



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_

**Чортківська міська рада  
Тернопільської області**

вул. Тараса Шевченка, 21, м.  
Чортків, Тернопільська обл., 48500

[info@chortkivmr.gov.ua](mailto:info@chortkivmr.gov.ua)

*Щодо проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Чортківської міської ради Тернопільської області «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на території Чортківської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надіслані листом Чортківської міської ради від 31.05.2023 № 01-11-908.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів зокрема адекватності, ефективності, збалансованості та передбачуваності державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
<b>Проект рішення</b>	
Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів <u>обов'язково визначаються</u> об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору. <u>До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7</u>	Пропонуємо у проекті рішення або додатку до нього визначити <u>всі обов'язкові елементи</u> , встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини,



Державна регуляторна служба України

№ 2359/20-23 від 14.06.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

<p><u>Кодексу належать</u>: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.</p> <p>Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування <u>визначаються виключно Кодексом</u>.</p>	<p>статті та розділи), якими вони встановлені.</p>
<p>Пункт 1 проекту рішення не узгоджується з назвою додатка 1 до нього.</p>	<p>Пропонуємо пункт 1 проекту рішення узгодити з назвою додатка до нього.</p>
<p>Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.</p> <p>Одним із принципів податкового законодавства України згідно з підпунктом 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Кодексу є стабільність - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 4 проекту рішення встановити, що датою набрання чинності проекту рішення є 01 січня 2024 року.</p>
<p>Статтею 12 Закону визначено, що регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 6 проекту рішення врахувати вимоги статті 12 Закону.</p>
<p><b>Розмір ставок орендної плати за земельні ділянки комунальної форми власності на території Чортківської міської територіальної громади (додаток 1 до проекту рішення)</b></p>	
<p>Пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначені граничні розміри орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.</p> <p>Відповідно до вимог підпункту 288.5.1 пункту 288.5 статті 288 Кодексу розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але <i>річна сума платежу не може бути меншою за розмір земельного податку:</i> <i>для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких</i></p>	<p>Пропонуємо при встановленні ставок орендної плати для земельних ділянок врахувати вимоги пункту 288.5 статті 285 Кодексу.</p>

<p><i>проведено</i>, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;  <i>для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено</i>, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.</p>	
<b>Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)</b>	
<p>Наданий розробником АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).</p> <p>У розділі III АРВ розробник визначив <i>два</i> альтернативних способи досягнення цілей та зазначив, що проект рішення <u>не матиме</u> вплив на суб'єктів великого та середнього підприємництва.</p> <p>Проте, розробник провів оцінку впливу на сферу їх інтересів, що передбачає кількісне визначення витрат внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 до Методики), та ще й за <i>трьома</i> альтернативами.</p> <p>Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.</p> <p>Враховуючи те, що термін дії проекту рішення необмежений, то розробнику відповідно до вимог Методики необхідно визначити прогнозні значення показників результативності регуляторного акта на наступні 5 років.</p> <p>Звертаємо увагу, що кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, зазначена у розділі III АРВ, не відповідає відповідній інформації, наведеній у розділі VIII.</p> <p>У розділі IX АРВ розробником не визначені терміни проведення періодичного відстеження результативності регуляторного акта, передбаченого статтею 10 Закону.</p> <p>При здійсненні <u>розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва</u> у розділі 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) до АРВ розробником взагалі <u>не зазначені витрати</u> по сплаті орендної плати відповідно до встановленого регулювання.</p> <p>Звертаємо увагу, що при здійсненні розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного</p>	<p>Пропонуємо привести АРВ у відповідність до вимог Методики.</p>

акта, та у розділі 3 М-Тесту до адміністративних витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва віднесені витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, а також процедури офіційного звітування та забезпечення процесу перевірок.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог Кодексу, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та пільг зі сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування встановлюються Кодексом та не потребують розрахунку в АРВ.

Разом з тим, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів, розрахунок бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки вони встановлені нормами Кодексу.

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**