



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Гуменецька сільська рада  
Кам'янець-Подільського району  
Хмельницької області**

вул. Першотравнева, 69, с. Гуменці,  
Кам'янець-Подільський район,  
Хмельницька область, 32325

[gumentskarada@ukr.net](mailto:gumentskarada@ukr.net)

*Щодо проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Гуменецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2024 рік» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Гуменецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області від 19.05.2023 № 01-36-566.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
<b>Пункти 2 -5 проект рішення та додатки 1 – 5 до проекту рішення</b>	
1. Пунктами 1 – 5 проекту рішення пропонується затвердити: Положення про єдиний податок на	Пропонуємо пункти 1 – 5 проекту рішення та додатки 1 –



Державна регуляторна служба України

№ 1932/20-23 від 24.05.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

території Гуменецької сільської ради (Додаток 1); Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гуменецької сільської ради (Додаток 2); Положення про транспортний податок на території Гуменецької сільської ради (Додаток 3); Положення про туристичний збір на території Гуменецької сільської ради (Додаток 4); Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів на території Гуменецької сільської ради (Додаток 5).

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, що регламентують порядок адміністрування місцевих податків і зборів Кодексом не передбачено.

Згідно з вимогами підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу.

Відповідно до пунктів 7.1 та 7.2 статті 7 Кодексу під час встановлення податку обов'язково визначаються такі елементи: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та

5 до проекту рішення привести у відповідність до вимог Кодексу і визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи податків, встановлення яких органами місцевого самоврядування не передбачені Кодексом.

порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

У додатках 1 – 5 до проекту рішення визначені не усі обов'язкові елементи податків і збору та визначаються елементи, що не передбачені статтею 7 Кодексу (наприклад, пункт 1 «Загальні положення», пункт 8 «Інше» тощо).

2. Окремо зауважуємо, що у додатку 1 до проекту рішення згідно з статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

3. Звертаємо увагу, що у додатку 4 до проекту рішення при визначенні обов'язкових елементів туристичного збору не враховані вимоги пункту 12.4.2 пункту 12.4 статті 12 Кодексу, зокрема до повноважень сільських, селищних, міських рад щодо податків та зборів серед належить визначення переліку податкових агентів згідно із статтею 268 Кодексу.

Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громади.

4. У додатку 5 до проекту рішення не дотримані вимоги підпункту 268<sup>1</sup>.1.2 пункту 268<sup>1</sup>.1 статті 268<sup>1</sup> Кодексу, зокрема щодо визначення переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів.

### Додаток до додатку 2

<p>1. У Додатку до додатку 2 затверджуються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Гуменецької сільської ради.</p> <p>Відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, <u>встановлюються</u> за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, <u>залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.</u></p> <p>У Додатку до додатку 2 встановлені <u>різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб.</u></p> <p>2. Крім того, підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктами оподаткування, зокрема гуртожитки тощо.</p>	<p>1. Пропонуємо обґрунтувати встановлення різних ставок податку для юридичних і фізичних осіб в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.</p> <p>2. У Додатку до додатку 2 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.</p>
<h3>Аналіз регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ)</h3>	
<p>У розділах III та IV АРВ при оцінці альтернативних способів досягнення цілей розробник зазначає про сплату податків за мінімальними ставками, передбаченими Кодексом.</p> <p>Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, у разі якщо до 15</p>	<p>Пропонуємо у АРВ правильно застосувати вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині справляння обов'язкових місцевих</p>

<p>липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, <u>які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.</u></p> <p>Отже розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, всебічно не проаналізовані причини відмови від застосування одного та надання переваги іншому способу.</p> <p>Зазначене вище не дозволить об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним.</p>	<p>податків.</p>
---	------------------

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**