копії направлення на проведення перевірки;

бути присутнім під час здійснення перевірки;

вимагати нерозголошення інформації, що є комерційною таємницею здобувача ліцензії;

одержувати один примірник акта перевірки та ознайомлюватися з ним;

надавати в письмовій формі свої пояснення, зауваження або заперечення до акта перевірки;

оскаржувати в установленому законом порядку рішення Міндовкілля та дії уповноважених посадових осіб.

8. Здобувач ліцензії зобов'язаний допускати уповноважених посадових осіб Міндовкілля до здійснення перевірки за умови дотримання вимог цього Порядку. Забезпечення присутності керівника, його заступника або іншої уповноваженої особи під час здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам.

9. Здобувач ліцензії під час перевірки забезпечує умови для її проведення та надає на письмову вимогу уповноважених посадових осіб Міндовкілля документи, необхідні для проведення перевірки.

10. Уповноваженим посадовими особами Міндовкілля під час здійснення перевірки здобувача ліцензії, який має намір проваджувати господарську діяльність з управління небезпечними відходами, перевіряються:

наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами;

відповідність матеріально-технічної бази ліцензійним умовам;

наявність підтверджувальних документів (у тому числі технічних паспортів тощо із зазначенням інвентарних номерів), що дають можливість ідентифікувати матеріально-технічну базу;

наявність документів, що підтверджують право власності або оренди на матеріально-технічну базу;

технологічні регламенти на здійснення операцій з управління відходами.

III. Оформлення результатів перевірки

1. За результатами перевірки складається акт перевірки, примірна форма якого визначена у додатку 2 до цього Порядку.

2. Акт перевірки складається в останній день проведення перевірки в електронній формі шляхом використання Системи, підписується уповноваженими посадовими особами Міндовкілля та направляється програмними засобами Системи в кабінет суб'єкта господарювання, відповідно до якого була здійснена перевірка.

Акт перевірки за результатами перевірки відповідності матеріально-технічної бази технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам направлений через Систему вважається таким, що належним чином отриманий.

**Директор Департаменту
цифрової трансформації та
електронних публічних послуг**

Євгенія ПОПОВИЧ

Додаток 1

до Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам (пункт 4 розділу I)

Заява про проведення перевірки відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам

Здобувач ліцензії _____

(повне найменування юридичної особи або прізвище, власне ім'я,

по батькові (за наявності) фізичної особи - підприємця)

(місцезнаходження юридичної особи або адреса місця проживання фізичної особи - підприємця)

(для юридичної особи: ідентифікаційний код в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України;

для фізичної особи – підприємця: реєстраційний номер облікової картки платника податків або

серія (за наявності) та номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні

переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та

офіційного повідомлення про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті про право

здійснювати платежі за серією та номером паспорта громадянина України).

(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) керівника юридичної особи)

_____ ,
(контактний номер телефону)

_____ ,
(адреса електронної пошти)

організаційно-правова форма (для юридичної особи) _____ ,

інформація про раніше видані ліцензії _____ ,
(реквізити ліцензії або рішення органу ліцензування про видачу ліцензії)

просить провести перевірку відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам:

1. _____ ;
2. _____ ;
3. _____ .



Продовження додатка 1

(перелік матеріально-технічної бази, на якій планується провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами)

*Якщо більше трьох позицій, то надається додаток до заяви, який є її невід'ємною частиною.

Місця провадження господарської діяльності, зокрема відомості про філії, інші відокремлені підрозділи, що провадитимуть діяльність на підставі ліцензії:

Порядковий номер	Найменування філії, іншого відокремленого підрозділу	Місце провадження діяльності
------------------	--	------------------------------

Здобувач ліцензії

(підпис)

(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності))

«__» _____ 20__ рік.

Додаток 2
до Порядку здійснення перевірки
відповідності матеріально-
технічної бази здобувача ліцензії
технологічним вимогам до
здійснення господарської
діяльності з управління
небезпечними відходами,
правилам технічної експлуатації
установок та технологічним
регламентам
(пункт 1 розділу III)

Примірна форма

(Бланк органу)

Акт № _____
перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії
технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з
управління небезпечними відходами, правилами технічної експлуатації
установок та технологічним регламентам

1	Загальна інформація	
1.1	Відомості про осіб, що склали Акт: посади, власні імена та прізвища	
1.2	Відомості про здобувача ліцензії, у присутності якого складено Акт перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам (далі – Акт) посада, прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності)	
1.3	Дата складання Акта	

2	Відомості про здобувача ліцензії		
2.1	Для юридичної особи: найменування	Для фізичної особи – підприємця: прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) контактний номер телефону	
	ідентифікаційний код в <input type="text"/>	реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія (за наявності) та <input type="text"/>	



UB
Міндовкідл
№25/1-24/16
КЕП: Стрилець Р. О. 22.08.2023 17:34
58E2D9E719602879100000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37

	реєстрі підприємців і організацій України		номер паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційного повідомлення про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта громадянина України)	
	організаційно-правова форма			
2.2	Відомості про керівника суб'єкта господарювання:			
	прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності)			
	контактний номер телефону			
2.3	Місцезнаходження юридичної особи або місце проживання фізичної особи - підприємця			
	Адреса електронної пошти:			

3	Відомості про матеріально-технічну базу*				
3.1	номер		найменування		потужність установки для спалювання
3.2	Місцезнаходження				
3.3	Режим роботи				
	з	до	вихідні дні		
3.4	Характеристика будівлі, у якій розміщено матеріально-технічну базу:				
	Кількість поверхів				
	Основне використання будівлі				
3.6	Правова підстава для використання матеріально-технічної бази:				
	Матеріально-технічна база використовується на праві		власність <input type="checkbox"/>	оренда <input type="checkbox"/>	

	Документ, що підтверджує право власності або оренди матеріально-технічної бази		
3.7	Відповідність технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним** регламентам:		
	Відповідає правилам технічної експлуатації установок відповідно до правил технічної експлуатації об'єктів оброблення відходів, затвердженим Міндовкілля	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	Промисловий(і) майданчик(и) для тимчасового зберігання відходів покритий неруйнівним і непроникним для небезпечних відходів матеріалом з автономним зливовідводом, що виключає потрапляння поверхневого стоку з майданчиків у загальний зливовідвід та захищає відходи від дії атмосферних опадів та вітру, відповідно до ДСТУ 4462.3.01:2006	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	Наявність стаціонарних або пересувних вантажно-розвантажувальних механізмів	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	Наявність відведених та спеціально обладнаних майданчиків	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	Наявність достатньої кількості тари для двотижневого зберігання відходів	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	Зазначена матеріально-технічна база відповідає заявленим операціям та видам відходів, пов'язаних з ними за технічним регламентом та паспортом	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	Матеріально-технічна база відповідає Правилам технічної експлуатації	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
	При використанні в якості палива для вироблення енергії забезпечена її передача або самостійне використання (з наданням підтверджувальних документів)	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)

Установка містить автономний пост моніторингу викидів в атмосферне повітря	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
При запуску установки спалювання (сумісного спалювання), встановлено відповідність температури 850-1100 °С в камері горіння, дожигу-1200°С, що зчитується за датчиків	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
Відповідність правилам технічної експлуатації об'єктів оброблення відходів, затвердженим Міндовкілля, технологічним регламентам, нормативно-правовим актам, а також наявність відповідних документів контролюючих органів щодо справного, придатного до експлуатації стану, в тому числі засобів вимірювальної техніки яка повинна відповідати вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність»	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
Автоматизований контроль технологічного процесу за допомогою систем сигналізації та блокування, що спрацьовують у разі перевищення граничних параметрів технологічного процесу і запобігають виникненню аварій	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме правилам)	Коментарі (у разі необхідності)
Відповідає технологічним регламентам	так <input type="checkbox"/> ні <input type="checkbox"/> (вказати яким саме технологічним регламентам)	Коментарі (у разі необхідності)

* щодо кожної одиниці матеріально технічної бази, що зазначена у поданій здобувачем ліцензії заяві, заповнюється окрема таблиця

** може бути доповнено іншими технологічними вимогами до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міндовкілля «Про затвердження Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам»

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 1 частини третьої статті 27 Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон) суб'єкт господарювання у сфері управління відходами для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами зобов'язаний мати дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів та ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

В той же час частиною третьою статті 44 Закону визначено, що до видачі ліцензії обов'язковій перевірці підлягає відповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії встановленим вимогам. Зазначена перевірка проводиться органом ліцензування за місцем провадження діяльності у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Так, проблема полягає у невизначеності здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) встановленим вимогам.

Необхідність прийняття проєкту наказу Міндовкілля «Про затвердження Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам» (далі – проєкт наказу) обумовлена потребою врегулювати порядок здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) встановленим вимогам.

Суттєвою проблемою на сьогодні є також неврегульованість питання щодо фактичного місця провадження господарської діяльності здобувачів ліцензії (ліцензіатів), яке зазвичай відрізняється від їх місця реєстрації.

Станом на 31 грудня 2022 року згідно з ліцензійним реєстром кількість діючих ліцензій 210.

З прийняттям проєкту наказу буде запроваджено низку вимог до здобувачів ліцензій (ліцензіатів) з метою покращення стану охорони навколишнього природного середовища, життя та здоров'я громадян.

Зазначені проблеми передбачається вирішити шляхом прийняття проєкту наказу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-



Наразі проблема, яку пропонується врегулювати з прийняттям проекту наказу, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Так, основними цілями державного регулювання, що будуть досягнуті з прийняттям проекту наказу, є:

1) захист прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави;

2) затвердження Порядку, вимоги якого будуть однозначними, прозорими та матимуть можливість його суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з управління відходами;

3) вирішення проблеми фактичного місця провадження господарської діяльності здобувачів ліцензії (ліцензіатів), яке зазвичай відрізняється від їх місця реєстрації.

Наразі ціль державного регулювання проекту наказу відповідає стратегічним цілям, визначеним Законом.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не дозволить вирішити проблеми, що зазначені у розділі I. Проблеми залишаться не врегульованими через відсутність Порядку та неможливості здійснення перевірки фактичного місця провадження господарської діяльності здобувачів ліцензії (ліцензіатів), яке зазвичай відрізняється від їх місця реєстрації.
Альтернатива 2 прийняття проекту наказу	Перевагами обраного способу досягнення поставлених цілей є затвердження Порядку, вимоги якого будуть однозначними, прозорими та матимуть можливість його суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з управління відходами, захист прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також вирішення проблеми фактичного місця провадження господарської діяльності здобувачів ліцензії (ліцензіатів), яке зазвичай відрізняється від їх місця реєстрації.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною, не буде Порядку.	Не відповідатиме статті 44 Закону.

		При обранні такого способу буде відсутній Порядок, що передбачені статтею 44 Закону.
Альтернатива 2 прийняття проекту наказу	Вигоди високі, оскільки прийняття проекту наказу забезпечить врегулювання питань щодо: захисту прав, законних інтересів, життя та здоров'я громадян, захисту навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави; затвердження Порядку, вимоги якого будуть однозначними, прозорими та матимуть можливість його суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з управління відходами; вирішення проблеми фактичного місця провадження господарської діяльності здобувачів ліцензії (ліцензіатів), яке зазвичай відрізняється від їх місця реєстрації; вимоги Порядку будуть однозначними, прозорими та матимуть можливість їх суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з управління відходами.	Впровадження проекту наказу здійснюватиметься за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутність інформації про відповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) встановленим вимогам.
Альтернатива 2 прийняття проекту наказу	Належний контроль за управлінням небезпечними відходами сприяє створенню безпечних для життя	Витрат не передбачається

	суспільства екологічних умов і поліпшенню здоров'я населення.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	157	49	4	210 ¹
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	75%	23%	2%	100 %

¹Загальна кількість суб'єктів господарювання, які є ліцензіатами, вказана згідно з ліцензійним реєстром (станом на 31 грудня 2022 року), розміщеним на офіційному вебсайті Міндовкілля за адресою:

<https://mepr.gov.ua/biznesu/dozvoly-ta-litsenziyi/>

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди цього способу відсутні, оскільки даний спосіб не відповідає вимогам Закону	Не відповідатиме статті 44 Закону. При обранні такого способу буде відсутній Порядок
Альтернатива 2 прийняття проекту наказу	Можливість подання документів для отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами та провадження діяльності на підставі такої ліцензії.	Прогнозуються витрати виключно на ознайомлення з новим регулюванням, на створення облікового запису в інформаційній системі та внесення відповідних відомостей. А саме: для одного суб'єкта господарювання 101,15 грн, на всіх 21 241,5 грн

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії проекту наказу (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу проекту наказу).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу проекту наказу (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проекту наказу»).	0 грн

<p>Альтернатива 2 прийняття проекту наказу Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу проекту наказу (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проекту наказу»)</p>	21 241,5 грн
---	--------------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Проблема продовжить існувати. Порядок буде відсутній.
Альтернатива 2 прийняття проекту наказу	4	Проблема розв'язана повністю. Здобувачі ліцензії (ліцензіати) здійснюватимуть господарську діяльність у врегульованому нормативно-правового полі, буде створено умови для підвищення рівня захисту прав споживачів та надійності здобувача ліцензії (ліцензіата).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди цього способу відсутні, оскільки даний спосіб не відповідає вимогам Закону	У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні	Відсутність Порядку унеможливить можливість отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, оскільки перевірка, що буде затверджена Порядком передусім отриманню зазначеної ліцензії. Невиконання вимог Закону є неприпустимим.
Альтернатива 2	Максимальні вигоди,	У держави та громадян витрати відсутні.	Приведення у відповідність із Законом.

прийняття проекту наказу	затвердження Порядку.	Витрати суб'єктів господарювання для ознайомлення з новим регулюванням.	Проблема розв'язана повністю. Що дозволить здобувачам ліцензії (ліцензіатам) здійснювати господарську діяльність у врегульованому нормативно-правового полі, буде створено умови для підвищення рівня захисту прав споживачів та надійності здобувачів ліцензії (ліцензіатів).
--------------------------	-----------------------	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на цей час	X	X
Альтернатива 2 прийняття проекту наказу	Повністю відповідає нормам Закону.	Зміна економічних факторів (інфляція, конкуренція, інвестиції, тощо); вплив природно-екологічних факторів (стихійні лиха, зміна кліматичних умов тощо)

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Враховуючи вищевикладене, для розв'язання проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу та з метою забезпечення можливості здобувачам ліцензії (ліцензіатам) провадити господарську діяльність з управління небезпечними відходами.

Прийняття проекту наказу дасть змогу:

затвердити Порядок, вимоги якого будуть однозначними, прозорими та матимуть можливість його суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами;

захистити права, законні інтереси, життя та здоров'я громадян, захистити навколишнє природне середовище та забезпечити безпеку держави;

вирішити проблему фактичного місця провадження господарської діяльності здобувачів ліцензії (ліцензіатів), яке зазвичай відрізняється від їх місця реєстрації.

Механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог проєкту наказу:

ознайомлення суб'єктів господарювання з проєктом наказу;

отримання суб'єктами господарювання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього проєкту наказу:

1) забезпечити інформування громадськості про вимоги проєкту наказу шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;

2) здійснити погодження проєкту наказу заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на реєстрацію до Міністерства юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог проєкту наказу залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати органів влади на впровадження проєкту наказу здійснюватимуться за рахунок раціонального використання наявних матеріально-технічних ресурсів та перерозподілу наявних трудових ресурсів у процесі державного управління.

Для впровадження та виконання вимог проєкту наказу органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів.

Бюджетні витрати на впровадження проєкту наказу для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування не збільшуються, проте реалізація проєкту наказу потребуватиме фінансових витрат від ліцензіатів для ознайомлення з новим регулюванням (відповідний розрахунок зазначено у Витратах на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проєкту наказу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії проєкту наказу

Проєкту наказу запроваджується на необмежений строк.

Термін набрання чинності – з дня опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії проєкту наказу

Прогнозними значеннями показників результативності проєкту наказу є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання – юридичні особи та фізичні особи - підприємці, які у повному обсязі або частково провадять чи мають намір провадити господарську діяльність з управління небезпечними відходами.

3. Розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог проєкту наказу становить 101,15 грн.

Кількість часу, який витратиться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог проєкту наказу: 2,5 год.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект наказу та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

Додатковими показниками результативності запровадження проекту наказу, виходячи з його цілей, слугуватимуть:

кількість здобувачів ліцензії (ліцензіатів), матеріально-технічна база яких не відповідатиме встановленим вимогам;

кількість здобувачів ліцензії (ліцензіатів), матеріально-технічна база яких відповідатиме встановленим вимогам;

кількість проведених перевірок відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії проекту наказу

Строки проведення базового відстеження результативності дії проекту наказу: базове – відстеження результативності зазначеного вище проекту наказу буде здійснене після набрання чинності цим проектом наказу.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії проекту наказу:

повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності проектом наказу, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього проекту наказу, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін;

періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Відстеження результативності зазначеного вище проекту наказу проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до Міндовкілля.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами процедури розгляду заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами/розширення провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

**Міністр захисту довкілля
та природних ресурсів України**

Руслан СТРИЛЕЦЬ

_____ 2023 р.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проєкту наказу

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 40,46 грн = 20,23 грн	20,23 грн (припущено, що суб'єкт господарювання повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)
2	Процедури організації виконання вимог регулювання (створення облікового запису та внесення відомостей).	2 год. (час, який витрачається с/г на створення облікового запису та внесення відомостей) X 40,46 грн = 80,92 грн	80,92 грн.
3	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3), гривень	101,15 грн	101,15 грн
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	210	X
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень	21 241,5 грн	X

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------	---------------------	------------------------

Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0
--	---	---	---

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати ⁵ на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати ⁶ на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штраф-них санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу		

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання ⁷ (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	25 хв.	37.75 грн	1	210	7927,50 грн
2. Контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання після набрання чинності проекту акта, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	2 дні (16 годин)	37,75 грн (при цьому в комісії 2 співробітника органу державної влади, тому $37,75 \times 2 = 75,5$ грн); добові – 300 грн ($\times 2 = 600$ грн); готель – 900 грн	1	210	568 680 грн

3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	10 год	906 грн	0	0	906,00 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, що додавалися до заяви про проведення перевірки матеріально-технічної бази встановленим вимогамм; - підготовка рішень про відповідність або невідповідність матеріально-	30 хв.	45,30 грн	0	210	9513,00 грн
	5 год	453 грн	0	210	95130,00 грн

технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) встановленим вимогам;	2 год	181,20 грн	0	210	38052,00 грн
- формування ліцензійної справи;	30 хв.	45,30 грн	0	210	9513, 00 грн
- подання інформації для оприлюднення результатів ліцензійної діяльності на офіційному вебсайті Міндовкілля.	30 хв.	45,30 грн	0	210	9513, 00 грн
1	2	3	4	5	6
Разом за рік ⁸	X	X	X	X	739 234,5 грн
Сумарно за п'ять років ⁹	X	X	X	X	3 696 172,5 грн

⁷Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

⁸Витрати підраховано за 2023 рік.

⁹Оскільки відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 9 листопада 2016 р. № 804, планові заходи державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання з небезпечними відходами здійснюються з такою періодичністю: з високим ступенем ризику - не частіше одного разу на два роки; із середнім ступенем ризику - не частіше одного разу на три роки; з незначним ступенем ризику - не частіше одного разу на п'ять років, то до сумарних витрат додані втрати на здійснення поточного контролю за суб'єктами господарювання, що перебувають у сфері регулювання.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (нового структурного підрозділу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України).