



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

Герцаївська міська рада
Чернівецької області

вул. Георге Асакі, 9, м. Герца,
Чернівецький район,
Чернівецька область, 60500
gertsamrada@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 року № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Герцаївської міської ради Чернівецької області «Про затвердження Правил благоустрою територій населених пунктів Герцаївської територіальної громади» (далі – проект рішення), та документи, надані до нього листом Герцаївської міської ради від 14.03.2023 № 01.2-11/308.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів доцільності та адекватності державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
1) У пункті 2 проекту рішення вказується про те, що попереднє рішення міської ради <i>вважається</i> таким, що втратило чинність. Відповідно до правил нормотворчої техніки нормативний акт <i>визнається</i> таким, що <i>втратив чинність</i> . Зокрема, про це зазначається у статті 265 Кодексу адміністративного судочинства України, що передбачає наслідки визнання нормативно-правового акта протиправним та нечинним. 2) У проекті рішення відсутні положення про набрання нормативним актом чинності та оприлюднення. Водночас	Пропонуємо у проекті рішення: – у пункті 2 слово « <i>вважати</i> » замінити словом « <i>визнати</i> »; – доповнити положеннями про набрання актом чинності та його оприлюднення; – доповнити преамбулу посиланням на Типові правила, виключити посилання на



Державна регуляторна служба України

№ 1058/20-23 від 28.03.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

<p>положення щодо особливостей набрання актом чинності передбачені частиною п'ятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування), а щодо обов'язкового оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування – частиною одинадцятою зазначеної статті. Слід зауважити, що у розділі 1 проекту Правил благоустрою територій населених пунктів Герцаївської територіальної громади (далі – проект Правил) розробник зазначає, що ці Правила є відкритими та доступними, а міська рада забезпечує вільний доступ до них населення. Проте положення щодо оприлюднення у проекті рішення відсутні.</p> <p>3) У преамбулі проекту рішення відсутнє посилання на Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила), незважаючи на те, що проект Правил розроблений на підставі та відповідно до вимог Типових правил. Водночас є зайвим посилання на Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КупАП), оскільки він встановлює не державні стандарти у сфері благоустрою, а відповідальність за порушення цих стандартів, вже встановлених органом місцевого самоврядування.</p>	<p>частину другу статті 5 та статті 152, 255, 257 КУпАП.</p>
Проект Правил в цілому	
<p>У пункті 15 розділу II та пункті 4 розділу IX проекту Правил розробник встановлює обов'язки та права міської ради в частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст, а також повноваження виконавчого комітету міської ради у сфері благоустрою. Проте відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Отже повноваження (права і обов'язки) органу місцевого самоврядування встановлюються виключно законом, а не органом місцевого самоврядування у власних рішеннях. У сфері благоустрою компетенція органів місцевого самоврядування визначена законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про благоустрій населених пунктів».</p>	<p>Пропонуємо виключити з проекту Правил абзаци другий та третій з підпунктами пункту 15 розділу II та пункт 4 (підпункти 4.1–4.3) розділу IX.</p>
Розділ 1 проекту Правил	
<p>У цьому розділі передбачається, що Правила забезпечують державні, громадські та приватні інтереси. Зазначений пункт не має змістовного навантаження, оскільки не конкретизує, у якій саме сфері забезпечуються відповідні інтереси. Крім того, термін «приватний інтерес»</p>	<p>Пропонуємо абзац четвертий розділу 1 виключити з проекту Правил.</p>

використовується в антикорупційному законодавстві, а не у законодавстві з питань благоустрою.	
Розділ 2 проекту Правил	
<p>Зазначений розділ містить посилання на нормативні документи, що втратили чинність або мають інші реквізити, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> – у пункті 3 розробник посилається на ДБН В.2.3-5-2017 «Вулиці та дороги населених пунктів», який має іншу дату прийняття: <i>ДБН В.2.3-5:2018</i> «Вулиці та дороги населених пунктів»; – у пункті 15 розробник посилається на ДСТУ 3587-97 «Безпека дорожнього руху. Автомобільні дороги, вулиці та залізничні переїзди. Вимоги до експлуатаційного стану», дія якого скасована 01.12.2022 та на заміну прийнято ДСТУ 3587:2022 «Безпека дорожнього руху. Автомобільні дороги. Вимоги до експлуатаційного стану»; – у пункті 22 розробник посилається на ДСТУ 4100:2014 «Безпека дорожнього руху. Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування», дію якого скасовано 01.11.2021 та на заміну прийнято ДСТУ 4100:2021 «Безпека дорожнього руху. Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування». Крім того, цей пункт містить посилання на ДСТУ 2587:2010 «Безпека дорожнього руху. Розмітка дорожня. Загальні технічні вимоги. Методи контролювання. Правила застосування», дію якого скасовано 01.08.2021, на заміну прийнято ДСТУ 2587:2021 «Безпека дорожнього руху. Розмітка дорожня. Загальні технічні умови». 	<p>Пропонуємо доопрацювати розділ 2 проекту Правил з посиланням на чинні нормативні документи.</p>
Розділ III проекту Правил	
<p>В абзаці другому пункту 1 цього розділу розробник зазначає, що визначення меж утримання територій, прилеглих до території підприємств, установ, організацій, здійснюється відповідно до розділу VII цих правил. Водночас конкретні межі прилеглих територій визначаються не у розділі VII проекту Правил, а у додатку до проекту Правил. Отже доцільно додати слова «та додатку до цих Правил», оскільки розділ VII конкретні межі прилеглих територій не визначає.</p>	<p>Пропонуємо абзац другий пункту 1 розділу III проекту Правил викласти у редакції: <i>«Визначення меж утримання територій, прилеглих до території підприємств, установ, організацій, здійснюється відповідно до розділу VII та додатку до цих Правил».</i></p>
Розділ IV проекту Правил	
<p>Пункт 4 цього розділу містить положення, що порушують частину третю статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», згідно з якою правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.</p>	<p>Пропонуємо виключити положення про необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень в абзаці другому підпункту 2 пункту 4 розділу IV проекту Правил.</p>

Розділ VI проекту Правил	
<p>1) У пункті 1 цього розділу розробник передбачає, що збирання та вивезення побутових відходів у межах території Герцаївської територіальної громади здійснюється Герцаївським виробничим управлінням житлово-комунального господарства, або іншим спеціалізованим підприємством уповноваженим на це органом місцевого самоврядування. Проте редакція цього пункту суперечить пункту 1 розділу VI Типових правил та статті 35¹ Закону України «Про відходи», відповідно до яких орган місцевого самоврядування визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>2) У пункті 3 розробником вживається скорочення «ТПВ» без розкриття його змісту, що порушує правила нормопроєктування. Доцільно вжити формулювання: «тверді побутові відходи (далі – ТПВ)».</p> <p>3) У пункті 4 розробником передбачається, що зберігання вилучених та зібраних небезпечних відходів у складі побутових відходів здійснюється в спеціально організованих відповідно до Схеми санітарного очищення населеного пункту місцях їх тимчасового зберігання до передачі їх спеціалізованим організаціям, що мають ліцензії на здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами. Проте законодавством вживається інший термін: «ліцензія на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами» (Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446).</p>	<p>Пропонуємо у розділі VI проекту Правил:</p> <p>– пункт 1 викласти у редакції: «Збирання та вивезення побутових відходів у межах території Герцаївської територіальної громади здійснюються суб'єктом господарювання, який уповноважений на це Герцаївською міською радою на конкурсних засадах відповідно до Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173»;</p> <p>– в абзаці другому пункту 3 слова «збирання компонентів ТПВ» замінити словами «збирання компонентів твердих побутових відходів (далі – ТПВ)».</p> <p>– у пункті 4 слова «ліцензії на здійснення операцій у сфері поводження з небезпечними відходами» замінити словами «ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами».</p>

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР