



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**РІШЕННЯ**  
**про відмову в погодженні проекту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листом Державної авіаційної служби України від 26.06.2023 № 1.19-2924-23.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 та 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

**встановила:**

Згідно з пояснювальною запискою метою проекту постанови є приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 134, у відповідність до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у редакції Закону від 02.10.2019 № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності».

Так, пунктом 1 проекту постанови пропонується внести до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом (далі – Ліцензійні умови), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 134 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 24, ст. 678), зміни, що додаються (далі – проект змін).



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 321 від 27.07.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

1. Пунктом 1 проекту змін передбачається пункт 4 Ліцензійних умов викласти в такій редакції: *«4. Терміни, що вживаються у цих Ліцензійних умовах, мають такі значення:*

*місце провадження господарської діяльності (основне місце діяльності) – головний офіс або зареєстрований офіс авіаційного перевізника, в рамках якого здійснюються основні фінансові функції та експлуатаційний контроль, включаючи управління підтриманням льотної придатності.*

*Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Повітряному кодексі України, Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Законах України «Про перевезення небезпечних вантажів», «Про відходи», а також інших законах України».*

Зазначаємо, що Закон України «Про відходи» втратив чинність на підставі Закону України від 20.06.2022 № 2320-IX «Про управління відходами», який набрав чинності 09.07.2023.

Отже, вищевказані зміни у законодавстві України потребують урахування в пункті 1 проекту змін.

2. Пунктом 3 проекту змін передбачається пункт 7 Ліцензійних умов викласти у новій редакції визначивши, що до заяви про отримання ліцензії, крім документів, передбачених частиною третьою статті 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», додаються, серед іншого:

*- відомості щодо працівників здобувача ліцензії, які залучатимуться до провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, за формою згідно з додатком 5 (далі – Додаток № 5);*

*- відомості щодо свідоцтв та медичних сертифікатів авіаційного персоналу здобувача ліцензії за формою згідно з додатком 6 (далі – Додаток № 6).*

*У Додатку 5 пропонується зазначати: прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) працівника; найменування займаної посади; номер, дата наказу про прийняття на роботу (працює на постійній основі, за сумісництвом), призначення на посаду.*

*Водночас, у Додатку 6 пропонується зазначати: прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) власника свідоцтва; спеціальність; номер та строк дії свідоцтва та медичного сертифіката.*

Згідно з частиною другою статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензіат зобов'язаний повідомляти орган ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві, документах та відомостях, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, протягом строку, встановленого ліцензійними умовами.

У разі порушення ліцензіатом строку повідомлення органу ліцензування про зміни даних, зазначених у заяві, документах та відомостях, що додавалися до заяви про отримання ліцензії, ліцензіат також притягується до адміністративної відповідальності.

З огляду на викладене, пропонуємо розробнику розглянути питання доцільності (у запропонованій редакції) відомостей щодо працівників здобувача ліцензії, які залучатимуться до провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом та відомостей щодо свідоцтв та медичних сертифікатів авіаційного персоналу здобувача ліцензії, які будуть додаватися до заяви про отримання ліцензії, оскільки дані таких відомостей будуть змінюватися, особливо ті, що мають певний термін дії (наприклад, медичні сертифікати авіаційного персоналу). У свою чергу, ліцензіат зобов'язаний буде повідомляти кожного разу орган ліцензування про зміни таких даних.

3. Пунктом 1 частини одинадцятої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» визначено, що ліцензійними умовами встановлюються зміст та форма, зокрема, заяв про отримання, переоформлення ліцензії, зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі або частково, розширення або звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом.

Слід зазначити, що заява про переоформлення ліцензії відсутня у додатках до Ліцензійних умовах та не передбачається проектом змін.

З огляду на викладене, пропонуємо проектом змін передбачити форму заяви про переоформлення ліцензії.

4. Пункт 2 проекту постанови викладається так: *«2. Установити, що строк, протягом якого ліцензіати, які мають ліцензії на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, подають до органу ліцензування документи та відомості, визначені частиною третьою статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», становить два місяці з дня набрання чинності цією постановою».*

Частиною третьою статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» визначено, що у разі зміни переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, ліцензіат:

- у разі доповнення переліку новими документами - повинен подати до органу ліцензування документи, якими доповнено перелік, протягом строку, встановленого нормативно-правовим актом, яким затверджено відповідні зміни;

- у разі зміни форми відомостей, що додаються до заяви про отримання ліцензії і складаються здобувачем ліцензії, - подає органу ліцензування відомості, форму яких змінено, за новою формою протягом строку, встановленого нормативно-правовим актом, яким затверджено відповідні зміни.

Звертаємо увагу, що частина третя статті 15 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» містить загальні норми, які поширюється на всі види господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, та має відсильний характер на нормативно-правові акти, якими затверджуються відповідні зміни переліку документів, що додаються до заяви

про отримання ліцензії. Документи та відомості, що додаються до заяви про отримання ліцензії, крім документів, передбачених частиною третьою статті 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», встановлюються відповідними ліцензійними умовами.

Тому, пункт 2 проекту постанови потребує редакційного доопрацювання.

Враховуючи зазначене, проект постанови та проект змін не можуть бути погоджені у запропонованій редакції та потребують доопрацювання.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

Так, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики.

В контексті вищезазначеного розробнику необхідно привести АРВ у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Так, розділ VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ має містити проведені розрахунки витрат на запровадження запропонованого державного регулювання.

Проте наявні розрахунки в таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» Альтернатива 2 не відображають в повній мірі реальних витрат які будуть нести суб'єкти у зв'язку з дією регуляторного акту. Це ставить під сумнів об'єктивність висновків щодо потенційного впливу на суб'єктів господарювання та заважає повною мірою встановити відповідність запропонованого регулювання принципу ефективності.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема доцільності та ефективності, статті 5 Закону, в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти та статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**