



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 279-00-85, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

№ _____ На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту акта

Державна служба України з питань праці відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилає на розгляд та погодження проект наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення» (далі – проект акта).

- Додатки:
1. Проект акта на 2 арк.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк.
 3. Порівняльна таблиця на 3 арк.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк.

Голова

Ігор ДЕГНЕРА

Олег Дорохов
248-74-57



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

НАКАЗ

№ _____

Київ

**Про внесення змін
до Правил безпеки під час
поводження з вибуховими
матеріалами промислового
призначення**

Відповідно до статті 28 Закону України “Про охорону праці” та пункту 9 Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 року № 124),

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Правил безпеки під час поведження з вибуховими матеріалами промислового призначення, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 12 червня 2013 року № 355, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 липня 2013 року за № 1127/23659, такі зміни:

1) абзац одинадцятий пункту 2.2 розділу II після слів “та навчальних цілях;” доповнити словами “підривні роботи, пов’язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності;”;

2) пункт 5.6 розділу V доповнити новим абзацом такого змісту:

“Видача єдиної книжки є підставою для допуску до роботи підричника (майстра-підричника) у суб’єкта господарювання без проведення навчання та перевірки знань, передбачених Типовим положенням про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженим наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від



Підписувач: Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007E
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 2



UB
Державна служба України з питань праці
№2112/1/8.1-23а від 19.06.2023
ЖЕП: Дегнера І. А. 19.06.2023 08:35
58E2D9E7F900307B04000000F7C71F001A61A300

26 січня 2005 року № 15, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15 лютого 2005 року за № 231/10511.”;

3) пункт 5.13 розділу V після абзацу сімнадцятого доповнити новим абзацом такого змісту:

“підривні роботи, пов’язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності.”;

4) розділ X після глави 11 доповнити новою главою 12 такого змісту:

“12. Підривні роботи, пов’язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності

12.1. Роботи, пов’язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів шляхом підриву, проводяться суб’єктами господарювання, що мають сертифікат відповідності процесів з протимінної діяльності відповідно до вимог Закону України “Про протимінну діяльність в Україні”.

12.2. До роботи, пов’язаної зі знищенням вибухонебезпечних предметів шляхом їх підриву, допускається персонал, який володіє спеціальними знаннями і навичками та має відповідну кваліфікацію щодо проведення цих робіт.

12.3. Підривні роботи, пов’язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності, проводяться з дотриманням вимог ДСТУ 8820:2023 “Протимінна діяльність. Процеси управління. Основні положення” та інших нормативних документів у сфері з протимінної діяльності.”.

2. Департаменту праці та зайнятості забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра економіки України згідно з розподілом обов’язків.

Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

4708



Підписувач: Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту наказу Міністерства економіки України
«Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового
призначення»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
<p>Правила безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 12 червня 2013 року № 355, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 5 липня 2013 року за № 1127/23659</p>	
<p>2.2. Інші терміни вживаються в таких значеннях:</p> <p>...</p> <p>спеціальні види підривних робіт - підривні роботи під час провадження сейсморозвідувальних робіт, а також прострільно-підривні роботи в нафтових, газових, водних та інших свердловинах; розпушення мерзлих ґрунтів, дроблення льоду, підводні підривні роботи, підривні роботи на болотах; руйнування гарячих масивів, оброблення матеріалів (різання, зварювання, штампування, зміцнення тощо) вибухом, руйнування будинків і споруд, дроблення фундаментів і руди, що спеклася; корчування пнів, валення дерев, розпушування дров, що змерзлися, ліквідація заторів під час лісосплаву, боротьба з лісовими пожежами; підривні роботи в підземних виробках і на поверхні нафтових шахт; підривні роботи під час проведення тунелів і будівництва метрополітену; підривні роботи під час проходки гірничорозвідувальних виробок; підривні роботи, пов'язані з використанням вибухових матеріалів у наукових та навчальних цілях;</p> <p>...</p>	<p>2.2. Інші терміни вживаються в таких значеннях:</p> <p>...</p> <p>спеціальні види підривних робіт - підривні роботи під час провадження сейсморозвідувальних робіт, а також прострільно-підривні роботи в нафтових, газових, водних та інших свердловинах; розпушення мерзлих ґрунтів, дроблення льоду, підводні підривні роботи, підривні роботи на болотах; руйнування гарячих масивів, оброблення матеріалів (різання, зварювання, штампування, зміцнення тощо) вибухом, руйнування будинків і споруд, дроблення фундаментів і руди, що спеклася; корчування пнів, валення дерев, розпушування дров, що змерзлися, ліквідація заторів під час лісосплаву, боротьба з лісовими пожежами; підривні роботи в підземних виробках і на поверхні нафтових шахт; підривні роботи під час проведення тунелів і будівництва метрополітену; підривні роботи під час проходки гірничорозвідувальних виробок; підривні роботи, пов'язані з використанням вибухових матеріалів у наукових та навчальних цілях; підривні роботи, пов'язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності;</p> <p>...</p>



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки
 Підписувач **Свириде**
 Сертифікат **58E2D9E7**
 Дійсний з **12.11.2021**



ДЛВ
 Державна служба України з питань праці
 № 2112/18.1-23а від 19.06.2023
 Іван Дегнера І. А. 19.06.2023 08:35
 2023 23:59:59

Мінекономіки



4708-05/21529-03 від 11.05.2023 18:14

<p>5.6. Результати складання іспитів кваліфікаційна комісія оформлює протоколом, який підписують усі члени кваліфікаційної комісії.</p> <p>Один примірник протоколу приймання іспитів передається територіальному органу Держгірпромнагляду України та є підставою для оформлення і реєстрації єдиної книжки, форма якої наведена в додатку 7 до цих Правил.</p> <p><i>Норма відсутня</i></p>	<p>5.6. Результати складання іспитів кваліфікаційна комісія оформлює протоколом, який підписують усі члени кваліфікаційної комісії.</p> <p>Один примірник протоколу приймання іспитів передається територіальному органу Держгірпромнагляду України та є підставою для оформлення і реєстрації єдиної книжки, форма якої наведена в додатку 7 до цих Правил.</p> <p>Видача єдиної книжки є підставою для допуску до роботи підричника (майстра-підричника) у суб'єкта господарювання без проведення навчання та перевірки знань, передбачених Типовим положенням про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженим наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26 січня 2005 року № 15, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 лютого 2005 року за № 231/10511.</p>
<p>5.13. Підричники (майстри-підричники) можуть допускатися до складання іспитів з кількох видів підривних робіт за умови, що їх підготовка, вік і виробничий стаж відповідають вимогам цих Правил.</p> <p>Установлюються загальні і спеціальні види підривних робіт:</p> <p>...</p> <p><i>Норма відсутня</i></p>	<p>5.13. Підричники (майстри-підричники) можуть допускатися до складання іспитів з кількох видів підривних робіт за умови, що їх підготовка, вік і виробничий стаж відповідають вимогам цих Правил.</p> <p>Установлюються загальні і спеціальні види підривних робіт:</p> <p>...</p> <p>підривні роботи, пов'язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності.</p>
<p><i>Норма відсутня</i></p>	<p>12. Підривні роботи, пов'язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності</p> <p>12.1. Роботи, пов'язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів шляхом підриву, проводяться суб'єктами господарювання, що мають сертифікат відповідності процесів з протимінної діяльності відповідно до вимог Закону України</p>

	<p>“Про протимінну діяльність в Україні”.</p> <p>12.2. До роботи, пов’язаної зі знищенням вибухонебезпечних предметів шляхом їх підриву, допускається персонал, який володіє спеціальними знаннями і навичками та має відповідну кваліфікацію щодо проведення цих робіт.</p> <p>12.3. Підривні роботи, пов’язані зі знищенням вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності, проводяться з дотриманням вимог ДСТУ 8820:2023 “Протимінна діяльність. Процеси управління. Основні положення” та інших нормативних документів у сфері з протимінної діяльності.</p>
--	--

Перший віце-прем’єр-міністр
України – Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення»

1. Мета

Проект наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення» (далі – проект акта) розроблено з метою попередження виникнення надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки населення, запобігання загибелі та травмуванню працівників під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 12 червня 2013 року № 355, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 5 липня 2013 року за № 1127/23659 (далі - Правила), ініційовано Державною службою України з питань праці, за результатами засідання Міжвідомчої робочої групи з питань гуманітарного розмінування, утвореної постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 року № 136.

Внаслідок широкомасштабного вторгнення в Україну та використання російською федерацією різноманітних систем озброєння великі площі наших територій зазнали забруднень боєприпасами та іншими вибухонебезпечними предметами.

За попередніми оцінками, загальна площа території України, на якій необхідно здійснити заходи щодо визначення забруднених вибухонебезпечними предметами ділянок місцевості, провести нетехнічне та технічне обстеження та подальше гуманітарне розмінування потенційно складає близько 300 тис. квадратних кілометрів із них орієнтовно 19 тис. квадратних кілометрів це акваторія річок, водойм та водосховищ України, а також Азовського та Чорного морів і це майже половина усієї території нашої держави.

Знищення вибухонебезпечних предметів виконується шляхом підриву, для цих цілей використовуються вибухові матеріали промислового призначення.

У процесі поводження з вибуховими матеріалами виникає загроза настання надзвичайних ситуацій, небезпеки для населення, загибелі та травмування працівників.

Підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів це роботи підвищеної небезпеки, які мають право виконувати підривний персонал, який відповідає встановленим вимогам щодо стану здоров'я, освіти, кваліфікації, віку.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59



UB
Мінекономіки
Державна служба України з питань праці
№2112/1/31230 від 10.06.2023
КЕ
58E2D9E7F900307B040000007C71F001A61A300
708-05/21529-03 від 11.05.2023 18:14

Правила поширюються на суб'єктів господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що здійснюють поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення.

Ці Правила встановлюють вимоги безпечного поводження з вибуховими матеріалами на об'єктах, розташованих на земній поверхні, у підземних та підводних умовах.

Вимоги цих Правил є обов'язковими для підприємств, установ і організацій, які організують і контролюють роботу з промислової безпеки та охорони праці під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення та/або:

розробленням, виробництвом, випробуванням, придбанням, перевезенням, зберіганням, обліком, реалізацією, знищенням вибухових матеріалів;

розробленням і виготовленням обладнання, засобів механізації, пристроїв та апаратури для підривних робіт;

транспортуванням, ввезенням, вивезенням і транзитним перевезенням через територію України вибухових матеріалів, обладнання і технологій для їх виготовлення;

проведенням підривних робіт.

З урахуванням зазначеного, виникла потреба в прийнятті актуалізованих вимог щодо безпечного виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

3. Основні положення проекту акта

Проект акта спрямовано на визначення єдиних, актуальних вимог щодо безпеки під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

Реалізація акта сприятиме підвищенню рівня безпеки технологічних процесів, посилить вимоги до працівників, що виконують підривні роботи знищення вибухонебезпечних предметів.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено відповідно до Закону України «Про поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових фінансових та інших витрат з державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта впливатиме на інтереси суб'єктів господарювання та працівників, які здійснюють діяльність, пов'язану з виконанням робіт зі знищення вибухонебезпечних матеріалів.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Уповноваженим із захисту державної мови, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Водночас слід зазначити, що відповідно до пункту 13 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731, у невідкладних випадках, пов'язаних із введенням в Україні або в окремих її місцевостях воєнного стану, що потребують негайного прийняття рішення, суб'єкт нормотворення може видати відповідний нормативно-правовий акт без узгодження із суб'єктами нормотворення та/або з іншими заінтересованими органами, крім нормативно-правових актів, пов'язаних з надходженнями та/або витратами бюджету, що підлягають погодженню з Мінфіном.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ознаки дискримінації.

Крім цього, у проекті акта відсутні вимоги і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

З урахуванням зазначеного, громадська гендерно-правова, антидискримінаційна та антикорупційна експертиза проекту акта не проводилась.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта матиме вплив на інтереси працівників, суб'єктів господарювання в частині попередження виникнення надзвичайних ситуацій та запобігання загибелі і травмуванню працівників під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.

Реалізація акта не впливатиме на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Забезпечення безпеки під час виконання підричних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.	Посилення рівня безпеки на об'єктах, де виконуються підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів
Працівники	Підвищення рівня безпеки під час виконання підричних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.	Підвищення рівня безпеки технологічних процесів, посилить вимоги до працівників, що виконують підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення»

І. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Внаслідок широкомасштабного вторгнення в Україну та використання російською федерацією різноманітних систем озброєння великі площі наших територій зазнали забруднень боєприпасами та іншими вибухонебезпечними предметами.

За попередніми оцінками, загальна площа території України, на якій необхідно здійснити заходи щодо визначення забруднених вибухонебезпечними предметами ділянок місцевості, провести нетехнічне та технічне обстеження та подальше гуманітарне розмінування потенційно складає близько 300 тис. квадратних кілометрів із них орієнтовно 19 тис. квадратних кілометрів це акваторія річок, водойм та водосховищ України, а також Азовського та Чорного морів і це майже половина усієї території нашої держави.

Знищення вибухонебезпечних предметів виконується шляхом підриву, для цих цілей використовуються вибухові матеріали промислового призначення.

У процесі поводження з вибуховими матеріалами виникає загроза настання надзвичайних ситуацій, небезпеки для населення, загибелі та травмування працівників.

Підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів це роботи підвищеної небезпеки, які мають право виконувати підривний персонал, який відповідає встановленим вимогам щодо стану здоров'я, освіти, кваліфікації, віку.

Поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення регулюють Правила безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення (далі – Правила).

Правила поширюються на суб'єктів господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що здійснюють поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення.

Ці Правила встановлюють вимоги безпечного поводження з вибуховими матеріалами на об'єктах, розташованих на земній поверхні, у підземних та підводних умовах.

Вимоги цих Правил є обов'язковими для підприємств, установ і організацій, які організують і контролюють роботу з промислової безпеки та охорони праці під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення та/або:

розробленням, виробництвом, випробуванням, придбанням, перевезенням, зберіганням, обліком, реалізацією, знищенням вибухових матеріалів;

розробленням і виготовленням обладнання, засобів механізації, пристроїв та апаратури для підривних робіт;



UB
Державна служба України з питань праці
№2112/1/8.1-23а від 19.06.2023
КЕП: Дегнера І. А. 19.06.2023 08:35
58E2D9E7F900307B0400000F7C71F001A61A300

транспортуванням, ввезенням, вивезенням і транзитним перевезенням через територію України вибухових матеріалів, обладнання і технологій для їх виготовлення;

проведенням підривних робіт.

З урахуванням зазначеного, виникла потреба в прийнятті актуалізованих вимог щодо безпечного виконання робіт з протимінної діяльності, зокрема підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	Ні
Держава	+	Ні
Суб'єкти господарювання	+	Ні
у тому числі на суб'єкти малого підприємництва	-	-

Проблеми, які пропонується врегулювати не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні.

Розв'язати існуючу проблему можливо лише шляхом державного регулювання – внесення відповідних змін до чинної редакції регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є удосконалення встановлених вимог безпечного поведіння з вибуховими матеріалами та встановлених принципів і процедур поведіння з вибуховими матеріалами під час виконання робіт з протимінної діяльності, зокрема підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

Шляхом державного регулювання пропонується:

встановити вимоги безпечного поведіння з вибуховими матеріалами;

запровадити принципи та процедури поведіння з вибуховими матеріалами промислового призначення при виконанні підривних робіт пов'язаних зі знищення вибухонебезпечних предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності.

Цей проект регуляторного акта має в цілому сприяти розв'язанню проблеми, зазначеної в попередньому розділі АРВ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови	Запропонований спосіб забезпечує досягнення визначених цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних

	предметів під час виконання робіт з протимінної діяльності; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.
Альтернатива 2. Залишення наявної ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови	Удосконалення вимог безпечного поведіння з вибуховими матеріалами під час виконання робіт з протимінної діяльності. Враховання пропозицій суб'єктів господарювання. Зменшення витрат на розслідування нещасних випадків та надзвичайних ситуацій (аварій): - виплати по лікарняним листам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі отримання інвалідності чи смерті працівника; - зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності; - зменшення витрат на ліквідацію надзвичайних ситуацій (аварій).	Зниження витрат у зв'язку зі зменшенням травматизму. Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників, або у разі їх смерті. Витрати на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій (аварій).
Альтернатива 2. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Залишаються нормативно не врегульованими питання щодо навчання працівників з безпечного виконання робіт з протимінної діяльності.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту	Підвищення рівня безпеки, здоров'я громадян та зниження аварійності під час ведення робіт з	Відсутні

постанови	протимінної діяльності.	
Альтернатива 2. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями, фізичні страждання через отримання травм. Втрата близьких та рідних. Витрати на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій (аварій).

**Оцінка впливу на сферу інтересів
суб'єктів господарювання з виробництва вибухових матеріалів
промислового призначення**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	10 ¹	-	-	-	10
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	100%	-	-	-	100%

¹Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання за даними Міністерства оборони станом на 01.05.2023

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблему не розв'язано	Витрати на компенсації, що виплачуються на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Витрати на ліквідацію наслідків

		аварій.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Удосконалення вимог безпечного поводження з вибуховими матеріалами під час виконання робіт з протимінної діяльності. Врахування пропозицій суб'єктів господарювання. Зменшення витрат на розслідування нещасних випадків та надзвичайних ситуацій (аварій): - виплати по лікарняним листам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі отримання інвалідності чи смерті працівника; - зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності; - зменшення витрат на ліквідацію надзвичайних ситуацій (аварій).	Витрати робочого часу, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта. Сумарні витрати для всіх суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання складатимуть близько 16184 грн за перший рік.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акта	16184 грн
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	0 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акта	4	Цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Цілі прийняття проекту регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у
--------------------------	-------------------	--------------------	---

			рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акта	<p>Держава: Удосконалення вимог безпеки під час ведення робіт з протимінної діяльності. Врахування пропозицій суб'єктів господарювання. Зменшення витрат на розслідування нещасних випадків та надзвичайних ситуацій (аварій):</p> <ul style="list-style-type: none"> - виплати по лікарняним листам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі отримання інвалідності чи смерті працівника; - зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності; - зменшення витрат на ліквідацію надзвичайних ситуацій (аварій). <p>Суб'єкти господарювання: Удосконалення вимог безпеки під час ведення робіт з протимінної</p>	<p>Держава: Зниження витрат в зв'язку зі зниженням травматизму. Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників, або у разі їх смерті. Витрати на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій (аварій).</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати робочого часу, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта. Сумарні витрати для всіх суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання складатимуть близько 4510 грн за перший рік.</p> <p>Громадян: Відсутні.</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта встановлені цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле регулювання, не збільшуючи кількість нормативно-правових актів з одного питання, зникне нерегульованість, що наявна у чинному законодавстві.</p>

	<p>діяльності. Врахування пропозицій суб'єктів господарювання. Зменшення витрат на розслідування нещасних випадків та надзвичайних ситуацій (аварій):</p> <ul style="list-style-type: none"> - виплати по лікарняним листам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі отримання інвалідності чи смерті працівника; - зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності; - зменшення витрат на ліквідацію надзвичайних ситуацій (аварій). <p>Громадян: Підвищення рівня безпеки, здоров'я громадян та зниження аварійності під час виконання робіт з протимінної діяльності.</p>		
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації	Держава: Не передбачаються.	Держава: Витрати на компенсації, що	2 місце альтернативи у рейтингу, так як вигод не

без змін	<p>Суб'єкти господарювання: Не передбачаються.</p> <p>Громадян: Відсутні</p>	<p>виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Витрати на ліквідацію наслідків аварій.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Витрати на компенсації, що виплачуються на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Витрати на ліквідацію наслідків аварій.</p> <p>Громадян: Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками, фізичні страждання через отримання травм. Втрата близьких та рідних. Витрати на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій (аварій).</p>	<p>передбачається.</p> <p>Є неприйнятною альтернативою, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.</p>
----------	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту Закону
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акта	Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики, та є найбільш	Зовнішні чинники (економічні, політико-правові, соціальні, природно-екологічні) на дію акта не впливатимуть.

	прийнятною для досягнення визначених цілей.	
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки вона не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є внесення змін до діючих Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення.

Прийняття проекту регуляторного акта дозволить:

вдосконалити вимоги щодо безпеки під час ведення робіт з протимінної діяльності;

встановити вимоги до операторів з протимінної діяльності.

Тим самим буде забезпечено вдосконалення нормативно-правової бази у сфері безпеки ведення робіт з протимінної діяльності, а реалізація його вимог надасть можливість підвищити загальний рівень безпеки під час виконання зазначених робіт.

Зазначене сприятиме підвищенню рівня продуктивності праці, організації підвищення рівня безпеки праці, якості виконання робіт, що в свою чергу, позитивно вплине на якість прийнятих технічних рішень під час організації проведення робіт.

Це також, позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання законодавства, підвищенню відповідальності за стан виконання обов'язків суб'єктами господарювання під час проведення зазначених робіт.

Проект регуляторного акта набирає чинності відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

Для забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги проекту регуляторного акта, необхідно здійснити його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному сайті Держпраці та Міністерства економіки України.

Для реалізації вимог проекту регуляторного акта суб'єктам господарювання необхідно здійснити наступне:

отримати первинну інформацію про вимоги регулювання;

реалізувати виконання вимог регулювання шляхом видання відповідних наказів та розпоряджень в межах підприємства.

VI. Оцінка виконання вимог проекту регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи

місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть додаткових витрат на виконання вимог проекту регуляторного акта тобто реалізація запропонованого проекту регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади не передбачаються, а тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 0 %, що не перевищує 10 %, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не виконується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього проекту регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія нормативно-правового акта з охорони праці за часом не обмежена.

Термін набрання чинності проекту регуляторного акта – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується регуляторний акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	1 рік
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	00
	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	00
	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	00
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або	од.	10

	фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта		
3	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	16184
4	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	8
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	100%
<i>Додаткові показники результативності дії регуляторного акта</i>			
6	Кількість нещасних випадків, що сталися з працівниками галузях промисловості протягом року	од.	
7	Кількість звернень суб'єктів господарювання щодо застосування вимог акта	од.	
8	Кількість аварійних ситуацій, пов'язаних з виконанням робіт у вибухонебезпечних середовищах (без травмування працівників)	од.	

Кількісні значення показників 6-8 будуть визначені статистичним методом проведення відстеження результативності під час проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких дій буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дії проекту регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності проекту регуляторного акта буде здійснюватися через рік після дня набрання чинності цим проектом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим проектом регуляторного акта шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Міністерства економіки України.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-

5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Ознайомлення з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет)	20 год. (час, який витрачається на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; X 40,46 грн (мінімальна з/п за 1 год. ¹) = 809,2 грн	-
9	Організація виконання вимог регулювання	20 год. (час, необхідний для організації виконання вимог регулювання) X 36,11 грн = 809,2 грн	-
10	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8 + 9=10), гривень	1 618,4 грн	-
11	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10	-
12	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	16184 грн	-

	(рядок 10 x рядок 11), гривень		
--	-----------------------------------	--	--

¹ Мінімальна погодинна зарплата в Україні з 01.01.2023 за даними <https://index.minfin.com.ua/ua/labour/salary/min/>

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-	

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-	-	-

	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із найняттям додаткового персоналу	-	-

Внаслідок дії проекту регуляторного акта суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2023 р.

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення»

16 травня 2023

Проект наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення» (далі – проект акта) розроблено з метою попередження виникнення надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки населення, запобігання загибелі та травмуванню працівників під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.

Проект акта спрямовано на визначення єдиних, актуальних вимог щодо безпеки під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

Пропозиції та зауваження до зазначеного проекту акта приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за наступною адресою:

Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ, вул. Десятинна, 14; e-mail: dsp@dsp.gov.ua; факс/тел.: (044) 247-74-57

Проект акта оприлюднений шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Держпраці: www.dsp.gov.ua (розділ «Діяльність» → підрозділ «Регуляторна діяльність», а також «Громадянам» → «Консультації з громадськістю»).

[АРВ](#)

[Пояснювальна записка](#)

[Порівняльна таблиця](#)

[Наказ ПБ](#)



UB
Державна служба України з питань праці
№2112/1/8.1-23а від 19.06.2023
КЕП: Дегнера І. А. 19.06.2023 08:35
58E2D9E7F900307B0400000F7C71F001A61A300