



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Про погодження
доопрацьованого проєкту наказу

Міністерство фінансів України відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просить розглянути доопрацьований проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (далі – проєкт наказу) та надати рішення про погодження проєкту регуляторного акта.

Водночас повідомляємо, що проєкт наказу було розглянуто Державною регуляторною службою України та надано рішення про його погодження від 19.06.2023 № 263.

- Додатки:
1. Проєкт акта на 7 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 8 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк. в 1 прим.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

Маргарита Замай 201 56 53



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [03.03.2023 13:04:40](#) по [03.03.2025 13:04:40](#)

Міністерство фінансів України



11310-08-5/18230 від 04.07.2023

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства фінансів України

_____ 2023 року № _____

Зміни

до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12 грудня 2019 року № 520, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13 грудня 2019 року за № 1245/34216

1. Пункт 2 викласти у такій редакції:

«2. Рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, реєстрацію яких зупинено, приймають комісії з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі територіальних органів ДПС (далі – комісія регіонального рівня).».

2. У пункті 3 слова та цифри «в порядку, встановленому статтею 42 глави 1 розділу II Кодексу» замінити словами «на додану вартість (далі – платник податку) засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» і «Про електронні довірчі послуги».».

3. Пункт 5 викласти у такій редакції:

«5. Платник податку, який склав податкову накладну / розрахунок коригування, реєстрацію яких зупинено, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації таких податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі може подати такі документи:

договори, у тому числі зовнішньоекономічні контракти, з додатками до них;

договори, довіреності, акти керівного органу платника податку, якими оформлено повноваження осіб, які одержують продукцію в інтересах платника податку для здійснення операції;

первинні документи щодо постачання / придбання товарів / послуг, зберігання і транспортування, навантаження, розвантаження продукції, складські документи, інвентаризаційні описи, у тому числі рахунки-фактури / інвойси, акти приймання-передачі товарів (робіт, послуг) з урахуванням наявності певних типових форм і галузевої специфіки, накладні;

розрахункові документи та/або банківські виписки з особових рахунків;

документи щодо підтвердження відповідності продукції (декларації про

відповідність, паспорти якості, сертифікати відповідності), наявність яких передбачено договором та/або законодавством;

інші документи, що підтверджують інформацію, зазначену у податковій накладній / розрахунку коригування, реєстрацію яких зупинено в Реєстрі.

У разі, коли у квитанції до податкової накладної / розрахунку коригування зазначено код товару / послуги згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності / умовним кодом товару / Державним класифікатором продукції та послуг, операція за яким стала підставою для зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування, платник податку має право подати письмові пояснення та копії документів виключно до такої операції.

Подання письмових пояснень та копій документів до розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, має право ініціювати отримувач (покупець), для чого:

отримувач (покупець) надсилає такі пояснення та копії документів постачальнику (продавцю) через електронний кабінет в електронній формі з накладенням кваліфікованого електронного підпису;

постачальник (продавець) подає такі пояснення та копії документів з накладенням кваліфікованого електронного підпису до контролюючого органу;

отримувачу (покупцю) надходить в електронний кабінет інформація щодо дати подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) і результату розгляду комісією регіонального рівня таких пояснень та копій документів.».

4. Пункт 7 викласти у такій редакції:

«7. Письмові пояснення та копії документів, зазначені у пункті 5 цього Порядку, платник податку подає до ДПС засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».».

5. Пункт 9 викласти у такій редакції:

«9. Письмові пояснення та копії документів, подані платником податку до контролюючого органу відповідно до пункту 4 цього Порядку, розглядає комісія регіонального рівня.

За результатами розгляду поданих письмових пояснень та копій документів комісія регіонального рівня протягом 5 робочих днів, що настають за днем отримання пояснень та копій документів, поданих відповідно до пункту 4 цього Порядку:

або приймає рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі та надсилає його платнику податку засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та

Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку;

або надсилає повідомлення про необхідність надання додаткових пояснень та/або документів, необхідних для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі (далі – Повідомлення), засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» за формою згідно з додатком 2 до цього Порядку з пропозицією щодо надання платником податку додаткових пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування;

або приймає рішення про відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі у разі надання платником податку копій документів, складених / оформлених із порушенням законодавства, та надсилає його платнику податку засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.

Платник податку має право подати до контролюючого органу додаткові пояснення та копії документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, протягом 5 робочих днів з дня, наступного за днем отримання Повідомлення.

Додаткові письмові пояснення та копії документів, зазначені в абзаці шостому цього пункту, платник податку подає до ДПС засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».

За результатами розгляду поданих додаткових пояснень та копій документів комісія регіонального рівня протягом 5 робочих днів, що настають за днем їх отримання, приймає рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі та надсилає його платнику податку засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.

Якщо платник податку не надав додаткових пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, комісія регіонального рівня приймає рішення про відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі протягом 5 робочих днів, що настають за днем граничного строку їх подання, визначеного абзацом шостим цього пункту, та надсилає його платнику податку

Додаток 2

до Порядку прийняття рішень
про реєстрацію / відмову в реєстрації
податкових накладних / розрахунків
коригування в Єдиному реєстрі
податкових накладних
(у редакції наказу Міністерства фінансів України
від _____ 2023 року № _____)
(пункт 9)

Повідомлення

**про необхідність надання додаткових пояснень
та/або документів, необхідних для розгляду питання прийняття
комісією з питань зупинення реєстрації податкової накладної /
розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних
територіальних органів ДПС рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку
коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних**

_____ 20__ р.

№ _____

Дані податкової накладної / розрахунку коригування

Дата складання	Порядковий номер податкової накладної / розрахунку коригування	Вид документа (податкова накладна / розрахунок коригування)	Загальна сума з урахуванням податку на додану вартість, гривень	Сума коригування податкового зобов'язання та податкового кредиту, гривень
----------------	--	---	---	---

Дані платника податку на додану вартість – продавця

Податковий номер або серія (за наявності) та номер паспорта*	Індивідуальний податковий номер платника податку на додану вартість	Найменування – для юридичної особи та представництва нерезидента; прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) – для фізичної особи; найменування, дата та номер договору – для спільної діяльності та управління майном	Дата реєстрації платником податку на додану вартість	Дата анулювання реєстрації платником податку на додану вартість
--	---	--	--	---

Дані платника податку на додану вартість – покупця

Податковий номер або серія (за наявності) та номер паспорта*	Індивідуальний податковий номер платника податку на додану вартість	Найменування – для юридичної особи та представництва нерезидента; прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) – для фізичної особи; найменування, дата та номер договору – для спільної діяльності та управління майном	Дата реєстрації платником податку на додану вартість	Дата анулювання реєстрації платником податку на додану вартість
--	---	--	--	---

* Для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовились від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті про право здійснювати будь-які платежі за серією (за наявності) та номером паспорта.

У зв'язку з необхідністю надання додаткових пояснень та/або документів для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних запропоновано надати такі додаткові пояснення та копії документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування:

письмові пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, реєстрацію яких зупинено;

додаткова інформація (зазначити, до якої інформації):

копії документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування:

договорів, у тому числі зовнішньоекономічних контрактів, з додатками до них;

договорів, довіреностей, актів керівного органу платника податку, якими оформлено повноваження осіб, які одержують продукцію в інтересах платника податку для здійснення операції;

первинних документів щодо постачання / придбання товарів / послуг, зберігання і транспортування, навантаження, розвантаження продукції, складських документів, інвентаризаційних описів, у тому числі рахунків-фактури / інвойсів, актів приймання-передачі товарів (робіт, послуг) з урахуванням наявності певних типових форм та галузевої специфіки, накладних (документи, які не надано, підкреслити);

розрахункових документів та/або банківських виписок з особових рахунків;

документів щодо підтвердження відповідності продукції (декларації про відповідність, паспорти якості, сертифікати відповідності), наявність яких передбачено договором та/або законодавством (документи, які не надано, підкреслити);

інших документів, що підтверджують інформацію, зазначену у податковій накладній / розрахунку коригування, реєстрацію яких зупинено в Єдиному реєстрі податкових накладних.

Додаткова інформація

У разі неподання додаткових пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, комісія регіонального рівня приймає рішення про відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних протягом 5 робочих днів, що настають за днем граничного строку їх подання, визначеного абзацом шостим пункту 9 цього Порядку.

Голова комісії з питань зупинення
реєстрації податкової накладної /
розрахунку коригування в Єдиному
реєстрі податкових накладних

(зазначається назва територіального
органу ДПС)

(підпис)

(власне ім'я, прізвище)

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію/ відмову в реєстрації податкових
накладних/ розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акту
<p>ПОРЯДОК</p> <p>прийняття рішень про реєстрацію/ відмову в реєстрації податкових накладних/ розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних</p>	
<p>2. Прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, реєстрацію яких зупинено, здійснюють комісії з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі головних управлінь Державної податкової служби України в областях, м. Києві та офісу великих платників податків ДПС (далі – комісія регіонального рівня).</p>	<p>2. Рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, реєстрацію яких зупинено, приймають комісії з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі територіальних органів ДПС (далі – комісія регіонального рівня).</p>
<p>3. Комісія регіонального рівня приймає рішення про реєстрацію або відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі у терміни, визначені пунктом 9 цього Порядку, та надсилає його платнику податку в порядку, встановленому статтею 42 глави 1 розділу II Кодексу.</p>	<p>3. Комісія регіонального рівня приймає рішення про реєстрацію або відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі у терміни, визначені пунктом 9 цього Порядку, та надсилає його платнику податку на додану вартість (далі – платник податку) засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» і «Про електронні довірчі послуги».</p>

<p>5. Перелік документів, необхідних для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі, реєстрацію яких зупинено в Реєстрі, може включати:</p> <p>Договори, зокрема зовнішньоекономічні контракти, з додатками до них;</p> <p>Договори, довіреності, акти керівного органу платника податку, якими оформлено повноваження осіб, які одержують продукцію в інтересах платника податку для здійснення операції;</p> <p>первинні документи щодо постачання/придбання товарів/послуг, зберігання і транспортування, навантаження, розвантаження продукції, складські документи, інвентаризаційні описи, у тому числі рахунки-фактури/інвойси, акти приймання-передачі товарів (робіт, послуг) з урахуванням наявності певних типових форм і галузевої специфіки, накладні;</p> <p>розрахункові документи та/або банківські виписки з особових рахунків;</p> <p>документи щодо підтвердження відповідності продукції (декларації про відповідність, паспорти якості, сертифікати відповідності), наявність яких передбачено договором та/або законодавством;</p> <p>Відсутній</p>	<p>5. Платник податку, який склав податкову накладну / розрахунок коригування, реєстрацію яких зупинено, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації таких податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі може подати такі документи:</p> <p>договори, у тому числі зовнішньоекономічні контракти, з додатками до них;</p> <p>договори, довіреності, акти керівного органу платника податку, якими оформлено повноваження осіб, які одержують продукцію в інтересах платника податку для здійснення операції;</p> <p>первинні документи щодо постачання / придбання товарів / послуг, зберігання і транспортування, навантаження, розвантаження продукції, складські документи, інвентаризаційні описи, у тому числі рахунки-фактури / інвойси, акти приймання-передачі товарів (робіт, послуг) з урахуванням наявності певних типових форм і галузевої специфіки, накладні;</p> <p>розрахункові документи та/або банківські виписки з особових рахунків;</p> <p>документи щодо підтвердження відповідності продукції (декларації про відповідність, паспорти якості, сертифікати відповідності), наявність яких передбачено договором та/або законодавством;</p> <p>інші документи, що підтверджують інформацію, зазначену у податковій накладній / розрахунку коригування, реєстрацію яких зупинено в Реєстрі.</p>
--	---

Відсутній	<p>У разі, коли у квитанції до податкової накладної / розрахунку коригування зазначено код товару / послуги згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності / умовним кодом товару / Державним класифікатором продукції та послуг, операція за яким стала підставою для зупинення рестрації податкової накладної / розрахунку коригування, платник податку має право подати письмові пояснення та копії документів виключно до такої операції.</p> <p>Подання письмових пояснень та копій документів до розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, має право ініціювати отримувач (покупець), для чого:</p> <p>отримувач (покупець) надсилає такі пояснення та копії документів постачальнику (продавцю) через електронний кабінет в електронній формі з накладенням кваліфікованого електронного підпису;</p> <p>постачальник (продавець) подає такі пояснення та копії документів з накладенням кваліфікованого електронного підпису до контролюючого органу;</p> <p>отримувачу (покупцю) надходить в електронний кабінет інформація щодо дати подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) і результату розгляду комісією регіонального рівня таких пояснень та копій документів.</p>
Відсутній	
Відсутній	

<p>7. Письмові пояснення та копії документів, зазначених у пункті 5 цього Порядку, платник податку подає до ДПС в електронній формі за допомогою засобів електронного зв'язку з урахуванням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про електронні довірчі послуги» та Порядку обміну електронними документами з контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 06 червня 2017 року № 557, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03 серпня 2017 року за № 959/30827 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 01 червня 2020 року № 261).</p>	<p>7. Письмові пояснення та копії документів, зазначені у пункті 5 цього Порядку, платник податку подає до ДПС засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».</p>
<p>9. Письмові пояснення та копії документів, подані платником податку до контрольного органу відповідно до пункту 4 цього Порядку, розглядає комісія регіонального рівня.</p> <p>За результатами розгляду поданих письмових пояснень та копій документів комісія регіонального рівня протягом 5 робочих днів, що настають за днем отримання пояснень та копій документів, поданих відповідно до пункту 4 цього Порядку:</p> <p>або приймає рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі та надсилає його платнику податку в порядку, встановленому статтею 42 глави 1 розділу II Кодексу, за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку;</p>	<p>9. Письмові пояснення та копії документів, подані платником податку до контрольного органу відповідно до пункту 4 цього Порядку, розглядає комісія регіонального рівня.</p> <p>За результатами розгляду поданих письмових пояснень та копій документів комісія регіонального рівня протягом 5 робочих днів, що настають за днем отримання пояснень та копій документів, поданих відповідно до пункту 4 цього Порядку:</p> <p>або приймає рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі та надсилає його платнику податку засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні</p>

<p>або направляє повідомлення про необхідність надання додаткових пояснень та/або документів, необхідних для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про рестрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі (далі - Повідомлення), за формою згідно з додатком 2 до цього Порядку з пропозицією щодо надання платником податку додаткових пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування;</p>	<p>довірічі послуги» за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку;</p> <p>або надсилає повідомлення про необхідність надання додаткових пояснень та/або документів, необхідних для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про рестрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі (далі - Повідомлення), засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірічі послуги» за формою згідно з додатком 2 до цього Порядку з пропозицією щодо надання платником податку додаткових пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування;</p>
<p>або приймає рішення про відмову в рестрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі у разі надання платником податку копій документів, складених / оформлених із порушенням законодавства, та надсилає його платнику податку в порядку, встановленому статтею 42 глави 1 розділу II Кодексу, за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.</p> <p>...</p> <p>Додаткові письмові пояснення та копії документів, зазначені в абзаці шостому цього пункту, платник податку</p>	<p>або приймає рішення про відмову в рестрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі у разі надання платником податку копій документів, складених / оформлених із порушенням законодавства, та надсилає його платнику податку засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірічі послуги» за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.</p> <p>...</p> <p>Додаткові письмові пояснення та копії документів, зазначені в абзаці шостому цього пункту, платник податку</p>

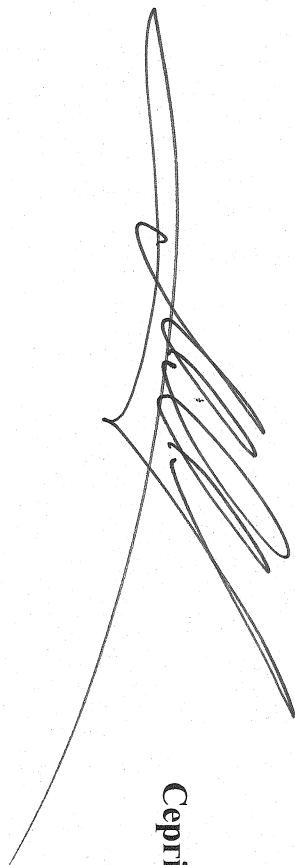
<p>подає до ДПС в електронній формі за допомогою засобів електронного зв'язку з урахуванням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про електронні довірічі послуги» та Порядку обміну електронними документами з контролюючими органами, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 06 червня 2017 року № 557, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03 серпня 2017 року за № 959/30827 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 01 червня 2020 року № 261).</p>	<p>подає до ДПС засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірічі послуги».</p>
<p>За результатами розгляду поданих додаткових пояснень та копій документів комісія регіонального рівня протягом 5 робочих днів, що настають за днем їх отримання, приймає рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.</p>	<p>За результатами розгляду поданих додаткових пояснень та копій документів комісія регіонального рівня протягом 5 робочих днів, що настають за днем їх отримання, приймає рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі та надсилає його платнику податку засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірічі послуги» за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку.</p> <p>Якщо платник податку не надав додаткових пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, комісія регіонального рівня приймає рішення про відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку</p>

накладної / розрахунку коригування в Єдиному реєстрі
податкових накладних

8

Міністр фінансів України

« _____ » _____ 2023 року



Сергій МАРЧЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію /
відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в
Єдиному реєстрі податкових накладних»

1. Мета

Метою проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (далі – проект наказу) є створення сприятливих умов для реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі – Реєстр), усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до пункту 4 Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12.12.2019 № 520, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.12.2019 за № 1245/34216 (далі – Порядок), у разі зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі платник податку має право подати копії документів та письмові пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі територіальних органів ДПС (далі – комісія регіонального рівня) рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі.

Водночас між платниками податку та контролюючими органами виникають непорозуміння, а саме відсутність в отримувача (покупця) інформації щодо подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) до розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, та результату розгляду таких пояснень та копій документів комісією регіонального рівня і подання платниками податку пояснень та копій документів виключно за кодами товарів згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД) або кодами послуг згідно з Державним класифікатором продукції та послуг (ДКПП) у разі зазначення у квитанції про зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування Реєстрі.

Тому виникає необхідність у прийнятті змін до Порядку, відповідно до яких платникам податку буде надано таку можливість.

3. Основні положення проєкту акта

Для реалізації поставленого завдання проєктом наказу передбачено:

1) у тексті Порядку слова «головних управлінь Державної податкової служби України в областях, м. Києві та Офісу великих платників податків» замінити словами «територіальні органи»;

2) уточнення, що платники податку подають письмові пояснення та копії документів, необхідні для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі, та контролюючі органи надсилають рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі і повідомлення про необхідність надання додаткових пояснень та/або документів, необхідних для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги»;

3) запровадити можливість платникам податку в разі зазначення у квитанції про зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі кодів товарів згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД) або кодів послуг згідно з Державним класифікатором продукції та послуг (ДКПП) подавати пояснення та копії документів стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, виключно за зазначеними кодами;

4) надання права отримувачу (покупцю) товару / послуги, на якого складено розрахунку коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, ініціювати подання на розгляд комісії регіонального рівня пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у такому розрахунку коригування, та можливості отримувати через електронний кабінет інформацію щодо дати подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) і результату розгляду таких пояснень та копій документів комісією регіонального рівня;

5) додати інформацію щодо найменування територіального органу ДПС у рішенні про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі (додаток 1 до Порядку) та повідомленні про необхідність надання додаткових пояснень та/або документів, необхідних для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі (додаток 2 до Порядку).

4. Правові аспекти

Проєкт наказу розроблено відповідно до Кодексу, постанови Кабінету Міністрів України від 11.12.2019 № 1165 «Про затвердження порядків з питань

зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних», Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Положення проекту наказу не стосуються питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребують зазначення позиції уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю; Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови та Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Щодо проекту наказу було проведено консультації з громадськістю шляхом оприлюднення проекту наказу на офіційному вебпорталі Міністерства фінансів України.

Проект наказу погоджений Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації у Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу не вплине на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття проекту наказу матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Податкові органи	Позитивний	Реалізація акта забезпечить створення умов для ефективного адміністрування процедур, пов'язаних із реєстрацією податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі
Суб'єкти господарювання, що зареєстровані платниками податку на додану вартість	Позитивний	Реалізація акта забезпечить створення сприятливих умов для реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, усуне непорозуміння між платниками податку та контролюючими органами

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 2023 року



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних

Відповідно до пункту 20.2 статті 20 розділу I Податкового кодексу України та підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12 грудня 2019 року № 520, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13 грудня 2019 року за № 1245/34216, що додаються.

2. Департаменту податкової політики Міністерства фінансів України в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності через 15 днів з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра фінансів України Воробей С. І. та Голову Державної податкової служби України.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Порядку зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку
коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 25 січня 2023 року по 25 квітня 2023 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
	Робочі зустрічі, семінари, наради, круглі столи	26	Обговорення необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 15 788 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 1 754 (одиниць) та мікропідприємництва 14 034 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 72 (відсотків).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



11310-08-5/18230 від 04.07.2023

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Витрати	Чинний акт
1	Витрати, пов'язані із заповненням та поданням на реєстрацію в Реєстрі розрахунку коригування, гривень займає 0,5 год. ¹	0,5 x 40,46 = 20,23
2	Підготовка та надсилання копій документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної/ розрахунку коригування в Реєстрі, гривень займає 1 год. ²	1 x 40,46 = 40,46
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	60,69
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	15 788
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень	958 173,72

¹ Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на заповнення та подання на реєстрацію в Реєстрі податкової накладної / розрахунку коригування 0,5 год.

² Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на підготовку та надсилання копій документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної/ розрахунку коригування в Реєстрі, 1 год.

Оскільки заповненням та поданням на реєстрацію в Реєстрі розрахунку коригування та надсилання копій документів і письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі відбувається шляхом електронного документообігу, тому «прямих» витрат суб'єкти мікропідприємництва на виконання регулювання не несуть.

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахунок вартості 1 людино-години: Для обрахунку: беремо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год. відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»				
№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень Оціночно: 0,2 години Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	$0,2 \times 40,46 \times 1 = 8,09$	0,00	0,00
2.	Процедури організації виконання вимог регулювання, гривень Оціночно: 0,1 години Формула: витрати часу на розроблення та впровадження	$0,1 \times 40,46 \times 1 = 4,05$	0,00	$4,05 \times 5 = 20,25$

	внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур			
3	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2)	$8,09+4,05=$ 12,14	X	$0+20,25=$ 20,25
4	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	15 788	15 788 (з розрахунку, що кількість підприємств як мінімум незмінна)	15 788 (з розрахунку, що кількість підприємств як мінімум незмінна)
5	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 3 X рядок 4)	$12,14*15\ 788=$ 191 666,32	X	$20,25*15\ 788=$ 319 707,00

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, гривень	0	0
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів мікропідприємництва щодо виконання регулювання, гривень	12,14	20,25
3.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень	191 666,32	319 707,00

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямовано на забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 2023 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію /
відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в
Єдиному реєстрі податкових накладних»

I. Визначення проблеми

Система зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі – Реєстр), затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.2019 № 1165 «Про затвердження порядків з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (далі – постанова № 1165), спрямована на здійснення контролю за нарахуванням податкових зобов'язань з податку на додану вартість та забезпечення повноти надходжень податку до бюджету, що зі свого боку забезпечує можливість державі своєчасно виконувати свої зобов'язання перед платниками податку в частині відшкодування податку на додану вартість з бюджету.

Відповідно до пункту 4 Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12.12.2019 № 520, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.12.2019 за № 1245/34216 (далі – Порядок), у разі зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі платник податку має право подати копії документів та письмові пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі територіальних органів ДПС (далі – комісія регіонального рівня) рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі.

Водночас між платниками податку та контролюючими органами виникають непорозуміння, а саме відсутність в отримувача (покупця) інформації щодо подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) до розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, та результату розгляду таких пояснень та копій документів комісією регіонального рівня і подання платниками податку пояснень та копій документів виключно за кодами товарів згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД) або кодами послуг згідно з Державним класифікатором продукції та послуг (ДКПП) у разі зазначення у квитанції про зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування Реєстрі.

Метою прийняття проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [03.03.2023 13:04:40](#) по [03.03.2025 13:04:40](#)

Міністерство фінансів України



11310-08-5/18230 від 04.07.2023

податкових накладних» (далі – проєкт акта) є створення сприятливих умов для реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами.

Інформація про кількість суб'єктів господарювання, які зареєстровані платниками податку на додану вартість:

Кількість суб'єктів господарювання станом на 01.01.2023		
Всього	Юридичних осіб	Фізичних осіб – підприємців
260 723	237 260	23 463

За наявною в Міністерстві фінансів України інформацією, протягом 2021 року кількість платників податку на додану вартість, яким було зупинено реєстрацію податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, становить 67 120 суб'єктів господарювання (26 % від загальної кількості зареєстрованих платників податку), а в 2022 році кількість таких платників становила 91 940 суб'єктів господарювання (35 % від загальної кількості зареєстрованих платників податку), що на 24 820 платників, або 37 %, більше порівняно з попереднім періодом.

При цьому протягом 2021 року кількість платників податку на додану вартість, яким було зупинено реєстрацію розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, в Реєстрі становить 23 792 суб'єкти господарювання (9 % від загальної кількості зареєстрованих платників податку), а в 2022 році кількість таких платників становила 21 928 суб'єктів господарювання (8 % від загальної кількості зареєстрованих платників податку), що на 1864 платники, або 8 %, менше порівняно з попереднім періодом.

Проєктом акта пропонується:

1) запровадити можливість платникам податку в разі зазначення у квитанції про зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі кодів товарів згідно з Українською класифікацією товарів зовнішньоекономічної діяльності (УКТ ЗЕД) або кодів послуг згідно з Державним класифікатором продукції та послуг (ДКПП) подавати пояснення та копії документів стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, виключно за зазначеними кодами;

2) надання права отримувачу (покупцю) товару / послуги, на якого складено розрахунки коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, ініціювати подання на розгляд комісії регіонального рівня пояснень та копій документів на підтвердження інформації, зазначеної у такому розрахунку коригування, та можливості отримувати через електронний кабінет інформацію щодо дати подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) і результату розгляду таких пояснень та копій документів комісією регіонального рівня.

Внесення змін до Порядку зумовлено необхідністю зменшення часу та використання додаткових ресурсів суб'єктами господарювання на подання

податковим органам значної кількості підтверджуючих та уточнюючих документів стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Урегулювання зазначених питань у частині оподаткування податком на додану вартість не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки Порядок є єдиним документом, який затверджено на виконання вимог пункту 20.2 статті 20 Податкового кодексу України (далі – Кодекс).

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є запобігання втрат бюджету шляхом встановлення справедливих умов для реєстрації платниками податку податкових накладних в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами та можливість держави своєчасно виконувати свої зобов'язання перед платниками податку в частині відшкодування податку на додану вартість з бюджету.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення та оцінку альтернативних способів досягнення цілей розроблено за результатами проведення 5 засідань робочої групи з удосконалення нормативно-правових актів з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі, розгляду 98 звернень платників податку та асоціацій щодо вдосконалення Порядку, проведених 2 круглих столів тощо.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Не прийняти проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових

	накладних», що призведе до несвоєчасного відшкодування податку на додану вартість з бюджету та виникнення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами.
Альтернатива 2	Прийняти проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних», що створить справедливі умови для реєстрації платниками податку податкових накладних в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами та можливість держави своєчасно виконувати свої зобов'язання перед платниками податку в частині відшкодування податку на додану вартість з бюджету.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Неприйняття проєкту акта призведе до несвоєчасного відшкодування податку на додану вартість з бюджету та виникнення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами
Альтернатива 2	Є необхідним і достатнім способом вирішення проблеми, оскільки проєкт акта спрямовано на створення справедливих умов для реєстрації платниками податку податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами та можливість держави своєчасно виконувати свої	Відсутні

