



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

Департамент
економічного розвитку
Рівненської міської ради

вул. Поштова, 2,
м. Рівне, 33028
rivne.der@gmail.com

Щодо проекту рішення

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення виконавчого комітету Рівненської міської ради «Про затвердження Порядку організації і проведення ярмаркових заходів та дрібнороздрібної торгівлі на території Рівненської міської територіальної громади» (далі – проект Порядку), а також документи, надані до нього листом Департаменту економічного розвитку Рівненської міської ради від 22.06.2023 № 08-430, та повідомляє.

Проектом Порядку встановлюються вимоги до організації і проведення ярмаркових заходів та дрібнороздрібної торгівлі, передбачається затвердити склад постійно діючої комісії з організації сезонної торгівлі та положення про комісію.

У преамбулі проекту рішення зазначено ряд законодавчих та нормативно-правових актів, які стали правовою підставою для розроблення цього проекту рішення.

Стаття 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносить до компетенції сільських, селищних, міських рад встановлення відповідно до законодавства правил торгівлі *на ринках*. Згідно із статтею 30 цього Закону до повноважень відповідних рад в галузі торговельного



Державна регуляторна служба України

№ 2840/20-23 від 13.07.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

обслуговування відноситься управління об'єктами торговельного обслуговування, *організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі*, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств торгівлі та громадського харчування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами торгівлі та громадського харчування.

Водночас жодним з перелічених у преамбулі проекту рішення законодавчим та нормативно-правовим актом не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування своїми рішеннями затверджувати порядки організації і проведення ярмаркових заходів та дрібнороздрібної торгівлі на відповідній території.

Згідно з пунктом 1.7 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 р. № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 р. за № 1330/20068, визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування та/або їх виконавчих органів відноситься, у тому числі, визначення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Проте у проекті Порядку відсутні положення щодо порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів. Натомість розробником визначається термін *«розпорядник ярмарку»* як суб'єкт господарювання будь-якої форми власності, який здійснює проведення ярмарку та залучає його учасників. Відповідно до проекту Порядку розпорядник ярмарку фактично виконує посередницькі функції між суб'єктами господарювання, які бажають взяти участь у ярмарку, і міською радою, оскільки він складає документи організаційного характеру (план-схему розміщення учасників, тематичний опис ярмарку тощо) і звертається з ними до Центру надання адміністративних послуг у м. Рівному (далі – ЦНАП) за отриманням розпорядження голови міської ради про проведення ярмаркових заходів. При цьому голова міської ради має право відмовити у видачі такого розпорядження, але підстави відмови проектом Порядку не визначені, отже голова фактично приймає таке рішення на власний розсуд. Комісія з організації сезонної торгівлі, яка складається виключно з членів міської ради, відповідно до проекту рішення надає тільки рекомендації щодо організації та проведення ярмарку. Проектом Порядку передбачається, що після отримання розпорядження голови міської ради розпорядник *одноособово* укладає з Департаментом економічного розвитку Рівненської міської ради договір про організацію та проведення ярмарку і *вносить за проведення цього заходу плату єдиним платежем до бюджету територіальної громади*.

Наведені положення створюють передумови для усунення конкуренції, містять значні корупційні ризики у діяльності посадових осіб органу місцевого самоврядування, оскільки надають можливість зловживати владою при вирішенні питань щодо організації і проведення торговельних заходів.

Звертаємо увагу на те, що виїзна та виносна торгівля належить до роздрібно-торгівлі через дрібнооптову мережу і є однією з форм позамагазинного продажу товарів, під час якого приміщення не мають торговельного залу для споживачів. Виїзна (виносна) торгівля може також здійснюватися на ринках, ярмарках або в інших дозволених для цього місцях. Проте вимоги до організації дрібно-роздрібно-торгівельної мережі, її приміщень та обладнання встановлюються не рішеннями органів місцевого самоврядування, а Правилами роботи дрібно-роздрібно-торгівельної мережі, затвердженими наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08 липня 1996 р. № 369, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 липня 1996 р. за № 372/1397, а також Порядком провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15 червня 2006 р. № 833.

Крім того, проект Порядку не відповідає чинному законодавству з питань надання адміністративних послуг та дозвільної системи.

Вирішення організаційних питань проведення ярмарків шляхом звернення до ЦНАП в розумінні Закону України «Про адміністративні послуги» є *адміністративною послугою*, а розпорядження голови міської ради, яким погоджується проведення зазначених торговельних заходів за участю певних суб'єктів господарювання, згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», містить ознаки *документа дозвільного характеру*. Відповідно до статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види, перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» затверджено відповідний Перелік. Крім того, законодавством забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

На сьогодні законодавством не передбачено необхідності отримання суб'єктами господарювання зазначених вище погоджень на організацію та проведення ярмаркових заходів та дрібно-роздрібно-торгівлі.

Статтею 5 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачено, що виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються, у тому числі, найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання; перелік та вимоги до

документів, необхідних для отримання адміністративної послуги. При цьому наголошується, що *адміністративні послуги визначаються виключно законом*. Відповідно до частини сьомої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» Кабінет Міністрів України затверджує перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 р. № 523 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2021 р. № 969-р) затверджено Перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг.

Адміністративна послуга, яку розробник пропонує запровадити у проекті Порядку, у цьому Переліку відсутня.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та іншими Законами України.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки порушує принцип доцільності державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми. Крім того, проект рішення не відповідає статті 5 цього Закону, згідно з якою забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, у тому числі, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР