



**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-93-08, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@cip.gov.ua, сайт: www.cip.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту наказу

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України в доповнення до листа від 20.09.2023 № 04/01/03-6632/СЕД надсилає доопрацьований Аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Переліку стандартів та технічних специфікацій, дозволених для реалізації в засобах криптографічного захисту інформації» з урахуванням зауважень Державної регуляторної служби України, наданих у робочому порядку (додається).

Додаток: за текстом на 12 арк.

Голова Служби

Юрій ЩИГОЛЬ

Антон Гавриков 281 97 47



UB
Адміністрація Держспецзв'язку
№04/01/03-7295/СЕД від 05.10.2023
КЕП: Щиголь Ю. Ф. 05.10.2023 14:31
30703531AC072D0C04000000BB86080011B21B00
Сертифікат дійсний з 17.02.2023 00:00 до 17.02.2025 00:00

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Переліку стандартів та технічних специфікацій, дозволених для реалізації в засобах криптографічного захисту інформації»

I. Визначення проблеми

На сьогодні розроблення, виробництво та експлуатація засобів криптографічного захисту інформації здійснюються:

відповідно до вимог Положення про порядок розроблення, виробництва та експлуатації засобів криптографічного захисту інформації (далі – Положення № 141), затвердженого наказом Адміністрації Держспецзв'язку від 20.07.2007 № 141;

відповідно до вимог Технічного регламенту засобів криптографічного захисту інформації (далі – ТР КЗІ), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2020 року № 991.

Відповідно до частин першої та другої статті 23 Закону України «Про стандартизацію», пункту 10 ТР КЗІ, пункту 12 розділу II Положення № 141, підпунктом 1 пункту 2 наказу Адміністрації Держспецзв'язку від 27 жовтня 2020 року № 687, зареєстрованим в Мін'юсті 21.12.2020 за № 1272/35555 (далі – Наказ № 687), встановлено, що у засобах криптографічного захисту державних інформаційних ресурсів або інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом (далі – засоби КЗІ), реалізуються криптоалгоритми та криптопротоколи, які є національними стандартами в обсязі функцій безпеки згідно з Переліком стандартів та технічних специфікацій, дозволених для реалізації в засобах криптографічного захисту інформації (далі – Перелік), якщо інше не встановлено нормативно-правовими актами.

Водночас деякі національні стандарти, зазначені у Переліку, не є чинними у зв'язку з прийняттям оновлених версій та поправок до них.

Тому потребує врегулювання питання актуалізації Переліку шляхом його оновлення та доповнення.

Метою прийняття проекту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Переліку стандартів та технічних специфікацій, дозволених для реалізації в засобах криптографічного захисту інформації» (далі – проект наказу) є актуалізація Переліку.

Основними показниками, що характеризують обсяги ринку засобів КЗІ є:
кількість розробників засобів КЗІ;
кількість органів з оцінки відповідності;



кількість експертних закладів;
кількість виданих декларацій про відповідність;
кількість виданих експертних висновків.

На цей час показники, що характеризують обсяги ринку засобів КЗІ, мають такі значення:

кількість розробників засобів КЗІ – 33;
кількість органів з оцінки відповідності – 0;
кількість експертних закладів – 7;
кількість виданих декларацій про відповідність – 0;
кількість виданих експертних висновків (середній показник на рік) – 70.

Припускається, що кількість користувачів засобів КЗІ (фізичні особи – громадяни, юридичні особи у тому числі суб'єкти господарювання) складає понад 10 млн. осіб.

Протягом останніх 5 років видано 348 експертних висновків за результатами державної експертизи у сфері КЗІ, що в середньому становить 70 висновки на рік:

Рік	2018	2019	2020	2021	2022
Кількість програмних засобів КЗІ	23	19	13	21	7
Кількість програмно-апаратних засобів КЗІ	41	37	49	80	58
Загальна кількість засобів КЗІ	64	56	62	101	65

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
<i>Громадяни</i>	Так	
<i>Держава</i>	Так	
<i>Суб'єкти господарювання</i>	Так	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України.

II. Цілі державного регулювання

Проект Наказу розроблено з метою актуалізації Переліку шляхом внесення таких змін до його розділів:

доповнення стандартами, що введенні вперше (16) та змінами до них (2);
доповнення стандартів поправками (1);
доповнення стандартів змінами (5);
заміни стандартів новими версіями (11) та змінами до них (2).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i>	<i>Прийняття проекту наказу: розширить вибір розробників засобів КЗІ у застосуванні нових сучасних технологій (криптографічних алгоритмів та протоколів) КЗІ відповідно до чинних національних стандартів України, гармонізованих з міжнародними стандартами, що сприятиме підвищенню рівня безпеки продукції та її конкурентноспроможності</i>
<i>Альтернатива 2</i>	<i>Збереження чинного регулювання: розробники засобів КЗІ змушені будуть застосовувати застарілі технології (криптографічні алгоритми та протоколи) КЗІ, визначені нечинними національними стандартами України, що може призвести до зниження рівня безпеки продукції та її конкурентноспроможності</i>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу</i>	<i>Високі, передбачає приведення у відповідність регуляторного акта, у який вносяться зміни, принципам державної регуляторної політики. Прийняття наказу сприятиме підвищенню рівня безпеки продукції та її конкурентноспроможності</i>	<i>Додаткових витрат не потребує, оскільки не вимагає виконання додаткових заходів з боку держави.</i>
<i>Альтернатива 2. Збереження чинного регулювання</i>	<i>Відсутні, оскільки дана ситуація призведе до застосування в Україні нечинних стандартів та може призвести до зниження рівня безпеки продукції та її конкурентноспроможності</i>	<i>Додаткових витрат не потребує, оскільки не вимагає виконання додаткових заходів з боку держави.</i>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу</i>	Високі, використання для захисту персональних даних громадян сучасних засобів КЗІ, що сприятиме захисту прав громадян на приватне життя	Додаткових витрат не потребує, оскільки підвищення цін на засоби КЗІ не прогнозується
<i>Альтернатива 2. Збереження чинного регулювання</i>	Відсутні, використання для захисту персональних даних громадян застарілих засобів КЗІ, що може становити загрозу порушення прав громадян на приватне життя	Ризики компрометації засобів КЗІ через їх невідповідність сучасним вимогам, що може призвести до моральних та економічних витрат. Сума збитків може залежати від конкретної ситуації та визначатися у судовому порядку в залежності від рівня заподіяної громадянину шкоди.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під час визначення впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання доцільно розглянути такі фактори, зокрема:

вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання;

вплив на інновації та розвиток.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (розробники засобів КЗІ та експертні заклади), одиниць	14	19	-	-	33
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	42%	58%	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту Наказу	Прийняття проекту Наказу матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: забезпечення відповідності засобів КЗІ вимогам національних стандартів у сфері захисту інформації, гармонізованих з міжнародними; можливість реалізації у засобах КЗІ нових технологій (криптографічних алгоритмів та протоколів), що запроваджуються новими стандартами.	Оскільки проектом Технічного регламенту засобів КЗІ передбачено перехідний період у застосуванні введених в експлуатацію засобів КЗІ протягом терміну дії відповідного йому позитивного експертного висновку за результатами державної експертизи у сфері КЗІ, а також право розробника самостійно вибирати нормативні документи з переліку стандартів та технічних специфікацій, дозволених для реалізації в засобах КЗІ, додаткові витрати не передбачені.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання	Втрата міжнародного ринку через зниження конкурентноспроможності засобів КЗІ.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	4 455 тис. грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього	Не передбачено

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	135 тис. грн.	135 тис. грн.
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачено	Не передбачено
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Не передбачено	Не передбачено

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	Не передбачено	Не передбачено
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Не передбачено	Не передбачено
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачено	Не передбачено
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачено	Не передбачено
8	Інше (уточнити), гривень	Не передбачено	Не передбачено
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	135 тис. грн.	135 тис. грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	33	33
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	4 455 тис. грн.	4 455 тис. грн.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	135 тис. грн.	Не передбачено	135 тис. грн.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Не передбачено	Не передбачено

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено

наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Не передбачено	Не передбачено	Не передбачено

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачено	Не передбачено

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту Наказу	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде). Прийняття проекту Наказу сприятиме: забезпеченню відповідності засобів КЗІ вимогам національних стандартів у сфері захисту інформації, гармонізованих з міжнародними; реалізації у засобах КЗІ нових технологій (криптографічних алгоритмів та протоколів), що запроваджуються новими стандартами.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати). Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ та призведе до невідповідності вітчизняних засобів КЗІ вимогам міжнародних стандартів у сфері захисту інформації, що підвищує ризик порушення захисту інформації, що може завдати збитків володільцю інформації.

		Також знижується конкурентноспроможність вітчизняних засобів КЗІ по відношенню до іноземних.
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Прийняття проекту наказу	Підвищення рівня безпеки засобів КЗІ	4 455 тис. грн.	Проблема більше існувати не буде
2. Залишення існуючої ситуації без змін	Немає	Додаткових витрат не потребує	Проблема продовжує існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття проекту Наказу	Прийняття проекту Наказу сприятиме: забезпеченню відповідності засобів КЗІ вимогам національних стандартів у сфері захисту інформації, гармонізованих з міжнародними; реалізації у засобах КЗІ нових технологій (криптографічних алгоритмів та протоколів), що запроваджуються новими стандартами.	Зовнішні чинники не впливають на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати). Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ та призведе до невідповідності вітчизняних засобів КЗІ вимогам міжнародних стандартів у сфері захисту інформації, що підвищує ризик порушення захисту інформації, що може завдати збитків володільцю інформації.	Відсутність регуляторного акта.

	Також знижується конкурентноспроможність вітчизняних засобів КЗІ по відношенню до іноземних.	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізми, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми, є оновлення Переліку.

Для впровадження регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

регуляторний акт буде оприлюднений на офіційному сайті Держспецзв'язку та Верховної Ради України;

в рамках проведення семінарів, форумів у сфері КЗІ, буде звернута увага заінтересованих суб'єктів на прийняття означеного акту;

спосіб реалізації вимог акта визначається Положенням № 141 та ТР КЗІ.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно ознайомитися з ними та організувати їх виконання.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

З огляду на те, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не проводився.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту Наказу не обмежений у часі.

Зміна строку дії проекту Наказу можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються цієї сфери регулювання, або визнання зазначених актів такими, що втратили чинність

Проектом Наказу передбачено набір чинності з 1 січня 2024 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники результативності дії регуляторного акта:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 33 суб'єкта господарювання;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – 4 455 тис. грн.;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий, оскільки акт буде опублікований у встановленому законодавством порядку.

Додаткові показники результативності дії регуляторного акта:

- кількість звернень щодо надання роз'яснень вимог регуляторного акта;
- кількість засобів КЗІ, у яких реалізовано вимоги наказу;
- відповідність стандартів Переліку актуальним версіям чинних національних стандартів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проєкту Наказу буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним Наказом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від Національного агентства з акредитації України та в рамках надання Адміністрацією Держспецзв'язку адміністративної послуги щодо видачі ліцензії на провадження діяльності у сфері КЗІ та видачі позитивного експертного висновку за результатами державної експертизи у сфері КЗІ.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний .

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Виконавець заходів з відстеження результативності проєкту Наказу –
Адміністрація Держспецзв'язку.

Голова Служби

«___» _____ 2023 року

Юрій ЩИГОЛЬ