



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проєкт Закону), а також документи, що надані до нього листом Міністерство енергетики України від 21.07.2023 № 26/1.1-8.3-14688.

За результатами проведеного аналізу проєкту Закону та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проєкт Закону розроблено з метою вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітке визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби.

Однак, проєкт регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Відповідно до вимог статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання,



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 362 від 18.08.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D0400000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної політики, є аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ), який розробляється відповідно до вимог Методики аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Натомість, розробником АРВ підготовлений формально, без наявності всієї необхідної інформації, передбаченої Законом та Методикою, що у свою чергу, не доводить відповідність проєкту Закону принципам державної регуляторної політики.

VI Розділ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» має містити проведені розрахунки витрат на запровадження запропонованого державного регулювання.

Проєкт Закону, згідно інформації наведеної розробником в АРВ, передбачає вплив на 96 малих суб'єктів господарювання, що становить 72,2 відсотки від загальної кількості суб'єктів, що підпадають під вплив.

У такому випадку проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, проводиться шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест).

Однак, розробник не здійснив відповідні розрахунки, чим порушив вимогу пункту 8 Методики, а також порушив принципи адекватності і збалансованості.

VIII Розділ «Визначення показників результативності дії регуляторного акту» має містити перелік показників результативності відповідного регуляторного акта, які в подальшому стануть основою для відстеження результативності такого регуляторного акта. Саме за допомогою показників результативності можна визначити, чи досягає регуляторний акт мети, заради якої його було прийнято. Методикою у свою чергу встановлено перелік обов'язкових(прогнозних) і додаткових(кількісних) показників результативності та їх мінімальну кількість. Так, згідно вимог Методики, додаткових показників результативності має бути не менше трьох.

Проте, відповідний розділ АРВ до проєкту Закону не містить повного переліку обов'язкових показників результативності, а також необхідної кількості додаткових показників результативності. Таким чином подальший аналіз ефективності не буде повноцінним і його результати можуть бути спотворені, що порушує принцип ефективності.

За результатами розгляду положень проєкту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проєкт акта розроблено без дотримання

ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема ефективності, адекватності та збалансованості і статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити у погодженні проєкту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР