



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

**РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Вимог до плану приведення місця розміщення відходів у відповідність з вимогами законодавства» (далі – проєкт Наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 16.10.2023 № 25/1-23/16121-23.

За результатами проведеного аналізу проєкту Наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проєктом Наказу пропонується затвердити вимоги до розроблення, погодження та виконання плану приведення місць розміщення відходів у відповідність з вимогами законодавства.

За результатами опрацювання вищезазначеного проєкту Наказу, вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

Пунктом 4 розділу IV проєкту Наказу передбачено, якщо за результатами перевірки стану виконання оператором місця розміщення відходів припису, встановлено його невиконання (повністю чи окремих пунктів), посадова особа Держекоінспекції або її територіального органу складає протокол про адміністративне правопорушення та розглядає матеріали справи. Після винесення посадовою особою Держекоінспекції постанови, матеріали перевірки направляються у триденний термін до Міндовкілля з повідомленням про



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 516 від 10.11.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

необхідність анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів для оператора місця розміщення відходів.

Відповідно до частини сьомої статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дозвільний орган анулює документ дозвільного характеру та анулювання документа дозвільного характеру з підстав, не передбачених законом, забороняється.

Згідно з частиною одинадцятою статті 42 Закону України «Про управління відходами» підставою для прийняття рішення про анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, крім випадків, передбачених Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», є: встановлення факту надання в заяві та відомостях і документах, що додаються до неї, недостовірної інформації; недотримання показників і умов дозволу; невиконання суб'єктом господарювання припису про усунення порушень вимог законодавства у встановлений строк; неподання протягом двох і більше кварталів звітів про виконання показників та умов, передбачених дозволом.

Тобто, дозвільний орган (Міндовкілля), на підставі матеріалів перевірки стану виконання оператором місця розміщення відходів припису, приймає рішення про необхідність анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів для оператора місця розміщення відходів. Враховуючи зазначене, положення пункту 4 розділу IV проєкту Наказу потребує приведення у відповідність до Закону України «Про управління відходами».

При опрацюванні проєкту Наказу ДРС встановила, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, раховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної політики.

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту Наказу не в повній відповіді вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання, обрати для проведення оцінки альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив, стисло описати їх та навести аргументи щодо переваги обраного способу. Зауважуємо, що при розробці АРВ необхідно зробити всебічний аналіз ситуації та описати не лише позитивні, а й негативні фактори.

Однак розробником взагалі не проаналізовано та не описано вигоди і витрати держави, громадян та суб'єктів господарювання від застосування обраних Альтернатив.

Зокрема під час розгляду інформації, наведеної розробником у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів держави» в Альтернативі 1 та 2 не проаналізовані та не описані витрати, які буде нести держава з діючим актом та у разі прийняття нового регуляторного акта, а формально описано, що витрати будуть відсутні.

Крім того, в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів громадян» в Альтернативі 1 та 2 не проаналізовані та не описані витрати, які будуть витрачати громадяни з діючим актом та у разі прийняття нового акта, а формально описано, що витрати будуть відсутні.

Відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання», можемо сказати, що в Альтернативі 1 вигоди та витрати при збереженні чинного акта не описані та не проаналізовані, а формально описано, що витрати будуть відсутні. Також не відображено суму, яку вже витрачають суб'єкти господарювання з дією нинішнього акта.

Слід зазначити, що факт відсутності належним чином проведеного аналізу запропонованих альтернатив не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Інформуємо, що аналіз вигод та витрат показує соціальну та економічну доцільність запропонованого регулювання, допомагає оцінити вплив, який може мати регуляторний акт на інтереси різних груп (держава, суб'єкти господарювання, громадяни).

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту Наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: доцільності, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону та статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Вимог до плану приведення місця розміщення відходів у відповідність з вимогами законодавства».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР