



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З УПРАВЛІННЯ ЗОНОЮ ВІДЧУЖЕННЯ
(ДАЗВ)

бульвар Лесі Українки, 26, м. Київ, 01133, тел./факс: (044) 594-82-45, тел.: (044) 594-82-42,
E-mail: office@dazv.gov.ua, сайт: www.dazv.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ: 37536183

№ _____

На № _____

від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проєкту акта

На виконання підпункту 2 пункту 5 Протоколу наради під головуванням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 04.09.2023 р. щодо виконання умов Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Постачальником та Європейським Союзом як Кредитором стосовно отримання Україною макрофінансової допомоги Європейського Союзу в сумі до 18 млрд. євро, Державне агентство України з управління зоною відчуження направляє на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Просимо надати відповідь в найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проєкт закону на 6 арк. в 1 прим;
2. Пояснювальна записка на 9 арк. в 1 прим;
3. Порівняльна таблиця на 15 арк. в 1 прим;
4. Погодження Міндовкілля на 1 арк. в 1 прим;
5. Аналіз регуляторного впливу на 22 арк. в 1 прим;
6. Копія оприлюдненого повідомлення на 1 арк. в 1 прим;
7. Довідка про виконання обов'язків Голови на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Максим ШЕВЧУК

594-82-43



Державне агентство України з управління зоною відчуження
№03-2698/12-23 від 06.09.2023
КЕП: Шевчук М. К. 06.09.2023 19:48
58E2D9E7F900307B0400000E6A72F0085CDA600
Сертифікат дійсний з 03.08.2022 02:56 до 03.08.2024 02:56

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких
законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування
територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок
Чорнобильської катастрофи»

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Необхідність впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, скорочення дозвільних процедур, необхідність перегляду правового режиму зон радіоактивно забруднених територій, в тому числі доцільності дальшої дії окремих обмежень та заборон на здійснення видів діяльності у зоні відчуження, зоні безумовного (обов'язкового) відселення.

Причини виникнення проблеми:

Статтею 12 Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» передбачено заборону на:

здійснення діяльності з метою одержання товарної продукції без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення;

ведення сільськогосподарської, лісогосподарської, виробничої та іншої діяльності, а також будівництво без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, (у тому числі будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення);

здійснення діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, утворених у зоні відчуження, зоні безумовного (обов'язкового) відселення, з дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.



Механізм видачі, переоформлення, зупинення, анулювання та поновлення дії спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, віднесеної до сфери управління ДАЗВ, визначено постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2000 р. № 1869.

При цьому, відповідно до завдань, покладених пунктом 7 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1413, протоколом № 2 засідання Міжвідомчої робочої групи з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, що відбулося 09.02.2023, рекомендації щодо розроблення проєкту нормативно-правового акта, що передбачатиме скасування дозволу на здійснення діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, утворених у зоні відчуження, зоні безумовного (обов'язкового) відселення, вимог чинного законодавства, а також з метою зменшення впливу державних органів на діяльність суб'єктів господарювання розроблено запропонований проєкт акта.

Запровадження декларативного принципу сприятиме спрощенню та прискоренню процедур отримання права на здійснення господарської діяльності на цій території, зменшить адміністративне навантаження та витрати часу та ресурсів для суб'єктів господарювання.

Разом з цим, діяльність на території зони відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення повинна проводитись з обмеженням ліміту ефективної дози опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб та супроводжуватись контролем та обліком їх індивідуальних доз опромінення відповідно до Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання», норм радіаційної безпеки, основних санітарних правил, а також норм, установлених іншими актами законодавства, що містять вимоги радіаційної безпеки.

Декларативний принцип покладає на суб'єкт господарювання відповідальність за дотримання законодавчих вимог та стандартів безпеки та екологічності своєї діяльності, що стимулює покращення конкурентоспроможності.

Також, Указом Президента України від 10 липня 2019 р. № 512 «Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» та рішенням Ради національної безпеки і оборони України «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації», введеним в дію Указом

Президента України від 23 березня 2021 р. № 111 Кабінету Міністрів України, зокрема, поставлено завдання щодо:

вжиття заходів щодо удосконалення порядку та умов відвідування зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення;

підготовки та внесення на розгляд Верховної Ради України законопроектів щодо:

особливостей функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника;

спрямування на розвиток Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника не менше 10 відсотків від обсягу коштів, які перераховуються відповідно до Закону України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій»;

створення та забезпечення правового режиму зони спеціального промислового використання для спорудження та експлуатації об'єктів, призначених для поводження з відпрацьованим ядерним паливом та радіоактивними відходами тощо.

Прийняття акта забезпечить виконання поставлених завдань в повному обсязі.

Підтвердження важливості проблеми:

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Кількість виданих спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, починаючи з 01.01.2021	шт	136	Аналітична довідка відповідального структурного підрозділу ДАЗВ

Важливість проблеми зумовлена необхідністю впровадити прозорі правила провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, зменшити рівень регуляторного навантаження, збільшити прозорість та контроль за дотриманням законодавства

у сфері господарської діяльності, оскільки всі декларації суб'єктів господарювання мають бути оприлюднені в електронному вигляді, забезпечити інтереси суспільства, зокрема у роботах та послугах, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	-	+
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки чинне законодавство не містить засобів (інструментів), що дозволяють вирішити вказану проблему.

II. Цілі державного регулювання

Проєкт акта спрямований на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Прийняття акта забезпечить перегляд правового режиму територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, яка базується насамперед на міркуваннях довгострокової безпеки і способах остаточного захоронення, упорядкування відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, зокрема з туристичною та робочою метою, впровадження на території зони відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення прозорих правил провадження господарської діяльності з дотриманням принципів відкритості та прозорості, раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій, неупередженості та

справедливості, вирішення питання фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС шляхом страхування, створення гарантованих умов фінансової підтримки розвитку та повноцінне функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника, підвищення якості виконання завдань, покладених на підрозділи охорони, що здійснюють захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Існуюча ситуація залишається без змін</p>	<p>Альтернатива не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I аналізу, та досягти цілей державного регулювання.</p> <p>На законодавчому рівні питання, що стосуються здійснення ДАЗВ функцій дозвільного органу, не врегульовані.</p> <p>Не забезпечено дотримання принципів відкритості та прозорості, оперативності та своєчасності, раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій, доступності та зручності.</p> <p>Не створено умов для відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, промислового розвитку, використання їх туристичного потенціалу.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття запропонованого проєкту Закону</p>	<p>Альтернатива дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I аналізу, та досягти цілей державного регулювання.</p> <p>Альтернатива сприятиме зменшенню фінансових та часових витрат суб'єктів господарювання, спрощенню процесу здійснення діяльності на території зони відчуження.</p> <p>Забезпечується дотримання принципів відкритості та прозорості, оперативності та своєчасності, раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій, доступності та зручності.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	Відсутні. Збереження існуючого становища не забезпечить впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, скорочення дозвільних процедур, створення умов для відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, промислового розвитку, використання їх туристичного потенціалу.	Витрати залишаються на існуючому рівні (у розрахунку на рік – 56054,3 грн).
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту закону	Прийняття проекту дозволить розв'язати визначені проблеми в цілому. Буде запроваджено декларативний принцип, впроваджено прозорі правила провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення з додержанням вимог норм і правил з радіаційної безпеки, дотриманням режиму радіаційної безпеки, скорочено дозвільні процедури, зменшено рівень регуляторного тиску на бізнес.	Зменшення витрат, пов'язаних з видачею спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення (у розрахунку на рік – 8971,1грн).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру (люд.год)	Вартість часу співробітника органу державної влади та часу супроводження Реєстру (грн)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта (од.)	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання (од.)	Витрати на адміністрування регулювання у розрахунку за рік (грн)
Розгляд та видача дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження альтернатива 1	3,6	114,49	1	136	56054,3
Впроваджено декларативний принцип під час здійснення господарської діяльності на території зони відчуження альтернатива 2	3,0	115,4	1	136	47083,2

Вартість людино години визначена як середня вартість, яка склалась в ДАЗВ відповідно до штатної чисельності 56 осіб, фонду заробітної плати, що передбачений Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» - 13036800 грн та норми робочого часу за рік 2028 год ($13036800:(2028 \times 56) = 114,49$ грн).

Планові витрати часу на процедуру визначені: 1 співробітник центрального апарату витрачає на роботу в реєстрі 3 год. Крім того, витрати на супроводження Реєстру декларації відповідності матеріально-технічної бази

вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи на одного субєкта господарювання становлять 0,91 грн. (Вартість супроводження на рік - 250 тис грн; норма робочого часу за рік – 2028 люд/год; вартість людино-години супроводження - $250000:2028=123,3$ грн; вартість однієї процедури супроводження $123,3:136=0,91$ грн) Загальна вартість людино-години на супроводження 115,4 грн (114,49+0,91)

Оцінка можливості впровадження акта та виконання вимог акта суб'єктами господарювання висока.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект акта не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць					136
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків					100%

Інформацію про кількість суб'єктів господарювання у загальній кількості взято із аналітичної довідки відповідального структурного підрозділу ДАЗВ за період з 01.01.2021 до 05.09.2023.

Визначення категорії суб'єктів (великі, середні, малі, мікро) не здійснено, оскільки перелік документів, необхідний для отримання спеціального дозволу на провадження діяльності на території зони відчуження, не передбачає подання відомостей, необхідних для такого визначення.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Ситуація залишається незмінною. У суб'єкта господарювання	Витрати на одержання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	залишається обов'язок одержання спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення.	спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення
Альтернатива 2	Впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення з додержанням вимог норм і правил з радіаційної безпеки, дотриманням режиму радіаційної безпеки, впровадження декларативного принципу під час здійснення господарської діяльності на території зони відчуження, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес.	Часові та фінансові витрати суттєво зменшуються у зв'язку із відсутністю необхідності одержання спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок щодо кількості суб'єктів зроблено на підставі даних аналітичної довідки відповідального структурного підрозділу ДАЗВ щодо

кількості суб'єктів, які отримали дозволи на діяльність на території зони відчуження, за період з 01.01.2021 до 05.09.2023. Враховуючи неможливість розподілити суб'єктів господарювання на окремі категорії суб'єктів великого, середнього, малого та мікро підприємництва, зроблено припущення щодо незначного відсотку суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва.

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, проводяться із розрахунку 136 суб'єктів.

№ з/п	Витрати	Чинний акт/грн	Проект акта/грн
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше, гривень – всього	423,03	198,13
8.1	<i>Витрати на отримання інформації про</i>		

	<p><i>регуляторний акт:</i></p> <p>0,5 год (час, який витрачається суб'єктом на пошук рішення в мережі Інтернет: за результатами консультацій) X 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») + 8,50 грн (вартість 0,5 години послуги користування Інтернетом: за результатами консультацій) = 28,73 грн</p>	28,73	28,73
8.2	<p><i>Витрати суб'єкта на подачу заяви та підготовку доданих до документів:</i></p> <p>3 год (час, який витрачається суб'єктом на підготовку необхідних документів та особисту подачу заяви) X 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») + 16 грн (вартість проїзду до Уповноваженого органу і назад) + 60 грн (витрати на друк документів з неї розрахунку 1,50 грн X 40 сторінки) + вартість нотаріального завірення копії 100 грн (100- грн вартість завірення копії x 1)= 297,38 гривень.</p> <p><i>Витрати суб'єкта на підготовку інформації для занесення її в декларацію та подання її до ДАЗВ:</i> 3 год (час, який витрачається суб'єктом на підготовку необхідної інформації для заповнення декларації та подання її через єдиний державний вебпортал адміністративних послуг в т. ч. через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів) x 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») плюс 48 грн (вартість 3 години послуги за користування Інтернетом, за результатами консультацій). Всього 169,4</p>	297,38	169,4

	гривень.		
8.3	<i>Витрати суб'єкта на отримання дозволу</i> 2 год (час, який витрачає суб'єкт господарювання на отримання дозволу) X 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») + 16 грн (вартість проїзду до Уповноваженого органу і назад) = 96,92 гривень.	96,92	-
9	РАЗОМ витрат	423,03	198,13
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	136	136
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень	57532,08	26945,7

Отже, із розрахунку видно, що у разі виконання вимог регулювання шляхом удосконалення надання дозволів економія коштів становить 30586,38 гривень.

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (залишення без змін існуючого акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	57532,08
Альтернатива 2 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5	26945,7

таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	
Висновок	Скасування спеціального дозволу, запровадження натомість декларативного принципу дозволяє не тільки економити час суб'єкту господарювання, а також економити сумарні витрати для суб'єктів господарювання у сумі 30586,38 гривень.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	1	Мінімальний бал. При цій альтернативі не будуть розв'язані проблеми, визначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Витрати для держави у розрахунку на рік - 56054,3 грн. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання - 57532,08 гривень.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту закону	4	Максимальний бал. Оптимальний варіант збалансування інтересів держави та суб'єктів господарювання. Впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення з додержанням вимог норм і правил з

		радіаційної безпеки, дотриманням режиму радіаційної безпеки, скорочення дозвільних процедур, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес. Дозволяє не тільки економити час суб'єкту господарювання, а також економити сумарні витрати для суб'єктів господарювання у сумі 30586,38 грн та для держави 8971,1 гривень.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	Вигоди відсутні. У суб'єкта господарювання залишається обов'язок одержання спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення.	Для держави: витрати, пов'язані з видачею спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення. Для суб'єктів господарювання: витрати на одержання зазначеного дозволу.	Проблема продовжує існувати. Не створено умови для відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, промислового розвитку, використання їх туристичного потенціалу, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту Закону	Впровадження прозорих правил провадження видів	Для держави: оптимізація витрати бюджетних	Повністю вирішує проблему. Прийняття проекту Закону сприятиме досягненню

	<p>господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення з додержанням вимог норм правил радіаційної безпеки, дотриманням режиму радіаційної безпеки, скорочення дозвільних процедур, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес.</p>	<p>коштів за рахунок скорочення витрат на видачу спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення.</p>	<p>поставлених цілей і вирішенню завдань, створить умови для відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, промислового розвитку, використання їх туристичного потенціалу, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес.</p>
--	---	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	Суб'єкт господарювання відповідно до чинного законодавства отримує дозвіл в установленому чинним законодавством порядку.	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту закону	Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Впровадження прозорих правил	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

	провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення з додержанням вимог норм і правил з радіаційної безпеки, дотриманням режиму радіаційної безпеки, скорочення дозвільних процедур, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес.	
--	--	--

Враховуючи наведене, а також те, що обмеження у здійсненні господарської діяльності на території зони відчуження є головною перепорою у створенні умов для відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, промислового розвитку, використання їх туристичного потенціалу, з метою скорочення дозвільних процедур, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес доцільно прийняти 2 альтернативний спосіб досягнення мети.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Прийняття проекту акта дасть змогу виконати вимоги указів Президента України від 05 липня 2018 р. № 196 «Про додаткові заходи з відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, із соціального захисту постраждалих осіб, безпечного поводження з радіоактивними відходами», від 10 липня 2019 р. № 512 «Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», від 29 січня 2021 р. № 35 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 січня 2021 року «Про заходи з нейтралізації загроз у сфері атомної енергетики і промисловості» та від 23 березня 2021 р. № 111 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації», а також Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1413.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту акта та фактична реалізація його положень.

Для впровадження окремих норм проєкту Закону передбачається підготовка і розроблення відповідних нормативно-правових актів, приведення у відповідність законодавства.

Запропоноване цим законопроєктом регулювання має здійснюватися з урахуванням як загальних бізнес-процесів, що властиві ринковим відносинам, так і особливостей правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Суб'єктам господарювання, які мають намір здійснювати господарську діяльність на території зони відчуження, необхідно:

ознайомитися з вимогами Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання», Порядком подання декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи (прийняття передбачено законопроєктом), норм радіаційної безпеки, основних санітарних правил, а також норм, установлених іншими актами законодавства, що містять вимоги радіаційної безпеки;

оцінити спроможність забезпечити дотримання зазначених вимог;

подати декларацію відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в мережі Інтернет - на офіційних веб-сайтах Міндовкілля та ДАЗВ.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Пропонується встановити необмежений строк дії регуляторного акта, що співвідноситься з цілями його прийняття. Зміни до регуляторного акта вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до законодавства.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування, крім пунктів, що передбачають скасування необхідності отримання дозволів на здійснення діяльності з метою одержання товарної продукції, ведення сільськогосподарської, лісгосподарської, виробничої та іншої діяльності, а також будівництво, здійснення діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, утворених у зоні відчуження, зоні безумовного (обов'язкового) відселення, та впровадження декларативного принципу, які набирають чинності через шість місяців з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;

кількість скарг та пропозицій, пов'язаних з дією акта;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

розмір коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з дією акта;

приріст суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на території зони відчуження, з дня набрання чинності актом у порівнянні з попередніми роками;

рівень забезпечення допустимої колективної дози зовнішнього опромінення персоналу суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на території зони відчуження.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності проєкту акта буде здійснюватися ДАЗВ відповідно до вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Метод відстеження результативності – статистичний.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта. Також будуть проведені аналітичні дослідження, аналізуватимуться звернення суб'єктів господарювання.

**В.о. Голови
ШЕВЧУК**

Максим

« ____ » _____ 20__ р.

Згідно з Додатком 4
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого проєкту акта на

суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, не проводилися, оскільки проєкт акта не передбачає процедуру регулювання та отримання дозвільного документу.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет- консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	ДАЗВ надано понад 80 телефонних консультацій з питань надання умов для ведення господарської діяльності на території зони відчуження	Відсутня можливість виокремлення окремих категорій, яким надавалася консультація	Роз'яснено порушені питання
2.	ДАЗВ розміщено на інтернет ресурсі консультаційні матеріали щодо надання умов ведення господарської діяльності на території зони відчуження	Відсутня можливість виокремлення окремих категорій, що користувалися матеріалами	Отримано інформацію для надання умов

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- Враховуючи неможливість визначення кількості суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва для розрахунку беремо припущення, що їх питома вага у загальній кількості суб'єктів господарювання, які будуть отримувати адмінпослугу складає – 100 (відсотків) – 136 одиниць.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	Чинний акт	Проєкт акта
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання			
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-
5.	Інші процедури(уточнити)	-	-
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	-
8.	Сумарно, гривень	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування			

9.	Витрати на отримання інформації про регуляторний акт: 0,5 год (час, який витрачається суб'єктом на пошук рішення в мережі Інтернет: за результатами консультацій) X 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») + 8,50 грн (вартість 0,5 години послуги користування Інтернетом: за результатами консультацій) = 28,73 гривень.	28,73	28,73
10.	Витрати суб'єкта на подачу заяви та підготовку доданих до документів: 3 год (час, який витрачається суб'єктом на підготовку необхідних документів та особисту подачу заяви) X 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») + 16 грн (вартість проїзду до Уповноваженого органу і назад) + 60 грн (витрати на друк документів з неї розрахунку 1,50 грн X 40 сторінки) + вартість нотаріального завірення копії 100 грн (100- грн вартість завірення копії x 1) = 297,38 гривень. За подачі декларації витрати : 3 год (час, який витрачається суб'єктом на підготовку необхідної інформації для заповнення декларації та подання її через єдиний державний вебпортал адміністративних послуг в т. ч. через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів) x 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») плюс 48 грн (вартість 3 години послуги за користування Інтернетом, за результатами консультацій). Всього 169,4 гривень.	297,38	169,4
11.	Витрати суб'єкта на отримання дозволу 2 год (час, який витрачає суб'єкт господарювання на отримання дозволу) X 40,46 грн (вартість 1 години роботи відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік») + 16 грн (вартість проїзду до Уповноваженого органу і назад) = 96,92 гривень.	96,92	-
12.	Разом, гривень	423,03	198,13
13.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	136	
14	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	57532,1	26945,7

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Чинний акт	Проект акта
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	57532,1	26945,7
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	57532,1	26945,7
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	-	-

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого проекту акта не передбачено.



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З УПРАВЛІННЯ ЗОНОЮ ВІДЧУЖЕННЯ
(ДАЗВ)

бульвар Лесі Українки, 26, м. Київ, 01133 тел./факс: (044) 594-82-45, тел.: (044) 594-82-42,
e-mail: office@dazv.gov.ua, www.dazv.gov.ua, код ЄДРПОУ: 37536183

28 08 2023 № 01 - 08/12 - 8

На _____ від _____

ДОВІДКА

У зв'язку з тимчасовою непрацездатністю Голови ДАЗВ Крамаренка Є. Г., виконання обов'язків Голови ДАЗВ покладено на заступника Голови ДАЗВ ШЕВЧУКА Максима Костянтиновича з 22 серпня 2023 року до закриття листка непрацездатності Крамаренка Є. Г., відповідно до наказу Державного агентства України з управління зоною відчуження від 22.08.2023 № 115-ос «Про виконання обов'язків Голови ДАЗВ».

Завідувач сектору з
управління персоналом



С. ДОВГАЛЮК



Державне агентство України з управління зоною відчуження
№03-2698/12-23 від 06.09.2023
КЕП: Шевчук М. К. 06.09.2023 19:48
58E2D9E7F900307B0400000E6A72F0085CDA600
Сертифікат дійсний з 03.08.2022 02:56 до 03.08.2024 02:56



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@merg.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № 03-2611/10-23 від 30.08.2023

**Державне агентство України з
управління зоною відчуження**

Про погодження проєкту акта

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надсилає завізований проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі – проєкт акта) для подальшого направлення його на погодження до заінтересованих органів.

Водночас зазначаємо, що міністерством було доопрацьовано проєкт акта з урахуванням вимог нормопроектувальної техніки та внесено редакційні правки, що не змінило його суті.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

Міністр

Руслан СТРИЛЕЦЬ

Наталія Сем'янівська 594 91 27



UB
Міндовкілля
№25/1-22/14014-23 від 31.08.2023
КЕП: Стрілець Р. О. 31.08.2023 20:11
58E2D9E7F900307B040000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37



Державне агентство України з управління зоною
відчуження
№03-2698/12-23 від 06.09.2023
КЕП: Шевчук М. К. 06.09.2023 19:48
58E2D9E7F900307B0400000E6A72F0085CDA600
Сертифікат дійсний з 03.08.2022 02:56 до 03.08.2024 02:56

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Закон України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»	
<p>Стаття 2. Визначення категорій зон радіоактивно забруднених територій</p> <p>...</p> <p>Перелік населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення, та дані щорічних дозиметричних паспортизацій із зазначенням очікуваних доз опромінення населення оприлюднюються Кабінетом Міністрів України один раз на три роки, починаючи з 2009 року, а також надаються на запит відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».</p> <p>Карти зазначених зон, перелік населених пунктів, віднесених до цих зон, та дані щорічних дозиметричних паспортизацій із зазначенням очікуваних доз опромінення</p>	<p>Стаття 2. Визначення категорій зон радіоактивно забруднених територій</p> <p>...</p> <p>Перелік населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення, та дані дозиметричних паспортизацій, відображені на відповідних картографічних матеріалах, є відкритими і оприлюднюються на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.</p> <p>Виключити</p>



Державне агентство України з управління зоною відчуження
№03-2698/12-23 від 06.09.2023
КЕП: Шевчук М. К. 06.09.2023 19:48
58E2D9E7F900307B04000000E6A72F0085CDA600
Сертифікат дійсний з 03.08.2022 02:56 до 03.08.2024 02:56

<p>населення один раз на три роки публікуються в загальнодержавних та регіональних друкованих засобах масової інформації і зберігаються у відповідних центральних та місцевих органах виконавчої влади.</p>	
<p>Норма відсутня</p>	<p>Стаття 2¹. Визначення територій у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення виділяються території природно-заповідного фонду, території спеціального промислового використання та інші території, необхідні для функціонування таких зон.</p> <p>Визначення меж територій, зазначених в частині першій цієї статті, здійснюються Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки.</p>
<p>Стаття 12. Види діяльності, заборонені у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення забороняється:</p> <p>...</p>	<p>Стаття 12. Види діяльності, заборонені у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення забороняється:</p> <p>...</p>

- здійснення діяльності з метою одержання товарної продукції без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення;

...

- ведення сільськогосподарської, лісогосподарської, виробничої та іншої діяльності, а також будівництво без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, (у тому числі будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення);

...

Види діяльності в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду, утворених у зоні відчуження, зоні безумовного (обов'язкового) відселення, визначені в положеннях про такі території та об'єкти природно-заповідного фонду, здійснюються з дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Виключити

...

- провадження діяльності без подання декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи;

...

Виключити

<p>Стаття 12¹. Особливості регулювання деяких видів діяльності у межах зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення за визначеним зазначеним органом маршрутом (об'єктом) і в супроводі відповідальних осіб.</p> <p>Норма відсутня</p> <p>...</p>	<p>Стаття 12¹. Особливості регулювання деяких видів діяльності у межах зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з туристичною метою за визначеним таким органом маршрутом (об'єктом) і в супроводі відповідальних осіб у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з робочою метою здійснюється безоплатно та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки.</p> <p>...</p>
<p>Норма відсутня</p>	<p>Стаття 12². Спеціальні умови провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення</p>

Набуття права суб'єктом господарювання на провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, у тому числі території спеціального промислового використання, здійснюється на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи (далі – декларація).

Подання декларації до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення (далі - дозвільний орган), здійснюється у паперовій або електронній формі через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів.

Декларація реєструється дозвільним органом в Реєстрі декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, на безоплатній основі протягом п'яти робочих днів з дня її надходження.

У декларації зазначається інформація щодо:

	<p>фізичних осіб – підприємців – прізвище, ім'я, по батькові та паспортні дані (серія, номер, ким і коли виданий), місце проживання;</p> <p>юридичних осіб – найменування, місцезнаходження;</p> <p>назви виду господарської діяльності/частини виду господарської діяльності, який провадиться суб'єктом господарювання у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення;</p> <p>фактичної адреси провадження господарської діяльності;</p> <p>підстав для здійснення діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення (відомості щодо укладеного договору на виконання робіт/надання послуг або наявності права власності/користування об'єктами нерухомого майна, у тому числі земельними ділянками на зазначеній території);</p> <p>відсутності у персоналу медичних протипоказань для роботи в умовах іонізуючого випромінювання;</p> <p>проходження персоналом перевірки знань з питань радіаційної безпеки та забезпечення індивідуальним дозиметричним контролем.</p> <p>Невід'ємною частиною декларації є відмітка про те, що суб'єкт господарювання ознайомлений з</p>
--	---

вимогами законодавства, якими встановлено спеціальні умови провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, та зобов'язується їх дотримуватись.

Якщо декларацію подано чи оформлено з порушенням установлених вимог, дозвільний орган відмовляє в реєстрації декларації та повертає її суб'єкту господарювання для доопрацювання з обґрунтуванням причини у строк, передбачений для її реєстрації.

Декларація повертається замовнику в спосіб, відповідно до якого були подані документи (у паперовій або електронній формі), для доопрацювання.

Відомості про повернення декларації підлягають внесенню до Реєстру декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Суб'єкт господарювання набуває право на провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з дня реєстрації декларації дозвільним органом.

Форма декларації, порядок її подання та реєстрації визначаються Кабінетом Міністрів України.

	<p>У разі зміни відомостей або виявлення суб'єктом господарювання помилки в поданій декларації суб'єкт господарювання в порядку, встановленому цією статтею для подання декларації, подає оновлену декларацію протягом п'яти робочих днів з дня настання таких змін або з дня подання декларації в разі виявлення помилки.</p> <p>Реєстр декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, розміщується на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.</p>
<p>Стаття 13. Обов'язкові заходи, які здійснюються в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення спеціалізованими підрозділами здійснюються обов'язкові заходи щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запобігання винесенню радіонуклідів з території зон і радіоактивному забрудненню навколишнього середовища; 	<p>Стаття 13. Обов'язкові заходи, які здійснюються в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення спеціалізованими підрозділами здійснюються обов'язкові заходи щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> запобігання винесенню радіонуклідів з території зон і радіоактивному забрудненню навколишнього середовища;

<p>- моніторингу стану природного середовища та медико-біологічного моніторингу;</p> <p>- утримання території в належному санітарному і пожежобезпечному стані;</p> <p>- застосування методів фіксації радіонуклідів на місцевості.</p> <p>Всі види діяльності повинні проводитись з обмеженням загальної колективної дози радіоактивного опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб.</p>	<p>моніторингу стану природного середовища та медико-біологічного моніторингу, які є складовою частиною державної системи моніторингу довкілля;</p> <p>утримання санітарного і пожежобезпечного стану територій відповідно до встановлених норм;</p> <p>застосування методів фіксації радіонуклідів на місцевості.</p> <p>Усі види діяльності повинні провадитися з обмеженням ліміту ефективної дози опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб та супроводжуватися контролем та обліком їх індивідуальних доз опромінення відповідно до Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання», норм радіаційної безпеки, основних санітарних правил, а також норм, установлених іншими актами законодавства, що містять вимоги радіаційної безпеки.</p>
<p>Закон України «Про природно-заповідний фонд України»</p>	
<p>Стаття 2. Законодавство України про природно-заповідний фонд</p> <p>Відносини в галузі охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, відтворення його природних комплексів регулюються Законом України «Про</p>	<p>Стаття 2. Законодавство України про природно-заповідний фонд</p> <p>Відносини в галузі охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, відтворення його природних комплексів регулюються Законом</p>

<p>охорону навколишнього природного середовища», цим Законом та іншими актами законодавства України.</p> <p>Норма відсутня</p>	<p>України «Про охорону навколишнього природного середовища», цим Законом та іншими актами законодавства України.</p> <p>Відносини в галузі охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, відтворення їх природних комплексів, які створюються на територіях зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, регулюються відповідно до частини першої цієї статті з урахуванням особливостей Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».</p>
<p>Закон України «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»</p>	
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>...</p> <p>11) підрозділ з охорони - підрозділ Національної гвардії України або суб'єкт охоронної діяльності, який згідно із законодавством виконує завдання з охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>...</p> <p>11) підрозділ з охорони - підрозділ Національної гвардії України або суб'єкт охоронної діяльності, або підрозділ відомчої воєнізованої охорони, який згідно із законодавством виконує завдання з охорони ядерних</p>

джерел іонізуючого випромінювання; ...	установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання; ...
<p>Стаття 8. Охорона та оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання</p> <p>...</p> <p>Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від загрози, що перевищує проектну загрозу, регулюється іншим законодавством України.</p> <p>Норма відсутня</p>	<p>Стаття 8. Охорона та оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання</p> <p>...</p> <p>Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від загрози, що перевищує проектну загрозу, регулюється законодавством України.</p> <p>Для досягнення цілей та завдань фізичного захисту підприємства, які провадять діяльність у сфері поводження з радіоактивними відходами першої категорії (високоактивні радіоактивні відходи), мають право утворювати підрозділи відомчої воєнізованої охорони.</p>
<p>Закон України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» щодо межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської атомної електростанції»</p>	

<p>Стаття 6. Межа цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Відповідальність оператора за ядерну шкоду обмежується сумою, еквівалентною 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів еквівалентною 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення у національній валюті за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 6. Межа цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Відповідальність оператора за ядерну шкоду обмежується сумою, еквівалентною 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів та оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС еквівалентною 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення у національній валюті за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 7. Фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Оператор зобов'язаний мати фінансове забезпечення для покриття його відповідальності за ядерну шкоду з моменту звернення за отриманням чи продовженням дії ліцензії на експлуатацію ядерної установки в межах суми, еквівалентної 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів еквівалентної 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 7. Фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Оператор зобов'язаний мати фінансове забезпечення для покриття його відповідальності за ядерну шкоду з моменту звернення за отриманням чи продовженням дії ліцензії на експлуатацію ядерної установки в межах суми, еквівалентної 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів та оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС еквівалентною 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>
<p>Закон України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення»</p>	

<p>Стаття 3¹. Розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення</p> <p>Рішення про погодження розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення, приймається центральним органом виконавчої влади, до компетенції якого належить питання правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.</p>	<p>Стаття 3¹. Розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення</p> <p>Рішення про погодження розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення, приймається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.</p>
<p>Стаття 5. Обґрунтування прийняття закону про розміщення, проектування та будівництво ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення</p> <p>...</p> <p>результати консультативного референдуму стосовно розміщення ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, якщо він проводився в адміністративно-територіальних одиницях, або</p>	<p>Стаття 5. Обґрунтування прийняття закону про розміщення, проектування та будівництво ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення</p> <p>...</p> <p>результати консультативного референдуму стосовно розміщення ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, якщо він проводився в адміністративно-територіальних одиницях,</p>

<p>рішення центрального органу виконавчої влади, до компетенції якого належить питання правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, в разі їх розміщення у зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення;</p> <p>...</p>	<p>або рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, в разі їх розміщення у зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення;</p> <p>...</p>
<p>Закон України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій»</p>	
<p>Стаття 3. Соціально-економічний розвиток прилеглих територій</p> <p>Замовник будівництва централізованого сховища спрямовує кошти в обсязі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва на спорудження об'єктів соціального призначення у місті Славутичі, Іванківському і Поліському районах Київської області згідно з переліком, затвердженим Київською обласною державною адміністрацією.</p>	<p>Стаття 3. Соціально-економічний розвиток прилеглих територій та розвиток територій і об'єктів природно-заповідного фонду</p> <p>Замовник будівництва централізованого сховища спрямовує кошти в обсязі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва на соціально-економічний розвиток прилеглих територій, збереження та функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника та інших природно-заповідних територій у Вишгородському районі (на територіях Славутицької міської, Іванківської, Поліської селищних територіальних громад) Київської області згідно з</p>

...	переліком, затвердженим Київською обласною державною адміністрацією. ...
-----	---

**В. о. Голови Державного агентства України
з управління зоною відчуження**
_____ **2023 р.**

Максим ШЕВЧУК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

1. Мета

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі – законопроект) є перегляд правового режиму територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, яка базується насамперед на міркуваннях довгострокової безпеки і способах остаточного захоронення, упорядкування відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, впровадження на території зони відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення прозорих правил провадження господарської діяльності з дотриманням режиму радіаційної безпеки, вирішення питання фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС шляхом страхування, створення гарантованих умов фінансової підтримки розвитку та повноцінного функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника, підвищення якості виконання завдань, покладених на підрозділи з охорони, що здійснюють захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законопроект розроблено на виконання указів Президента України від 05 липня 2018 р. № 196 «Про додаткові заходи з відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, із соціального захисту постраждалих осіб, безпечного поводження з радіоактивними відходами», від 10 липня 2019 року № 512 «Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», від 29 січня 2021 р. № 35 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 січня 2021 року «Про заходи з нейтралізації загроз у сфері атомної енергетики і промисловості»,



Державне агентство України з управління зоною відчуження
№03-2698/12-23 від 06.09.2023
КЕП: Шевчук М. К. 06.09.2023 19:48
58E2D9E7F900307B0400000E6A72F0085CDA600
Сертифікат дійсний з 03.08.2022 02:56 до 03.08.2024 02:56

від 23 березня 2021 р. № 111 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації» та Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1413.

Значна частина зони відчуження має високі рівні забруднення альфа-випромінюючими ізотопами плутонію з великими періодами напіврозпаду (тисячі років), що виключає можливість повернення цих територій для проживання населення і їх необмеженого використання протягом тисяч років, тобто така територія є довічно не придатною для проживання.

Але зазначені території можуть використовуватися для спорудження та експлуатації об'єктів, призначених для поводження з відпрацьованим ядерним паливом, радіоактивними відходами, радіоактивними матеріалами (відходами), що містять радіонукліди природного походження, об'єктів, які забезпечують здійснення заходів, пов'язаних із зняттям з експлуатації енергоблоків Чорнобильської АЕС та перетворенням об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, об'єктів альтернативної енергетики, високотехнологічних промислових виробництв завершеного циклу та інфраструктури, що забезпечує діяльність зазначених об'єктів.

Також прийняття законопроекту забезпечить приведення Закону України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення» у відповідність до Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» та уникнення колізій і суперечностей в частині діючого найменування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Законодавство вимагає отримати від суб'єкта господарювання спеціальний дозвіл на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення відповідно до статті 12 Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», а механізм та спосіб визначено Порядком видачі спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового)

відселення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2000 р. № 1869.

Однак отримання цього дозвільного документу є доволі тривалою у часі процедурою. Впровадження декларативного принципу під час здійснення господарської діяльності на території зони відчуження забезпечить скорочення державного регулювання, запровадження прозорих правил здійснення господарської діяльності з безумовним дотриманням режиму радіаційної безпеки.

При цьому, діяльність на території зони відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення повинна проводитись з обмеженням ліміту ефективної дози опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб та супроводжуватись контролем та обліком їх індивідуальних доз опромінення відповідно до Закону України «Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання», норм радіаційної безпеки, основних санітарних правил, а також норм, установлених іншими актами законодавства, що містять вимоги радіаційної безпеки.

Згідно зі статтею IV Віденської конвенції про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21 травня 1963 року та статтею 72 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» відповідальність оператора ядерної установки за ядерну шкоду є абсолютною. Згідно зі статтею 77 зазначеного Закону оператор забезпечує страхування або інше фінансове забезпечення відшкодування за ядерну шкоду у розмірі та на умовах, що визначаються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» оператор зобов'язаний мати фінансове забезпечення для покриття його відповідальності за ядерну шкоду. Частиною другої цієї статті визначено, що фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду здійснюється оператором шляхом:

страхування цивільної відповідальності за ядерну шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок ядерного інциденту;

отримання інших видів фінансового забезпечення, передбачених законами України.

Оператору ядерної установки Кабінетом Міністрів України може бути надана державна гарантія фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду.

Статтею 11 цього Закону визначено, що держава забезпечує фінансове покриття цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Кабінет Міністрів України постановою від 22 грудня 2010 р. № 1164 «Про фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду державним спеціалізованим підприємством «Чорнобильська АЕС» установив, що фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду державним спеціалізованим підприємством «Чорнобильська АЕС» здійснюється шляхом страхування такої відповідальності.

Статтею V Віденської конвенції про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21 травня 1963 року передбачено, що відповідальність оператора може бути обмежена державою, що відповідає за установку, не менше ніж 5 мільйонами доларів США* за кожний ядерний інцидент (*з 1969 року МВФ запроваджено СПЗ).

Останнім часом ДСП «Чорнобильська АЕС» значно підвищило безпеку на проммайданчику, за рахунок:

завершення масштабних міжнародних проектів будівництва та введення в експлуатацію сховища відпрацьованого ядерного палива «сухого» типу (СВЯП-2) та нового безпечного конфайнмента (НБК);

перевезення відпрацьованого ядерного палива (ВЯП) зі сховища відпрацьованого ядерного палива «мокрого» типу СВЯП-1 до сучасного та більш безпечного СВЯП-2;

повного звільнення блоків №1, 2, 3 ЧАЕС від ВЯП.

Таким чином, маємо зниження ризиків ядерної та радіаційної аварії та її наслідків, що дає змогу зменшити межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду.

Враховуючи скрутне економічне становище в Україні, що сталося внаслідок збройної агресії російської федерації, для зменшення навантаження на Державний бюджет України в частині фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду та виконання вимог законодавства щодо страхового захисту ядерних ризиків пропонується зменшити межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки ДСП «Чорнобильська АЕС» з 150 млн спеціальних прав запозичення до мінімального розміру 5 млн спеціальних прав запозичення, дозволеного Віденською конвенцією про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21 травня 1963 року. Ця ініціатива дозволить в умовах воєнного стану та

обмеженого фінансування ДСП «Чорнобильська АЕС» на щорічному страховому тарифі економити більш ніж 7 млн грн/рік. Зазначене також дасть можливість забезпечити страхування цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС без перестраховування в іноземних ядерних страхових пулах, які відмовились від участі у перестраховуванні в поточному році.

Необхідно зазначити, що оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від нападу ззовні та звільнення їх від нападників здійснюють Національна гвардія України та сили допомоги ззовні (відповідні правоохоронні органи, підрозділи спеціального призначення, інші утворені відповідно до законів України військові формування) згідно із законодавством.

Підрозділи з охорони відповідних суб'єктів господарювання повинні не допустити нападників до життєво важливих місць об'єктів, які взяті ними під охорону.

У сфері управління ДАЗВ функціонує державне спеціалізоване підприємство «Центральне підприємство з поводження з радіоактивними відходами», яке є експлуатуючою організацією, що здійснює діяльність, пов'язану з вибором майданчика, проектуванням, будівництвом, експлуатацією, закриттям сховищ для захоронення радіоактивних відходів і забезпечення ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту сховища для захоронення радіоактивних відходів на всіх етапах життєвого циклу сховищ для захоронення радіоактивних відходів.

У той же час, підрозділ з охорони зазначеного підприємства не має на озброєнні нарізної вогнепальної зброї, у зв'язку з чим він не здатен виконати якісно завдання щодо недопущення нападників до життєво важливих місць.

Також законопроектом запропоновано вирішити питання повноцінного функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника. Обсягу виділених коштів є вкрай недостатньо, оскільки фактична річна потреба заповідника у десять разів більше. Лише на видатки розвитку потрібно не менше 100 000,0 тис. грн для створення матеріально-технічної бази для ведення науково-дослідницької діяльності, для організації протипожежного захисту території заповідника, а також для організації охорони його території.

Одним із довготривалих і гарантованих джерел фінансування заходів з реабілітації та розвитку території заповідника може стати спрямування на ці цілі частини коштів, які на сьогодні використовуються замовником будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива (далі - ЦСВЯП) на

спорудження об'єктів соціального призначення на прилеглих до централізованого сховища територіях Київської області відповідно до статті 3 Закону України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій».

Крім того, зона відчуження є специфічною режимною територією, однією із задач якої є запобігання виносу радіоактивних речовин за її межі, що виключає повне її заповідання у традиційному розумінні.

Чорнобильський радіаційно-екологічний біосферний заповідник – унікальний у своєму роді об'єкт природно-заповідного фонду. Крім природозберігаючої та природоохоронної функцій, що притаманні всім без винятку територіям та об'єктам природно-заповідного фонду, діяльність заповідника в зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення спрямована на забезпечення бар'єрної функції з непоширення радіонуклідів за межі території вказаних зон, а також на реабілітацію та відродження території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Діяльність, що здійснюється в межах території Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника, може істотно відрізнитись від тієї, що передбачена природоохоронним законодавством для територій традиційних установ природно-заповідного фонду, через особливості провадження діяльності на територіях, що зазнали радіаційного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи. Зазначене зумовлює необхідність внесення відповідних змін до Закону України «Про природно-заповідний фонд України».

3. Основні положення проєкту акта

Законопроектом пропонується внесення змін до:

Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у частині можливості виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, запровадження декларативного принципу під час провадження діяльності у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, упорядкування відвідування зазначених зон з туристичною та робочою метою;

Закону України «Про природно-заповідний фонд України», передбачивши, що відносини в галузі охорони і використання територій та об'єктів природно-заповідного фонду, які створюються на територіях зони відчуження та зони

безумовного (обов'язкового) відселення, регулюються з урахуванням особливостей Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

Закону України «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання» щодо врегулювання питання здійснення охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання до прибуття сил допомоги ззовні підприємствами, які здійснюють діяльність у сфері поводження з радіоактивними відходами першої категорії (високоактивні радіоактивні відходи), підрозділами відомчої воєнізованої охорони;

Закону України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» у частині зменшення межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки ДСП «Чорнобильська АЕС» з 150 млн спеціальних прав запозичення до мінімального розміру 5 млн спеціальних прав запозичення;

Закону України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення» у частині діючого найменування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення;

Закону України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій» у частині можливості спрямування замовником будівництва ЦСВЯП реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій на заходи з розвитку Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника частини коштів, які на сьогоднішній день спрямовуються ним на будівництво об'єктів соціального призначення у Вишгородському районі (на територіях Славутицької міської, Іванківської, Поліської селищних територіальних громад) Київської області.

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Віденська конвенція про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21.05.1963;

Директива Ради 2013/59/Євроатом від 5 грудня 2013 року про встановлення основних норм безпеки для захисту від загроз, зумовлених впливом іонізуючого випромінювання, і скасування директив 89/618/Євратом, 90/641/Євратом, 96/29/Євратом, 97/43/Євратом і 2003/122/Євратом;

Об'єднана конвенція про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами, ратифікована Законом України від 20 квітня 2000 р. № 1688-III;

Закони України:

«Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

«Про природно-заповідний фонд України»;

«Про поводження з радіоактивними відходами»;

«Про приєднання України до Віденської конвенції про цивільну відповідальність за ядерну шкоду»;

«Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»;

«Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання»;

«Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення»;

«Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»;

«Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій» та інші.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови не зазначається.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект акта листом ДАЗВ від 06.09.2023 № № 03-2687/12-23 направлений до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи (вхідний № № 24772/0/03-23 від 06.09.2023)

8. Прогноз результатів

Проект акта не впливає на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами та інші суспільні відносини.

**В. о. Голови Державного
агентства України
з управління зоною відчуження**
_____ 2023 р.

Максим ШЕВЧУК

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

1. Внести зміни до таких законів України:

1) у Законі України “Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи” (Відомості Верховної Ради УРСР, 1991 р., № 16, ст. 198 із наступними змінами):

у статті 2:

частину шосту викласти у такій редакції:

“Перелік населених пунктів, віднесених до зон радіоактивного забруднення, та дані дозиметричних паспортизацій, відображені на відповідних картографічних матеріалах, є відкритими і оприлюднюються на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.”;

частину сьому виключити;

доповнити Закон статтею 2¹ такого змісту:

“Стаття 2¹. Визначення територій у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення

У межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення виділяються території природно-заповідного фонду, території спеціального промислового використання та інші території, необхідні для функціонування таких зон.

Визначення меж територій, зазначених в частині першій цієї статті,

здійснюються Кабінетом Міністрів України за покликанням центрального

органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження

органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки.”;

у статті 12:

у частині другій:

абзац третій виключити;

абзац сьомий викласти в такій редакції:

“- провадження діяльності без подання декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи;”;

частину четверту виключити;

у статті 12¹:

частину третю викласти в такій редакції:

“За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов’язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов’язкового) відселення з туристичною метою за визначеним таким органом маршрутом (об’єктом) і в супроводі відповідальних осіб у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.”;

доповнити статтю частиною такого змісту:

“Відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов’язкового) відселення з робочою метою здійснюється безоплатно та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки.”.

У зв’язку з цим частини четверту і п’яту вважати відповідно частинами п’ятою і шостою;

доповнити Закон статтею 12² такого змісту:

“Стаття 12². Спеціальні умови провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов’язкового) відселення

Набуття права суб’єктом господарювання на провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов’язкового) відселення, у тому числі території спеціального промислового використання, здійснюється на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим

території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи (далі – декларація).

Подання декларації до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення (далі - дозвільний орган), здійснюється у паперовій або електронній формі через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів.

Декларація реєструється дозвільним органом в Реєстрі декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, на безоплатній основі протягом п'яти робочих днів з дня її надходження.

У декларації зазначається інформація щодо:

фізичних осіб – підприємців – прізвище, ім'я, по батькові та паспортні дані (серія, номер, ким і коли виданий), місце проживання;

юридичних осіб – найменування, місцезнаходження;

назви виду господарської діяльності/частини виду господарської діяльності, який провадиться суб'єктом господарювання у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення;

фактичної адреси провадження господарської діяльності;

підстав для здійснення діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення (відомості щодо укладеного договору на виконання робіт/надання послуг або наявності права власності/користування об'єктами нерухомого майна, у тому числі земельними ділянками на зазначеній території);

відсутності у персоналу медичних протипоказань для роботи в умовах іонізуючого випромінювання;

проходження персоналом перевірки знань з питань радіаційної безпеки та забезпечення індивідуальним дозиметричним контролем.

Невід'ємною частиною декларації є відмітка про те, що суб'єкт господарювання ознайомлений з вимогами законодавства, якими встановлено спеціальні умови провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, та зобов'язується їх дотримуватись.

Якщо декларацію подано чи оформлено з порушенням установлених вимог, дозвільний орган відмовляє в реєстрації декларації та повертає її суб'єкту господарювання для доопрацювання з обґрунтуванням причини у строк, передбачений для її реєстрації.

Декларація повертається замовнику в спосіб, відповідно до якого були подані документи (у паперовій або електронній формі), для доопрацювання.

Відомості про повернення декларації підлягають внесенню до Реєстру декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Суб'єкт господарювання набуває право на провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з дня реєстрації декларації дозвільним органом.

Форма декларації, порядок її подання та реєстрації визначаються Кабінетом Міністрів України.

У разі зміни відомостей або виявлення суб'єктом господарювання помилки в поданій декларації суб'єкт господарювання в порядку, встановленому цією статтею для подання декларації, подає оновлену декларацію протягом п'яти робочих днів з дня настання таких змін або з дня подання декларації в разі виявлення помилки.

Реєстр декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, розміщується на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.”;

частини першу і другу статті 13 викласти в такій редакції:

“У зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення спеціалізованими підрозділами здійснюються обов'язкові заходи щодо:

запобігання винесенню радіонуклідів з території зон і радіоактивному забрудненню навколишнього середовища;

моніторингу стану навколишнього природного середовища та медико-біологічного моніторингу, які є складовою частиною державної системи моніторингу довкілля;

утримання санітарного і пожежобезпечного стану територій відповідно до встановлених норм;

застосування методів фіксації радіонуклідів на місцевості.

Усі види діяльності повинні провадитися з обмеженням ліміту ефективної дози опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб та супроводжуватися контролем та обліком їх індивідуальних доз опромінення відповідно до Закону України “Про захист людини від впливу іонізуючого випромінювання”, норм радіаційної безпеки, основних

санітарних правил, а також норм, установлених іншими актами законодавства, що містять вимоги радіаційної безпеки.”;

2) статтю 2 Закону України “Про природно-заповідний фонд України” (Відомості Верховної Ради України, 1992 р., № 34, ст. 502 із наступними змінами) доповнити частиною такого змісту:

“Відносини в галузі охорони і використання територій та об’єктів природно-заповідного фонду, відтворення їх природних комплексів, які створюються на територіях зони відчуження та зони безумовного (обов’язкового) відселення, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, регулюються відповідно до частини першої цієї статті з урахуванням особливостей Закону України “Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи”.”;

3) у Законі України “Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання” (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 1, ст. 1 із наступними змінами):

пункт 11 частини першої статті 1 після слів “суб’єкт охоронної діяльності,” доповнити словами “або підрозділ відомчої воєнізованої охорони,”;

у статті 8:

у частині шостій слово “іншим” виключити;

доповнити статтю частиною такого змісту:

“Для досягнення цілей та завдань фізичного захисту підприємства, які провадять діяльність у сфері поводження з радіоактивними відходами першої категорії (високоактивні радіоактивні відходи), мають право утворювати підрозділи відомчої воєнізованої охорони.”;

4) частину першу статті 6 та абзац перший частини першої статті 7 Закону України “Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення” (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 14, ст. 96 із наступними змінами) після слів “для дослідницьких реакторів” доповнити словами “та оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС”;

5) у статті 3¹ та в абзаці четвертому частини першої статті 5 Закону України “Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об’єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення” (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 51, ст. 555 із наступними змінами) слова “до компетенції якого належить питання правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок

Чорнобильської катастрофи” замінити словами “що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов’язкового) відселення”;

б) у статті 3 Закону України “Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій” (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 40, ст. 476):

назву статті доповнити словами “та розвиток територій і об’єктів природно-заповідного фонду”;

частину першу викласти в такій редакції:

“Замовник будівництва централізованого сховища спрямовує кошти в обсязі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва на соціально-економічний розвиток прилеглих територій, збереження та функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника та інших природно-заповідних територій у Вишгородському районі (на територіях Славутицької міської, Іванківської, Поліської селищних територіальних громад) Київської області згідно з переліком, затвердженим Київською обласною державною адміністрацією.”.

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім абзаців дванадцятого – сорок другого підпункту 1 пункту 1 цього Закону, які набирають чинності через шість місяців з дня опублікування цього Закону.

**Голова
Верховної Ради України**



Головна > Громадськості > Публічні громадські обговорення >

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

06.09.2023 16:33

Державне агентство України з управління зоною відчуження повідомляє про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».


Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо регулювання питань функціонування територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі - законопроект) є перегляд правового режиму територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, яка базується насамперед на міркуваннях довгострокової безпеки і способах остаточного захоронення, упорядкування відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, впровадження на території зони відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення прозорих правил провадження господарської діяльності з дотриманням режиму радіаційної безпеки, вирішення питання фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС шляхом страхування, створення гарантованих умов фінансової підтримки розвитку та повноцінного функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника, підвищення якості виконання завдань, покладених на підрозділи з охорони, що здійснюють захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.


Проект акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на вебсайті Державного агентства України з управління зоною відчуження за посиланням: <https://dazv.gov.ua/ua/plugins/userPages/1136>

Зауваження, коментарі та пропозиції до проєкту акта просимо надати до 06 жовтня 2023 року в електронній формі на адресу Державного агентства України з управління зоною відчуження: sw@dazv.gov.ua.

Звіт про результати громадського обговорення буде розміщено на вебсайті Державного агентства України з управління зоною відчуження.

 Аналіз регуляторного впливу.pdf

 Порівняльна таблиця.pdf

 Пояснювальна записка.pdf

 Проєкт ЗАКОНУ УКРАЇНИ.pdf

Поширити

