



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, тел./факс: (044) 351-56-92, тел. (044) 351-54-01

E-mail: vdz@avia.gov.ua, сайт: www.avia.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37536026

Державна регуляторна служба України

Державіаслужба надсилає доопрацьований у робочому порядку Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про внесення змін до деяких Авіаційних правил України та визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 25 жовтня 2005 року № 795», який було надіслано на погодження листом Державіаслужби від 06.09.2023 № 1.19-3959-23.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. в 1 прим.

Голова

Олександр БІЛЬЧУК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про внесення змін до деяких Авіаційних правил України та визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 25 жовтня 2005 року № 795»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Державної авіаційної служби України «Про внесення змін до деяких Авіаційних правил України та визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 25 жовтня 2005 року № 795» (далі – проект регуляторного акта) розроблено з метою приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України згідно з вимогами абзацу третього пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 21 березня 2023 року № 3007-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку авіації загального призначення, адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у сфері цивільної авіації, встановлення додаткових механізмів здійснення ефективного контролю за забезпеченням безпеки авіації та дерегуляції господарської діяльності у галузі цивільної авіації» (далі – Закон № 3007-IX).

Законом № 3007-IX внесено зміни до Повітряного кодексу України, зокрема до статті 64 та частини другої статті 77 Повітряного кодексу України.

У зв'язку із зазначеними змінами та відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону № 3007-IX виникла необхідність внесення змін до Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації аеродромів», затверджених наказом Державіаслужби від 06 листопада 2017 року № 849, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2017 року № 1574/31442 (далі – АПУ 849), та Авіаційних правил України «Правила сертифікації цивільних аеродромів України», затверджених



Державіаслужба
№1-6-23 від 28.09.2023
КЕП: Більчук О. В. 28.09.2023 14:11
3ED5083160DBC59B04000000C97B0500D45CB200

UB
Державіаслужба
№1.19-4326-23 від 28.09.2023
КЕП: Більчук О. В. 28.09.2023 16:35
3ED5083160DBC59B04000000C97B0500D45CB200



2021 року № 536, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 12 травня 2021 року за № 630/36252 (далі - АПУ 536), в частині запровадження обліку цивільних аеродромів, що здійснюється уповноваженим органом з питань цивільної авіації самостійно.

Одночасно, зважаючи на зміну частини другої статті 77 Повітряного кодексу України щодо надання послуг з наземного обслуговування суб'єктами авіаційної діяльності на підставі декларації, мають бути виключені положення АПУ 849 та АПУ 536, якими передбачено можливість провадження діяльності з наземного обслуговування експлуатантом аеродрому за умови проходження процедури сертифікації та отримання сертифіката відповідності за окремими Авіаційними правилами.

Крім того, у зв'язку із запровадженням обліку цивільних аеродромів відповідно до статті 64 Повітряного кодексу України виникає необхідність визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 25 жовтня 2005 року № 795 «Про затвердження Правил реєстрації цивільних аеродромів України», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 10 листопада 2005 року за № 1356/11636.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Метою проекту регуляторного акта є приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Першою альтернативою є збереження чинного регулювання без змін. У цьому випадку виникає невідповідність вимогам Повітряного кодексу України, альтернатива є неприйнятною.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Другою альтернативою є прийняття запропонованого регуляторного акта, який забезпечить приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до положень Повітряного кодексу України.

Інші способи, що не передбачають розроблення та затвердження регуляторного акта, є неприйнятними.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України	Запропонованим проектом регуляторного акта передбачається здійснення обліку цивільних аеродромів Державіаслужбою самостійно після завершення процесу сертифікації аеродрому та видачі відповідного сертифіката. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання на 1 суб'єкта великого та середнього підприємництва складатимуть 320 грн., бюджетні витрати на 31 суб'єкта складатимуть 9920 грн (витрати за 1 рік та сумарно за 5 років).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	25	-	-	31*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	19,4%	80,6%	-	-	100%

* Враховано кількість аеродромів та вертодромів, що підлягатиме обліку.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України	Запропонованим проектом регуляторного акта передбачається здійснення обліку цивільних аеродромів Державіаслужбою самостійно після завершення процесу сертифікації аеродрому та видачі відповідного сертифіката. Суб'єкти господарювання до здійснення обліку цивільних аеродромів не залучаються, Витрати 1 суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва на ознайомлення з вимогами регуляторного акта складають 20,23 грн., витрати 31 суб'єкта складають 627,13 грн. (витрати за 1 рік та сумарно за 5 років).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	627,13 грн. (витрати за 1 рік та сумарно за 5 років)

Розрахунок витрат для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва наведено у додатку 1.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Невідповідність вимогам Повітряного кодексу України. Для збереження чинного регулювання відсутні правові підстави.
Альтернатива 2	4	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Невідповідність вимогам Повітряного кодексу України.

Альтернатива 2	Забезпечення приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України	9920 грн. (бюджетні витрати на реалізацію регуляторного акта) + 627,13 грн. (витрати суб'єктів господарювання на реалізацію регуляторного акта) = 10547,13 грн.	Прийняття проєкту регуляторного акта забезпечить приведення нормативно-правових актів Державіаслужби у відповідність до Повітряного кодексу України
----------------	---	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Невідповідність вимогам Повітряного кодексу України. Відсутні правові підстави збереження чинного регулювання без змін.	X
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта є оптимальним рішенням, що дозволить привести у відповідність до Повітряного кодексу України нормативно-правові акти Державіаслужби та забезпечити виконання вимог Повітряного кодексу України щодо здійснення обліку цивільних аеродромів.	Ризик відсутній

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Прийняття проєкту регуляторного акта за безпечить відповідність вимогам Повітряного кодексу України шляхом внесення змін до АПУ 849 та АПУ 536, а саме:

1) пунктом 3 розділу I АПУ 849, викладеним у новій редакції із виключенням положення щодо провадження діяльності з наземного обслуговування, визначається порядок ведення уповноваженим органом обліку цивільних аеродромів та обсяг інформації, що включається до переліку аеродромів, сертифікованих відповідно до АПУ 849;

2) змінами до АПУ 536 передбачається виключення пункту 4 розділу I щодо провадження діяльності з наземного обслуговування та доповнення розділу II новою главою 14 «Облік аеродрому (вертодрому)», у якій визначається порядок ведення уповноваженим органом обліку цивільних аеродромів (вертодромів) та обсяг інформації, що включається до переліку аеродромів (вертодромів), сертифікованих відповідно до АПУ 536, а також визначається строк, протягом якого здійснюється процес сертифікації аеродромів.

Також проєктом акта визнається таким, що втратив чинність, наказ Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 25 жовтня 2005 року № 795 «Про затвердження Правил реєстрації цивільних аеродромів України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10 листопада 2005 року за № 1356/11636.

Державіаслужбою передбачається запровадження обліку цивільних аеродромів (вертодромів) шляхом внесення відповідної інформації щодо аеродромів (вертодромів) до переліку сертифікованих аеродромів (вертодромів).

Суб'єкти господарювання (експлуатанти аеродромів та вертодромів) ознайомлюються з вимогами регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва Державіаслужби розраховані у додатку 2 «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва» до цього аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запровадження даного проекту регуляторного акта передбачається на необмежений термін дії з внесенням до нього відповідних змін у разі необхідності у зв'язку із розвитком національного законодавства та законодавства Європейського Союзу, а також змін у документах Міжнародної організації цивільної авіації.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Найменування показника	Розмір показника
Суб'єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	31 суб'єкт господарювання - експлуатанти аеродромів (вертодромів)
Рівень інформованості суб'єктів	Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Державіаслужби. Рівень інформованості суб'єктів господарювання стосовно положень регуляторного акта є високим за рахунок публічного оприлюднення акта.
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів	Додаткові надходження коштів до Державного бюджету України, місцевих бюджетів та державних цільових фондів внаслідок реалізації проекту регуляторного акта не передбачаються
Розмір коштів та часу, що витратиметься суб'єктами	Витрати суб'єктів господарювання прогноуються у розмірі 627,13 грн.

господарювання на виконання вимог акта	
Бюджетні витрати	Бюджетні витрати прогноуються у розмірі 9920 грн.
Кількість аеродромів (вертодромів) щодо яких здійснено облік за процедурами регуляторного акта	Показник буде визначений за результатами відстеження результативності регуляторного акта

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Державною авіаційною службою України.

Базове відстеження буде проведене через 1 рік після набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження через 2 роки після набрання чинності даного регуляторного акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження – статистичні дані за основними показниками результативності регуляторного акта.

Голова Державної авіаційної
служби України

Олександр БІЛЬЧУК

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 2

Порядко вий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) за подачу заявки та видачу сертифіката, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачається	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень <i>(ознайомлення з вимогами регуляторного акта)</i>	0,5 год. (разова процедура) x 40,46 грн. = 20,23 грн.	20,23 грн. (разова процедура)
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Додаткових витрат не передбачається	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Додаткових витрат не передбачається	
8	Інше (уточнити), гривень	Додаткових витрат не передбачається	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	20,23 грн.	20,23 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	31	31
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	627,13 грн.	627,13 грн.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вартість 1 людино-години суб'єкта господарювання становить 40,46 грн. Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати на 2023 рік у 6700 грн. (у погодинному розмірі 40,46 грн).

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Додаткових витрат не передбачається		

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/ зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Додаткових витрат не передбачається	

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Додаткових витрат не передбачається			

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду(контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій,	Додаткових витрат не передбачається			

виконання рішень/ приписів тощо)	
-------------------------------------	--

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати за безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифіката, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) <i>(ознайомлення з вимогами регуляторного акта)</i>	0,5 год. (разова процедура) x 40,46 грн. = 20,23 грн.	-	20,23 грн.	20,23 грн. (разова процедура)

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачається		

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачається	

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання

Державна авіаційна служба України

Альтернатива 2

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на 1 суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	4 години	80 грн.	1 (одно-разово)	31	9920 (4 год.*80 грн.* 1 особа *31)
камеральні	4 години	80 грн.	1 (одно-разово)	31	9920 (4 год.*80 грн.* 1 особа *31)
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення	-	-	-	-	-

вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	--		-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	
Разом за рік	X	X	X	X	9920
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	9920