

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту наказу**  
**Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України**  
**«Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення**  
**лоцманського проведення суден»**

## 1. Мета

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою реалізації приписів Закону України «Про морські порти України» щодо забезпечення ефективного використання гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури, забезпечення фінансування безперебійної роботи лоцманської служби, збільшення пропускної спроможності українських портів і безпечного плавання.

## 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно зі статтею 21 та пунктом 4 розділу VI «Прикінцеві положення» Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон), тарифи на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, та послуги, які оплачуються у складі портових зборів, підлягають державному регулюванню національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту. Тимчасово, до створення національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, її функції та повноваження, визначені цим Законом, виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

До Переліку спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 р. № 405, включено зокрема і забезпечення лоцманського проведення.

На виконання зазначених приписів нормативно-правових актів наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2138/24670, затверджено Тарифи на послуги із забезпечення лоцманського



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

проведення суден (далі – Тарифи), зареєстровані у Міністерстві юстиції України за тим самим номером.

На сьогодні, зважаючи на проведення російською федерацією збройної агресії проти України, логістику вантажоперевезень України значною мірою порушено. Тому, кожний можливий шлях перевезення вантажів є вкрай важливим для економіки України, що працює в умовах воєнного стану. Тому, для забезпечення економічної стабільності нагальною є потреба в налагодженні нормальної роботи портової інфраструктури.

На сьогодні значно зросли витрати державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ДП «АМПУ»), на яке покладено завдання утримання та забезпечення ефективного використання гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури відповідно до статті 15 Закону. Основними чинниками, що спричиняють зростання витрат є:

- подорожчання енергоносіїв, палива;
- часткова окупація морської інфраструктури;
- постійні обстріли працюючої інфраструктури.

Таким чином, для покращення функціонування портової інфраструктури існує нагальна потреба збільшити доходи ДП «АМПУ».

Із зазначеною метою доцільним є підвищити на 20 відсотків установлені Тарифами ставки лоцманського збору в морських портах Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ, а також плату за затримку лоцмана на судні.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1273 внесено зміни до меж акваторії морського порту Ізмаїл, якими до акваторії порту включено частину річки Дунай (Кілійське гирло) від 97 кілометра до Чорного моря.

При цьому, відповідно до Тарифів, лоцманський збір справляється за різними ставками за зовнішньопортове та внутрішньопортове проведення. Відповідно, виникає ситуація, коли за лоцманське проведення суден до 97 кілометра Дунаю лоцманський збір має справлятися за нижчою ставкою за внутрішньопортове проведення.

Нижче наведено ряд прикладів ціни лоцманського проведення для суден закордонного плавання під час заходження до морського порту Ізмаїл при справлянні лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення у порівнянні з внутрішньопортовим проведенням:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Об'єм судна, куб. м	Ділянка (від/до)	Кількість миль / операцій	Ставка, дол. США за 1 куб. м об'єму судна	Вид лоцманського проведення	Розрахунок, дол. США
5000	Чорне море – 82 км р. Дунай	47 миль	0,0017	зовнішньопортове	399,50
		1 операція	0,0103	внутрішньопортове	51,50
7676	Чорне море – 87 км р. Дунай	49 миль	0,0017	зовнішньопортове	639,41
		1 операція	0,0103	внутрішньопортове	79,06
13868	Чорне море – 96 км р. Дунай	54 миль	0,0017	зовнішньопортове	1 273,08
		1 операція	0,0103	внутрішньопортове	142,84

Як вбачається з вищенаведеної таблиці, виручка при справлянні лоцманського збору за ставками для внутрішньопортового проведення значно менше в порівнянні із зовнішньопортовим проведенням. У залежності від об'єму судна, ділянки, кількості миль та ставки зменшення може становити від 7,8 до 8,9 разів.

Аналогічна ситуація може скластися, якщо в майбутньому буде прийнято рішення про включення до акваторій морських портів ділянок річок Південного Бугу або Дніпра.

Таке зниження стягуваного лоцманського збору призведе до суттєвого зменшення виручки ДП «АМПУ» та, відповідно, платежів до Державного бюджету.

Для запобігання цьому слід унести зміни до Тарифів, якими передбачити справляння лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення в межах портових акваторій за лоцманське проведення до/з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро.

Також, як убачається з аналізу, проведеного ДП «АМПУ», при лоцманському проведенні судна в морський порт Ізмаїл каналом Дунай – Чорне море в порівнянні із Сулінським каналом, середній час лоцманського проведення (роботи лоцмана) в 2 рази більший, відстань лоцманського проведення в 2,35 рази довша, а вартість лоцманського проведення в 1,5 дешевша.

Нижче наведено приклад розрахунку ціни лоцманського проведення для суден закордонного плавання під час заходження (вхід / вихід) до морських портів Ізмаїл, Рені каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре) у порівнянні з Сулінським каналом (Румунія):



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Порт	Канал входу / виходу до / з порту	Ділянка (від/до)	Середній час лоцманського проведення, годин	Кількість миль	Ставка, дол. США за 1 куб. м об'єму судна	Розрахунок (у залежності від об'єму судна), дол. США		
						об'єм судна 5000 куб. м	об'єм судна 7676 куб. м	об'єм судна 13868 куб. м
Ізмаїл	канал Дунай – Чорне море (Україна)	Чорне море – 82 км р. Дунай	8	47	0,0017	399,50	613,31	1 108,05
		82 км р. Дунай – Чорне море	8	47	0,0017	399,50	613,31	1 108,05
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід/вихід)</b>				<b>799,00</b>	<b>1 226,62</b>	<b>2 216,10</b>
	Сулінський канал (Румунія)	Чатал – 82 км р. Дунай	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		82 км р. Дунай – Чатал	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід/вихід)</b>				<b>1 200,00</b>	<b>1 842,24</b>	<b>3 328,32</b>
Рені	канал Дунай – Чорне море (Україна)	Чорне море – МП Рені	26	86	0,0017	731,00	1 122,23	2 027,50
		МП Рені – Чорне море	26	86	0,0017	731,00	1 122,23	2 027,50
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід/вихід)</b>				<b>1 462,00</b>	<b>2 244,46</b>	<b>4 055,00</b>
	Сулінський канал (Румунія)	Чатал – МП Рені	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		МП Рені – Чатал	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід/вихід)</b>				<b>1 200,00</b>	<b>1 842,24</b>	<b>3 328,32</b>

Таким чином, при здійсненні суднозаходження в морський порт Рені каналом Дунай – Чорне море в порівнянні з Сулінським каналом, хоча вартість лоцманського проведення в 1,22 дорожча, але при цьому середній час лоцманського проведення (роботи лоцмана) в 6,5 рази більший, а відстань лоцманського проведення в 4,3 рази довша.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Тобто, при більшій зайнятості лоцмана під час здійснення суднозаходження в морські порти Ізмаїл, Рені каналом Дунай – Чорне море в порівнянні з Сулінським каналом як по часу так и по відстані, вартість лоцманського проведення по порту Ізмаїл дешевша, а по порту Рені несуттєво дорожча.

Слід зазначити, що ставки лоцманського збору раніше встановлювалися на рівні, який забезпечував конкурентоспроможність портів на той час. На сьогодні ці ставки є застарілими.

Тому, існує необхідність у підвищенні на 20 відсотків ставок лоцманського збору за зовнішньопортове лоцманське проведення для суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре).

Тобто, для вирішення порушених питань доцільно внести відповідні зміни до Тарифів.

### 3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити такі зміни до Тарифів:

підвищити на 20 відсотків ставок лоцманського збору в морських портах Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ (Ізмаїл і Рені в Тарифах об'єднані в позиції «Інші морські порти»);

підвищити на 20 відсотків плату за затримку лоцмана на судні;

виділити в окрему позицію морський порт Південний (на цей час у порту Південний лоцманський збір стягується за ставкою, передбаченою в позиції «Інші морські порти (причали)»). Для морського порту Південний ставка лоцманського збору залишається на попередньому рівні;

установити справляння лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення в межах портових акваторій за лоцманське проведення до/з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро (від 0 до 34 кілометра);

підвищити на 20 відсотків ставок лоцманського збору за зовнішньопортове лоцманське проведення для суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре);

замінити назву порту «Южний» на «Південний».

### 4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти: Господарський кодекс України;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

постанова Кабінету Міністрів України від 3 червня 2013 р. № 405 «Про затвердження переліку спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 р. № 406 «Деякі питання акваторій морських портів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 07 жовтня 2009 р. № 1208 «Про межі акваторії морського порту Ізмаїл»;

постанова Кабінету Міністрів України від 07 жовтня 2009 р. № 1234 «Про межі акваторії морського порту Рені»;

постанова Кабінету Міністрів України від 07 жовтня 2009 р. № 1274 «Про межі акваторії морського порту Усть-Дунайськ»;

наказ Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965 «Про затвердження Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2138/24670.

## 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

## 6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально трудової сфери, прав інвалідів і не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців. Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

## 7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Громадські антикорупційна, антидискримінаційна та гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проєкт наказу не потребує проведення цифрової експертизи, оскільки не містить положень, що можуть суперечити засадам реалізації органами влади принципів державної політики цифрового розвитку.

## 8. Прогноз результатів

Впровадження проєкту наказу дозволить забезпечити реалізацію приписів Закону України «Про морські порти України» щодо ефективного використання гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури шляхом фінансування безперебійної роботи лоцманської служби, а також збільшення пропускнуєї спроможності українських портів і безпечне плавання.

Віце-прем'єр-міністр  
з відновлення України – Міністр  
розвитку громад, територій  
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 року



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**  
**до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України**  
**«Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден»**

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
<b>Тарифи на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, затверджені наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, zareєстровані в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 р. за № 2138/24670</b>	
<p>2.1. Із суден (крім суден групи В) лоцманський збір справляється за зовнішньопортове проведення (судновим ходом, судноплавним каналом, внутрішнім підхідним каналом, фарватером, рекомендованим шляхом, на якірній стоянці, рейді, за межами портової акваторії або між портовими акваторіями) та внутрішньопортове проведення (безпосередньо до причалу, відходу від причалу та маневрування суден між причалами в межах операційної акваторії причалу (причалів) за базовими ставками, наведеними у додатку 2 до цих Тарифів.</p> <p style="text-align: center;"><b>Норма відсутня</b></p>	<p>2.1. Із суден (крім суден групи В) лоцманський збір справляється за зовнішньопортове проведення (судновим ходом, судноплавним каналом, внутрішнім підхідним каналом, фарватером, рекомендованим шляхом, на якірній стоянці, рейді, за межами портової акваторії або між портовими акваторіями – <b>в залежності від кількості миль</b>) та внутрішньопортове проведення (безпосередньо до причалу, відходу від причалу та маневрування суден між причалами в межах операційної акваторії причалу (причалів)) за базовими ставками, наведеними у додатку 2 до цих Тарифів.</p> <p>При справлянні лоцманського збору із суден, щодо яких морськими лоцманами здійснюється лоцманське проведення до/з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро (від 0 до 34 кілометра), під зовнішньопортовим проведенням розуміється проведення судноплавним каналом, внутрішнім підхідним каналом, фарватером, рекомендованим шляхом, на якірній стоянці / рейді, між якірними</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023



...	стоянками / місцями на рейді, від якірної стоянки / рейду до причалу/причалів в межах та за межами портової акваторії або між портовими акваторіями. ...
<p>2.9. Відмова від послуг лоцмана, замовлених судном, а також затримка лоцмана на судні оплачуються за такими тарифами:</p> <p>...</p> <p>за 1 годину затримки лоцмана, викликаної неточною інформацією (повну або неповну):</p> <p><b>57</b> доларів США – для суден у закордонному плаванні;  <b>20,02</b> долара США – для суден у каботажному плаванні;  за затримку лоцмана на судні більше 2 годин через необхідність довантаження чи розвантаження судна, несправність судових механізмів, перебування судна в карантині та інші обставини, якщо вони не викликані діями непереборної сили:</p> <p><b>142</b> долари США за першу добу та 284 долари США за кожну наступну добу – для суден у закордонному плаванні;  <b>50,29</b> долара США за першу добу та 100,59 долара США за кожну наступну добу – для суден у каботажному плаванні.</p>	<p>2.9. Відмова від послуг лоцмана, замовлених судном, а також затримка лоцмана на судні оплачуються за такими тарифами:</p> <p>...</p> <p>за 1 годину затримки лоцмана, викликаної неточною інформацією (повну або неповну):</p> <p><b>68,40</b> долара США – для суден у закордонному плаванні;  <b>24,02</b> долара США – для суден у каботажному плаванні;  за затримку лоцмана на судні більше 2 годин через необхідність довантаження чи розвантаження судна, несправність судових механізмів, перебування судна в карантині та інші обставини, якщо вони не викликані діями непереборної сили:</p> <p><b>170,40</b> долара США за першу добу та 340,80 долара США за кожну наступну добу – для суден у закордонному плаванні;  <b>60,35</b> долара США за першу добу та 120,71 долара США за кожну наступну добу – для суден у каботажному плаванні.</p>
<p>Додаток 2 до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден (пункт 2.1)</p> <p><b>БАЗОВІ СТАВКИ</b></p>	<p>Додаток 2 до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден (пункт 2.1)</p> <p><b>БАЗОВІ СТАВКИ</b></p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

лоцманського збору (у доларах США)						лоцманського збору (у доларах США)					
Морський порт / морський термінал	Зовнішньопортове проведення (за 1 кубічний метр об'єму судна за 1 милю)				Внутрішньопортове проведення (за 1 кубічний метр об'єму судна)	Морський порт / морський термінал	Зовнішньопортове проведення (за 1 кубічний метр об'єму судна за 1 милю)				Внутрішньопортове проведення (за 1 кубічний метр об'єму судна)
	до 1 милі включно	від 1 до 5 миль включно	від 5 до 30 миль включно	понад 30 миль			до 1 милі включно	від 1 до 5 миль включно	від 5 до 30 миль включно	понад 30 миль	
1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6
а) для суден у закордонному плаванні						а) для суден у закордонному плаванні					
...						...					
<b>Позиція відсутня</b>						<b>Південний</b>					
Скадовськ	0,0057	0,0051	0,0032	0,0008	0,0092	Скадовськ	0,0057	0,0051	0,0032	0,0008	0,0092
Усть-Дунайськ	<b>0,0040</b>	<b>0,0017</b>	<b>0,0014</b>	<b>0,0008</b>	<b>0,0092</b>	Усть-Дунайськ	<b>0,0048</b>	<b>0,0020</b>	<b>0,0017</b>	<b>0,0010</b>	<b>0,0110</b>
...						...					
Інші морські порти (причали)	<b>0,0093</b>	<b>0,0082</b>	<b>0,0060</b>	<b>0,0017</b>	<b>0,0103</b>	Інші морські порти (причали)	<b>0,0112</b>	<b>0,0098</b>	<b>0,0072</b>	<b>0,0020</b>	<b>0,0124</b>
б) для суден у каботажному плаванні						б) для суден у каботажному плаванні					
...						...					
<b>Позиція відсутня</b>						<b>Південний</b>					
Скадовськ	0,00201	0,00178	0,00112	0,00028	0,00323	Скадовськ	0,00201	0,00178	0,00112	0,00028	0,00323
Усть-Дунайськ	<b>0,00139</b>	<b>0,00061</b>	<b>0,00050</b>	<b>0,00028</b>	<b>0,00323</b>	Усть-Дунайськ	<b>0,00167</b>	<b>0,00073</b>	<b>0,00060</b>	<b>0,00034</b>	<b>0,00388</b>
...						...					
Інші морські порти (причали)	<b>0,00329</b>	<b>0,00290</b>	<b>0,00212</b>	<b>0,00061</b>	<b>0,00362</b>	Інші морські порти (причали)	<b>0,00395</b>	<b>0,00348</b>	<b>0,00254</b>	<b>0,00073</b>	<b>0,00434</b>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

<p>Примітки: 1. ... 2. Із суден, що прямують у морські порти / морські термінали міст Керч, Маріуполь, Одеса, Чорноморськ, Ялта, лоцманський збір сплачується за ставками, установленими відповідно для морських портів Керч, Маріуполь, Одеса, Чорноморськ, Ялта.</p> <p><b>Примітка відсутня</b></p>	<p>Примітки: 1. ... 2. Із суден, що прямують у морські порти / морські термінали міст Керч, Маріуполь, Одеса, <b>Південний</b>, Чорноморськ, Ялта, лоцманський збір сплачується за ставками, установленими відповідно для морських портів Керч, Маріуполь, Одеса, <b>Південний</b>, Чорноморськ, Ялта. 3. Із суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла <b>Новостамбульське (Бистре)</b> лоцманський збір за зовнішньопортове проведення справляється із застосуванням надбавки у розмірі <b>20 відсотків (без урахування знижок та/або надбавок)</b>.</p>
--	---

Віце-прем'єр-міністр з відновлення  
України – Міністр розвитку громад,  
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій**  
**та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на**  
**послуги із забезпечення лоцманського проведення суден»**

**I. Визначення проблеми**

Згідно зі статтею 21 та пунктом 4 розділу VI «Прикінцеві положення» Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон), тарифи на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, та послуги, які оплачуються у складі портових зборів, підлягають державному регулюванню національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту. Тимчасово, до створення національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту, її функції та повноваження, визначені цим Законом, виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

До Переліку спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 р. № 405, включено, зокрема, забезпечення лоцманського проведення.

На виконання зазначених приписів нормативно-правових актів наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2138/24670, затверджено Тарифи на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден (далі – Тарифи, Наказ № 965).

Наразі, в умовах воєнного стану забезпечення безпечного виконання вантажних операцій на суднах можливо тільки в морських портах, розташованих на р. Дунай (Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ). Повноцінне функціонування інших морських портів в існуючих умовах заблоковано.

Суттєве збільшення кількості вантажів, що прямують через причали морських портів Дунайського регіону та суден, що здійснюють вантажні операції, інтенсивна робота лоцманської служби із лоцманського проведення суден та забезпечення безпеки мореплавства в Дунайському регіоні призводить до значного навантаження на лоцманський склад, збільшення інтенсивності експлуатації діючих та залучення нових автотранспортних засобів і плавзасобів (лоцманських катерів) для доставки / зняття лоцманів на судно / з судна.

Основними чинниками необхідності внесення змін до Наказу № 965 є зростання витрат державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ДП «АМПУ») в 2022 – 2023 роках через подорожчання енергоносіїв,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

палива тощо спричинене повномасштабною агресією російської федерації проти України починаючи з 24.02.2022.

З початку повномасштабної війни значно погіршилась економічна ситуація в Україні. За 2022 рік споживча інфляція в Україні становила 26,6%. Значного зростання цін у 2022 – 2023 роках зазнали паливні ресурси.

На сьогодні морська інфраструктура знаходиться в умовах часткової окупації, постійних обстрілів, загострення військової ситуації та ризиків.

Метою внесення відповідних змін до Тарифів є створення умов, що забезпечать збільшення пропускнуєї спроможності українських портів, а також безпечне плавання в їх акваторіях великотоннажних суден, підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів, в тому числі шляхом залучення більшої кількості лоцманів, автотранспортних засобів і плавзасобів (лоцманських катерів) для доставки / зняття на судно / з суден лоцманів, для підвищення інтенсивності заходжень суден до морських портів і обробки вантажів та, відповідно, зменшення черг із суден, що утворюються в морських портах і на підходах до морських портів, що, у свою чергу, призведе до зменшення простою, а отже і витрат від простою суден, дозволить вивільнити якірні стоянки та місця на рейдах морських портів, зменшити навантаження з судноплавних каналів, судноплавних ходів, внутрішніх підхідних каналів та акваторій морських портів.

Водночас, плата згідно з Тарифами, яка справляються ДП «АМПУ», на яке покладено завдання утримання та забезпечення ефективного використання гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури відповідно до статті 15 Закону, є лише однією зі складових витрат, які формують повну вартість вантажу при транспортуванні. Частка плати згідно з Тарифами в загальній вартості вантажу при транспортуванні є незначною, тому внесення відповідних змін до Тарифів незначно вплине на загальний обсяг витрат.

Виходячи з вищенаведеного пропонується внести відповідні зміни до Тарифів, підвищивши на 20 відсотків установлені Тарифами ставки лоцманського збору в морських портах Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ, а також плату за затримку лоцмана на судні.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1273 внесено зміни до меж акваторії морського порту Ізмаїл, згідно з якими до акваторії порту включено частину річки Дунай (Кілійське гирло) від 97 кілометра до Чорного моря.

При цьому, відповідно до Тарифів, лоцманський збір справляється за різними ставками за зовнішньопортове та внутрішньопортове проведення. Відповідно, виникає ситуація, коли за лоцманське проведення суден до 97 кілометра Дунаю лоцманський збір має справлятися за нижчою ставкою за внутрішньопортове проведення.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Нижче наведено ряд прикладів ціни лоцманського проведення для суден закордонного плавання під час заходження до морського порту Ізмаїл при справлянні лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення у порівнянні з внутрішньопортовим проведенням:

Об'єм судна, куб. метрів	Ділянка (від / до)	Кількість миль / операцій	Ставка, дол. США за 1 куб. метр об'єму судна	Вид лоцманського проведення	Розрахунок, дол. США
5000	Чорне море – 82 км р. Дунай	47 миль	0,0017	зовнішньопортове	399,50
		1 операція	0,0103	внутрішньопортове	51,50
7676	Чорне море – 87 км р. Дунай	49 миль	0,0017	зовнішньопортове	639,41
		1 операція	0,0103	внутрішньопортове	79,06
13868	Чорне море – 96 км р. Дунай	54 миль	0,0017	зовнішньопортове	1 273,08
		1 операція	0,0103	внутрішньопортове	142,84

Як вбачається з вищенаведеної таблиці, виручка при справлянні лоцманського збору за ставками для внутрішньопортового проведення значно менше ніж для зовнішньопортового. У залежності від об'єму судна, ділянки, кількості миль та ставки лоцманський збір за внутрішньопортове проведення буде меншим ніж за зовнішньопортове проведення у 7,8–8,9 раза.

Таке зниження стягуваного лоцманського збору призведе до суттєвого зменшення виручки ДП «АМПУ» та, відповідно, платежів до Державного бюджету.

Для врегулювання порушеного питання регуляторним актом пропонується внести зміни до Тарифів, якими передбачити справляння лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення в межах портових акваторій за лоцманське проведення до / з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро.

Також, як вбачається з аналізу, проведеного ДП «АМПУ», при лоцманському проведенні судна в морський порт Ізмаїл каналом Дунай – Чорне море в порівнянні із Сулінським каналом, середній час лоцманського проведення (роботи лоцмана) в 2 рази більший, відстань лоцманського проведення в 2,35 рази довша, а вартість лоцманського проведення в 1,5 дешевша.

Нижче наведено приклад розрахунку ціни лоцманського проведення для суден закордонного плавання під час заходження (вхід / вихід) до морських портів Ізмаїл, Рені каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре) у порівнянні з Сулінським каналом (Румунія):

Порт	Канал входу /	Ділянка (від / до)	Середній час лоцманського	Кількість миль	Ставка, дол. США за 1	Розрахунок (в залежності від об'єму судна), дол. США
------	---------------	--------------------	---------------------------	----------------	-----------------------	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

	виходу в / з порт / порту		проведення, годин		куб. метр об'єму судна	об'єм судна 5000 куб. метрів	об'єм судна 7676 куб. метрів	об'єм судна 13868 куб. метрів
Ізмаїл	канал Дунай - Чорне море (Україна)	Чорне море – 82 км р. Дунай	8	47	0,0017	399,50	613,31	1 108,05
		82 км р. Дунай – Чорне море	8	47	0,0017	399,50	613,31	1 108,05
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід / вихід)</b>				<b>799,00</b>	<b>1 226,62</b>	<b>2 216,10</b>
	Сулінський канал (Румунія)	Чатал – 82 км р. Дунай	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		82 км р. Дунай – Чатал	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід / вихід)</b>				<b>1 200,00</b>	<b>1 842,24</b>	<b>3 328,32</b>
Рені	канал Дунай - Чорне море (Україна)	Чорне море – МП Рені	26	86	0,0017	731,00	1 122,23	2 027,50
		МП Рені – Чорне море	26	86	0,0017	731,00	1 122,23	2 027,50
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід / вихід)</b>				<b>1 462,00</b>	<b>2 244,46</b>	<b>4 055,00</b>
	Сулінський канал (Румунія)	Чатал – МП Рені	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		МП Рені – Чатал	4	20	0,0060	600,00	921,12	1 664,16
		<b>ВСЬОГО за суднозахід в порт (вхід / вихід)</b>				<b>1 200,00</b>	<b>1 842,24</b>	<b>3 328,32</b>

Таким чином, при здійсненні суднозаходження в морський порт Рені каналом Дунай – Чорне море в порівнянні з Сулінським каналом, хоча вартість лоцманського проведення в 1,22 дорожча, але при цьому середній час лоцманського проведення (роботи лоцмана) в 6,5 рази більший, а відстань лоцманського проведення в 4,3 рази довша.

Тобто, при більшій зайнятості лоцмана під час здійснення суднозаходження в морські порти Ізмаїл, Рені каналом Дунай – Чорне море в порівнянні з Сулінським каналом, як по часу так і по відстані, вартість лоцманського проведення по порту Ізмаїл дешевша, а по порту Рені несуттєво дорожча.

Слід зазначити, що ставки лоцманського збору раніше встановлювалися на рівні, який забезпечував конкурентоспроможність портів на той час. На сьогодні ці ставки є застарілими.

Тому, виникла необхідність у підвищенні на 20 відсотків ставок лоцманського збору за зовнішньопортове лоцманське проведення для суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре).

Таким чином, з метою вирішення порушених питань пропонується затвердити такі зміни до Тарифів:

підвищити на 20 відсотків ставок лоцманського збору в морських портах Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ (Ізмаїл і Рені в Тарифах об'єднані в позиції «Інші морські порти»);

підвищити на 20 відсотків плату за затримку лоцмана на судні;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

виділити в окрему позицію морський порт Південний (на цей час у порту Південний лоцманський збір стягується за ставкою, передбаченою в позиції «Інші морські порти (причали)»). Для морського порту Південний ставка лоцманського збору залишається на попередньому рівні;

встановити справляння лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення в межах портових акваторій за лоцманське проведення до / з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро (від 0 до 34 кілометра);

підвищити на 20 відсотків ставки лоцманського збору за зовнішньопортове лоцманське проведення для суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+

Визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва неможливо, оскільки справляння плати за спеціалізовані послуги, що надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, впливає на діяльність як учасників ринку перевезень через морські порти України, так і суб'єктів господарювання усіх форм власності різних галузей економіки, що є учасниками зовнішньоекономічної діяльності як експортери чи імпортери та/або споживачами товарів – об'єктів перевезень через морські порти.

З метою вирішення цієї проблеми розроблено проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден» (далі – регуляторний акт).

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями регуляторного акта є забезпечення чітких та прозорих умов стягнення лоцманського збору та рівних умов для суб'єктів господарювання, які працюють в одному сегменті ринку транспортних послуг.

Основними цілями державного регулювання є:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023



визначення джерела фінансування заходів, пов'язаних із створенням, утриманням та розвитком портової інфраструктури;

чіткого визначення умов нарахування плати за спеціалізовану послугу із забезпечення лоцманського проведення враховуючи особливості функціонування морських портів в умовах воєнного стану.

Прийняття регуляторного акта відповідатиме принципам державної регуляторної політики, а саме:

доцільності – нарахування плати за спеціалізовану послугу за державними регульованими цінами;

ефективності – кошти, одержані від державних регульованих тарифів, направлятимуться на забезпечення фінансування заходів, пов'язаних із створенням, утриманням та розвитком портової інфраструктури;

адекватності – чіткі та прозорі умови нарахування плати за спеціалізовану послугу із забезпечення лоцманського проведення;

збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

прозорості врахування громадської думки – шляхом розміщення на сайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України регуляторного акта для обговорення, висвітлення питання необхідності внесення зміни в засобах масової інформації, обговорення його з бізнес-спільнотою, обов'язкового розгляду регуляторними органами регуляторного акта, розгляду зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законодавством порядку фізичними та юридичними особами, своєчасне доведення прийнятого наказу до відома причетних.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження діючого регулювання	Збереження діючих положень Тарифів в умовах інтенсивного судноплавства не дозволяє забезпечити на достатньому рівні джерело фінансування та утримання лоцманської служби, а також плавзасобів (лоцманських катерів), автотранспортних засобів іншого устаткування та обладнання у належному технічному стані для забезпечення лоцманського проведення суден.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Дасть змогу збільшення пропускну́ї спроможності та забезпечення безпеки судноплавства в українських морських портах, підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів, підвищення інтенсивності суднозаходжень суден в морські порти, збільшення темпів обробки вантажів, зменшення черг та простоїв для суден, вивільнення якірних стоянок та місць на рейдах морських портів, зменшення навантаження на судноплавні канали, судноплавні ходи, внутрішні підхідні канали та акваторії морських портів. Створення джерела фінансування та утримання лоцманської служби, а також плавзасобів (лоцманських катерів), автотранспортних засобів іншого устаткування та обладнання у належному технічному стані для забезпечення лоцманського проведення суден.
---	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження діючого регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не розв'язаною	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Дозволить збільшити бюджетні відрахування на суму 13,43 млн грн щомісячно.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:  
лоцманський збір, що справляється у морських портах / морських терміналах України за державними регульованими тарифами, стягуються із



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

судновласників (безпосередньо або через морських агентів). Перелік морських агентів, які обслуговують судна у морських портах та співпрацюють на договірних засадах із ДП «АМПУ» налічує близько 470 суб'єктів господарювання і залежить зокрема від переліку судновласників, що постійно змінюється;

лоцманський збір має вплив на вартість транспортування усіх товарів через морські порти / морські термінали України, отже, і опосередкований вплив на діяльність будь-яких інших суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	1	282	н/д	н/д	283
* За інформацією ДП «АМПУ». Єдиний великий суб'єкт господарювання – ДП «АМПУ». Середні – компанії – морські агенти, що працюють в портах України.					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,4	99,6	н/д	н/д	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження діючого регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не розв'язаною	Додаткові витрати не передбачаються
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Для ДП «АМПУ»: розрахункова оцінка впливу від внесення змін до Тарифів за прогнозними показниками складає щомісячно 16,07 млн грн Прийняття регуляторного акта дасть змогу створити належне джерело фінансування та утримання лоцманської служби, а також плавзасобів (лоцманських катерів),	Для суб'єктів господарювання розрахунково близько 16,07 млн грн (щомісячно).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

	автотранспортних засобів іншого устаткування та обладнання у належному технічному стані для забезпечення лоцманського проведення суден	
--	--	--

Відповідно, із урахуванням особливостей питань, для вирішення яких розроблено регуляторний акт, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, не проводився.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження діючого регулювання	Додаткових витрат не передбачається
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден»	Для суб'єктів господарювання додаткові кошти від плати за спеціалізовану послугу – 16,07 млн грн (розрахунково щомісячно)

Оскільки ДП «АМПУ», що відповідно до Закону здійснює справляння плати за спеціалізовані послуги, які надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, не набуватиме додаткових зобов'язань із прийняттям регуляторного акта, отже не передбачено введення в дію нових форм звітності, заходів державного нагляду, адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, обов'язкових експертиз тощо).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження діючого регулювання	1	Цілі державного регулювання не будуть досягнуті
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден»	3	Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження діючого регулювання	У разі залишення нинішньої ситуації без змін вигоди для суб'єктів господарювання, що здійснюють агентування суден в морських портах Дунайського регіону, справляння плати за спеціалізовану послугу (лоцманський збір) на рівні ставок відповідно додатку 2 до Тарифів.	Відсутні	Проблему не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей державного регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей. Забезпечення регулювання дасть змогу створити належне джерело фінансування та утримання лоцманської служби, а також плавзасобів (лоцманських катерів), автотранспортних засобів іншого устаткування та обладнання у належному технічному стані для забезпечення лоцманського проведення суден та дозволить збільшити бюджетні відрахування на суму 13,43 млн грн щомісячно.	16,07 млн грн (розрахунково щомісячно)	Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей державного регулювання
---	---	--	--

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблем, є прийняття регуляторного акта.

Регуляторний акт спрямований на удосконалення нормативно-правового регулювання справляння послуг із лоцманського проведення суден, що знаходиться у зоні відповідальності ДП «АМПУ».

Найбільш важливим є те, що прийняття зазначеного регуляторного акта дасть змогу створити належне джерело фінансування та утримання лоцманської служби, а також плавзасобів (лоцманських катерів), автотранспортних засобів іншого устаткування та обладнання у належному технічному стані для забезпечення лоцманського проведення суден.

Очікуваний позитивний ефект – збільшення пропускної спроможності та забезпечення безпеки судноплавства в українських морських портах, підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів, підвищення інтенсивності суднозаходжень суден в морські порти, збільшення темпів обробки вантажів, зменшення черг та простоїв для



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

суден, вивільнення якірних стоянок та місць на рейдах морських портів, зменшення навантаження на судноплавні канали, судноплавні ходи, внутрішні підхідні канали та акваторії морських портів.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:

1) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення з чіткими, зрозумілими вимогами під час застосування тарифів на послуги з лоцманського проведення суден;

2) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування суб'єктів господарювання та громадян про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових фінансових витрат державних органів та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, не проводився.

Витрати на оплату спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, є складовими у загальних транспортних витратах на одиницю вантажу, що транспортується водним транспортом через морські порти України. Тому такі витрати відображаються на суб'єктах господарювання в усіх галузях товарного виробництва.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікро та малого підприємництва. Відповідно, Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, не проводився.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких він базується.

Строк набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір відрхувань до Державного бюджету суб'єктом господарювання, який справляє плату за послугу із забезпечення лоцманського проведення суден – збільшиться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній;

обсяг коштів від справляння плати за послугу із забезпечення лоцманського проведення суден – збільшиться;

обсяг суднозаходжень (переорієнтовано в діючих умовах) – збільшиться;

обсяг вантажів (переорієнтовано в діючих умовах) – збільшиться.

Регуляторний акта оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у розділі «Діяльність» – «Регуляторна діяльність» ([www.mtu.gov.ua](http://www.mtu.gov.ua)) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії акта в разі його прийняття**

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регулятором актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження його результативності, шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних про кількість отриманих запитів на отримання витягів з відомостей з Державного земельного кадастру у формі витягу про обмеження у використанні земель.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023



Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України статистичним методом, що передбачає використання статистичних даних та аналізу даних, отриманих від суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.

Віце-прем'єр-міністр  
з відновлення України – Міністр  
розвитку громад, територій  
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

# Міністерство інфраструктури України

## Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України

«Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден»

10 Жовтня 2023, 13:41

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою реалізації приписів статті 21 Закону України «Про морські порти України» щодо регулювання тарифів на спеціалізовані послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, а також забезпечення ефективного використання гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури, забезпечення фінансування безперебійної роботи лоцманської служби, збільшення пропускної спроможності українських портів і безпечного плавання.

Проєктом наказу пропонується внести зміни до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден (далі – Тарифи), затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 р. № 965, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2138/24670.

На сьогодні, зважаючи на проведення російською федерацією збройної агресії проти України, логістику вантажоперевезень України значною мірою порушено. Тому, кожний можливий шлях перевезення вантажів є вкрай важливим для економіки України, що працює в умовах воєнного стану. Тому, для забезпечення економічної стабільності нагальною є потреба в налагодженні нормальної роботи портової інфраструктури.

На сьогодні значно зросли витрати державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (ДП «АМПУ»), на яке покладено завдання утримання та забезпечення ефективного використання гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури відповідно до статті 15 Закону. Основними чинниками, що спричиняють зростання витрат є:

- подорожчання енергоносіїв, палива;
- часткова окупація морської інфраструктури;
- постійні обстріли працюючої інфраструктури.

Таким чином, для покращення функціонування портової інфраструктури існує нагальна потреба збільшити доходи ДП «АМПУ».

Із зазначеною метою пропонується підвищити на 20 відсотків установлені Тарифами ставки лоцманського збору в морських портах Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ, а також плату за затримку лоцмана на судні.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1273 внесено зміни до меж акваторії морського порту Ізмаїл, якими до акваторії порту включено частину річки Дунай (Кілійське гирло) від 97 кілометра до Чорного моря.

При цьому, відповідно до Тарифів, лоцманський збір справляється за різними ставками

за зовнішньопортове та внутрішньопортове проведення. Відповідно, виникає ситуація, коли за лоцманське проведення суден до 97 кілометра Дунаю лоцманський збір має справлятися за нижчою ставкою за внутрішньопортове проведення.

Як вбачається з розрахунків, проведених ДП «АМПУ», виручка при справлянні лоцманського збору за ставками для внутрішньопортового проведення буде меншою в порівнянні із зовнішньопортовим у залежності від об'єму судна, ділянки, кількості миль та ставки в 7,8–8,9 раза.

Для запобігання цьому пропонується внести зміни до Тарифів, якими передбачити справляння лоцманського збору за ставками для зовнішньопортового проведення в межах портових акваторій за лоцманське проведення до / з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро.

Також, як убачається з аналізу, проведеного ДП «АМПУ», при лоцманському проведенні судна в морський порт Ізмаїл каналом Дунай – Чорне море в порівнянні із Сулінським каналом, середній час лоцманського проведення (роботи лоцмана) в 2 рази більший, відстань лоцманського проведення в 2,35 рази довша, а вартість лоцманського проведення в 1,5 дешевша, а при здійсненні суднозаходження в морський порт Рені каналом Дунай – Чорне море в порівнянні з Сулінським каналом, хоча вартість лоцманського проведення в 1,22 дорожча, але при цьому середній час лоцманського проведення (роботи лоцмана) в 6,5 рази більший, а відстань лоцманського проведення в 4,3 рази довша.

Тобто, при більшій зайнятості лоцмана під час здійснення суднозаходження в морські порти Ізмаїл, Рені каналом Дунай – Чорне море в порівнянні з Сулінським каналом як по часу так і по відстані, вартість лоцманського проведення по порту Ізмаїл дешевша, а по порту Рені несуттєво дорожча.

Тому, пропонується підвищити на 20 відсотків ставки лоцманського збору за зовнішньопортове лоцманське проведення для суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре).

Пропозиції та зауваження до проєкту наказу можуть надсилатися зацікавленими юридичними та фізичними особами протягом 30 днів з дня його оприлюднення до Управління морського та річкового транспорту Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України на адресу: просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135, або на електронну адресу [rebenok@mtu.gov.ua](mailto:rebenok@mtu.gov.ua)

-

[Проєкт Наказу](#)

[Зміни](#)

[ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА](#)

[АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ](#)

[Порівняльна таблиця](#)



## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,  
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,  
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Державна регуляторна служба  
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України надсилає для розгляду та погодження проект наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден» (далі – проект наказу) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

- Додатки:
1. Проект наказу на 4 арк.
  2. Пояснювальна записка до проекту наказу на 7 арк.
  3. Порівняльна таблиця до проекту наказу на 4 арк.
  4. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 14 арк.
  5. Копія повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк.

Заступник Міністра

Юрій ВАСЬКОВ

Олександр Ребенок 351 44 59, (097) 861 95 54



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Васьков Юрій Юрійович  
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000B6890000C4BC0100  
Дійсний з 17.03.2023 13:57:54 по 17.03.2024 13:57:54

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9450/46/14-23 від 11.10.2023



# МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

## НАКАЗ

Київ

№ \_\_\_\_\_

### **Про затвердження Змін до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден**

Відповідно до статей 21 і 22 Закону України «Про морські порти України», постанови Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 405 «Про затвердження переліку спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню», підпункту «г» пункту 2 додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»

### **НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Зміни до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 03 грудня 2013 року № 965, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 грудня 2013 року за № 2138/24670, що додаються.
2. Управлінню морського та річкового транспорту (Я. Лясевич) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

3. Сектору зовнішніх комунікацій забезпечити розміщення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Ю. Васькова.

Віце-прем'єр-міністр  
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00  
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9351/46/14-23 від 09.10.2023

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку

громад, територій

та інфраструктури України

\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_

### Зміни

## до Тарифів на послуги із забезпечення лоцманського проведення суден

### 1. У розділі II:

#### 1) у пункті 2.1:

абзац перший після слів «судновим ходом, судноплавним каналом, внутрішнім підхідним каналом, фарватером, рекомендованим шляхом, на якірній стоянці, рейді, за межами портової акваторії або між портовими акваторіями» доповнити словами «– залежно від кількості миль»;

доповнити пункт після абзацу першого новим абзацом другим такого змісту:

«При справлянні лоцманського збору із суден, щодо яких морськими лоцманами здійснюється лоцманське проведення до / з морських портів / морських терміналів та причалів, розташованих на річках Дунай, Південний Буг, Дніпро (від 0 до 34 кілометра), під зовнішньопортовим проведенням розуміється проведення судноплавним каналом, внутрішнім підхідним каналом, фарватером, рекомендованим шляхом, на якірній стоянці / рейді, між якірними стоянками / місцями на рейді, від якірної стоянки / рейду до причалу / причалів в межах та за межами портової акваторії або між портовими акваторіями.».

У зв'язку із цим, абзаци другий – двадцять шостий вважати відповідно абзацами третім – двадцять сьомим;

#### 2) абзаци п'ятий – десятий пункту 2.9 викласти в такій редакції:

«за 1 годину затримки лоцмана, викликані неточною інформацією (повну або неповну):

68,40 долара США – для суден у закордонному плаванні;

24,02 долара США – для суден у каботажному плаванні;

за затримку лоцмана на судні більше 2 годин через необхідність довантаження чи розвантаження судна, несправність суднових механізмів, перебування судна в карантині та інші обставини, якщо вони не викликані діями непереборної сили:

170,40 долара США за першу добу та 340,80 долара США за кожну наступну добу – для суден у закордонному плаванні;

60,35 долара США за першу добу та 120,71 долара США за кожну наступну добу – для суден у каботажному плаванні.».



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Ілясевич Ярослав Ярославович

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000001DAB1E00FEB2AD00

Дійсний з 12.12.2022 12:23:07 по 12.12.2024 12:23:07

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9450/46/14-23 від 11.10.2023

## 2. У додатку 2:

## 1) у пункті «а»:

доповнити пункт після позиції «Ольвія» новою позицією такого змісту:

« 

Південний	0,0093	0,0082	0,0060	0,0017	0,0103
-----------	--------	--------	--------	--------	--------

 »;

позицію

« 

Усть-Дунайськ	0,0040	0,0017	0,0014	0,0008	0,0092
---------------	--------	--------	--------	--------	--------

 »

замінити такою позицією:

« 

Усть-Дунайськ	0,0048	0,0020	0,0017	0,0010	0,0110
---------------	--------	--------	--------	--------	--------

 »;

позицію:

« 

Інші морські порти (причали)	0,0093	0,0082	0,0060	0,0017	0,0103
------------------------------	--------	--------	--------	--------	--------

 »

замінити такою позицією:

« 

Інші морські порти (причали)	0,0112	0,0098	0,0072	0,0020	0,0124
------------------------------	--------	--------	--------	--------	--------

 »;

## 2) у пункті «б»:

доповнити пункт після позиції «Ольвія» новою позицією такого змісту:

« 

Південний	0,00329	0,00290	0,00212	0,00061	0,00362
-----------	---------	---------	---------	---------	---------

 »;

позицію

« 

Усть-Дунайськ	0,00139	0,00061	0,00050	0,00028	0,00323
---------------	---------	---------	---------	---------	---------

 »

замінити такою позицією:

« 

Усть-Дунайськ	0,00167	0,00073	0,00060	0,00034	0,00388
---------------	---------	---------	---------	---------	---------

 »;

позицію

« 

Інші морські порти (причали)	0,00329	0,00290	0,00212	0,00061	0,00362
---------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------

 »

замінити такою позицією:

« 

Інші морські порти (причали)	0,00395	0,00348	0,00254	0,00073	0,00434
---------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------

 »;

## 3) у примітках до додатку:

примітку 2 викласти в такій редакції:

«2. Із суден, що прямують у морські порти / морські термінали міст Керч, Маріуполь, Одеса, Південний, Чорноморськ, Ялта, лоцманський збір сплачується за ставками, установленими відповідно для морських портів Керч, Маріуполь, Одеса, Південний, Чорноморськ, Ялта.»;

після примітки 2 доповнити новою приміткою 3 такого змісту:

«3. Із суден, що проходять каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре) до лоцманського збору за зовнішньопортове проведення застосовується надбавка у розмірі 20 відсотків (без урахування знижок та/або надбавок).».

Начальник Управління морського  
та річкового транспорту

Ярослав ІЛІСЕВИЧ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Ілясевич Ярослав Ярославович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000001DAB1E00EEB2AD00  
Дійсний з 12.12.2022 12:23:07 по 12.12.2024 12:23:07

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



9450/46/14-23 від 11.10.2023