



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет**  
**Старокостянтинівської міської ради**  
**Хмельницької області**

вул. Острозького, 41, м. Старокостянтинів,  
Хмельницька обл., 31100  
[stkrada@starkon.gov.ua](mailto:stkrada@starkon.gov.ua)

*Щодо проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Старокостянтинівської міської ради Хмельницької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Старокостянтинівської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом виконавчого комітету Старокостянтинівської міської ради Хмельницької області від 25.05.2023 № 63/40-12-1201/2023.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

| Обґрунтування невідповідності  | Пропозиція щодо удосконалення  |
|--|--|
| <b>Проект рішення</b>  |  |
| 1. У проекті рішення відсутні положення про оприлюднення цього акта.<br>Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою | 1. Пропонуємо доповнити проект рішення положеннями щодо оприлюднення цього акта. |



**Державна регуляторна служба України**

№ 2126/20-23 від 01.06.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

|  |   |
|--|---|
| <p>особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом.</p> <p>2. За правилами нормопроекування у преамбулі нормативно-правового акта вказуються правові підстави його прийняття. У даному випадку це законодавчі та нормативно-правові акти, якими органу місцевого самоврядування надано повноваження приймати рішення з певних питань. Повноваження місцевої ради щодо встановлення ставок місцевих податків та зборів передбачені статтею 12 Кодексу та статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Отже саме наведені нормативно-правові акти є правовими підставами прийняття сільською радою цього рішення.</p> | <p>2. Пропонуємо із преамбули проекту рішення виключити посилання на Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки зазначений законодавчий акт не містить правових підстав для прийняття проекту рішення.</p> |
| <p>Проектом рішення передбачається затвердити Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі – проект Положення про нерухоме майно), Положення про транспортний податок (далі – проект Положення про транспортний податок), Положення про плату за землю та орендну плату (далі – проект Положення про плату за землю та орендну плату), Положення про єдиний податок (далі – проект Положення про єдиний податок), Положення про туристичний збір (далі – проект Положення про туристичний збір), Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів (далі – проект Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів). Зауважуємо, відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені</p>   | <p>Пропонуємо у проекті рішення врахувати вимоги статті 12 Кодексу. При цьому, пропонуємо визначити у проекті рішення усі обов'язкові елементи податків і зборів, встановлені статтею 7 Кодексу та виключити положення, які нею не передбачені.</p>                   |

|   |  |
|---|--|
| <p>згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом. Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, що регламентують порядок адміністрування місцевих податків і зборів Кодексом не передбачено. Натомість, відповідно до підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.</p> |  |
| <p>У додатку 2 до проекту Положення про нерухоме майно встановлюються, зокрема, різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для фізичних та юридичних осіб (наприклад, коди 1110 «Будинки одноквартирні», 1121 «Будинки з двома квартирами» тощо).</p>  | <p>Пропонуємо обґрунтувати встановлення різного розміру зазначених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.</p>                                  |
| <p>У додатку 2 до Положення про нерухоме майно при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу в частині об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які <u>не є об'єктом оподаткування</u>.</p>  | <p>Пропонуємо у додатку 2 до проекту Положення про нерухоме майно при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.</p> |
| <p>Проект Положення про плату за землю та орендну плату містить положення, які не узгоджуються з вимогами Кодексу (наприклад, положення наведені у пункті 3 не</p>  | <p>Пропонуємо положення проекту Положення про плату за землю та</p>  |

|   |   |
|---|---|
| <p>узгоджується з нормами пункту 271.1 статті 271 Кодексу тощо).</p> <p>Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем (крім випадків консервації таких земельних ділянок або визнання земельних ділянок забрудненими (потенційно забрудненими) вибухонебезпечними предметами), а межі розміру річної суми платежу з орендної плати визначаються відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 Кодексу.</p> <p>Підпунктом 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу визначено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належить, зокрема, встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом.</p> | <p>орендну плату привести у відповідність до вимог Кодексу. Зокрема, у пункті 4 проекту Положення про плату за землю та орендну плату пропонуємо врахувати норми статей 274, 277 та 283 Кодексу.</p> <p>Пропонуємо пункт 12 виключити з проекту Положення про плату за землю та орендну плату, що буде відповідати статті 12 Кодексу.</p> |
| <p>Відповідно до статті 277 Кодексу встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані <u>за межами населених пунктів або в межах населених пунктів</u>.</p>  | <p>Пропонуємо у додатку 1 до проекту Положення про плату за землю та орендну плату при встановлення ставок земельного податку врахувати вимоги статті 277 Кодексу.</p>  |
| <p>Пунктом 274.1 статті 274 Кодексу визначено, що ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – <u>не більше 1 відсотка</u> від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та <u>не більше 1 відсотка</u> від їх</p>  | <p>Пропонуємо у додатку 1 до проекту Положення про плату за землю та орендну плату при встановленні ставок земельного податку врахувати вимоги статті 274 Кодексу та статті</p>   |

|  |  |
|--|--|
| <p>нормативної грошової оцінки, а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.</p>  | <p>283 Кодексу, якою визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.</p>   |
| <p>Пунктом 274.2 статті 274 Кодексу визначено, що ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності).</p>  | <p>Пропонуємо у додатку 2 до проекту Положення про плату за землю та орендну плату врахувати вимоги пункту 274.2 статті 274 Кодексу та статті 283 Кодексу.</p> |
| <p>Підпунктом 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що згідно із рішенням сільської, селищної, міської ради справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами:</p> <p>а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 268.7.2 пункту 268.7 цієї статті, фізичними особами - підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 цієї статті;</p> <p>б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 цієї статті, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;</p> <p>в) юридичними особами, які уповноважуються сільською, селищною, міською радою справляти збір на умовах договору, укладеного з відповідною радою.</p> <p>Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради.</p> | <p>Пропонуємо у пункті 5.2 проекту Положення про туристичний збір врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу.</p>                      |
| <p>Відповідно до підпункту 268<sup>1</sup>.1.2 пункту 268<sup>1</sup>.1 статті 268<sup>1</sup> Кодексу перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування</p>  | <p>Пропонуємо при встановленні збору за місця для паркування транспортних засобів врахувати вимоги</p>   |

|   |  |
|---|--|
| транспортних засобів, <u>затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради про встановлення збору.</u>  | підпункту 268 <sup>1</sup> .1.2 пункту 268 <sup>1</sup> .1 статті 268 <sup>1</sup> Кодексу.  |
| <b>Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)</b>  |  |
| Відповідно до пункту 10 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика) прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. | Пропонуємо у розділі VIII АРВ навести усі обов’язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі відповідно до пункту 10 Методики. |
| У розділі IX АРВ не зазначено щодо конкретних строків проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.  | Пропонуємо розділі IX АРВ зазначити конкретні строки проведення базового та повторного відстеження результативності дії акта відповідно до вимог статті 10 Закону.         |

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз’яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз’яснення»).

**Голова Державної регуляторної  
служби України**

**Олексій КУЧЕР**