	зобов'язання перед платниками податку в частині відшкодування податку на додану вартість з бюджету	
--	--	--

2.2. Проект акта не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

За даними інформаційних систем ДПС, протягом 2022 року було зупинено реєстрацію в Реєстрі розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, у 21 928 суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	6140	1754	14 034	21 928
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	28 %	8 %	64 %	100 %

* Показники щодо кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, з Єдиного реєстру податкових накладних.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Держава не матиме можливості своєчасно виконувати свої зобов'язання перед платниками податку в частині відшкодування податку на додану вартість з бюджету та виникнення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами
Альтернатива 2	Забезпечить встановлення справедливих умов для реєстрації платниками податку податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та	Відсутні

	контролюючими органами, створить можливість держави своєчасно виконувати свої зобов'язання перед платниками податку в частині відшкодування податку на додану вартість з бюджету	
--	--	--

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок зроблено на підставі вибіркового даних щодо кількості суб'єктів господарювання, які розподілені на окремі категорії суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва. Загальна кількість суб'єктів великого та середнього підприємництва становить 6140 суб'єктів господарювання, водночас кількість суб'єктів господарювання, які належать до суб'єктів малого та мікропідприємництва, – 15 788, що становить 72 % від загальної кількості суб'єктів господарювання. Ураховуючи відсоткову перевагу суб'єктів малого та мікропідприємництва під час підготовки аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акта, проведено М-тест (додаток 1).

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, проводяться із розрахунку 6140 суб'єктів.

№ з/п	Витрати	Чинний акт/ грн	Проект акта/ грн
1	Витрати, пов'язані із заповненням та поданням на реєстрацію в Реєстрі розрахунку коригування, гривень займає 0,5 год. ¹	0,5 x 40,46 = 20,23	0,5 x 40,46 = 20,23
2.	Підготовка та надсилання копій документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної /	1 x 40,46 = 40,46	0,5 x 40,46 = 20,23

	розрахунку коригування в Реєстрі, гривень займає 1 год. ² , у разі внесення змін до Порядку займає 0,5 год. ³		
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	60,69	40,46
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6140	6140
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень	372 636,60	248 424,40

¹ Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на заповнення та подання на реєстрацію в Реєстрі податкової накладної / розрахунку коригування, 0,5 год.

² Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год. відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на підготовку та надсилання копій документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної/ розрахунку коригування в Реєстрі, 1 год.

³ Для обрахунку: час, який витрачається суб'єктами господарювання (постачальниками) на підготовку та надсилання копій документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної/ розрахунку коригування в Реєстрі у разі надання отримувачем (покупцем) таких пояснень та копій документів постачальнику (продавцю), 0,5 год.

Отже, із розрахунку видно, що у разі виконання вимог регулювання шляхом удосконалення Порядку економія коштів становить 124 212,20 гривні.

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (залишення без змін існуючого акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	372 636,60
Альтернатива 2 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	248 424,40
Висновок	Удосконалення Порядку дозволить не тільки економити час суб'єкту господарювання, а також економити сумарні витрати для суб'єктів господарювання у сумі 124 212,20 грн на рік, що становитиме 33 % економії витрат за рік

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1	1	Альтернатива 1 залишить проблему не вирішеною, що не дозволить досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	4	Альтернатива 2 дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання з відсутністю додаткових витрат з боку держави.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність змін призводить до витрат суб'єктів господарювання на Підготовка та надсилання копій документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної/ розрахунку коригування в Реєстрі	Не призведе до досягнення цілей.

Альтернатива 2	Удосконалення СМКОР дозволить не лише економити час суб'єкту господарювання, а також економити кошти, що становитиме 67% від суми витрат за рік.	Відсутні	Є найоптимальнішою серед запропонованих альтернатив, оскільки надає вигоду для суб'єктів господарювання та держави без додаткових витрат з боку держави та без збільшення навантаження на платників податків та працівників ДПС
----------------	--	----------	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» та фактична реалізація його положень щодо удосконалення Порядку, що забезпечить встановлення справедливих умов для реєстрації платниками податку податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами, дозволить заощадити грошові та людські ресурси.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити: інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України.

погодження проект регуляторного акта із заінтересованими органами.

організувати виконання вимог регулювання.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно:

ознайомитися з вимогами регулювання;

організувати виконання вимог регулювання.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади та платників податків.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади в рамках асигнувань передбачених на відповідний бюджетний рік для територіальних органів ДПС.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Державна податкова служба України.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Розгляд документів та письмових пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної/ розрахунку коригування в Реєстрі працівником ДПС, гривень	0,5	40,46	100	21 928	0,5*40,46*100*21 928=8 9 817 088 ,00

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2023 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 2080 години (у період дії воєнного стану в Україні не застосовуються норми законодавства про працю у частині відносин, врегульованих Законом України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» від 15.03.2022 № 2136 (далі — Закон № 2136), яким визначено особливості трудових відносин у період дії воєнного стану, введеного відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12.05.2015 № 389. На період дії воєнного стану норми Законом № 2136 мають пріоритет над Кодексом законів про працю України. Згідно із положеннями частини 6 статті 6 Закону № 2136 на період дії воєнного стану не застосовуються норми ст. 53 (тривалість роботи напередодні святкових, неробочих і вихідних днів), ч.ч. 3 – 5 ст. 67 (перенесення вихідного дня, що збігається зі святковим чи неробочим днем), ст.ст. 71 – 73 (святкові і неробочі дні) Кодексу законів про працю України.

З урахуванням положень Закону № 2136, за умови, що воєнний стан триватиме протягом усього 2023 року, норма робочого часу на 2023 рік при п'ятиденному робочому тижні із двома вихідними днями в суботу та неділю, при 40-годинному робочому тижні, без врахування святкових і неробочих днів, без скорочення тривалості роботи напередодні святкових і неробочих днів, без перенесення вихідних і робочих днів.).

Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів», зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 06.01.2023 № 32, та який відповідно на 01.01.2023 становить: 6 700 грн – місячна оплата, за рік – 80 400 грн та 40,46 грн у погодинному розмірі.

Отже, прийняття проєкту дозволить скоротити час та витрати для суб'єктів господарювання майже на 33 %, а також час та витрати держави на здійснення заходів державного нагляду (контролю) з урахуванням М-тест (додаток 1).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 %, у зв'язку із чим проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток 1).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, якщо інший не буде визначено нормативно-правовими актами.

Регуляторний акт розроблено відповідно до положень Кодексу. У разі внесення відповідних змін до Кодексу регуляторний акт має бути приведений у відповідність до таких змін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта.
2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект наказу розміщено – оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України (<http://www.minfin.gov.ua>) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.
3. Кількість поданих суб'єктами господарювання податкових накладних/розрахунків коригування на реєстрацію в Реєстрі.
4. Кількість податкових накладних / розрахунків коригування, реєстрацію яких зупинено в Реєстрі.
5. Сума надходжень податку на додану вартість до державного бюджету за рахунок удосконалення Порядку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством фінансів України статистичним методом шляхом базового та повторного відстеження показників результативності цього акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснено не пізніше ніж через три роки після набрання ним чинності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Мінфін статистичним методом – шляхом аналізу динаміки показників, вказаних у розділі VIII цього регуляторного акта.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до
Порядку прийняття рішень про реєстрацію/ відмову в реєстрації податкових
накладних/ розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових
накладних»**

Міністерство фінансів України відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» повідомляє про оприлюднення проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку прийняття рішень про реєстрацію/ відмову в реєстрації податкових накладних/ розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (далі – проект наказу).

Відповідно до пункту 4 Порядку прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12.12.2019 № 520, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.12.2019 за № 1245/34216, у разі зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі – Реєстр) платник податку має право подати копії документів та письмові пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для розгляду питання прийняття комісією з питань зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі територіальних органів ДПС рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі.

Водночас між платниками податку та контролюючими органами виникають непорозуміння, а саме відсутність в отримувача (покупця) інформації щодо подання пояснень та копій документів постачальником (продавцем) до розрахунків коригування, у яких передбачено зменшення суми компенсації вартості товарів / послуг їх постачальнику, та результату розгляду таких пояснень та копій документів комісією регіонального рівня, а також неможливість подання платниками податку пояснень та копій документів, виключно за кодами товарів згідно з УКТ ЗЕД або кодами послуг згідно з ДКПП, зазначеними у квитанції про зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі.

Метою прийняття проекту наказу є створення сприятливих умов для реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Реєстрі, усунення непорозумінь між платниками податку та контролюючими органами.

Із проектом наказу можна ознайомитися на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет за адресою: <https://www.mof.gov.ua/uk> у рубриці «Законодавство / Проекти регуляторних актів для обговорення / Проекти регуляторних актів для обговорення у 2023 р.».

Зауваження та пропозиції до проекту наказу просимо надавати протягом 30 робочих днів з дня його оприлюднення на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет у письмовій та/або електронній формі за адресою: Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 12/2 або 04071, м. Київ, вул. Межигірська, 11, e-mail: mhaliuk@minfin.gov.ua.