



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ
(Міненерго)

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <https://www.mev.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

**Державна регуляторна
служба України**

***Про погодження
проекту Закону України***

Міністерство енергетики України направляє на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проект Закону).

Міненерго доопрацьовано аналіз регуляторного впливу до проекту Закону відповідно до пропозицій і зауважень Державної регуляторної служби України, викладених у рішенні від 18.08.2023 № 362.

Просимо погодити проект Закону у найкоротші терміни.

- Додатки: 1. Проект Закону на 2 арк.
2. Порівняльна таблиця на 7 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк.
4. Копія повідомлення про оприлюднення на 2 арк.
5. Наказ Міненерго «Про внесення змін до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік» від 15.05.2023 № 167 на 3 арк.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

Олександр ВОЗНЮК 594 66 17



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.1-8.3-22080 від 31.10.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 31.10.2023 10:59
3ED5083160DVC59B040000007CDD0600BFB5FF00
Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ
(Міненерго)

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <https://www.mev.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

**Державна регуляторна
служба України**

***Про погодження
проєкту Закону України***

Міністерство енергетики України направляє на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проєкт Закону).

Міненерго доопрацьовано аналіз регуляторного впливу до проєкту Закону відповідно до пропозицій і зауважень Державної регуляторної служби України, викладених у рішенні від 18.08.2023 № 362.

Просимо погодити проєкт Закону у найкоротші терміни.

- Додатки:
1. Проєкт Закону на 2 арк.
 2. Порівняльна таблиця на 7 арк.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення на 2 арк.
 5. Наказ Міненерго «Про внесення змін до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» від 15.05.2023 № 167 на 3 арк.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства енергетики
України

№ _____

Зміни
до Плану діяльності Міністерства енергетики України
з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік

Доповнити план позиціями такого змісту:

№ п/п	Назва проекту регуляторного акта	Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта	Центральні органи виконавчої влади, структурні підрозділи, що розроблятимуть регуляторний акт	Термін виконання
42.	Наказ Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Національного плану дій»	Сприяння залученню замовників послуг – нерезидентів до зберігання природного газу в українських газосховищах	Директорат нафтогазового комплексу та розвитку ринків нафти, природного газу та нафтопродуктів	ІІІ квартал 2023 року
43.	Наказ Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Правил про безпеку постачання	За участі АТ «Укртрансгаз», НАК «Нафтогаз України» та ТОВ «Оператор ГТС України»,	Директорат нафтогазового комплексу та	ІІІ квартал 2023 року



Міністерство енергетики України
№26/1.1-8.3-22080 від 31.10.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 31.10.2023 10:59
3ED5083160DBC59B04000007CDD0600BFB5FF00
Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

	природного газу»	починаючи з 1 травня 2023 року, пропонується змінити підхід до відображення обсягів газу, що зберігаються в ПСГ України для приведення їх до відповідних норм та синхронізації інформації, що подається в органи виконавчої влади та НКРЕКП.	розвитку ринків нафти, природного газу та нафтопродуктів	
44.	Закон України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Метою прийняття запропонованого проекту Закону є вдосконалення порядку реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); чітке визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб; встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби.	Департамент вугільно-промислового комплексу	IV квартал 2023 року



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

***Про внесення змін до Плану діяльності
Міністерства енергетики України
з підготовки проектів регуляторних
актів на 2023 рік***

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; постанови Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507 «Про затвердження Положення про Міністерство енергетики України»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого наказом Міністерства енергетики України від 13 грудня 2022 року № 415, що додаються.
2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО



UB
Міністерство енергетики України
№267/VI/815-03/002 від 31.10.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 31.06.2023 00:39
3ED5083160DVC59B040000007CDD0600BFB5FF00
Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

ЗАКОН УКРАЇНИ**Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом**

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Гірничого закону України (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 50, ст.433; 2001 р., № 32, ст.172; 2002 р., № 6, ст.35; 2008 р., № 42-43, ст.293; 2009 р., № 51, ст.758; 2012 р., № 5, ст.39; № 34-35, ст.414; 2013 р., № 5-6, ст.60; № 48, ст.682; 2014 р., № 22, ст.796; № 35, ст.1180; 2015 р., № 5, ст.37; № 6, ст.40; 2017 р., № 29, ст.315; 2018 р., № 46, ст.371) такі зміни:

1. Статтю 16 доповнити новою частиною другою такого змісту:

«Технічне переоснащення вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення їх техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля».

2. Частину другу статті 29 викласти у наступній редакції:

«Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів від надання додаткових платних послуг, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством».

3. Статтю 43 доповнити новою частиною десятою такого змісту:

«При зміні форми власності гірничого підприємства, передачі гірничого підприємства в оренду (концесію) або його повернення з оренди (концесії), особи зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали, вийшли на пенсію), на такому підприємстві забезпечуються побутовим паливом таким гірничим підприємством».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.



2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Р. СТЕФАНЧУК

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>Стаття 16. Реконструкція та технічне переоснащення гірничих підприємств</p> <p>Реконструкція та технічне переоснащення діючих гірничих підприємств здійснюються відповідно до затверджених проектів, що пройшли оцінку впливу на довкілля, технічну та інші види експертиз, спеціалізованими організаціями чи спеціалізованими підрозділами цих підприємств.</p>	<p>Стаття 16. Реконструкція та технічне переоснащення гірничих підприємств</p> <p>Реконструкція та технічне переоснащення діючих гірничих підприємств здійснюються відповідно до затверджених проектів, що пройшли оцінку впливу на довкілля, технічну та інші види експертиз, спеціалізованими організаціями чи спеціалізованими підрозділами цих підприємств.</p> <p>Технічне переоснащення вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля.</p>
<p>Стаття 29. Аварійно-рятувальні служби (формування)</p> <p>Для здійснення екстрених і невідкладних заходів на підприємствах вугільної та гірничої галузей для рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації наслідків вибухів, раптових викидів вугілля та газу, обвалів гірничих порід і виконання інших робіт, що потребують застосування засобів захисту органів дихання та спеціального оснащення, а також контролю та нагляду за здійсненням власником</p>	<p>Стаття 29. Аварійно-рятувальні служби (формування)</p> <p>Для здійснення екстрених і невідкладних заходів на підприємствах вугільної та гірничої галузей для рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації наслідків вибухів, раптових викидів вугілля та газу, обвалів гірничих порід і виконання інших робіт, що потребують застосування засобів захисту органів дихання та спеціального оснащення, а також контролю та нагляду за здійсненням власником</p>



Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>(керівником) гірничого підприємства профілактичних заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах створюються державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування).</p> <p><i>Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів <u>гірничих підприємств</u>, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</i></p> <p>Положення про аварійно-рятувальні служби (формування) та їх статuti затверджуються відповідними міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень.</p> <p>Працівникам аварійно-рятувальних служб (формувань) забороняється проводити страйки, а також відмовлятися від виїзду на рятування людей та ліквідацію аварій.</p> <p>Власник (керівник) гірничого підприємства, незалежно від форми власності та підпорядкування підприємства, зобов'язаний створювати допоміжні добровільні гірничорятувальні команди (станції, служби), які забезпечуються приміщеннями, оснащенням та екіпіровкою на такому ж рівні, як державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування). Члени цих</p>	<p>(керівником) гірничого підприємства профілактичних заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах створюються державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування).</p> <p>Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів <u>від надання додаткових платних послуг</u>, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>Положення про аварійно-рятувальні служби (формування) та їх статuti затверджуються відповідними міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень.</p> <p>Працівникам аварійно-рятувальних служб (формувань) забороняється проводити страйки, а також відмовлятися від виїзду на рятування людей та ліквідацію аварій.</p> <p>Власник (керівник) гірничого підприємства, незалежно від форми власності та підпорядкування підприємства, зобов'язаний створювати допоміжні добровільні гірничорятувальні команди (станції, служби), які забезпечуються приміщеннями, оснащенням та екіпіровкою на такому ж рівні, як державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування). Члени цих</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>гірничорятувальних команд (станцій, служб) проходять відповідну спеціальну підготовку.</p> <p>Для подання екстреної і кваліфікованої медичної допомоги потерпілим внаслідок нещасних випадків на гірничих підприємствах у підрозділах державних аварійно-рятувальних служб (формувань) організуються аварійно-рятувальні мобільні групи або реанімаційно-протишокові групи.</p>	<p>гірничорятувальних команд (станцій, служб) проходять відповідну спеціальну підготовку.</p> <p>Для подання екстреної і кваліфікованої медичної допомоги потерпілим внаслідок нещасних випадків на гірничих підприємствах у підрозділах державних аварійно-рятувальних служб (формувань) організуються аварійно-рятувальні мобільні групи або реанімаційно-протишокові групи.</p>
<p>Стаття 43. Права та соціальні гарантії працівників гірничих підприємств</p> <p>Права працівників гірничих підприємств, зайнятих на важких роботах і роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, пов'язані з оплатою та охороною праці, порядком допуску працівників до важких робіт і робіт з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, тривалістю робочого часу для робітників підземних професій, пільгами та компенсаціями працівникам, які пропрацювали на роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, та в разі каліцтва, загибелі, професійного захворювання, а також їх соціальним страхуванням і захистом працівників, які вивільняються при ліквідації, консервації гірничих підприємств, визначаються законами України.</p> <p>Форми та системи оплати праці, норми праці, розцінки, тарифні сітки, схеми посадових окладів, умови запровадження та розміри надбавок, доплат, премій, винагород та інших заохочувальних, компенсаційних і</p>	<p>Стаття 43. Права та соціальні гарантії працівників гірничих підприємств</p> <p>Права працівників гірничих підприємств, зайнятих на важких роботах і роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, пов'язані з оплатою та охороною праці, порядком допуску працівників до важких робіт і робіт з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, тривалістю робочого часу для робітників підземних професій, пільгами та компенсаціями працівникам, які пропрацювали на роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, та в разі каліцтва, загибелі, професійного захворювання, а також їх соціальним страхуванням і захистом працівників, які вивільняються при ліквідації, консервації гірничих підприємств, визначаються законами України.</p> <p>Форми та системи оплати праці, норми праці, розцінки, тарифні сітки, схеми посадових окладів, умови запровадження та розміри надбавок, доплат, премій, винагород та інших заохочувальних, компенсаційних і</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>гарантійних виплат працівникам гірничих підприємств устанавлюються в колективному договорі з дотриманням умов, розмірів і норм, передбачених законодавством, генеральною та галузевою угодами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, зайняті на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, за рахунок власника проходять післязмінну реабілітацію та періодичну (не рідше ніж один раз на два роки) медичну диспансеризацію, а також лікування при захворюваннях, зумовлених зазначеними роботами, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, які пропрацювали на роботах з небезпечними та шкідливими умовами праці не менше ніж п'ять років, і молодим спеціалістам, зайнятим на таких роботах, які не мають житла або потребують поліпшення житлових умов, власниками гірничих підприємств для придбання житла надається безвідсоткова позика на строк до 15 років.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, подається допомога на оздоровлення та харчування. Порядок подання та розміри такої допомоги встановлюються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих</p>	<p>гарантійних виплат працівникам гірничих підприємств устанавлюються в колективному договорі з дотриманням умов, розмірів і норм, передбачених законодавством, генеральною та галузевою угодами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, зайняті на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, за рахунок власника проходять післязмінну реабілітацію та періодичну (не рідше ніж один раз на два роки) медичну диспансеризацію, а також лікування при захворюваннях, зумовлених зазначеними роботами, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, які пропрацювали на роботах з небезпечними та шкідливими умовами праці не менше ніж п'ять років, і молодим спеціалістам, зайнятим на таких роботах, які не мають житла або потребують поліпшення житлових умов, власниками гірничих підприємств для придбання житла надається безвідсоткова позика на строк до 15 років.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, подається допомога на оздоровлення та харчування. Порядок подання та розміри такої допомоги встановлюються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Працівникам, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, може встановлюватися додаткове пенсійне забезпечення за рахунок акумульованих у галузевому пенсійному фонді коштів гірничих підприємств. Умови та порядок надання додаткового пенсійного забезпечення, а також розмір відрахувань гірничими підприємствами коштів на ці потреби визначаються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, таким категоріям осіб:</p> <p>працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах: на підземних роботах - не менше ніж 10 років для чоловіків і не менше 7 років 6 місяців - для жінок; на роботах, пов'язаних із підземними умовами, - не менше ніж 15 років для чоловіків і не менше 12 років 6 місяців - для жінок; на роботах технологічної лінії на поверхні</p>	<p>підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Працівникам, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, може встановлюватися додаткове пенсійне забезпечення за рахунок акумульованих у галузевому пенсійному фонді коштів гірничих підприємств. Умови та порядок надання додаткового пенсійного забезпечення, а також розмір відрахувань гірничими підприємствами коштів на ці потреби визначаються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, таким категоріям осіб:</p> <p>працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах: на підземних роботах - не менше ніж 10 років для чоловіків і не менше 7 років 6 місяців - для жінок; на роботах, пов'язаних із підземними умовами, - не менше ніж 15 років для чоловіків і не менше 12 років 6 місяців - для жінок; на роботах технологічної лінії на поверхні</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах та мають загальний пільговий стаж на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних з підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності;</p> <p>членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.</p> <p>При цьому особи, зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали) на підприємствах з видобутку (переробки) бурого вугілля,</p>	<p>діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах та мають загальний пільговий стаж на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних з підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності;</p> <p>членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.</p> <p>При цьому особи, зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали) на підприємствах з видобутку (переробки) бурого вугілля,</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>можуть забезпечуватися замість вугілля, за умови пристосованості системи опалення, торф'яними брикетами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України. .</p>	<p>можуть забезпечуватися замість вугілля, за умови пристосованості системи опалення, торф'яними брикетами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.</p> <p>При зміні форми власності гірничого підприємства, передачі гірничого підприємства в оренду (концесію) або його повернення з оренди (концесії), особи зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали, вийшли на пенсію), на такому підприємстві забезпечуються побутовим паливом таким гірничим підприємством.</p>

Міністр енергетики України

_____ 2023 р.

Герман ГАЛУЩЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»

I. Визначення проблеми

Проєктом Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проєкт Закону) пропонується внести зміни до Закону, зокрема до:

1) статті 16 Закону, враховуючи незначний вплив на довкілля реалізації проєктів з технічного переоснащення **вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля та не потребує здійснення оцінки впливу на довкілля, що відповідає Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;**

2) положеннями статті 29 Закону, визначено, що усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів гірничих підприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Фактично, Законом передбачено право подвійного (перехресного) фінансування аварійно-рятувальних служб, що суперечить положенням Кодексу цивільного захисту, який є основним нормативно-правовим актом, який регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту.

Пропонується привести положення Гірничого Закону України, в частині фінансування аварійно-рятувальних служб, до вимог статті 23 Кодексу цивільного захисту України з чітким визначенням джерел фінансування.

3) Доповнити статтю 43 відповідною частиною, оскільки виходячи із специфіки умов праці шахтарів, які працюють (працювали) на гірничих підприємствах, Законом передбачений цілий ряд компенсаційних механізмів для забезпечення соціальної захищеності працівників вугільної галузі, основним з яких є безоплатне надання вугілля на побутові потреби у визначеному законодавством розмірі.

Але на сьогодні на законодавчому рівні не чітко врегульований порядок безоплатного забезпечення вугіллям на побутові потреби при зміні форми



власності гірничого підприємства або передачі (поверненні) гірничого підприємства в оренду (концесію). У зв'язку з цим виникла необхідність внесення відповідних змін до проєкту Закону з метою врегулювання порушеної проблеми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	Ні

* У разі коли проблема впливає на суб'єктів малого підприємництва, необхідно у подальших таблицях конкретизувати питому вагу суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Зазначена проблема також не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки проблема не врегульована діючими регуляторними актами.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є: вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітке визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, або передачі (поверненні) гірничого підприємства в оренду (концесію), що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби.

Прийняття проєкту Закону дозволить ініціювати розгляд проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Прийняття проекту Закону надасть можливість на правових підставах врегулювати питання розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	<p>Відсутність змін до Закону не надасть можливість на правових підставах врегулювати питання розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств, що не дозволить більш раціонально та ефективно використовувати державне майно та кошти.</p> <p>Відсутність регулювання проблеми має наслідком невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля, погіршення фінансово-економічного стану підприємств, зростання соціальної напруги у колективах.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до	Впровадження регуляторного акту сприятиме вирішенню зазначеної проблеми, врегулювання правовідносин та як наслідок забезпечить	Під час застосування змін до Гірничого закону України у держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих

технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	безперебійний видобуток кам'яного вугілля для забезпечення енергетичної безпеки держави, підвищить якість аварійно-рятувального забезпечення та виконання соціальних зобов'язань перед працівниками	підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормування поняття джерел фінансування аварійно-рятувальних служб*, врегулювання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутність регулювання необґрунтовано ускладнює підготовку та розгляд проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітко не визначає поняття джерел фінансування аварійно-рятувальних служб, не нормує діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії, що може призводити до погіршення фінансово-економічних показників виробничої діяльності суб'єктів господарювання, неможливість виконувати умови діючих нормативних актів, та як наслідок - погіршується інвестиційна привабливість для інвестування в енергетичну галузь.

* державне фінансування ДВГРС зберігається на поточному рівні, немає передумов його збільшення (відповідно до Закону України про Державний бюджет на 2023 рік 275,4 млн. грн, згідно проєкту Закону України про Державний бюджет на 2024 рік 275,4 млн. грн).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Вчасна підготовка	Відсутні.

<p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>та розгляд проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), підвищить інвестиційна привабливість для інвестування в енергетичну галузь, відповідно зберігаються поточні та створяться нові робочі місця; унормування поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб підвищить безпеку праці, майна і довкілля; врегулювання соціального захисту працівників вугільних підприємств, при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії. відповідатиме умовам громадського договору під час «зеленої» енергетичної трансформації</p>	
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Існує ризик погіршення економічної та соціальної ситуації в регіоні розташування вугледобувних підприємств, скорочення існуючих робочих місць внаслідок невчасної підготовки та розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), погіршення якості обслуговування підприємств аварійно-рятувальними службами, порушення принципу соціальної справедливості при забезпеченні побутовим</p>

		паливом у колективах під час зміни форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії в умовах «зеленої» енергетичної трансформації.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
Станом на 2021 рік зазначеними змінами до Закону охоплено 133 діючих суб'єктів господарювання.

Показник *	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	31	96	-	133
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,5	23,3	72,2		100

* дані наведені за посиланням <https://www.ukrstat.gov.ua/> (Економічна статистика / Економічна діяльність / Діяльність підприємств)

При цьому, реальна кількість суб'єктів господарювання які підпадатимуть під дію регулювання може змінюватися у зв'язку з діючим воєнним станом в країні.

Відповідно до проведеного аналізу усі 96 суб'єктів малого підприємництва (чисельність осіб за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України) знаходяться станом на жовтень 2023 року на тимчасово окупованій росією території України, відповідно проведення М-тесту не представляється можливим.

На сьогодні усі 6 великих підприємств (середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку) видобувають вугілля, забезпечуючи енергобезпеку країни (ДП ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ-ВИДОБУТОК, ТДВ ШАХТА БІЛОЗІРСЬКА, ДП ЛЬВІВВУГІЛЛЯ, ТОВ ШАХТА КРАСНОЛИМАНСЬКА, ТОВ ШАХТА 1/3 НОВОГРОДІВСЬКА, ПРАТ ДТЕК ПАВЛОГРАДВУГІЛЛЯ).

З 31 одиниці середніх підприємств на неокупованій території України на сьогодні знаходиться 8.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>Регулювання дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити і суттєво прискорити порядок реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт) з метою виконання завдань Уряду з видобутку вугілля і забезпечення енергетичної безпеки України; - чітко визначити джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; - встановити однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби. під час зміни форми власності вугільних підприємств, їх передачі або повернення з оренди або з концесії в умовах «зеленої» енергетичної трансформації. 	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>При впровадженні проекту змін до Закону у підприємств існує ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля внаслідок невчасної підготовки та розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих</p>

		підприємств з видобутку вугілля (шахт), погіршення якості обслуговування підприємств аварійно-рятувальними службами, зростання напруги в колективах під час зміни форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії. в умовах «зеленої» енергетичної трансформації.
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Додаткові витрати пов'язані з реалізацією змін до Закону із розгляду проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормування поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб*, врегулювання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії у підприємств не виникатимуть
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля внаслідок невчасної підготовки та розгляду проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), нерегульоване зростання витрат на операційну діяльність вугледобувних підприємств, погіршення фінансового стану гірничих підприємств та припинення видобутку кам'яного вугілля.

* за заявками підприємств виключно угоди, в обсязі близько 1 млн. грн в рік на діюче гірниче підприємство, для виконання додаткових платних послуг

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття запропонованого проекту змін до Закону врегулює питання щодо порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітко визначить джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановить однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові

потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Відсутність регулювання унеможливорює вчасну підготовку та розгляд проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що ставить під загрозу виконання завдань Уряду з видобутку вугілля, чітко не визначає поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб що погіршує якість обслуговування, залишає неврегульованим питання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>Впровадження регуляторного акту сприятиме вирішенню проблеми, стабілізації правовідносин та як наслідок забезпечить безперервний видобуток кам'яного вугілля для потреб економіки держави на виконання завдань Уряду</p> <p>Водночас регулювання дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити порядок реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); - чітко визначити джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; - встановити однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії. 	<p>Під час проєкту змін до Закону у держави та підприємств не виникатимуть додаткові бюджетні та операційні витрати.</p>	<p>У рейтингу альтернативи посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.</p>

Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачаються	Ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля, послаблення енергетичної безпеки України, невизначеність з джерелами фінансування аварійно-рятувальних заходів, зростання соціальної напруги серед працівників внаслідок невиконання зобов'язань з забезпечення побутовим паливом при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.	У рейтингу альтернативи посідає останнє місце, оскільки не забезпечує досягнення цілі.
--	-------------------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Обрана альтернатива врегульовує питання: - вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), сприяння виконання завдань Уряду з обсягів видобутку вугілля; - чіткого визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою підвищення якості обслуговування та	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується.

	<p>приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства;</p> <p>- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.</p>	
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.</p>	<p>У разі залишення ситуації без змін досягнення зазначених цілей неможливе.</p>	<p>Вплив зовнішніх чинників не очікується.</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є прийняття регуляторного акту, що передбачає:

- вдосконалення порядку реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт);

- чіткого визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства;

- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби. Очікується позитивний вплив на економічну ефективність виробництва у вугледобувній сфері. призведе до загострення ситуації та погіршення фінансового становища вугледобувних підприємств.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту Закону:

- а) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення із змінами в законодавстві;
- б) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування громадськості про внесені зміни в законодавстві шляхом його оприлюднення.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акту не прогнозується.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту не прогнозується.

Міненерго для впровадження цього регуляторного акту має погодити проєкт із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетних витрат центрального органу виконавчої влади, що здійснює реалізацію державної політики у паливно-енергетичному комплексі при реалізації регуляторного акта не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії нормативно-правового акту не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акту можлива у разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Термін набрання чинності проектом акту – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

З огляду на цілі проекту змін до Закону, для відстеження його результативності обрано такі показники:

1. Кількісними показниками результативності регуляторного акта є: кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо регуляторного акта; кількість скарг/звернень споживачів послуг державних аварійно-рятувальних служб на якість обслуговування, пов'язаних із дією регуляторного акта; кількість вчасно погоджених та реалізованих проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); процент виконання завдання Уряду з видобутку вугілля для забезпечення енергобезпеки країни.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватимуться норми змін до Закону (усі гірничі підприємства, що на сьогодні видобувають вугілля (за винятком розташованих на тимчасово окупованій росією території України), та всі фізичні особи, що користуються правом на безоплатне отримання побутового палива).

3. Розмір коштів, який витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться. Прискориться підготовка та реалізація проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній.

Проект регуляторного акту та відповідно аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет <https://mev.gov.ua/>. Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування проекту Закону, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися Міненерго статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності, шляхом збору статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2023 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ**Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом**

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Гірничого закону України (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 50, ст.433; 2001 р., № 32, ст.172; 2002 р., № 6, ст.35; 2008 р., № 42-43, ст.293; 2009 р., № 51, ст.758; 2012 р., № 5, ст.39; № 34-35, ст.414; 2013 р., № 5-6, ст.60; № 48, ст.682; 2014 р., № 22, ст.796; № 35, ст.1180; 2015 р., № 5, ст.37; № 6, ст.40; 2017 р., № 29, ст.315; 2018 р., № 46, ст.371) такі зміни:

1. Статтю 16 доповнити новою частиною другою такого змісту:

«Технічне переоснащення вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення їх техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля».

2. Частину другу статті 29 викласти у наступній редакції:

«Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів від надання додаткових платних послуг, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством».

3. Статтю 43 доповнити новою частиною десятою такого змісту:

«При зміні форми власності гірничого підприємства, передачі гірничого підприємства в оренду (концесію) або його повернення з оренди (концесії), особи зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали, вийшли на пенсію), на такому підприємстві забезпечуються побутовим паливом таким гірничим підприємством».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.



2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Р. СТЕФАНЧУК

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Гірничого закону України (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 50, ст.433; 2001 р., № 32, ст.172; 2002 р., № 6, ст.35; 2008 р., № 42-43, ст.293; 2009 р., № 51, ст.758; 2012 р., № 5, ст.39; № 34-35, ст.414; 2013 р., № 5-6, ст.60; № 48, ст.682; 2014 р., № 22, ст.796; № 35, ст.1180; 2015 р., № 5, ст.37; № 6, ст.40; 2017 р., № 29, ст.315; 2018 р., № 46, ст.371) такі зміни:

1. Статтю 16 доповнити новою частиною другою такого змісту:

«Технічне переоснащення вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення їх техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля».

2. Частину другу статті 29 викласти у наступній редакції:

«Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів від надання додаткових платних послуг, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством».

3. Статтю 43 доповнити новою частиною десятою такого змісту:

«При зміні форми власності гірничого підприємства, передачі гірничого підприємства в оренду (концесію) або його повернення з оренди (концесії), особи зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали, вийшли на пенсію), на такому підприємстві забезпечуються побутовим паливом таким гірничим підприємством».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність з цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Р. СТЕФАНЧУК

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>Стаття 16. Реконструкція та технічне переоснащення гірничих підприємств</p> <p>Реконструкція та технічне переоснащення діючих гірничих підприємств здійснюються відповідно до затверджених проектів, що пройшли оцінку впливу на довкілля, технічну та інші види експертиз, спеціалізованими організаціями чи спеціалізованими підрозділами цих підприємств.</p>	<p>Стаття 16. Реконструкція та технічне переоснащення гірничих підприємств</p> <p>Реконструкція та технічне переоснащення діючих гірничих підприємств здійснюються відповідно до затверджених проектів, що пройшли оцінку впливу на довкілля, технічну та інші види експертиз, спеціалізованими організаціями чи спеціалізованими підрозділами цих підприємств.</p> <p>Технічне переоснащення вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля.</p>
<p>Стаття 29. Аварійно-рятувальні служби (формування)</p> <p>Для здійснення екстрених і невідкладних заходів на підприємствах вугільної та гірничої галузей для рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації наслідків вибухів, раптових викидів вугілля та газу, обвалів гірничих порід і виконання інших робіт, що потребують застосування засобів захисту органів дихання та спеціального оснащення, а також контролю та нагляду за здійсненням власником</p>	<p>Стаття 29. Аварійно-рятувальні служби (формування)</p> <p>Для здійснення екстрених і невідкладних заходів на підприємствах вугільної та гірничої галузей для рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації наслідків вибухів, раптових викидів вугілля та газу, обвалів гірничих порід і виконання інших робіт, що потребують застосування засобів захисту органів дихання та спеціального оснащення, а також контролю та нагляду за здійсненням власником</p>



Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>(керівником) гірничого підприємства профілактичних заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах створюються державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування).</p> <p><i>Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів <u>гірничих підприємств</u>, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</i></p> <p>Положення про аварійно-рятувальні служби (формування) та їх статuti затверджуються відповідними міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень.</p> <p>Працівникам аварійно-рятувальних служб (формувань) забороняється проводити страйки, а також відмовлятися від виїзду на рятування людей та ліквідацію аварій.</p> <p>Власник (керівник) гірничого підприємства, незалежно від форми власності та підпорядкування підприємства, зобов'язаний створювати допоміжні добровільні гірничорятувальні команди (станції, служби), які забезпечуються приміщеннями, оснащенням та екіпіровкою на такому ж рівні, як державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування). Члени цих</p>	<p>(керівником) гірничого підприємства профілактичних заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах створюються державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування).</p> <p>Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів <u>від надання додаткових платних послуг</u>, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>Положення про аварійно-рятувальні служби (формування) та їх статuti затверджуються відповідними міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень.</p> <p>Працівникам аварійно-рятувальних служб (формувань) забороняється проводити страйки, а також відмовлятися від виїзду на рятування людей та ліквідацію аварій.</p> <p>Власник (керівник) гірничого підприємства, незалежно від форми власності та підпорядкування підприємства, зобов'язаний створювати допоміжні добровільні гірничорятувальні команди (станції, служби), які забезпечуються приміщеннями, оснащенням та екіпіровкою на такому ж рівні, як державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування). Члени цих</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>гірничорятувальних команд (станцій, служб) проходять відповідну спеціальну підготовку.</p> <p>Для подання екстреної і кваліфікованої медичної допомоги потерпілим внаслідок нещасних випадків на гірничих підприємствах у підрозділах державних аварійно-рятувальних служб (формувань) організуються аварійно-рятувальні мобільні групи або реанімаційно-протишокові групи.</p>	<p>гірничорятувальних команд (станцій, служб) проходять відповідну спеціальну підготовку.</p> <p>Для подання екстреної і кваліфікованої медичної допомоги потерпілим внаслідок нещасних випадків на гірничих підприємствах у підрозділах державних аварійно-рятувальних служб (формувань) організуються аварійно-рятувальні мобільні групи або реанімаційно-протишокові групи.</p>
<p>Стаття 43. Права та соціальні гарантії працівників гірничих підприємств</p> <p>Права працівників гірничих підприємств, зайнятих на важких роботах і роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, пов'язані з оплатою та охороною праці, порядком допуску працівників до важких робіт і робіт з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, тривалістю робочого часу для робітників підземних професій, пільгами та компенсаціями працівникам, які пропрацювали на роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, та в разі каліцтва, загибелі, професійного захворювання, а також їх соціальним страхуванням і захистом працівників, які вивільняються при ліквідації, консервації гірничих підприємств, визначаються законами України.</p> <p>Форми та системи оплати праці, норми праці, розцінки, тарифні сітки, схеми посадових окладів, умови запровадження та розміри надбавок, доплат, премій, винагород та інших заохочувальних, компенсаційних і</p>	<p>Стаття 43. Права та соціальні гарантії працівників гірничих підприємств</p> <p>Права працівників гірничих підприємств, зайнятих на важких роботах і роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, пов'язані з оплатою та охороною праці, порядком допуску працівників до важких робіт і робіт з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, тривалістю робочого часу для робітників підземних професій, пільгами та компенсаціями працівникам, які пропрацювали на роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, та в разі каліцтва, загибелі, професійного захворювання, а також їх соціальним страхуванням і захистом працівників, які вивільняються при ліквідації, консервації гірничих підприємств, визначаються законами України.</p> <p>Форми та системи оплати праці, норми праці, розцінки, тарифні сітки, схеми посадових окладів, умови запровадження та розміри надбавок, доплат, премій, винагород та інших заохочувальних, компенсаційних і</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>гарантійних виплат працівникам гірничих підприємств встановлюються в колективному договорі з дотриманням умов, розмірів і норм, передбачених законодавством, генеральною та галузевою угодами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, зайняті на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, за рахунок власника проходять післязмінну реабілітацію та періодичну (не рідше ніж один раз на два роки) медичну диспансеризацію, а також лікування при захворюваннях, зумовлених зазначеними роботами, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, які пропрацювали на роботах з небезпечними та шкідливими умовами праці не менше ніж п'ять років, і молодим спеціалістам, зайнятим на таких роботах, які не мають житла або потребують поліпшення житлових умов, власниками гірничих підприємств для придбання житла надається безвідсоткова позика на строк до 15 років.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, подається допомога на оздоровлення та харчування. Порядок подання та розміри такої допомоги встановлюються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих</p>	<p>гарантійних виплат працівникам гірничих підприємств встановлюються в колективному договорі з дотриманням умов, розмірів і норм, передбачених законодавством, генеральною та галузевою угодами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, зайняті на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, за рахунок власника проходять післязмінну реабілітацію та періодичну (не рідше ніж один раз на два роки) медичну диспансеризацію, а також лікування при захворюваннях, зумовлених зазначеними роботами, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, які пропрацювали на роботах з небезпечними та шкідливими умовами праці не менше ніж п'ять років, і молодим спеціалістам, зайнятим на таких роботах, які не мають житла або потребують поліпшення житлових умов, власниками гірничих підприємств для придбання житла надається безвідсоткова позика на строк до 15 років.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, подається допомога на оздоровлення та харчування. Порядок подання та розміри такої допомоги встановлюються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Працівникам, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, може встановлюватися додаткове пенсійне забезпечення за рахунок акумульованих у галузевому пенсійному фонді коштів гірничих підприємств. Умови та порядок надання додаткового пенсійного забезпечення, а також розмір відрахувань гірничими підприємствами коштів на ці потреби визначаються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, таким категоріям осіб:</p> <p>працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах: на підземних роботах - не менше ніж 10 років для чоловіків і не менше 7 років 6 місяців - для жінок; на роботах, пов'язаних із підземними умовами, - не менше ніж 15 років для чоловіків і не менше 12 років 6 місяців - для жінок; на роботах технологічної лінії на поверхні</p>	<p>підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Працівникам, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, може встановлюватися додаткове пенсійне забезпечення за рахунок акумульованих у галузевому пенсійному фонді коштів гірничих підприємств. Умови та порядок надання додаткового пенсійного забезпечення, а також розмір відрахувань гірничими підприємствами коштів на ці потреби визначаються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, таким категоріям осіб:</p> <p>працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах: на підземних роботах - не менше ніж 10 років для чоловіків і не менше 7 років 6 місяців - для жінок; на роботах, пов'язаних із підземними умовами, - не менше ніж 15 років для чоловіків і не менше 12 років 6 місяців - для жінок; на роботах технологічної лінії на поверхні</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах та мають загальний пільговий стаж на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних з підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності;</p> <p>членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.</p> <p>При цьому особи, зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали) на підприємствах з видобутку (переробки) бурого вугілля,</p>	<p>діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах та мають загальний пільговий стаж на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних з підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності;</p> <p>членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.</p> <p>При цьому особи, зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали) на підприємствах з видобутку (переробки) бурого вугілля,</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>можуть забезпечуватися замість вугілля, за умови пристосованості системи опалення, торф'яними брикетами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України. .</p>	<p>можуть забезпечуватися замість вугілля, за умови пристосованості системи опалення, торф'яними брикетами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.</p> <p>При зміні форми власності гірничого підприємства, передачі гірничого підприємства в оренду (концесію) або його повернення з оренди (концесії), особи зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали, вийшли на пенсію), на такому підприємстві забезпечуються побутовим паливом таким гірничим підприємством.</p>

Міністр енергетики України

_____ 2023 р.

Герман ГАЛУЩЕНКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>Стаття 16. Реконструкція та технічне переоснащення гірничих підприємств</p> <p>Реконструкція та технічне переоснащення діючих гірничих підприємств здійснюються відповідно до затверджених проектів, що пройшли оцінку впливу на довкілля, технічну та інші види експертиз, спеціалізованими організаціями чи спеціалізованими підрозділами цих підприємств.</p>	<p>Стаття 16. Реконструкція та технічне переоснащення гірничих підприємств</p> <p>Реконструкція та технічне переоснащення діючих гірничих підприємств здійснюються відповідно до затверджених проектів, що пройшли оцінку впливу на довкілля, технічну та інші види експертиз, спеціалізованими організаціями чи спеціалізованими підрозділами цих підприємств.</p> <p>Технічне переоснащення вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля.</p>
<p>Стаття 29. Аварійно-рятувальні служби (формування)</p> <p>Для здійснення екстрених і невідкладних заходів на підприємствах вугільної та гірничої галузей для рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації наслідків вибухів, раптових викидів вугілля та газу, обвалів гірничих порід і виконання інших робіт, що потребують застосування засобів захисту органів дихання та спеціального оснащення, а також контролю та нагляду за здійсненням власником</p>	<p>Стаття 29. Аварійно-рятувальні служби (формування)</p> <p>Для здійснення екстрених і невідкладних заходів на підприємствах вугільної та гірничої галузей для рятування людей, гасіння пожеж, ліквідації наслідків вибухів, раптових викидів вугілля та газу, обвалів гірничих порід і виконання інших робіт, що потребують застосування засобів захисту органів дихання та спеціального оснащення, а також контролю та нагляду за здійсненням власником</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>(керівником) гірничого підприємства профілактичних заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах створюються державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування).</p> <p><i>Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів <u>гірничих підприємств</u>, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</i></p> <p>Положення про аварійно-рятувальні служби (формування) та їх статuti затверджуються відповідними міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень.</p> <p>Працівникам аварійно-рятувальних служб (формувань) забороняється проводити страйки, а також відмовлятися від виїзду на рятування людей та ліквідацію аварій.</p> <p>Власник (керівник) гірничого підприємства, незалежно від форми власності та підпорядкування підприємства, зобов'язаний створювати допоміжні добровільні гірничорятувальні команди (станції, служби), які забезпечуються приміщеннями, оснащенням та екіпіровкою на такому ж рівні, як державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування). Члени цих</p>	<p>(керівником) гірничого підприємства профілактичних заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах створюються державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування).</p> <p>Усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів <u>від надання додаткових платних послуг</u>, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>Положення про аварійно-рятувальні служби (формування) та їх статuti затверджуються відповідними міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до їх повноважень.</p> <p>Працівникам аварійно-рятувальних служб (формувань) забороняється проводити страйки, а також відмовлятися від виїзду на рятування людей та ліквідацію аварій.</p> <p>Власник (керівник) гірничого підприємства, незалежно від форми власності та підпорядкування підприємства, зобов'язаний створювати допоміжні добровільні гірничорятувальні команди (станції, служби), які забезпечуються приміщеннями, оснащенням та екіпіровкою на такому ж рівні, як державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби (формування). Члени цих</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>гірничорятувальних команд (станцій, служб) проходять відповідну спеціальну підготовку.</p> <p>Для подання екстреної і кваліфікованої медичної допомоги потерпілим внаслідок нещасних випадків на гірничих підприємствах у підрозділах державних аварійно-рятувальних служб (формувань) організуються аварійно-рятувальні мобільні групи або реанімаційно-протишокові групи.</p>	<p>гірничорятувальних команд (станцій, служб) проходять відповідну спеціальну підготовку.</p> <p>Для подання екстреної і кваліфікованої медичної допомоги потерпілим внаслідок нещасних випадків на гірничих підприємствах у підрозділах державних аварійно-рятувальних служб (формувань) організуються аварійно-рятувальні мобільні групи або реанімаційно-протишокові групи.</p>
<p>Стаття 43. Права та соціальні гарантії працівників гірничих підприємств</p> <p>Права працівників гірничих підприємств, зайнятих на важких роботах і роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, пов'язані з оплатою та охороною праці, порядком допуску працівників до важких робіт і робіт з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, тривалістю робочого часу для робітників підземних професій, пільгами та компенсаціями працівникам, які пропрацювали на роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, та в разі каліцтва, загибелі, професійного захворювання, а також їх соціальним страхуванням і захистом працівників, які вивільняються при ліквідації, консервації гірничих підприємств, визначаються законами України.</p> <p>Форми та системи оплати праці, норми праці, розцінки, тарифні сітки, схеми посадових окладів, умови запровадження та розміри надбавок, доплат, премій, винагород та інших заохочувальних, компенсаційних і</p>	<p>Стаття 43. Права та соціальні гарантії працівників гірничих підприємств</p> <p>Права працівників гірничих підприємств, зайнятих на важких роботах і роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, пов'язані з оплатою та охороною праці, порядком допуску працівників до важких робіт і робіт з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, тривалістю робочого часу для робітників підземних професій, пільгами та компенсаціями працівникам, які пропрацювали на роботах з небезпечними та (або) шкідливими умовами праці, та в разі каліцтва, загибелі, професійного захворювання, а також їх соціальним страхуванням і захистом працівників, які вивільняються при ліквідації, консервації гірничих підприємств, визначаються законами України.</p> <p>Форми та системи оплати праці, норми праці, розцінки, тарифні сітки, схеми посадових окладів, умови запровадження та розміри надбавок, доплат, премій, винагород та інших заохочувальних, компенсаційних і</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>гарантійних виплат працівникам гірничих підприємств устанавлюються в колективному договорі з дотриманням умов, розмірів і норм, передбачених законодавством, генеральною та галузевою угодами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, зайняті на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, за рахунок власника проходять післязмінну реабілітацію та періодичну (не рідше ніж один раз на два роки) медичну диспансеризацію, а також лікування при захворюваннях, зумовлених зазначеними роботами, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, які пропрацювали на роботах з небезпечними та шкідливими умовами праці не менше ніж п'ять років, і молодим спеціалістам, зайнятим на таких роботах, які не мають житла або потребують поліпшення житлових умов, власниками гірничих підприємств для придбання житла надається безвідсоткова позика на строк до 15 років.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, подається допомога на оздоровлення та харчування. Порядок подання та розміри такої допомоги встановлюються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих</p>	<p>гарантійних виплат працівникам гірничих підприємств устанавлюються в колективному договорі з дотриманням умов, розмірів і норм, передбачених законодавством, генеральною та галузевою угодами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, зайняті на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, за рахунок власника проходять післязмінну реабілітацію та періодичну (не рідше ніж один раз на два роки) медичну диспансеризацію, а також лікування при захворюваннях, зумовлених зазначеними роботами, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, які пропрацювали на роботах з небезпечними та шкідливими умовами праці не менше ніж п'ять років, і молодим спеціалістам, зайнятим на таких роботах, які не мають житла або потребують поліпшення житлових умов, власниками гірничих підприємств для придбання житла надається безвідсоткова позика на строк до 15 років.</p> <p>Працівникам гірничих підприємств, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, подається допомога на оздоровлення та харчування. Порядок подання та розміри такої допомоги встановлюються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Працівникам, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, може встановлюватися додаткове пенсійне забезпечення за рахунок акумульованих у галузевому пенсійному фонді коштів гірничих підприємств. Умови та порядок надання додаткового пенсійного забезпечення, а також розмір відрахувань гірничими підприємствами коштів на ці потреби визначаються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, таким категоріям осіб:</p> <p>працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах: на підземних роботах - не менше ніж 10 років для чоловіків і не менше 7 років 6 місяців - для жінок; на роботах, пов'язаних із підземними умовами, - не менше ніж 15 років для чоловіків і не менше 12 років 6 місяців - для жінок; на роботах технологічної лінії на поверхні</p>	<p>підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Працівникам, зайнятим на роботах з особливим характером праці, шкідливими та важкими умовами праці, може встановлюватися додаткове пенсійне забезпечення за рахунок акумульованих у галузевому пенсійному фонді коштів гірничих підприємств. Умови та порядок надання додаткового пенсійного забезпечення, а також розмір відрахувань гірничими підприємствами коштів на ці потреби визначаються тристоронньою угодою уповноважених представників власників гірничих підприємств, галузевих профспілок і Кабінету Міністрів України.</p> <p>Підприємства з видобутку вугілля та вуглебудівні підприємства безоплатно надають вугілля на побутові потреби у розмірі, що визначається колективним договором, таким категоріям осіб:</p> <p>працівникам з видобутку (переробки) вугілля та вуглебудівних підприємств за переліком професій, що затверджується Кабінетом Міністрів України;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах: на підземних роботах - не менше ніж 10 років для чоловіків і не менше 7 років 6 місяців - для жінок; на роботах, пов'язаних із підземними умовами, - не менше ніж 15 років для чоловіків і не менше 12 років 6 місяців - для жінок; на роботах технологічної лінії на поверхні</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах та мають загальний пільговий стаж на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних з підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності;</p> <p>членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.</p> <p>При цьому особи, зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали) на підприємствах з видобутку (переробки) бурого вугілля,</p>	<p>діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>пенсіонерам, які пропрацювали на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, вуглебудівних підприємствах та мають загальний пільговий стаж на підземних роботах та/або роботах, пов'язаних з підземними умовами, та/або роботах технологічної лінії на поверхні діючих шахт чи на шахтах, що будуються, розрізах, збагачувальних та брикетних фабриках, - не менше ніж 20 років для чоловіків і не менше 15 років - для жінок;</p> <p>особам з інвалідністю і ветеранам війни та праці, особам, нагородженим знаками Шахтарської Слави або Шахтарської Доблесті трьох ступенів, особам, інвалідність яких настала внаслідок загального захворювання, у разі, якщо вони користувалися цим правом до настання інвалідності;</p> <p>членам сімей (вдовам) працівників, які загинули (померли) на підприємствах з видобутку (переробки) вугілля, які мають право на пенсію у зв'язку із втратою годувальника, а також померлих пенсіонерів, які за життя мали таке право.</p> <p>При цьому особи, зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали) на підприємствах з видобутку (переробки) бурого вугілля,</p>

Зміст діючої норми	Зміст запропонованих змін
<p>можуть забезпечуватися замість вугілля, за умови пристосованості системи опалення, торф'яними брикетами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України. .</p>	<p>можуть забезпечуватися замість вугілля, за умови пристосованості системи опалення, торф'яними брикетами.</p> <p>Працівники гірничих підприємств, які проживають у будинках, що мають центральне опалення, забезпечуються субсидією на оплату житлово-комунальних послуг у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.</p> <p>При зміні форми власності гірничого підприємства, передачі гірничого підприємства в оренду (концесію) або його повернення з оренди (концесії), особи зазначені в частині сьомій цієї статті, які мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби та працюють (пропрацювали, вийшли на пенсію), на такому підприємстві забезпечуються побутовим паливом таким гірничим підприємством.</p>

Міністр енергетики України

_____ 2023 р.

Герман ГАЛУЩЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»

I. Визначення проблеми

Проєктом Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проєкт Закону) пропонується внести зміни до Закону, зокрема до:

1) статті 16 Закону, враховуючи незначний вплив на довкілля реалізації проєктів з технічного переоснащення **вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля та не потребує здійснення оцінки впливу на довкілля, що відповідає Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;**

2) положеннями статті 29 Закону, визначено, що усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів гірничих підприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Фактично, Законом передбачено право подвійного (перехресного) фінансування аварійно-рятувальних служб, що суперечить положенням Кодексу цивільного захисту, який є основним нормативно-правовим актом, який регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту.

Пропонується привести положення Гірничого Закону України, в частині фінансування аварійно-рятувальних служб, до вимог статті 23 Кодексу цивільного захисту України з чітким визначенням джерел фінансування.

3) Доповнити статтю 43 відповідною частиною, оскільки виходячи із специфіки умов праці шахтарів, які працюють (працювали) на гірничих підприємствах, Законом передбачений цілий ряд компенсаційних механізмів для забезпечення соціальної захищеності працівників вугільної галузі, основним з яких є безоплатне надання вугілля на побутові потреби у визначеному законодавством розмірі.

Але на сьогодні на законодавчому рівні не чітко врегульований порядок безоплатного забезпечення вугіллям на побутові потреби при зміні форми



власності гірничого підприємства або передачі (поверненні) гірничого підприємства в оренду (концесію). У зв'язку з цим виникла необхідність внесення відповідних змін до проєкту Закону з метою врегулювання порушеної проблеми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	Ні

* У разі коли проблема впливає на суб'єктів малого підприємництва, необхідно у подальших таблицях конкретизувати питому вагу суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Зазначена проблема також не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки проблема не врегульована діючими регуляторними актами.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є: вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітке визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, або передачі (поверненні) гірничого підприємства в оренду (концесію), що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби.

Прийняття проєкту Закону дозволить ініціювати розгляд проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Прийняття проекту Закону надасть можливість на правових підставах врегулювати питання розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутність змін до Закону не надасть можливість на правових підставах врегулювати питання розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств, що не дозволить більш раціонально та ефективно використовувати державне майно та кошти. Відсутність регулювання проблеми має наслідком невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля, погіршення фінансово-економічного стану підприємств, зростання соціальної напруги у колективах.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до	Впровадження регуляторного акту сприятиме вирішенню зазначеної проблеми, врегулювання правовідносин та як наслідок забезпечить	Під час застосування змін до Гірничого закону України у держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих

технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	безперебійний видобуток кам'яного вугілля для забезпечення енергетичної безпеки держави, підвищить якість аварійно-рятувального забезпечення та виконання соціальних зобов'язань перед працівниками	підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормування поняття джерел фінансування аварійно-рятувальних служб*, врегулювання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутність регулювання необґрунтовано ускладнює підготовку та розгляд проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітко не визначає поняття джерел фінансування аварійно-рятувальних служб, не нормує діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії, що може призводити до погіршення фінансово-економічних показників виробничої діяльності суб'єктів господарювання, неможливість виконувати умови діючих нормативних актів, та як наслідок - погіршується інвестиційна привабливість для інвестування в енергетичну галузь.

* державне фінансування ДВГРС зберігається на поточному рівні, немає передумов його збільшення (відповідно до Закону України про Державний бюджет на 2023 рік 275,4 млн. грн, згідно проєкту Закону України про Державний бюджет на 2024 рік 275,4 млн. грн).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Вчасна підготовка	Відсутні.

<p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>та розгляд проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), підвищить інвестиційна привабливість для інвестування в енергетичну галузь, відповідно зберігаються поточні та створюються нові робочі місця; унормування поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб підвищить безпеку праці, майна і довкілля; врегулювання соціального захисту працівників вугільних підприємств, при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії. відповідатиме умовам громадського договору під час «зеленої» енергетичної трансформації</p>	
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Існує ризик погіршення економічної та соціальної ситуації в регіоні розташування вугледобувних підприємств, скорочення існуючих робочих місць внаслідок невчасної підготовки та розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), погіршення якості обслуговування підприємств аварійно-рятувальними службами, порушення принципу соціальної справедливості при забезпеченні побутовим</p>

		паливом у колективах під час зміни форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії в умовах «зеленої» енергетичної трансформації.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Станом на 2021 рік зазначеними змінами до Закону охоплено 133 діючих суб'єктів господарювання.

Показник *	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	31	96	-	133
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,5	23,3	72,2		100

* дані наведені за посиланням <https://www.ukrstat.gov.ua/> (Економічна статистика / Економічна діяльність / Діяльність підприємств)

При цьому, реальна кількість суб'єктів господарювання які підпадатимуть під дію регулювання може змінюватися у зв'язку з діючим воєнним станом в країні.

Відповідно до проведеного аналізу усі 96 суб'єктів малого підприємництва (чисельність осіб за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України) знаходяться станом на жовтень 2023 року на тимчасово окупованій росією території України, відповідно проведення М-тесту не представляється можливим.

На сьогодні усі 6 великих підприємств (середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку) видобувають вугілля, забезпечуючи енергобезпеку країни (ДП ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ-ВИДОБУТОК, ТДВ ШАХТА БІЛОЗІРСЬКА, ДП ЛЬВІВВУГІЛЛЯ, ТОВ ШАХТА КРАСНОЛИМАНСЬКА, ТОВ ШАХТА 1/3 НОВОГРОДІВСЬКА, ПРАТ ДТЕК ПАВЛОГРАДВУГІЛЛЯ).

З 31 одиниці середніх підприємств на неокупованій території України на сьогодні знаходиться 8.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>Регулювання дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити і суттєво прискорити порядок реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт) з метою виконання завдань Уряду з видобутку вугілля і забезпечення енергетичної безпеки України; - чітко визначити джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; - встановити однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби. під час зміни форми власності вугільних підприємств, їх передачі або повернення з оренди або з концесії в умовах «зеленої» енергетичної трансформації. 	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>При впровадженні проекту змін до Закону у підприємств існує ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля внаслідок невчасної підготовки та розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих</p>

		підприємств з видобутку вугілля (шахт), погіршення якості обслуговування підприємств аварійно-рятувальними службами, зростання напруги в колективах під час зміни форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії. в умовах «зеленої» енергетичної трансформації.
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Додаткові витрати пов'язані з реалізацією змін до Закону із розгляду проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормування поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб*, врегулювання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії у підприємств не виникатимуть
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля внаслідок невчасної підготовки та розгляду проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), нерегульоване зростання витрат на операційну діяльність вугледобувних підприємств, погіршення фінансового стану гірничих підприємств та припинення видобутку кам'яного вугілля.

* за заявками підприємств виключно угоди, в обсязі близько 1 млн. грн в рік на діюче гірниче підприємство, для виконання додаткових платних послуг

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття запропонованого проекту змін до Закону врегулює питання щодо порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітко визначить джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановить однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові

потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Відсутність регулювання унеможливорює вчасну підготовку та розгляд проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що ставить під загрозу виконання завдань Уряду з видобутку вугілля, чітко не визначає поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб що погіршує якість обслуговування, залишає неврегульованим питання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>Впровадження регуляторного акту сприятиме вирішенню проблеми, стабілізації правовідносин та як наслідок забезпечить безперервний видобуток кам'яного вугілля для потреб економіки держави на виконання завдань Уряду</p> <p>Водночас регулювання дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити порядок реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); - чітко визначити джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; - встановити однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії. 	<p>Під час проєкту змін до Закону у держави та підприємств не виникатимуть додаткові бюджетні та операційні витрати.</p>	<p>У рейтингу альтернативи посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.</p>

Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачаються	Ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля, послаблення енергетичної безпеки України, невизначеність з джерелами фінансування аварійно-рятувальних заходів, зростання соціальної напруги серед працівників внаслідок невиконання зобов'язань з забезпечення побутовим паливом при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.	У рейтингу альтернативи посідає останнє місце, оскільки не забезпечує досягнення цілі.
--	-------------------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Обрана альтернатива врегульовує питання: - вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), сприяння виконання завдань Уряду з обсягів видобутку вугілля; - чіткого визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою підвищення якості обслуговування та	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується.

	<p>приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства;</p> <p>- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.</p>	
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.</p>	<p>У разі залишення ситуації без змін досягнення зазначених цілей неможливе.</p>	<p>Вплив зовнішніх чинників не очікується.</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є прийняття регуляторного акту, що передбачає:

- вдосконалення порядку реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт);

- чіткого визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства;

- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби. Очікується позитивний вплив на економічну ефективність виробництва у вугледобувній сфері. призведе до загострення ситуації та погіршення фінансового становища вугледобувних підприємств.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту Закону:

- а) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення із змінами в законодавстві;
- б) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування громадськості про внесені зміни в законодавстві шляхом його оприлюднення.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акту не прогнозується.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту не прогнозується.

Міненерго для впровадження цього регуляторного акту має погодити проєкт із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетних витрат центрального органу виконавчої влади, що здійснює реалізацію державної політики у паливно-енергетичному комплексі при реалізації регуляторного акта не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії нормативно-правового акту не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акту можлива у разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Термін набрання чинності проектом акту – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

З огляду на цілі проекту змін до Закону, для відстеження його результативності обрано такі показники:

1. Кількісними показниками результативності регуляторного акта є: кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо регуляторного акта; кількість скарг/звернень споживачів послуг державних аварійно-рятувальних служб на якість обслуговування, пов'язаних із дією регуляторного акта; кількість вчасно погоджених та реалізованих проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); процент виконання завдання Уряду з видобутку вугілля для забезпечення енергобезпеки країни.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватимуться норми змін до Закону (усі гірничі підприємства, що на сьогодні видобувають вугілля (за винятком розташованих на тимчасово окупованій росією території України), та всі фізичні особи, що користуються правом на безоплатне отримання побутового палива).

3. Розмір коштів, який витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться. Прискориться підготовка та реалізація проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній.

Проект регуляторного акту та відповідно аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет <https://mev.gov.ua/>. Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування проекту Закону, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися Міненерго статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності, шляхом збору статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2023 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»

I. Визначення проблеми

Проєктом Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проєкт Закону) пропонується внести зміни до Закону, зокрема до:

1) статті 16 Закону, враховуючи незначний вплив на довкілля реалізації проєктів з технічного переоснащення **вибоїв (діючих та нових), що забезпечує підвищення техніко-економічних показників гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що є плановою діяльністю, не підлягає оцінці впливу на довкілля та не потребує здійснення оцінки впливу на довкілля, що відповідає Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;**

2) положеннями статті 29 Закону, визначено, що усі гірничі підприємства незалежно від форми власності в період їх будівництва, реконструкції, експлуатації, ліквідації або консервації обслуговуються державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (формуваннями), які фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів гірничих підприємств, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Фактично, Законом передбачено право подвійного (перехресного) фінансування аварійно-рятувальних служб, що суперечить положенням Кодексу цивільного захисту, який є основним нормативно-правовим актом, який регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту.

Пропонується привести положення Гірничого Закону України, в частині фінансування аварійно-рятувальних служб, до вимог статті 23 Кодексу цивільного захисту України з чітким визначенням джерел фінансування.

3) Доповнити статтю 43 відповідною частиною, оскільки виходячи із специфіки умов праці шахтарів, які працюють (працювали) на гірничих підприємствах, Законом передбачений цілий ряд компенсаційних механізмів для забезпечення соціальної захищеності працівників вугільної галузі, основним з яких є безоплатне надання вугілля на побутові потреби у визначеному законодавством розмірі.

Але на сьогодні на законодавчому рівні не чітко врегульований порядок безоплатного забезпечення вугіллям на побутові потреби при зміні форми

власності гірничого підприємства або передачі (поверненні) гірничого підприємства в оренду (концесію). У зв'язку з цим виникла необхідність внесення відповідних змін до проєкту Закону з метою врегулювання порушеної проблеми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	-	Ні

* У разі коли проблема впливає на суб'єктів малого підприємництва, необхідно у подальших таблицях конкретизувати питому вагу суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Зазначена проблема також не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки проблема не врегульована діючими регуляторними актами.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є: вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітке визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, або передачі (поверненні) гірничого підприємства в оренду (концесію), що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби.

Прийняття проєкту Закону дозволить ініціювати розгляд проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Прийняття проекту Закону надасть можливість на правових підставах врегулювати питання розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутність змін до Закону не надасть можливість на правових підставах врегулювати питання розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормувати поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, удосконалити діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств, що не дозволить більш раціонально та ефективно використовувати державне майно та кошти. Відсутність регулювання проблеми має наслідком невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля, погіршення фінансово-економічного стану підприємств, зростання соціальної напруги у колективах.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до	Впровадження регуляторного акту сприятиме вирішенню зазначеної проблеми, врегулювання правовідносин та як наслідок забезпечить	Під час застосування змін до Гірничого закону України у держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих

технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	безперебійний видобуток кам'яного вугілля для забезпечення енергетичної безпеки держави, підвищить якість аварійно-рятувального забезпечення та виконання соціальних зобов'язань перед працівниками	підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормування поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб*, врегулювання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутність регулювання необґрунтовано ускладнює підготовку та розгляд проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітко не визначає поняття джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб, не нормує діючу систему соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії, що може призводити до погіршення фінансово-економічних показників виробничої діяльності суб'єктів господарювання, неможливість виконувати умови діючих нормативних актів, та як наслідок - погіршується інвестиційна привабливість для інвестування в енергетичну галузь.

* державне фінансування ДВГРС зберігається на поточному рівні, немає передумов його збільшення (відповідно до Закону України про Державний бюджет на 2023 рік 275,4 млн. грн, згідно проєкту Закону України про Державний бюджет на 2024 рік 275,4 млн. грн).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Вчасна підготовка	Відсутні.

<p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>та розгляд проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), підвищить інвестиційна привабливість для інвестування в енергетичну галузь, відповідно зберігаються поточні та створяться нові робочі місця; унормування поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб підвищить безпеку праці, майна і довкілля; врегулювання соціального захисту працівників вугільних підприємств, при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії. відповідатиме умовам громадського договору під час «зеленої» енергетичної трансформації</p>	
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Існує ризик погіршення економічної та соціальної ситуації в регіоні розташування вугледобувних підприємств, скорочення існуючих робочих місць внаслідок невчасної підготовки та розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), погіршення якості обслуговування підприємств аварійно-рятувальними службами, порушення принципу соціальної справедливості при забезпеченні побутовим</p>

		паливом у колективах під час зміни форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії в умовах «зеленої» енергетичної трансформації.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
Станом на 2021 рік зазначеними змінами до Закону охоплено 133 діючих суб'єктів господарювання.

Показник *	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	6	31	96	-	133
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,5	23,3	72,2		100

* дані наведені за посиланням <https://www.ukrstat.gov.ua/> (Економічна статистика / Економічна діяльність / Діяльність підприємств)

При цьому, реальна кількість суб'єктів господарювання які підпадатимуть під дію регулювання може змінюватися у зв'язку з діючим воєнним станом в країні.

Відповідно до проведеного аналізу усі 96 суб'єктів малого підприємництва (чисельність осіб за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України) знаходяться станом на жовтень 2023 року на тимчасово окупованій росією території України, відповідно проведення М-тесту не представляється можливим.

На сьогодні усі 6 великих підприємств (середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку) видобувають вугілля, забезпечуючи енергобезпеку країни (ДП ДОБРОПІЛЛЯВУГІЛЛЯ-ВИДОБУТОК, ТДВ ШАХТА БІЛОЗІРСЬКА, ДП ЛЬВІВВУГІЛЛЯ, ТОВ ШАХТА КРАСНОЛИМАНСЬКА, ТОВ ШАХТА 1/3 НОВОГРОДІВСЬКА, ПРАТ ДТЕК ПАВЛОГРАДВУГІЛЛЯ).

З 31 одиниці середніх підприємств на неокупованій території України на сьогодні знаходиться 8.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>Регулювання дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити і суттєво прискорити порядок реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт) з метою виконання завдань Уряду з видобутку вугілля і забезпечення енергетичної безпеки України; - чітко визначити джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; - встановити однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби. під час зміни форми власності вугільних підприємств, їх передачі або повернення з оренди або з концесії в умовах «зеленої» енергетичної трансформації. 	<p>Відсутні</p>
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>При впровадженні проекту змін до Закону у підприємств існує ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля внаслідок невчасної підготовки та розгляду проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих</p>

		підприємств з видобутку вугілля (шахт), погіршення якості обслуговування підприємств аварійно-рятувальними службами, зростання напруги в колективах під час зміни форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії. в умовах «зеленої» енергетичної трансформації.
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Додаткові витрати пов'язані з реалізацією змін до Закону із розгляду проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), унормування поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб*, врегулювання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії у підприємств не виникатимуть
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля внаслідок невчасної підготовки та розгляду проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), нерегульоване зростання витрат на операційну діяльність вугледобувних підприємств, погіршення фінансового стану гірничих підприємств та припинення видобутку кам'яного вугілля.

* за заявками підприємств виключно угоди, в обсязі близько 1 млн. грн в рік на діюче гірниче підприємство, для виконання додаткових платних послуг

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття запропонованого проекту змін до Закону врегулює питання щодо порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), чітко визначить джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; встановить однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові

потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення з оренди або з концесії.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Відсутність регулювання унеможливорює вчасну підготовку та розгляд проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), що ставить під загрозу виконання завдань Уряду з видобутку вугілля, чітко не визначає поняття джерел фінансувань державних аварійно-рятувальних служб що погіршує якість обслуговування, залишає неврегульованим питання діючої системи соціальних гарантій працівникам вугледобувних підприємств при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»</p>	<p>Впровадження регуляторного акту сприятиме вирішенню проблеми, стабілізації правовідносин та як наслідок забезпечить безперервний видобуток кам'яного вугілля для потреб економіки держави на виконання завдань Уряду</p> <p>Водночас регулювання дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вдосконалити порядок реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); - чітко визначити джерела фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства; - встановити однакові соціальні гарантії працівникам діючих вугледобувних підприємств, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії. 	<p>Під час проєкту змін до Закону у держави та підприємств не виникатимуть додаткові бюджетні та операційні витрати.</p>	<p>У рейтингу альтернативи посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.</p>

Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачаються	Ризик невиконання завдань Уряду з видобутку вугілля, послаблення енергетичної безпеки України, невизначеність з джерелами фінансування аварійно-рятувальних заходів, зростання соціальної напруги серед працівників внаслідок невиконання зобов'язань з забезпечення побутовим паливом при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.	У рейтингу альтернативи посідає останнє місце, оскільки не забезпечує досягнення цілі.
--	-------------------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом»	Обрана альтернатива врегулює питання: - вдосконалення порядку реалізації проєктів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт), сприяння виконання завдань Уряду з обсягів видобутку вугілля; - чіткого визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою підвищення якості обслуговування та	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується.

	<p>приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства;</p> <p>- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби, при зміні форми власності, передачі або повернення їх з оренди або з концесії.</p>	
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.</p>	<p>У разі залишення ситуації без змін досягнення зазначених цілей неможливе.</p>	<p>Вплив зовнішніх чинників не очікується.</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначених проблем, є прийняття регуляторного акту, що передбачає:

- вдосконалення порядку реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт);

- чіткого визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб з метою приведення положень Гірничого закону України у відповідність до законодавства;

- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби. Очікується позитивний вплив на економічну ефективність виробництва у вугледобувній сфері. призведе до загострення ситуації та погіршення фінансового становища вугледобувних підприємств.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту Закону:

- а) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення із змінами в законодавстві;
- б) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування громадськості про внесені зміни в законодавстві шляхом його оприлюднення.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акту не прогнозується.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту не прогнозується.

Міненерго для впровадження цього регуляторного акту має погодити проєкт із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетних витрат центрального органу виконавчої влади, що здійснює реалізацію державної політики у паливно-енергетичному комплексі при реалізації регуляторного акта не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії нормативно-правового акту не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акту можлива у разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили.

Термін набрання чинності проектом акту – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

З огляду на цілі проекту змін до Закону, для відстеження його результативності обрано такі показники:

1. Кількісними показниками результативності регуляторного акта є: кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо регуляторного акта; кількість скарг/звернень споживачів послуг державних аварійно-рятувальних служб на якість обслуговування, пов'язаних із дією регуляторного акта; кількість вчасно погоджених та реалізованих проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт); процент виконання завдання Уряду з видобутку вугілля для забезпечення енергобезпеки країни.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватимуться норми змін до Закону (усі гірничі підприємства, що на сьогодні видобувають вугілля (за винятком розташованих на тимчасово окупованій росією території України), та всі фізичні особи, що користуються правом на безоплатне отримання побутового палива).

3. Розмір коштів, який витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться. Прискориться підготовка та реалізація проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта середній.

Проект регуляторного акту та відповідно аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет <https://mev.gov.ua/>. Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування проекту Закону, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися Міненерго статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності, шляхом збору статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2023 р.



Міністерство
енергетики
України



Міністерство
енергетики
України

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом».

Опис Розробник – Міністерство енергетики України

Міністерство енергетики України відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» оголошує про опублікування проекту Закону України «Про внесення змін до Гірничого закону України щодо вдосконалення вимог до технічного переоснащення підприємств з видобутку вугілля, положень щодо фінансування аварійно-рятувальних служб та припинення діяльності гірничих підприємств, уточнення порядку забезпечення побутовим паливом» (далі – проект Закону) на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет - <https://mev.gov.ua/>, розділ «Громадськості», підрозділ «Консультації з громадськістю», папка «Громадські обговорення».

Проект Закону підготовлено на виконання завдання, визначеного кроком 388 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276 та пунктом 194 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX, з метою приведення положень Гірничого закону України (далі – Закон) у відповідність до законодавства, зокрема для:

- вдосконалення порядку реалізації проектів з технічного переоснащення та реконструкції гірничих підприємств з видобутку вугілля (шахт);
- чітке визначення джерел фінансування державних аварійно-рятувальних служб;
- встановлення однакових соціальних гарантій працівникам діючих вугледобувних підприємств при зміні форми власності гірничого підприємства, що мають право на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону України приймаються в письмовому вигляді та електронною поштою протягом місяця за адресою:

Міністерство енергетики України, 01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30;



e-mail: asv044@gmail.com

Проект Закону 205.28 КБ

Пояс 225.03 КБ



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.1-8.3-22080 від 31.10.2023
КЕП: Галушенко Г. В. 31.10.2023 10:59
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00
Комп'ютерне повідомлення про оприлюднення проекту закону-ukrayiny-pro-vnesennya-zmin-do

 Аналіз регуляторного впливу	280.1 КБ
 Наказ	102.82 КБ

Дата публікації 23 червня 2023, 01:00

Категорія [Повідомлення про оприлюднення](#)

Обговорення триває до 23 липня 2023, 01:00

0 Коментарів

 Увійти ▾

G

Розпочати обговорення...

[увійти за допомогою](#)

[АБО ЗАРЕЄСТРУВАТИСЬ У DISQUS](#) 

Ім'я



Поділитися

Кращі

Найновіші

Найстаріші

Залиште перший коментар.

[Підписатись](#)

[Privacy](#)

[Do Not Sell My Data](#)