



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

Щодо проекту регуляторного акта

У ДРС знаходиться на опрацюванні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» (далі – проект Закону), разом з додатками, наданий листом Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 11.09.2023 № 11-5/1956.

Під час опрацювання проекту Закону до ДРС надійшов лист Української Національної Лотереї від 29.09.2023 № 208, із зауваженнями та пропозиціями до цього проекту Закону, характер яких, на їх думку, свідчить про необхідність його доопрацювання (копія листа додається).

Зазначаємо, що відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), всі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

З огляду на вищевикладене, з метою дотримання вимог Закону, пропонуємо Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей здійснити об'єктивний розгляд зазначеного листа та поінформувати заявника і ДРС про результати розгляду.



Державна регуляторна служба України

№ 3928/20-23 від 04.10.2023

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000876900001CE70100

Дійсний: з 26.05.2023 10:05:00 по 26.05.2024 10:05:00

Додатково повідомляємо, що після надходження проєкту Закону, доопрацьованого з урахуванням наданих зауважень або з вмотивованим їх відхиленням, ДРС здійснить його опрацювання в установленому Законом порядку.

Додатки: на 7 арк. в 1 прим.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олексій МИХАЙЛОВ



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

НАКАЗ

від 27.09. 2023

Київ

№ 454-к

**Про покладення виконання
обов'язків Голови ДРС на
Олексія Михайлова**

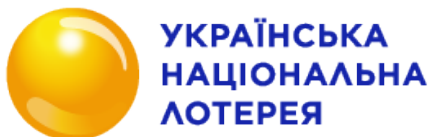
1. ПОКЛАСТИ виконання обов'язків Голови Державної регуляторної служби України на **МИХАЙЛОВА Олексія Сергійовича** – заступника Голови Державної регуляторної служби України, на період мого відрадження з **30 вересня по 07 жовтня 2023 року** включно.

Підстава: згода Михайлова О. С. від 27.09.2023.

2. Відділу бухгалтерського обліку та фінансового забезпечення (Кіф'як С. І.) врахувати пункт 1 цього наказу в подальшій роботі.

Голова

Олексій КУЧЕР



вул. Саксаганського, 119, 9 поверх
01032 Київ, Україна
Тел. (044) 330 00 77
www.unl.ua

Вих. № 208 від 29 вересня 2023 р.

Державна регуляторна служба України
01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11
E-mail: inform@drs.gov.ua

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей
01001, м. Київ, вул. Бориса Грінченка, 3
E-mail: info@gc.gov.ua

Копія: Міністерство фінансів України
04071, м. Київ, вул. Межигірська, 11
E-mail: infomf@minfin.gov.ua

Копія: Міністерство економіки України
01008, м. Київ, вулиця М. Грушевського, 12/2
E-mail: meconomy@me.gov.ua

Копія: Міністерство цифрової трансформації України
03150, м. Київ, вул. Ділова, 24
Потеревенити
E-mail: hello@thedigital.gov.ua

*Щодо зауважень та пропозицій до
Проекту Закону України «Про
внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо удосконалення
функціонування публічних електронних
реєстрів у сфері організації та
проведення азартних ігор та у
лотерейній сфері»*

На офіційному сайті Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (далі за текстом – КРАІЛ) 08.09.2023 року опубліковано Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» схвалений рішенням КРАІЛ 29.08.2023 року за №223 (далі за текстом – законопроект).

Запропоновано надсилати зауваження та пропозиції до законопроекту зацікавленими особами протягом 30 днів з дня його оприлюднення, до Державної регуляторної служби України та Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (надалі за текстом - **Комісія**) відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

На виконання закону та з метою забезпечення прийняття якісного та збалансованого нормативно-правового акту, **Підприємство з 100% іноземними інвестиціями «Українська Національна Лотерея»** (далі за текстом – Підприємство або УНЛ) надсилає Державній регуляторній службі України, КРАІЛ та всім заінтересованим особам протокол розбіжностей за формою наведеною на офіційному сайті КРАІЛ (додається).

Звертаємо увагу на критичні для лотерейного ринку зауваження, які потрібно врегулювати в законопроекті.

Законопроектом пропонується змінити концептуальні основи проведення лотереї, а саме порядок набуття чинності державної лотереї, що виходить за межі мети даного законопроекту та є передчасним.

Зміни до статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» виходять за межі мети законопроекту. Діючими положеннями Закону України «Про державні лотереї в Україні» передбачений повідомний принцип набуття статусу державної лотереї. Оператор державних лотерей затверджує умови проведення лотереї та подає їх для внесення до публічного реєстру лотерей. Відповідно до закону, умови проведення державної лотереї - локальний акт оператора державних лотерей, що визначає правила гри і порядок проведення державної лотереї, затверджується оператором державних лотерей відповідно до законодавства (п.18 ст.1 Закону України «Про державні лотереї в Україні»).

Проте, КРАІЛ, як уповноважений орган має право здійснювати контроль за умовами проведення державних лотерей під час виконання функцій нагляду шляхом проведення перевірок.

Запропонованим законопроектом, серед іншого, пропонується змінити вказану концептуальну засаду проведення державних лотерей та запровадити дозвільний принцип набуття статусу державних лотерей. Законопроектом передбачається запровадити процедуру погодження КРАІЛ умов проведення лотерей шляхом прийняття відповідного рішення. При чому, відсутнє обґрунтування необхідності запровадження відповідної дозвільної процедури.

Слід зазначити, що подібна процедура існувала до прийняття Закону України «Про державні лотереї в Україні». Цей підхід не виправдав себе та був спеціально змінений законодавцем під час прийняття діючого закону, що регулює лотерейну сферу.

Запровадження дозвільної процедури набуття статусу державної лотереї за рішення уповноваженого органу вважаємо недоцільним виходячи з наступного:

- це збільшення бюрократичних та дозвільних процедур;
- зменшує можливість для розвитку державних лотерей;
- унеможливує оперативне реагування на зміну ринкових умов, в яких країна перебуває останні три роки щонайменше;
- це збільшення корупційних ризиків;
- додає залежності оператора державних лотерей від справності функціонування державних систем.

Важливим нюансом є те, що законопроектом пропонується приймати рішення про внесення державної лотереї до публічного реєстру, проте підстави для відмови не встановлюються, а пропонується встановлювати підстави для відмови у підзаконному

нормативному акті. Це, містить поле для широкого тлумачення та не відповідає вимогам щодо повноти та визначеності законодавчих актів.

Зокрема, в минулому були такі вимоги до умов проведення лотерей, як відсутність граматичних помилок, недопущення неоднозначних або незрозумілих положень, недопущення погіршення прав учасників лотерей. Це призводило до того, що умови могли роками не затверджуватись уповноваженим органом.

Крім цього, якщо ставити в залежність набуття статусу державної лотереї до прийняття рішення уповноваженим органом та внесення до реєстру, то досить реальною є ситуація, коли оператор державних лотерей не зможе проводити свою діяльність з тих причин, що уповноважений орган не зможе прийняти необхідне рішення з організаційних причин або виникнуть якісь технічні проблеми з внесенням відомостей до публічного реєстру.

Отже, пропонуємо виключити положення про зміну ч. 3 ст. 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні», оскільки воно:

- виходить за межі мети даного законопроекту;
- є не доречним за своєю суттю;
- є не достатньо врегульованим в частині підстав для відмови та перехідних положень.

Враховуючи вищевикладене, Українська Національна Лотерея просить розглянути надіслані зауваження та пропозиції до законопроекту та врахувати їх.

Додаток (для кожного адресата):

1. Протокол розбіжностей до проекту Закону в 1 прим.

З повагою,

Генеральний директор

вик. Кравченко В.А.
096 243 59 58
e-mail: Vadym.Kravchenko@unl.ua

А.С. Бочковський

Тел. +38 (050) 171 55 51
E-mail: andrey.bochkovskiy@unl.ua

Протокол розбіжностей

за проектом

Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері»
(назва акта Комісії)

<p style="text-align: center;">Редакція спірної частини проекту акта</p>	<p style="text-align: center;">Державний орган, фізична або юридична особа, об'єднання юридичних осіб, громадське об'єднання, які подали зауваження (пропозиції) і їх зміст</p>	<p style="text-align: center;">Обґрунтування зауваження (пропозиції)</p>
<p>Стаття 5. Вимоги до державних лотерей Закону України «Про державні лотереї в Україні»</p> <p>...</p> <p>3. Лотерея набуває статусу державної з моменту внесення відомостей про неї до Єдиного реєстру.</p> <p>Для внесення до Єдиного реєстру відомостей про лотерею оператор державних лотерей подає до Уповноваженого органу умови проведення такої лотереї протягом п'ятнадцяти робочих днів після їх затвердження.</p> <p>Уповноважений орган протягом п'ятнадцяти</p>	<p>Підприємство з 100% іноземними інвестиціями «Українська Національна Лотерея»</p> <p>Залишити норму ч. 3 ст. 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні» без змін.</p> <p>Стаття 5. Вимоги до державних лотерей</p> <p>....</p> <p>3. Лотерея набуває статусу державної з моменту опублікування затверджених оператором державних лотерей умов проведення такої лотереї.</p>	<p><u>Цим законопроектом пропонується змінити концептуальні основи проведення лотереї, а саме порядок набуття статусу лотерею державною, що виходить за межі мети даного законопроекту.</u></p> <p>Так, метою законопроекту є приведення законодавчих актів у відповідність до вимог Закону України «Про публічні електронні реєстри», зокрема реорганізацію реєстру, передбаченого Законом України «Про державні лотереї в Україні» в Єдиний реєстр у лотерейній сфері, визначено основні засади щодо ведення цих реєстрів.</p> <p>Вказана мета повністю підтримується УНЛ.</p> <p>Проте, зміни до статті 5 Закону «Про державні лотереї в Україні» виходять за межі мети законопроекту. Діючими положеннями наведеного Закону передбачений заявочний принцип набуття статусу державної лотереї. Оператор державних лотерей</p>

<p>календарних днів з дня, наступного за днем подання умов проведення лотереї, приймає рішення про внесення відомостей про лотерею до Єдиного реєстру, про що повідомляє оператора державних лотерей шляхом направлення витягу з Єдиного реєстру через електронний кабінет.</p> <p>Уповноважений орган може прийняти рішення про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї у разі невідповідності їх змісту вимогам цього Закону та ліцензійних умов.</p> <p>Вимоги до умов проведення державної лотереї встановлюються ліцензійними умовами.</p> <p>Строк доопрацювання оператором державних лотерей умов проведення лотереї не може перевищувати десяти робочих днів.</p> <p>У разі неподання оператором державних лотерей до Уповноваженого органу доопрацьованих умов проведення лотереї або незгоди щодо їх доопрацювання, відомості про таку лотерею до Єдиного реєстру не вносяться, а рішення про затвердження умов проведення лотереї підлягає скасуванню.</p> <p>Рішення Уповноваженого органу про необхідність доопрацювання умов проведення лотереї</p>		<p>затверджує умови проведення лотереї та подає їх для внесення до відповідного державного реєстру лотерей. Відповідно до закону, умови проведення державної лотереї - <u>локальний акт оператора державних лотерей</u>, що визначає правила гри і порядок проведення державної лотереї, затверджується оператором державних лотерей відповідно до законодавства (п.18 ст.1).</p> <p>Уповноважений орган має право здійснювати контроль за умовами проведення державних лотерей під час перевірок.</p> <p>Запропонованим проектом закону пропонується змінити вказану концептуальну засаду проведення лотерей та запровадити дозвільний принцип набуття статусу державних лотерей. Законопроект передбачається запровадити процедуру погодження уповноваженим органом та прийняття відповідного рішення. При чому, відсутнє обґрунтування необхідності запровадження відповідної дозвільної процедури.</p> <p>Слід зазначити, що подібна процедура існувала до прийняття Закону України «Про державні лотереї в Україні». Цей підхід не виправдав себе та був спеціально змінений законодавцем під час прийняття діючого закону.</p> <p>Запровадження дозвільної процедури набуття статусу державної лотереї за рішення уповноваженого органу вважаємо недоцільним виходячи з наступного:</p> <ul style="list-style-type: none"> - це збільшення бюрократичних та дозвільних процедур, - зменшує можливість для розвитку державних лотерей, - унеможливорює оперативне
--	--	--

<p>повинно бути вмотивованим та містити обґрунтування підстав прийняття такого рішення.</p> <p>Оператор державних лотерей оприлюднює умови проведення державної лотереї на власному вебсайті лише після внесення відомостей про державну лотерею до Єдиного реєстру.</p> <p>У разі затвердження оператором державних лотерей змін до умов проведення державної лотереї, відомості щодо якої внесені до Єдиного реєстру (у тому числі шляхом викладення їх у новій редакції), оператор державних лотерей зобов'язаний подати такі зміни до Уповноваженого органу протягом п'яти робочих днів з дня їх затвердження.</p> <p>Розгляд змін до умов проведення державної лотереї та внесення відомостей про такі зміни до Єдиного реєстру здійснюється Уповноваженим органом у порядку, встановленому цією статтею для розгляду умов проведення лотереї.</p>	<p>реагування на зміну ринкових умов, в яких країна перебуває останні три роки щонайменше,</p> <ul style="list-style-type: none"> - це збільшення корупційних ризиків, - додає залежності оператора від справності функціонування державних систем. <p>Важливим нюансом є те, що проектом закону пропонується приймати рішення про внесення державної лотереї до реєстру, проте підстави для відмови не встановлюються, а пропонується встановлювати підстави для відмови у підзаконному нормативному акті. Це, містить поле для широкого тлумачення та не відповідає вимогам щодо повноти та визначеності законодавчих актів.</p> <p>Зокрема, в минулому були такі вимоги до умов проведення лотерей, як відсутність граматичних помилок, недопущення неоднозначних або незрозумілих положень, недопущення погіршення прав гравців. Це призводило до того, що умови могли роками не затверджуватись уповноваженим органом.</p> <p>Крім цього, якщо ставити в залежність набуття статусу державної лотереї до прийняття рішення уповноваженим органом та внесення до реєстру, то досить реальною є ситуація, коли оператор не зможе проводити свою діяльність з тих причин, що уповноважений орган не зможе прийняти необхідне рішення з організаційних причин або виникнуть якісь технічні проблеми з внесенням до реєстру.</p> <p>Слід також відмітити, що запропонована норма потребує додаткових перехідних положень,</p>
---	---

		<p>щодо перенесення інформації із діючого реєстру щодо вже діючих державних лотерей до нового реєстру. Деякі з діючих державних лотерей проводяться з 2001 року та успішно приносять значні доходи до державного бюджету.</p> <p>Отже, пропонуємо виключити дане положення, оскільки воно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - виходить за межі мети даного проекту закону, - є не доречним за своєю суттю, - є не достатньо врегульованим в частині підстав для відмови та перехідних положень.
<p>Стаття 5¹. Єдиний реєстр Закону України «Про державні лотереї в Україні»</p> <p>...</p> <p>4. Створювачем інформації в Єдиному реєстрі може бути здобувач ліцензії, організатор державних лотерей, який під особисту відповідальність створює інформацію про об'єкт Єдиного реєстру шляхом складання електронного документа (заяви та документів, що додаються до неї) в електронному кабінеті для внесення такої інформації до Єдиного реєстру.</p>	<p>Підприємство з 100% іноземними інвестиціями «Українська Національна Лотерея»</p> <p>Стаття 5¹. Єдиний реєстр Закону України «Про державні лотереї в Україні»</p> <p>...</p> <p>4. Створювачем інформації в Єдиному реєстрі може бути здобувач ліцензії, оператор державних лотерей, який під особисту відповідальність створює інформацію про об'єкт Єдиного реєстру шляхом складання електронного документа (заяви та документів, що додаються до неї) в електронному кабінеті для внесення такої інформації до Єдиного реєстру.</p>	<p>Привести найменування суб'єкта господарювання, який здійснює випуск та проведення державних лотерей у відповідність до Закону України «Про державні лотереї в Україні» шляхом заміни слова «організатор» на «оператор».</p>

Генеральний директор

А.С. Бочковський