



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

Рівненська міська рада

вул. Соборна, 12 А,

м. Рівне, 33028

rivnerada.general@gmail.com

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Рівненської міської ради «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати та порядку її розподілу за користування майном Рівненської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Рівненської міської ради від 05.10.2023 № 08/2149.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
1. У проекті рішення відсутні положення про оприлюднення та набрання нормативно-правовим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з	1. Пропонуємо проект рішення доповнити положеннями про оприлюднення та набрання актом чинності.



Державна регуляторна служба України

№ 4096/20-23 від 13.10.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

<p>дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом.</p> <p>2. У пункті 2 проекту рішення вказується про те, що попереднє рішення міської ради <i>вважається</i> таким, що втратило чинність. Відповідно до правил нормотворчої техніки нормативний акт <i>визнається таким, що втратив чинність</i>. Зокрема, про це зазначається у статті 265 Кодексу адміністративного судочинства України, що передбачає наслідки визнання нормативно-правового акта протиправним та нечинним.</p>	<p>2. Пропонуємо у пункті 2 проекту рішення слово «вважати» замінити словом «визнати».</p>
<p>Методика розрахунку орендної плати та порядку її розподілу за користування майном Рівненської міської територіальної громади (далі – проект Методики)</p>	
<p>1. У пункті 5 проекту Методики при визначенні розміру річної орендної плати застосовується показник Сор – орендна ставка, визначена згідно з <u>додатком 1</u> (у разі укладення договору з орендарем відповідно до статті 15 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду майна), або <u>додатком 2 (для договорів оренди, які продовжуються вперше)</u> або пунктом 12 цієї Методики для іншого окремого індивідуально визначеного майна.</p> <p>Проте у додатку 1 до проекту Методики затверджується розрахунок орендної плати за базовий місяць. Назва додатку 2 до проекту</p>	<p>1. Пропонуємо у пункті 5 проекту Методики узгодити назви додатків. Крім того, у додатку 3 до проекту Методики при встановленні ставок для підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги, врахувати вимоги частини другої статті 18 Закону про оренду майна та частини четвертої статті 11 Закону про соціальні послуги.</p>

Методики також не узгоджується із зазначеною у цьому пункті.

Окремо звертаємо увагу, що у додатку 3 до проекту Методики затверджуються орендні ставки для договорів оренди, які укладені до набрання чинності Законом та продовжуються вперше, а також для договорів оренди, укладених з підприємствами, установами, організаціями, що надають соціально важливі послуги.

Згідно із частиною другої статті 18 Закону про оренду майна без проведення аукціону можуть бути продовжені договори, які зокрема, укладені з підприємствами, установами та організаціями, що надають соціально важливі послуги населенню, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, додатковий перелік яких може бути визначений представницькими органами місцевого самоврядування, згідно із законодавством.

Відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» (далі – Закон про соціальні послуги) надавачі соціальних послуг – юридичні та фізичні, фізичні особи-підприємці включені до розділу «Надавачі соціальних послуг» Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг.

Згідно із частиною четвертою статті 11 Закону про соціальні послуги до повноважень районних, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад міст обласного значення, рад об'єднаних територіальних громад належить забезпечення введення Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг на місцевому рівні.

2. Частинами першою та другою статті 15 Закону про оренду майна визначений перелік установ і організацій, що мають право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону.

Положення підпунктів 11.4 та 11.5 пункту 11

2. Пропонуємо привести пункт 11 та таблицю 2 пункту 20 проекту Методики у відповідність до вимог частини першої та другої статті 15 Закону про оренду майна у частині встановлення річної орендної плати за оренду нерухомого майна у

<p>проекту Методики не відповідають вимогам частини першої та другої статті 15 Закону про оренду майна.</p> <p>3. Зауважуємо, що відповідно до частини третьої статті 15 Закону про оренду майна підприємствам, установам і організаціям, що отримали в оренду державне та/або комунальне майно <u>без проведення аукціону, заборонено</u> укладати договори суборенди щодо цього майна.</p>	<p>розмірі 1 гривня.</p> <p>3. Пропонуємо пункти 17 та 18 проекту Методики виключити, оскільки вони не є предметом регулювання цієї Методики.</p>
<p>Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)</p>	
<p>Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням пункту 10 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). Розробником не наведені обов'язкові показники результативності регуляторного акта та їх прогностичні значення, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Відповідно до вимог Методики ці показники повинні бути не описовими, а кількісними та вимірювальними.</p> <p>У розділі IX АРВ строк проведення базового відстеження регуляторного акта не відповідає вимогам статті 10 Закону про регуляторну політику. Крім того, не визначені заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження; групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні; наукові установи, що залучатимуться для відстеження.</p> <p>Недотримання вимог Методики в частині визначення показників результативності протягом різних періодів після набрання чинності актом та заходів з відстеження не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності проекту рішення, як передбачено статтею 10</p>	<p>Пропонуємо привести АРВ у відповідність до вимог Закону про регуляторну політику та Методики.</p>

<p>Закону про регуляторну політику. У розділі 3 Тесту малого підприємництва (додатку 1 до АРВ) розробником не проведено розрахунків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва. До «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог, встановлених проектом рішення, зокрема, можна віднести сплату орендної плати цими суб'єктами тощо.</p>	
--	--

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР