



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
МЕЛІОРАЦІЇ ТА РИБНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 а, м. Київ, 04053
тел: (044) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
сайт: darg.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY
OF MELIORATION AND
FISHERIES OF UKRAINE
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45a, Sichovyykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine
tel: (+380) (44) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
WEB: www.darg.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Державне агентство меліорації та рибного господарства України на заміну аналізу регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство» (далі - аналіз регуляторного впливу), надісланого листом від 07.07.2023 № 3-6.2.3-5/3914-23, надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу, що додається.

Додаток: аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної
порушенням законодавства про рибне господарство»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство» (далі – проект Постанови) розроблено за власною ініціативою з метою удосконалення системи відшкодування збитків, нанесених рибному господарству внаслідок порушення законодавства про рибне господарство.

Проектом Постанови пропонується встановити єдиний механізм обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної водним біоресурсам при порушенні законодавства про рибне господарство, як громадянами України, іноземцями, особами без громадянства, так і суб'єктами рибного господарства, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів.

На даний час розрахунок збитків, заподіяних рибному господарству України юридичними та фізичними особами (підприємцями), у тому числі іноземними, здійснюється відповідно до Методики розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення правил рибальства та охорони водних живих ресурсів, затвердженою спільним наказом Міністерства аграрної політики України та Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 12.07.2004 № 248/273 (далі - методика).

Водночас шкода, заподіяна внаслідок незаконного добування (збирання) або знищення громадянами України, іноземцями та особами без громадянства цінних видів водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах України, за Таксами для обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок незаконного добування (збирання) або знищення цінних видів водних біоресурсів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.2011 № 1209, із змінами і доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 06.10.2021 № 1039.

Вказані нормативні акти регулюють одну і ту саму сферу суспільних відносин, що створює неузгодженість та призводить до юридичних колізій.

Прийняття постанови призведе до запровадження єдиної системи відшкодування шкоди, заподіяної порушниками законодавства про рибне господарство, незалежно від їх статусу, дозволить усунути згадану суперечливість, а також затвердить науково та організаційно обґрунтований підхід до обчислення розміру відшкодування шкоди з урахуванням всіх видів витрат.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства України, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме удосконаленню системи державного регулювання в частині регулювання господарської діяльності у сфері рибного господарства, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що дозволить привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України.

Дія проекту Постанови є обов'язковою та поширюється як на громадян України, іноземців, особами без громадянства, так і на всі підприємства, установи, організації всіх форм власності, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є:

привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства та реалій сучасності;

гармонізація законодавства, яке регулює законодавство у сфері державного нагляду (контролю) в рибному господарстві;

встановлення єдиного підходу до розрахунку розміру збитків за порушення законодавства про рибне господарство громадянами України, іноземцями, особами без громадянства, суб'єктами рибного господарства, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту Постанови було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Залишити без змін існуючі нормативно-правові акти, але даний спосіб не відповідатиме чинному законодавству
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Прийняти проект Постанови, що забезпечить приведення нормативно-правових актів у сфері рибного господарства у відповідність до вимог законодавства України, врегулює питання обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок порушення законодавства у сфері рибного господарства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Вигоди відсутні. Наявність двох різних підходів до розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству; складність та громоздкість обчислень, які не враховують витрати держави, що підлягають відшкодуванню	Внаслідок застосування різних нормативно-правових актів і відповідно різних методик відшкодування збитків відбувається недоотримання коштів у державний або місцевий бюджети*
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Забезпечення збереження і раціонального використання та відтворення водних біоресурсів; дотримання сучасних європейських принципів охорони природи, коли при розрахуванні завданої шкоди враховуються не тільки прямі втрати ресурсу плюс вартість втрати потомства, а також наступні витрати: - витрати на встановлення та оцінку шкоди, збір даних, зокрема про усі обставини нанесення шкоди та шляхів відновлення ресурсів; - виконання запобіжних та відновлюваних заходів до відтворення ресурсу; - адміністративні, судові та виконавчі витрати, у т. ч. витрати для нагляду та контролю. - витрати на рибоохорону	У разі прийняття проекту постанови реалізація повноважень органів влади не потребуватиме окремого бюджетного фінансування, бюджетні витрати на виконання функції регулювання (ознайомлення з вимогами акта, проведення консультацій, надання методичної допомоги) становитимуть 436275 грн

	<p>роботу та діяльність зі встановлення, оформлення фактів порушення Правил рибальства.</p> <p>Прийняття проекту Постанови забезпечить відповідне збільшення надходження до бюджету</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

***Приклад розрахунку збитків, завданих рибному господарству внаслідок незаконного добування у внутрішніх водоймах**

Вид водних біоресурсів	Особин	Громадяни (розрахунки за таксами)	Суб'єкти господарювання (розрахунки за методикою)
Плітка	39	60996	13142,22
Судак	17	60979	56525
Лящ	9	14841	18106,2
Синець	12	18972	2980,8
Рибець	7	11067	4678,38
Краснопірка	3	4692	483
Щука	1	3468	8417,5
Всього		175015	104333,1

***Приклад розрахунку збитків, завданих рибному господарству внаслідок незаконного добування у Чорному морі**

Вид водних біоресурсів	Особин	Громадяни (розрахунки за таксами)	Суб'єкти господарювання (розрахунки за методикою)
Піленгас	3	5559	440
Калкан	1	16320	2175
Бичок	10	2686	262
Всього		19565	2877

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Вигоди відсутні. Окреме застосування положень різних нормативно-правових актів до кожної соціальної групи,	Витрат громадян не передбачаються.

	<p>розрахунок розміру збитків, завданих рибному господарству на фізичних осіб здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 21.11.2011 № 1209 «Про затвердження такс для обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок незаконного добування (збирання) або знищення цінних видів водних біоресурсів».</p> <p>Розрахунок збитків, заподіяних рибному господарству України юридичними та фізичними особами (підприємцями), у тому числі іноземними, здійснюється відповідно до Методики розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення правил рибальства та охорони водних живих ресурсів, затвердженої наказом Міністерства аграрної політики України та Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 12.07.2004 № 248/273</p>	
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Єдиний підхід при нарахуванні збитків, не беручи до уваги приналежність порушника до суспільних груп	Альтернатива не передбачає необхідність додаткових витрат для громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	74	174	3981	4229**
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	1,75	4,11	94,14	100

**Звітні дані Держрибагентства

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Вигоди відсутні. Наявні корупційні ризики при визначенні вартості продукції з можливістю маніпулювання з цінами регіону на момент проведення розрахунку	Додаткові випрати не передбачаються
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Встановлення єдиного та чіпкого підходу для визначення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство, прозоре та зрозуміле нарахування збитків	Підприємство несе випрати на отримання інформації та ознайомлення з нею. Сумарні випрати підприємництва на виконання регулювання прогножуються в обсягах 84055,65 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Витрати відсутні
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	84055,65 грн (Сумарні витрати підприємництва на виконання запланованого регулювання)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшується, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	1	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться дискримінаційний підхід до порушників законодавства у сфері рибного господарства законодавства. Тому цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	4	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту постанови дасть можливість усунути суперечливість між нормативно-правовими актами у сфері рибного господарства та привести їх у відповідність до законодавства України. Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Держава: Забезпечення збереження і раціонального використання та відтворення водних біоресурсів; дотримання сучасних європейських принципів охорони природи, коли при розрахуванні завданої шкоди враховуються не тільки прямі втрати ресурсу плюс вартість втрати потомства, а також	Держава: Бюджетні витрати на адміністрування регулювання 520330,65 грн;	Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу

	<p>наступні витрати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - витрати на встановлення та оцінку шкоди, збір даних, зокрема про усі обставини нанесення шкоди та шляхів відновлення ресурсів; - виконання запобіжних та відновлюваних заходів до відтворення ресурсу; - адміністративні, судові та виконавчі витрати, у т. ч. витрати для нагляду та контролю. - витрати на рибоохорону роботу та діяльність зі встановлення, оформлення фактів порушення Правил рибальства. <p>Прийняття проекту Постанови забезпечить відповідне збільшення надходження до бюджету</p> <p>Громадяни: Окреме застосування положень різних нормативно-правових актів до кожної соціальної групи,</p> <p>Суб'єкти господарювання: Встановлення єдиного та чіткого підходу для визначення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство, прозоре та зрозуміле нарахування збитків</p>	<p>Громадяни: Витрати відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сумарні витрати підприємництва на виконання регулювання прогнозуються в обсягах 84055,65 грн</p>	
Альтернатива 1: Збереження діючого способу	Держава: Наявність двох різних підходів до розрахунку	Держава: Додаткові витрати відсутні	Оцінивши підсумкові вигоди та витрати, необхідно

врегулювання	<p>збитків, заподіяних рибному господарству; неможливість врахувати всі витрати держави, які підлягають відшкодуванню; недоотримання коштів у державний або місцевий бюджет;</p> <p>Громадяни: Застосування до громадян положень окремого нормативно-правового акту;</p> <p>Суб'єкти господарювання: Наявні корупційні ризики при визначенні вартості продукції з можливістю маніпулювання з цінами регіону на момент проведення розрахунку</p>	<p>Громадяни: Додаткові витрати відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: Додаткові витрати відсутні</p>	<p>вказати, що Альтернатива 1 залишить всі зазначені проблемні питання без їх вирішення, тому вибір даної альтернативи не є можливим.</p>
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, поглибить її, а також не врегулює питання здійснення господарської діяльності суб'єктами рибного господарства в правовому полі та збільшить соціальну напругу	відсутні	
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Оптимальне рішення, що дасть змогу привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України та дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання	ризиків відсутні	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття постанови дасть змогу забезпечити належну організацію та відшкодування збитків, нанесених рибному господарству внаслідок порушення законодавства у даній сфері. Цілі державного регулювання, визначені в розділі II цього аналізу

регуляторного впливу, досягаються шляхом прийняття запропонованого проекту Постанови.

За реалізацію регуляторного акта відповідає Державне агентство меліорації та рибного господарства України. Для впровадження цього акту йому необхідно здійснити такі заходи:

1. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційних веб сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України та Державного агентства меліорації та рибного господарства України.

2. Здійснити погодження регуляторного акту із заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

Міністерству аграрної політики та продовольства необхідно подати регуляторний акт на розгляд Уряду.

Реалізація регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів. Фінансування додаткових повноважень органів влади буде здійснюватися в межах коштів бюджету відповідних розпорядників коштів на відповідний рік. Вплив зовнішніх факторів відсутній.

Механізм процедури здійснення державного контролю за користувачами водних біоресурсів залишається незмінним і здійснюється відповідно до законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ».

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту Постанови буде забезпечено належний рівень охорони навколишнього природного середовища, раціональне використання і відтворення природних ресурсів, екологічна безпека життєдіяльності людини і природних екосистем.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту Постанови.

Заходи, які повинні зробити органи влади для впровадження цього регуляторного акту – погодити зазначений проект Постанови.

Державне агентство меліорації та рибного господарства України і його територіальні органи забезпечать належне інформування суб'єктів господарювання з проведенням відповідних консультацій та роз'яснювальної роботи.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитися з актом та дотримуватися положень законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади розраховані згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся, оскільки державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування, регулювання прямих та додаткових витрат не передбачається.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) розроблено та наведено у цьому аналізі регуляторного впливу. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «01» січня 2023 р. по «01» травня 2023 р. на онлайн-нарадах із залученням господарювання та під час особистого прийому керівниками Держрибагентства та Мінагрополітики. Крім того, необхідність внесення таких змін зумовлено вимогами НАЗК з метою виконання заходів, передбачених Державною антикорупційною програмою на 2023-2025 роки.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено робочі зустрічі за участю представників територіальних органів Держрибагентства та представників рибогосподарського комплексу України	12	За результатами наради було вирішено питання щодо прийняття проекту постанови

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4155 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 174 (одиниць) та мікропідприємництва 3981 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядков	Найменування	У перший	Періодичні	Витрати
----------	--------------	----------	------------	---------

ий номер	оцінки	рік (стартовий рік впроваджен ня регулюванн я)	(за наступний рік)	за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (навчання)	в межах бюджету розпорядників коштів	не передбачені	в межах бюджету розпорядників коштів
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	×	×	×
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4155		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	×	×	×
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм	0,5 год (час, який витрачається працівником суб'єктами господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет, та ознайомлення) × 40,46 грн. (погодинний розмір мінімальної заробітної плати відповідно до статті 8 Закону України «Про	0,00 грн (витрати відсутні)	0,5 год (час, який витрачається працівником суб'єктами господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет, та ознайомлення) × 40,46 грн. (погодинний розмір мінімальної заробітної плати відповідно до статті 8 Закону України «Про

		Державний бюджет України на 2023 рік») × 1 (кількість нормативно-правових актів, які підлягають пошуку) = 20,23 грн.		Державний бюджет України на 2023 рік») × 1 (кількість нормативно-правових актів, які підлягають пошуку) = 20,23 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік	не передбачені	не передбачені	0,00 грн (витрати відсутні)
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 грн (витрати	0,00 грн (витрати	0,00 грн (витрати

	Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік	відсутні)	відсутні)	відсутні)
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 12 + 13)	20,23 грн (рядок 9) + 0,0 грн (рядок 10) = 20,23 грн	0,00 грн (витрати відсутні)×	20,23 грн (рядок 9) + 0,0 грн (рядок 10) = 20,23 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4155 (кількість суб'єктів господарювання, які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та є суб'єктами малого (у тому числі мікро- підприємництва станом на 30.08.2022		4155
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	20,23 грн (рядок 14) × 4155 (рядок 15) = 84055,65 грн	0,00 грн (витрати відсутні)	20,23 грн (рядок 14) × 4155 (рядок 15) = 84055,65 грн

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Державне агентство меліорації та рибного господарства України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): ознайомлення з вимогами акта, проведення консультацій, надання методичної допомоги	2 год	52,5 грн	1	4155	436275
Разом за рік	2 год	52,5 грн	1	4155	436275
Сумарно за п'ять років	2 год	52,5 грн	1	4155	436275

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
------------------	----------	------------------------------------	----------------

1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	84055,65	84055,65
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	84055,65	84055,65
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	436275	436275
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	520330,65	520330,65

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу) та додаткові бюджетні витрати відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

Зміна строку дії регуляторного акту можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України також юридичної сили, відповідно до якого розроблено цей проект регуляторного акту.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб-підприємств, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

2. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

3. Розмір коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта – низький.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень постанови – високий (проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua); після прийняття регуляторного акта

він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Виходячи з цілей державного регулювання, для визначення результативності акта обрано такі показники:

загальна кількість порушень законодавства у сфері рибного господарства, в тому числі суб'єктами господарювання;

кількість накладених фінансових санкцій, в тому числі на суб'єктів господарювання;

сума накладених фінансових санкцій, грн, в тому числі на суб'єктів господарювання;

загальний обсяг добування (вилову) водних біоресурсів суб'єктами господарювання в рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державним агентством меліорації та рибного господарства України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження результативності регуляторного акта – Інститут рибного господарства НААН України, Інститут рибного господарства та екології моря, ДП Одеський центр ПівденНІРО, територіальні органи Держрибагентства, користувачі водних біоресурсів.

Т.в.о. Голови Державного агентства
меліорації та рибного господарства
України

Ігор КЛИМЕНОК

«___» _____ 202__ р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної
порушенням законодавства про рибне господарство»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство» (далі – проект Постанови) розроблено за власною ініціативою з метою удосконалення системи відшкодування збитків, нанесених рибному господарству внаслідок порушення законодавства про рибне господарство.

Проектом Постанови пропонується встановити єдиний механізм обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної водним біоресурсам при порушенні законодавства про рибне господарство, як громадянами України, іноземцями, особами без громадянства, так і суб'єктами рибного господарства, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів.

На даний час розрахунок збитків, заподіяних рибному господарству України юридичними та фізичними особами (підприємцями), у тому числі іноземними, здійснюється відповідно до Методики розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення правил рибальства та охорони водних живих ресурсів, затвердженою спільним наказом Міністерства аграрної політики України та Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 12.07.2004 № 248/273 (далі - методика).

Водночас шкода, заподіяна внаслідок незаконного добування (збирання) або знищення громадянами України, іноземцями та особами без громадянства цінних видів водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах України, за Таксами для обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок незаконного добування (збирання) або знищення цінних видів водних біоресурсів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.2011 № 1209, із змінами і доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 06.10.2021 № 1039.

Вказані нормативні акти регулюють одну і ту саму сферу суспільних відносин, що створює неузгодженість та призводить до юридичних колізій.

Прийняття постанови призведе до запровадження єдиної системи відшкодування шкоди, заподіяної порушниками законодавства про рибне господарство, незалежно від їх статусу, дозволить усунути згадану суперечливість, а також затвердить науково та організаційно обґрунтований підхід до обчислення розміру відшкодування шкоди з урахуванням всіх видів витрат.



Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства України, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме удосконаленню системи державного регулювання в частині регулювання господарської діяльності у сфері рибного господарства, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що дозволить привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України.

Дія проекту Постанови є обов'язковою та поширюється як на громадян України, іноземців, особами без громадянства, так і на всі підприємства, установи, організації всіх форм власності, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є:

привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства та реалій сучасності;

гармонізація законодавства, яке регулює законодавство у сфері державного нагляду (контролю) в рибному господарстві;

встановлення єдиного підходу до розрахунку розміру збитків за порушення законодавства про рибне господарство громадянами України, іноземцями, особами без громадянства, суб'єктами рибного господарства, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту Постанови було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Залишити без змін існуючі нормативно-правові акти, але даний спосіб не відповідатиме чинному законодавству
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Прийняти проект Постанови, що забезпечить приведення нормативно-правових актів у сфері рибного господарства у відповідність до вимог законодавства України, врегулює питання обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок порушення законодавства у сфері рибного господарства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Вигоди відсутні. Наявність двох різних підходів до розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству; складність та громоздкість обчислень, які не враховують витрати держави, що підлягають відшкодуванню	Внаслідок застосування різних нормативно-правових актів і відповідно різних методик відшкодування збитків відбувається недоотримання коштів у державний або місцевий бюджети*
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Забезпечення збереження і раціонального використання та відтворення водних біоресурсів; дотримання сучасних європейських принципів охорони природи, коли при розрахуванні завданої шкоди враховуються не тільки прямі втрати ресурсу плюс вартість втрати потомства, а також наступні витрати: - витрати на встановлення та оцінку шкоди, збір даних, зокрема про усі обставини нанесення шкоди та шляхів відновлення ресурсів; - виконання запобіжних та відновлюваних заходів до відтворення ресурсу; - адміністративні, судові та виконавчі витрати, у т. ч. витрати для нагляду та контролю. - витрати на рибоохорону роботу та діяльність зі встановлення, оформлення фактів порушення	У разі прийняття проекту постанови реалізація повноважень органів влади не потребуватиме окремого бюджетного фінансування, бюджетні витрати на виконання функції регулювання (ознайомлення з вимогами акта, проведення консультацій, надання методичної допомоги) становитимуть 436275 грн

	Правил рибальства. Прийняття проекту Постанови забезпечить відповідне збільшення надходження до бюджету	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

***Приклад розрахунку збитків, завданих рибному господарству внаслідок незаконного добування у внутрішніх водоймах**

Вид водних біоресурсів	Особин	Громадяни (розрахунки за таксами)	Суб'єкти господарювання (розрахунки за методикою)
Плітка	39	60996	13142,22
Судак	17	60979	56525
Лящ	9	14841	18106,2
Синець	12	18972	2980,8
Рибець	7	11067	4678,38
Краснопірка	3	4692	483
Щука	1	3468	8417,5
Всього		175015	104333,1

***Приклад розрахунку збитків, завданих рибному господарству внаслідок незаконного добування у Чорному морі**

Вид водних біоресурсів	Особин	Громадяни (розрахунки за таксами)	Суб'єкти господарювання (розрахунки за методикою)
Піленгас	3	5559	440
Калкан	1	16320	2175
Бичок	10	2686	262
Всього		19565	2877

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Вигоди відсутні. Окреме застосування положень різних нормативно-правових актів до кожної соціальної групи, розрахунок розміру збитків, завданих рибному господарству на фізичних осіб здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів від 21.11.2011 № 1209 «Про затвердження такс для обчислення розміру відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок	Витрат громадян не передбачаються.

	<p>незаконного добування (збирання) або знищення цінних видів водних біоресурсів».</p> <p>Розрахунок збитків, заподіяних рибному господарству України юридичними та фізичними особами (підприємцями), у тому числі іноземними, здійснюється відповідно до Методики розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству внаслідок порушення правил рибальства та охорони водних живих ресурсів, затвердженої наказом Міністерства аграрної політики України та Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 12.07.2004 № 248/273</p>	
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Єдиний підхід при нарахуванні збитків, не беручи до уваги приналежність порушника до суспільних груп	Альтернатива не передбачає необхідність додаткових витрат для громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	74	174	3981	4229**
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	1,75	4,11	94,14	100

**Звітні дані Держрибагентства

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Вигоди відсутні. Наявні корупційні ризики при визначенні вартості продукції з можливістю маніпулювання з цінами регіону на момент проведення розрахунку	Додаткові витрати не передбачаються
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Встановлення єдиного та чіпкого підходу для визначення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство, прозоре та зрозуміле нарахування збитків	Підприємство несе витрати на отримання інформації та ознайомлення з нею. Сумарні витрати підприємництва на виконання

		регулювання прогноуються в обсягах 84055,65 грн
--	--	-------------------------------------------------

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Витрати відсутні
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	84055,65 грн (Сумарні витрати підприємства на виконання запланованого регулювання)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшується, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	1	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться дискримінаційний підхід до порушників законодавства у сфері рибного господарства законодавства. Тому цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	4	<p>Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту постанови дасть можливість усунути суперечливість між нормативно-правовими актами у сфері рибного господарства та привести їх у відповідність до законодавства України.</p> <p>Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).</p>
---------------------------------------------------	---	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	<p>Держава:</p> <p>Забезпечення збереження і раціонального використання та відтворення водних біоресурсів;</p> <p>дотримання сучасних європейських принципів охорони природи, коли при розрахуванні завданої шкоди враховуються не тільки прямі втрати ресурсу плюс вартість втрати потомства, а також наступні витрати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - витрати на встановлення та оцінку шкоди, збір даних, зокрема про усі обставини нанесення шкоди та шляхів відновлення ресурсів; - виконання запобіжних та відновлюваних заходів до відтворення ресурсу; - адміністративні, судові та виконавчі витрати, у т. ч. витрати для нагляду та контролю. - витрати на рибоохорону роботу та діяльність зі встановлення, оформлення фактів 	<p>Держава:</p> <p>Бюджетні витрати на адміністрування регулювання 520330,65 грн;</p>	<p>Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу</p>

	<p>порушення Правил рибальства.</p> <p>Прийняття проекту Постанови забезпечить відповідне збільшення надходження до бюджету</p> <p>Громадяни: Окреме застосування положень різних нормативно-правових актів до кожної соціальної групи,</p> <p>Суб'єкти господарювання: Встановлення єдиного та чіткого підходу для визначення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство, прозоре та зрозуміле нарахування збитків</p>	<p>Громадяни: Витрати відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: Сумарні витрати підприємництва на виконання регулювання прогноуються в обсягах 84055,65 грн</p>	
<p>Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання</p>	<p>Держава: Наявність двох різних підходів до розрахунку збитків, заподіяних рибному господарству; неможливість врахувати всі витрати держави, які підлягають відшкодуванню; недоотримання коштів у державний або місцевий бюджети;</p> <p>Громадяни: Застосування до громадян положень окремого нормативно-правового акту;</p> <p>Суб'єкти господарювання: Наявні корупційні ризики при визначенні вартості продукції з можливістю маніпулювання з цінами регіону на момент проведення розрахунку</p>	<p>Держава: Додаткові витрати відсутні</p> <p>Громадяни: Додаткові витрати відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: Додаткові витрати відсутні</p>	<p>Оцінивши підсумкові вигоди та витрати, необхідно зазначити, що Альтернатива 1 залишить всі зазначені проблемні питання без їх вирішення, тому вибір даної альтернативи не є можливим.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Збереження діючого способу врегулювання	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, поглибить її, а також не врегулює питання здійснення господарської діяльності суб'єктами рибного господарства в правовому полі та збільшить соціальну напругу	відсутні
Альтернатива 2: Прийняття проекту Постанови	Оптимальне рішення, що дасть змогу привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України та дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання	ризика відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття постанови дасть змогу забезпечити належну організацію та відшкодування збитків, нанесених рибному господарству внаслідок порушення законодавства у даній сфері.

Цілі державного регулювання, визначені в розділі II цього аналізу регуляторного впливу, досягаються шляхом прийняття запропонованого проекту Постанови.

За реалізацію регуляторного акта відповідає Державне агентство меліорації та рибного господарства України. Для впровадження цього акту йому необхідно здійснити такі заходи:

1. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційних веб сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України та Державного агентства меліорації та рибного господарства України.

2. Здійснити погодження регуляторного акту із заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

Міністерству аграрної політики та продовольства необхідно подати регуляторний акт на розгляд Уряду.

Реалізація регуляторного акту не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів. Фінансування додаткових повноважень органів влади буде здійснюватися в межах коштів бюджету відповідних розпорядників коштів на відповідний рік. Вплив зовнішніх факторів відсутній.

Механізм процедури здійснення державного контролю за користувачами водних біоресурсів залишається незмінним і здійснюється відповідно до законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ».

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту Постанови буде забезпечено належний рівень охорони навколишнього

природного середовища, раціональне використання і відтворення природних ресурсів, екологічна безпека життєдіяльності людини і природних екосистем.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту Постанови.

Заходи, які повинні зробити органи влади для впровадження цього регуляторного акту – погодити зазначений проект Постанови.

Державне агентство меліорації та рибного господарства України і його територіальні органи забезпечать належне інформування суб'єктів господарювання з проведенням відповідних консультацій та роз'яснювальної роботи.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитися з актом та дотримуватися положень законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади розраховані згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся, оскільки державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування, регулювання прямих та додаткових витрат не передбачається.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) розроблено та наведено у цьому аналізі регуляторного впливу. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «01» січня 2023 р. по «01» травня 2023 р. на онлайн-нарадах із залученням господарювання та під час особистого прийому керівниками Держрибагентства та Мінагрополітики. Крім того, необхідність внесення таких змін зумовлено вимогами НАЗК з метою виконання заходів, передбачених Державною антикорупційною програмою на 2023-2025 роки.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств,	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

	експертів, науковців тощо)		
1	Проведено робочі зустрічі за участю представників територіальних органів Держрибагентства та представників рибогосподарського комплексу України	12	За результатами наради було вирішено питання щодо прийняття проекту постанови

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4155 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 174 (одиниць) та мікропідприємництва 3981 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
3	Процедури експлуатації	не	не	не передбачені

	обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	передбачені	передбачені	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (навчання)	в межах бюджету розпорядників коштів	не передбачені	в межах бюджету розпорядників коштів
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	×	×	×
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4155		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	×	×	×
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта	0,5 год (час, який витрачається працівником суб'єктами господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет,	0,00 грн (витрати відсутні)	0,5 год (час, який витрачається працівником суб'єктами господарювання на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет,

	малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм	та ознайомлення) × 40,46 грн. (погодинний розмір мінімальної заробітної плати відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») × 1 (кількість нормативно-правових актів, які підлягають пошуку) = 20,23 грн.		та ознайомлення) × 40,46 грн. (погодинний розмір мінімальної заробітної плати відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») × 1 (кількість нормативно-правових актів, які підлягають пошуку) = 20,23 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на	не передбачені	не передбачені	0,00 грн (витрати відсутні)

	корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 12 + 13)	20,23 грн (рядок 9) + 0,0 грн (рядок 10) = 20,23 грн	0,00 грн (витрати відсутні) ×	20,23 грн (рядок 9) + 0,0 грн (рядок 10) = 20,23 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4155 (кількість суб'єктів господарювання, які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та є суб'єктами малого (у тому числі мікро-підприємництва станом на 30.08.2022		4155
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	20,23 грн (рядок 14) × 4155 (рядок 15) = 84055,65 грн	0,00 грн (витрати відсутні)	20,23 грн (рядок 14) × 4155 (рядок 15) = 84055,65 грн

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Державне агентство меліорації та рибного господарства України

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): ознайомлення з вимогами акта, проведення консультацій, надання методичної допомоги	2 год	52,5 грн	1	4155	436275
Разом за рік	2 год	52,5 грн	1	4155	436275
Сумарно за п'ять років	2 год	52,5 грн	1	4155	436275

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	84055,65	84055,65
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	84055,65	84055,65
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	436275	436275
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	520330,65	520330,65

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу) та додаткові бюджетні витрати відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

Зміна строку дії регуляторного акту можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України також юридичної сили, відповідно до якого розроблено цей проект регуляторного акту.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб-підприємств, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;
2. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;
3. Розмір коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта – низький.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень постанови – високий (проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України

(www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua); після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Виходячи з цілей державного регулювання, для визначення результативності акта обрано такі показники:

загальна кількість порушень законодавства у сфері рибного господарства, в тому числі суб'єктами господарювання;

кількість накладених фінансових санкцій, в тому числі на суб'єктів господарювання;

сума накладених фінансових санкцій, грн, в тому числі на суб'єктів господарювання;

загальний обсяг добування (вилову) водних біоресурсів суб'єктами господарювання в рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державним агентством меліорації та рибного господарства України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження результативності регуляторного акта – Інститут рибного господарства НААН України, Інститут рибного господарства та екології моря, ДП Одеський центр ПівденНІРО, територіальні органи Держрибагентства, користувачі водних біоресурсів.

Т.в.о. Голови Державного агентства
меліорації та рибного господарства
України

Ігор КЛИМЕНОК



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
МЕЛІОРАЦІЇ ТА РИБНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 а, м. Київ, 04053

тел: (044) 272 20 32

E-mail: darg@darg.gov.ua

сайт: darg.gov.ua

код згідно з ЄДРПОУ 37472282 **STATE AGENCY
OF MELIORATION AND
FISHERIES OF UKRAINE
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45a, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine

tel: (+380) (44) 272 20 32

E-mail: darg@darg.gov.ua

WEB:
www.darg.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Державне агентство меліорації та рибного господарства України на заміну аналізу регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження такс для обчислення розміру шкоди, заподіяної порушенням законодавства про рибне господарство» (далі - аналіз регуляторного впливу), надісланого листом від 07.07.2023 № 3-6.2.3-5/3914-23, надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу, що додається.

Додаток: аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК