



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

**РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» (далі – проєкт Закону), а також документи, що надані до нього листом Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 14.08.2023 № 11-5/1687.

За результатами проведеного аналізу проєкту Закону та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проєкт Закону розроблено з метою підтримки бізнесу на період дії режиму воєнного стану в Україні та надання йому додаткових гарантій провадження господарської діяльності; впровадження заборони на використання брендів азартних ігор, власниками яких є представники країни-агресора; посилення державного нагляду (контролю) за організаторами азартних ігор та боротьби з функціонування заборонених азартних ігор та гральних закладів; врегулювання питання заборони ведення організаторами азартних ігор та операторами державних лотерей будь-якої діяльності на тимчасово окупованих територіях.

Однак, проєкт регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Проєктом Закону передбачено, зокрема, внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон про державне регулювання азартних ігор).

Так згідно запропонованої редакції пункту четвертого статті 10 Закону про державне регулювання азартних ігор, до проведення фактичної перевірки (у тому числі методом контрольних закупівель) можуть бути залучені працівники Уповноваженого органу та/або треті особи (у разі необхідності), в установленому



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 411 від 13.09.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

Уповноваженим органом порядку проведення фактичних перевірок (у тому числі методом контрольних закупівель).

При цьому останнім абзацом зазначеного пункту чотири статті 10 проектом Закону передбачено повернення організатором азартних ігор до державного бюджету коштів використаних на проведення тест-ситуації в установленому Кабінетом Міністрів України порядку проведення фактичних перевірок (у тому числі методом контрольних закупівель).

Таким чином у редакції одного пункту статті наявне суттєве протиріччя між її змістовними нормами. Зазначаються два окремих органа, що встановлюють один і той самий порядок проведення фактичних перевірок (у тому числі методом контрольних закупівель).

Також редакцією пункту четвертого статті 10 передбачено, що за результатами фактичної перевірки (у тому числі методом контрольних закупівель) складається акт у двох примірниках, який підписується уповноваженими посадовими особами Уповноваженого органу, що здійснювали перевірку, та керівником чи уповноваженим представником організатора азартних ігор. При цьому не встановлено чим затверджена форма акта, на якою саме законодавчою нормою обґрунтоване існування такого акту.

Окремо наголошуємо, що стаття 10 Закону про державне регулювання азартних ігор, як зазначено в її назві, вже визначає порядок здійснення державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону про державне регулювання азартних ігор, державний нагляд (контроль) за ринком азартних ігор здійснюється шляхом проведення планових, позапланових перевірок, фактичних перевірок (методом контрольних закупок) та моніторингу діяльності організаторів азартних ігор з використанням Державної системи онлайн-моніторингу.

Фактична перевірка (методом контрольних закупок) є заходом державного нагляду контролю.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про нагляд (контроль)).

Основні принципи державного нагляду (контролю), визначені статтею 3 Закону про нагляд (контроль).

Абзац сьомий статті 3 Закону про нагляд (контроль) встановлює принцип здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначених законом.

Запропонована проектом Закону редакція пункту четвертого статті 10 Закону про державне регулювання азартних ігор вже передбачає перелік підстав для проведення фактичних перевірок, перелік тест-ситуацій, процедуру проведення, перелік осіб, строки проведення фактичної перевірки, тобто відповідно до назви

статті 10 Закону про державне регулювання азартних ігор, визначає порядок здійснення державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор в частині проведення фактичних перевірок.

Тобто виникає питання, що саме визначатиме окремий порядок проведення фактичних перевірок (у тому числі методом контрольних закупівель), який би орган за підсумком його не затвердив.

Крім цього існування такого окремого порядку протирічитиме вимогам статті 3 Закону про нагляд (контроль).

Також, запропонована проектом Закону методика та порядок проведення заходів контролю, не містить переліку обставин, за яких рішення про здійснення заходів державного нагляду та контролю відповідали вимогам пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України № 303 від 13.03.2022.

Окремо зазначаємо, що абзацом сорок другим підпункту 10 пункту 1 Розділу I проекту Закону передбачається: *«10. Уповноважений орган після закінчення 30 (тридцяти) днів після припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні приймає рішення про відновлення дії ліцензій, дія яких була зупинена на підставі пункту 9 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону та не була відновлена за заявою організатора азартних ігор.»*

Пропонуємо розробнику уточнити, протягом якого граничного строку після закінчення 30 (тридцяти) днів після припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні Уповноважений орган приймає рішення про відновлення дії ліцензій, дія яких була зупинена на підставі пункту 9 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону та не була відновлена за заявою організатора азартних ігор.

За результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема ефективності.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити у погодженні проекту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР