



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ
ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України в додаток до листа від 12.10.2023 № 933/25/63-23 надсилає на погодження доопрацьований за результатами опрацювання з Державною регуляторною службою України аналіз регуляторного впливу проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259», розробленого на виконання частини восьмої розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про управління відходами».

Додаток: на 22 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ



Ольга Божко 351 46 16
ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 лютого 2023 р. по 04 липня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено робочі зустрічі з представниками органів місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання та громадських організацій.	10	Обговорено проблемні питання щодо надання якісних послуг у сфері управління побутовими відходами та вироблення дієвого шляху їх розв'язання, зокрема, позитивно оцінюють та підтримують зміни. Крім того, постійно проводилися телефонні консультації з органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання великого, середнього та малого підприємництва.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів мікро- та малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 778 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 71 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	--	--	--
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого</i>	--	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

	<i>підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	—	—	—
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	—	—	



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	778		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик</i> <i>“разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	—	—	—
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата – 12219/22/8, де 12219 грн. – середньомісячна заробітна плата штатних працівників інших видів послуг у січні – березні 2021 року; 22 дні – середньомісячна кількість робочих днів; 8 год. – тривалість робочого часу на день)</i>	2,0 год. * * 69,4 грн= = 138,8 грн.	138,8 грн.	138,8 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження</i>	40,0 год. * 69,4 грн. * 1 = = 2776,0 грн.	2776,0 грн.	2776,0 грн. грн.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

- вимог регулювання X*
вартість часу суб'єкта
малого підприємництва
(заробітна плата) X
оціночна кількість
внутрішніх процедур
- 11 Процедури офіційного звітування — — —
 Формула:
витрати часу на отримання
інформації про порядок
звітування щодо
регулювання, отримання
необхідних форм та
визначення органу, що
приймає звіти та місяця
звітності + витрати часу на
заповнення звітних форм +
витрати часу на передачу
звітних форм (окремо за
засобами передачі
інформації з оцінкою
кількості суб'єктів, що
користуються формами
засобів – окремо електронна
звітність, звітність до
органу, поштовим зв'язком
тощо) + оцінка витрат часу
на корегування (оцінка
природного рівня помилок)) X
вартість часу суб'єкта
малого підприємництва
(заробітна плата) X
оціночна кількість
оригінальних звітів X
кількість періодів звітності
за рік
- 12 Процедури щодо забезпечення процесу перевірок — — —



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
 та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

*Формула:
витрати часу на
забезпечення процесу
перевірок з боку
контролюючих органів X
вартість часу суб'єкта
малого підприємництва
(заробітна плата) X
оціночна кількість перевірок
за рік*

13	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14	Разом, гривень	2914,8	2914,8	2914,8
	<i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>			
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	778	778	778
16	Сумарно, гривень	2267714,4	2267714,4	2267714,4
	<i>Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (2914,8 грн. X 778 од.)</i>			

Витрати плануються раз на п'ять років.

4. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування будуть відповідати витратам на заробітну плату співробітників, які за функціональними обов'язками вже здійснюють та в подальшому здійснюватимуть відповідні заходи.

З метою реалізації даного проєкту акта органам місцевого самоврядування необхідно провести ознайомлення з нормативною базою та



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

забезпечення організаційних заходів для виконання вимог регуляторного акту. Орієнтовні часові витрати на такі заходи складають 50 годин на рік, отже бюджетні витрати на рік складуть: $50,0 \text{ год.} * 69,4 \text{ грн.} = 3470,0 \text{ грн.}$ (заробітна плата за годину = $12219/22/8 = 69,4 \text{ грн.}$, де 12219 грн. – середньомісячна заробітна плата штатних працівників інших видів послуг у січні – березні 2021 року; 22 дні – середньомісячна кількість робочих днів; 8 год. – тривалість робочого часу на день).

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	–	–
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та подачі заяви	2267714,4	2267714,4
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2267714,4	2267714,4
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3470,0	3470,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2271184,4	2271184,4

Витрати плануються раз на п'ять років.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

6. Не передбачається розроблення коригуючих та пом'якшувальних заходів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, терито
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та
інфраструктури України «Про внесення змін до наказу
Міністерства з питань житлово-комунального господарства
України від 30 липня 2010 року № 259»
(далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

На сьогодні на ринку надання послуг з управління побутовими відходами існує проблема, пов'язана з тим, що існуючі правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів не відповідають нормам закону України від 20 червня 2022 р. № 2320-ІХ «Про управління відходами» (далі – Закон), яким було внесено суттєві зміни до законодавства у сфері управління побутовими відходами з урахуванням вимог відповідних європейських директив.

Відтак проєкт акта розроблено на виконання вимог частини восьмої розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, який визначає правові, організаційні, економічні засади діяльності щодо запобігання утворенню, зменшення обсягів утворення відходів, зниження негативних наслідків від діяльності з управління відходами, сприяння підготовці відходів до повторного використання, рециклінгу і відновленню з метою запобігання їх негативному впливу на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Пунктом 10 частини першої статті 22 Закону визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, у сфері управління відходами належить затвердження правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами, в той час як наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259 затверджено правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів.

Крім того Законом серед іншого, визначено нову термінологію, а саме визначено, що побутові відходи – це змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств.

Побутові відходи не включають відходи промисловості, сільського і лісового господарства, рибальства та аквакультури, резервуарів для септиків, каналізаційних мереж та відходи їх оброблення, включаючи осад стічних вод,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

транспортні засоби, строк експлуатації яких закінчився, відходи будівництва та знесення, вуличний змет, медичні відходи.

Послуга з управління побутовими відходами – це операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами.

Законом також встановлено, що послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту. До складу послуги з управління побутовими відходами входять операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.

Загалом у 2022 році послуги у сфері управління побутовими відходами надавали 1096 організацій, в тому числі 227 приватної власності (21%).

Чисельність працюючих у сфері управління побутовими відходами складає майже 17,7 тис. осіб.

Загальна кількість спеціально обладнаних транспортних засобів складає майже 3,7 тис. одиниць. Середній показник зношеності спецавтотранспорту у 2022 році складає 62%.

Середній тариф на поводження з побутовими відходами в країні становить 167 грн/м³, у тому числі за захоронення – 68 грн/м³. Середній тариф на поводження з побутовими відходами для населення становить 143 грн/м³, у т.ч. за захоронення – 61 грн/м³.

За експертними оцінками обсяг реалізацій послуг з вивезення побутових відходів у 2022 році складає понад 5,9 млрд. грн

Обсяг сплачених послуг складає 5,4 млрд. грн

Сума пільг населенню у наданні послуг з вивезення побутових відходів за розрахунками підприємств склала 82 млн. грн, а фактично відшкодовано 77 млн. грн (95%).

На дотаційне фінансування розвитку та утримання санітарної очистки у 2022 році було виділено майже 940 млн. гривень.

Кредиторська заборгованість у сфері поводження з побутовими відходами в 2022 році склала 821 млн. грн, з них з оплати праці понад 42 млн. грн

Дебіторська заборгованість у 2022 році складає 2,3 млрд. грн, з них заборгованість населення понад 1,8 млрд. грн, бюджетних організацій – 0,069 млрд. грн

З метою надання якісних послуг з поводження з побутовими відходами та охоплення всього населення цією послугою в 2022 році в Україні придбано майже 31 тис. контейнерів для збирання побутових відходів, з них понад 4,6 тис. контейнерів для роздільного збирання побутових відходів, та 61 спеціально обладнаних транспортний засіб. Заплановано на 2023 рік



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

придбання контейнерів на суму понад 108 млн. гривень та сміттевозів на суму 180 млн. гривень за рахунок коштів обласних та місцевих бюджетів, з фондів охорони навколишнього природного середовища, за рахунок програми проектів місцевих ініціатив та коштів підприємств.

На 55 полігонах наявна система збирання фільтрату, в тому числі на 50 полігонах наявна система знезараження фільтрату, на інших – влаштовано резервуари накопичувачі, звідки періодично фільтрат транспортується на очисні споруди. На 18 полігонах влаштовано систему вилучення біогазу та експлуатуються когенераційні установки.

У територіальних громадах з чисельністю населення понад 500 тис. осіб рішенням міської, сільської, селищної ради визначається адміністратор послуги.

В рамках співробітництва територіальних громад органи місцевого самоврядування можуть прийняти рішення про визначення єдиного адміністратора послуги для декількох територіальних громад.

Оскільки Законом створено нову систему надання послуг з управління побутовими відходами та впроваджено нову термінологію у цій сфері, виникла нагальна необхідність розробки наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Держава	Так	–
Суб'єкти господарювання,	Так	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання, адже Законом встановлено нову термінологію у цій сфері, зокрема запроваджено таку категорію побутових відходів, як відходи зелених насаджень.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту акта є внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

Ці зміни насамперед стосуються приведення термінології, що використовується у Правилах визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, у відповідність із Законом України «Про управління відходами», внесення змін до переліку джерел утворення побутових відходів, а також доповнення норм наказу встановленням механізму визначення кількості відходів зелених насаджень.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки Законом України «Про управління відходами», зокрема, визначено нову термінологію. Враховуючи зазначене збереження ситуації, яка існує на цей час, створить законодавчий вакуум, не відповідатиме нормам українського законодавства, а відтак не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами», а також привести Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідність із Законом України «Про управління відходами».

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною Залишаються нереалізованими положення Закону України «Про управління відходами», що в свою чергу унеможлиблює реалізацію державної політики у сфері управління побутовими відходами	Відсутні



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	Удосконалення законодавства у сфері управління побутовими відходами, приведення правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідність із Законом України «Про управління відходами»	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складуть 3470 грн
---	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	Відповідність термінології, яку громадяни вживають під час укладання договорів з питань управління побутовими відходами, діючому законодавству	Відсутні

Оцінка впливів на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Згідно наданих обласними державними адміністраціями звітів про поводження з твердими побутовими відходами, форму яких затверджено наказом Мінбуду від 19 вересня 2006 року № 308 «Про затвердження форми звітності № 1 – ТПВ та Інструкції щодо заповнення форми звітності № 1 – ТПВ «Звіт про поводження з твердими побутовими відходами», в Україні у 2022 році послуги у сфері управління побутовими відходами надавали 1096 організацій, з яких: великі підприємства – відсутні, 318 середніх підприємств, а також 778 малих та мікропідприємств.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання одиниць	0	318	675	103	1096
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	29%	62%	9%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i>	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

Збереження ситуації, яка існує на цей час		
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	Високі Усунуто суперечності між Правилами визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами та Законом, у тому числі щодо застосування термінології. Норми Закону виконуються, а суб'єкти господарювання витрачають час лише на вивчення положень цього порядку. Таким чином середні витрати кожного суб'єкта господарювання, що здійснюють операції із управління відходами, за умови прийняття проєкту акта суттєво зменшаться, що підтверджує необхідність його прийняття та реалізації	Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою складуть: 636000 грн для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із управління відходами, відсутні); 2267714,4 грн для усіх малих та мікропідприємств

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва було окремо кількісно визначено витрати, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта. Розрахунок цих витрат викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	з огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведені у розрахунках у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу і складають 636000 грн для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

	здійснюють операції із управління відходами, відсутні)
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття проекту акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	У разі неприведення термінології діючого нормативно-правового акту до вимог Закону, не буде забезпечено досягнення поставленої мети
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	4	Запропонований спосіб повною мірою сприяє вирішенню зазначеної проблеми, є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами», а також привести Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідність із Законом України «Про управління відходами»



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	<u>Для держави:</u> Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні <u>Для громадян:</u> Відсутні	<u>Для держави:</u> Відсутні <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні <u>Для громадян:</u> Відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати у зв'язку з невиконанням вимог Закону, а також неприведенням Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у відповідність із Законом, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	<u>Для держави:</u> Удосконалення законодавства у сфері управління побутовими відходами <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Високі <u>Для громадян:</u> Отримання якісних послуг з управління побутовими відходами за	<u>Для держави:</u> Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складуть 3470 грн <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

	економічно обгрунтованими тарифами	правовою базою складуть: 636000 грн для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, відсутні); 2267714,4 грн для усіх малих та мікропідприємств <u>Для громадян:</u> Відсутні	
--	------------------------------------	---	--

Отже запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу гармонізувати чинні нормативно-правові акти у сфері управління побутовими відходами.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Чинний нормативно-правовий акт не відповідає вимогам Закону. На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	У разі прийняття регуляторного акта для держави вигода полягатиме в удосконаленні законодавства, завдяки чому споживачі будуть отримувати якісні послуги за меншу вартість. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта.	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених відмінностей регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми регуляторним актом забезпечується внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166. Ці зміни насамперед стосуються приведення термінології, що використовується у Правилах визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів, у відповідність із Законом України «Про управління відходами».

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної в розділі I проблеми з боку держави, є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

За реалізацію даного проекту акта відповідають органи місцевого самоврядування. З метою реалізації даного проекту акта органам місцевого самоврядування необхідно провести ознайомлення з нормативною базою.

Суб'єкти господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері управління побутовими відходами, мають ознайомитись з даним регуляторним актом з метою його виконання.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, що



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

здійснюють господарську діяльність у сфері управління побутовими відходами, перевищує 10 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва), який викладено у додатку 2 до аналізу регуляторного впливу проекту постанови.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Необхідність затвердження Кабінетом Міністрів України даного регуляторного акта визначено частиною восьмою розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, а також пунктом 10 частини першої статті 22 Закону.

Оскільки проект акта розроблено на виконання вимог Закону, його дія обмежується дією вказаного Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта – не передбачено.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта.

3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – середній показник.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – вище середнього, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акту та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Після набуття чинності проектом акта його результативність визначатиметься такими статистичними показниками:

1. Відсоток населення, охопленого послугою з управління побутовими відходами.

2. Кількість побутових відходів, зібраних підприємствами у населених пунктах України.

3. Загальна кількість спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.

Строки проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом, шляхом аналізу Звіту про поведження з побутовими відходами;

періодичне відстеження результативності акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінінфраструктури шляхом обробки інформації, отриманої від структурних підрозділів з питань житлово-комунального господарства обласних та Київської міської державних адміністрацій, щодо питань у сфері управління побутовими відходами.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні, чи наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження: відстеження буде проводитись співробітниками Мінінфраструктури, для чого будуть детально вивчатися надані обласними державними адміністраціями звіти про поведження з твердими побутовими відходами, форму яких затверджено.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України
_____ 2023 р.

Олександр КУБРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, папір, 100 грн. 500 грн. канцелярські товари тощо*) (*Середня ринкова вартість упаковки паперу офісного формату А4 на 500 аркушів становить 250 грн. Для підготовки документів необхідно буде близько 100 аркушів паперу, відповідно вартість паперу становить 50 грн., прогнозна вартість витраченого чорнила з картриджу та канцелярських товарів також становитиме 50 грн.)	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023

8	Витрати на оплату праці фахівців, що будуть залучені до роботи, яка виникає внаслідок дії регуляторного акта (ознайомлення з актом та виконання його вимог тощо*), гривень. (*Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з ознайомленням з актом та виконання його вимог, здійснено виходячи із розміру середньої заробітної плати в Україні, яка за підсумками 4-го кварталу 2022 року склала 16477 грн., що в погодинному розмірі дорівнює 95 грн. та кількості часу, необхідного для підготовки звітної документації – 20 год. Таким чином витрати одного суб'єкта господарювання становлять: 1 (прац.) x 20 (год.) x 95 (грн) = 1900 грн.)	1900	9500
9	РАЗОМ витрати за рік (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень.	2000	10000
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	318	318
11	Сумарні річні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (2000 грн. x 318 од. = 636000 грн.)	636000	3180000

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, папір, канцелярські товари тощо), гривень	100	100	500



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1044/25/63-23 від 08.11.2023