

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

" "

202\_\_ р.

## ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни"

Верховна Рада України **постановляє:**

І. Внести до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" від 3 березня 2022 року № 2115-ІХ; із змінами, внесеними законами України від 19 липня 2022 року № 2436-ІХ, від 27 липня 2022 року № 2463-ІХ, від 4 листопада 2022 року № 2736-ІХ, від 1 грудня 2022 року № 2823-ІХ та від 11 квітня 2023 року № 3050-ІХ такі зміни:

1. У пункті 1:

у підпункті 1 слова "фінансові," та ", аудиторські" виключити, а після слів "та будь-які інші документи" доповнити словами "(крім статистичної, фінансової звітності, консолідованої фінансової звітності разом з відповідними аудиторськими звітами, звіту про управління, консолідованого звіту про управління, звіту про платежі на користь держави та консолідованого звіту про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством)";

доповнити підпунктом 5<sup>1</sup> такого змісту:

"5<sup>1</sup>) особи, місцезнаходженням яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, які включені до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, що визначається у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку, і зобов'язані відповідно до підпункту 1 пункту 1 Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" подавати статистичну, фінансову звітність, консолідовану



фінансову звітність разом з відповідними аудиторськими звітами, звіт про управління, консолідований звіт про управління, звіт про платежі на користь держави та консолідований звіт про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством, подають таку звітність протягом трьох місяців після дати завершення бойових дій або тимчасової окупації за весь період неподання.";

в абзацах першому та третьому підпункту 7 пункту 1 слова та знаки "(іншої, ніж фінансова звітність та аудиторські звіти за результатами обов'язкового аудиту річної фінансової звітності (консолідованої фінансової звітності, якщо відповідно до законодавства України необхідно складати консолідовану фінансову звітність)" – виключити.

## II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Подання статистичної, фінансової звітності, консолідованої фінансової звітності разом з відповідними аудиторськими звітами, звіту про управління, консолідованого звіту про управління, звіту про платежі на користь держави та консолідованого звіту про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством, особами, які раніше не подавали таку звітність з урахуванням положень Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни", за виключенням осіб, місцезнаходженням яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, які включені до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, що визначається у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку, здійснюється протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом за весь період неподання.

**Голова  
Верховної Ради України**

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни"

Зміст положення чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
1.	2.
<p>1. Установити, що:</p> <p>1) фізичні особи, фізичні особи - підприємці, юридичні особи, крім тих, які наділені бюджетними повноваженнями згідно із законодавством, подають облікові, <b>фінансові</b>, бухгалтерські, розрахункові, <b>аудиторські</b> звіти та будь-які інші документи, подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період неподання звітності чи обов'язку подати документи;</p> <p>...</p>	<p>1. Установити, що:</p> <p>1) фізичні особи, фізичні особи - підприємці, юридичні особи, крім тих, які наділені бюджетними повноваженнями згідно із законодавством, подають облікові, бухгалтерські, розрахункові звіти та будь-які інші документи (<b>крім статистичної, фінансової звітності, консолідованої фінансової звітності разом з відповідними аудиторськими звітами, звіту про управління, консолідованого звіту про управління, звіту про платежі на користь держави та консолідованого звіту про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством</b>), подання яких вимагається відповідно до норм чинного законодавства в документальній та/або в електронній формі, протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни за весь період неподання звітності чи обов'язку подати документи;</p>
-	<p>...</p> <p><b>5<sup>1</sup>) особи, місцезнаходженням яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, які включені до Переліку територій, на яких</b></p>



Держстат  
№21.1-01/148-23 від 02.11.2023  
КЕП: Вернер І. Є. 02.11.2023 22:19  
3F4A9288358EC00304000000E3A71C0079C1BA00  
Сертифікат дійсний з 09.06.2023 12:20 до 09.06.2025 12:20

Зміст положення чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
1.	2.
	<p>ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, що визначається у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку, і зобов'язані відповідно до підпункту 1 пункту 1 Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" подавати статистичну, фінансову звітність, консолідовану фінансову звітність разом з відповідними аудиторськими звітами, звіт про управління, консолідований звіт про управління, звіт про платежі на користь держави та консолідований звіт про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством, подають таку звітність протягом трьох місяців після дати завершення бойових дій або тимчасової окупації за весь період неподання.</p>
<p>...</p> <p>7) дія підпунктів 1 і 4 цього пункту не поширюється на подання до Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку учасниками ринків капіталу та професійними учасниками організованих товарних ринків, державне регулювання та нагляд за діяльністю яких здійснює Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, звітних даних та іншої звітності (іншої, ніж фінансова звітність та аудиторські звіти за результатами обов'язкового аудиту річної фінансової звітності (консолідованої фінансової звітності,</p>	<p>...</p> <p>7) дія підпунктів 1 і 4 цього пункту не поширюється на подання до Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку учасниками ринків капіталу та професійними учасниками організованих товарних ринків, державне регулювання та нагляд за діяльністю яких здійснює Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, звітних даних та іншої звітності, на розкриття таких даних, а також на перевірку своєчасності та повноти їх подання.</p>

Зміст положення чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
1.	2.
<p>якщо відповідно до законодавства України необхідно скласти консолідовану фінансову звітність), на розкриття таких даних, а також на перевірку своєчасності та повноти їх подання.</p> <p>Учасники ринків капіталу та професійні учасники організованих товарних ринків, державне регулювання та нагляд за діяльністю яких здійснює Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку:</p> <p>подають до Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку звітні дані та іншу звітність (іншу, ніж фінансова звітність та аудиторські звіти за результатами обов'язкового аудиту річної фінансової звітності (консолідованої фінансової звітності, якщо відповідно до законодавства України необхідно скласти консолідовану фінансову звітність), а також у інший спосіб розкривають їх відповідно до вимог, встановлених Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку;</p>	<p>Учасники ринків капіталу та професійні учасники організованих товарних ринків, державне регулювання та нагляд за діяльністю яких здійснює Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку:</p> <p>подають до Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку звітні дані та іншу звітність (іншу, ніж фінансова звітність та аудиторські звіти за результатами обов'язкового аудиту річної фінансової звітності (консолідованої фінансової звітності, якщо відповідно до законодавства України необхідно скласти консолідовану фінансову звітність), а також у інший спосіб розкривають їх відповідно до вимог, встановлених Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку;</p>

Голова Держстату

Ігор ВЕРНЕР

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### до проєкту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни"

#### I. Визначення проблеми

У період дії воєнного стану, уведеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", Законом України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" надано право респондентам не подавати статистичну та фінансову звітність під час дії воєнного стану або стану війни протягом трьох місяців після його припинення. У зв'язку з відсутністю звітів, призупинено оприлюднення статистичної інформації, починаючи з лютого 2022 року, зокрема у розрізі регіонів, за винятком індексу споживчих цін, експорту-імпорту товарів, попередньої оцінки ВВП, окремої інформації за періоди 2022 – 2023 роки, а також за 2021 рік і попередні періоди.

Відсутність статистичної інформації впливає на якість проведення аналізу соціально-економічного розвитку регіонів України та на наявність об'єктивної та достовірної інформації для прийняття відповідних ефективних управлінських рішень. Як визначено статтею 6 Закону України "Про офіційну статистику" завдання державної статистичної діяльності полягає у своєчасному забезпеченні неупередженою та об'єктивною офіційною державною статистичною інформацією, необхідною для інформування суспільства, формування і моніторингу економічної та соціальної політики, прийняття обґрунтованих рішень державними органами на підставі результатів державних статистичних спостережень в інтересах забезпечення сталого розвитку, економічного добробуту та прав людини, виконання Україною взятих на себе зобов'язань в рамках чинних міжнародних угод, а також здійснення наукових досліджень. Державна статистична діяльність провадиться органами державної статистики та іншими виробниками офіційної статистики відповідно до основних принципів офіційної статистики, визначених статтею 4 цього Закону. Відповідно до пункту 3 частини 1 Закону України "Про офіційну статистику" для забезпечення якості офіційної державної статистичної інформації основними принципами офіційної статистики є: актуальність - відповідність офіційної державної статистичної інформації потребам користувачів; точність і надійність - відображення офіційною державною статистичною інформацією реальності настільки достовірно, точно та узгоджено, наскільки це можливо.

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 26 Закону України "Про офіційну статистику" при проведенні статистичних спостережень респонденти зобов'язані безоплатно (крім проведення окремих вибіркового обстежень фізичних осіб або сукупностей таких осіб, за участь у яких респонденти отримують грошову компенсацію за витрату часу) надавати у визначені строки, в повному обсязі, за формою, передбаченою звітно-статистичною документацією, органам державної статистики та іншим виробникам офіційної



статистики достовірну інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, і дані бухгалтерського обліку.

Перше питання, що потребує вирішення, це своєчасне та без відтермінування отримання органами державної статистики інформації для виробництва офіційної статистики. Неподання респондентами звітності негативно впливає на якість статистичної інформації.

Друге питання, що потребує вирішення. На сьогоднішній день правові відносини в галузі державної статистики, організаційні засади здійснення державної статистичної діяльності регулюються Законом України "Про офіційну статистику". Стаття 18 цього Закону зобов'язує органи державної статистики виконувати такі завдання: організовувати і проводити державні статистичні спостереження економічної, соціальної, демографічної, екологічної, культурної ситуації та ситуації в інших сферах життя суспільства в Україні та її регіонах; надавати державним органам та органам місцевого самоврядування офіційну державну статистичну інформацію. Разом з тим, положення Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" обмежують можливості органів державної статистики у повному обсязі виконувати поставлені перед ними завдання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Органи державної статистики	+	
Користувачі офіційної державної статистичної інформації (громадяни, суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	

Зазначені проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки для виробництва якісної офіційної статистики необхідно створити такі правові норми, які виключають обставини, що надають респондентам право не подавати звітність, необхідну для виробництва офіційної статистики. Вирішення виниклої проблеми – законодавчий акт, який унесе відповідні зміни до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни".

## **II. Цілі державного регулювання**

Ціллю прийняття проекту Закону є отримання статистичної інформації щодо соціально-економічного розвитку регіонів України під час дії воєнного стану або стану війни.

Відновлення таких джерел отримання інформації, як: дані фінансової звітності підприємств, первинні та інші дані респондентів, які підлягають статистичним спостереженням, забезпечить державу більш точною, об'єктивною статистичною інформацією. Завдяки цьому буде дотримано таких

основних принципів офіційної статистики (стаття 4 Закону України "Про офіційну статистику"):

1) для організації державної статистичної діяльності:

повноваження на збирання даних - повноваження виробника офіційної статистики на здійснення збирання даних для виробництва офіційної державної статистичної інформації;

2) для забезпечення якості офіційної державної статистичної інформації:

актуальність - відповідність офіційної державної статистичної інформації потребам користувачів;

точність і надійність - відображення офіційною державною статистичною інформацією реальності настільки достовірно, точно та узгоджено, наскільки це можливо;

своєчасність і пунктуальність - поширення офіційної державної статистичної інформації своєчасно і пунктуально;

узгодженість і порівнянність - відповідність офіційної державної статистичної інформації єдиним стандартам щодо охоплення, визначень, одиниць виміру та класифікацій, співставність протягом прийнятного часу і порівнянність між регіонами і державами, а також можливість комбінування і одночасного використання пов'язаних між собою даних з різних джерел.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час розроблення проекту Закону визначено два способи досягнення визначеної цілі, а саме:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Внесення змін до Закону України "Про офіційну статистику".	Закріплення в Законі України "Про офіційну статистику" норм, що виключають випадки неподання звітності респондентами під час дії воєнного стану або стану війни.
Альтернатива 2 Внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни".	Прийняття законодавчого акту про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни". Із переліку звітності, що не подається респондентами під час дії воєнного стану або стану війни, виключити необхідну звітність для виробництва офіційної статистики.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Низькі. Закон України "Про офіційну статистику" є спеціальним	Додаткові витрати відсутні.



	<p>законодавчим актом у сфері статистики. відповідно має пріоритет над іншими законодавчими актами.</p> <p>Закон України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" у період дії воєнного стану або стану війни також застосовується як спеціальний закон у відповідних відносинах. Цілі не будуть досягнуті.</p>	
Альтернатива 2	<p>Високі.</p> <p>Виключення на законодавчому рівні із переліку звітності, що не подається респондентами під час дії воєнного стану або стану війни, звітності необхідної для виробництва офіційної статистики.</p> <p>Відсутність колізії норм права.</p> <p>Збільшиться якість статистичної інформації.</p> <p>Цілі державного регулювання будуть досягнуті.</p>	Додаткові витрати відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	З них мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання <sup>1</sup> , одиниць	494	15037	1716977	1671558	1732508
Питома вага групи у загальній кількості <sup>1</sup> , відсотків	0,03	0,87	99,1	96,48	100

<sup>1</sup> За даними Держстату за 2022 рік.

Оцінка впливу на сферу інтересів респондентів і користувачів офіційної державної статистичної інформації (громадяни, суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва):

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Низькі.</p> <p>Закон України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" у період дії воєнного стану або стану війни також застосовується як спеціальний закон у відповідних відносинах. Виникнення спорів між органами державної статистики та респондентами щодо необхідності подання звітності.</p>	Залишаються без змін.
Альтернатива 2	<p>Високі.</p> <p>Виключення на законодавчому рівні із переліку звітності, що не подається респондентами під час дії воєнного стану або стану війни, звітності необхідної для виробництва офіційної статистики.</p> <p>Такий спосіб дозволить уникнути колізії норм права.</p> <p>Збільшиться якість статистичної інформації для користувачів.</p>	Залишаються без змін.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	При цій альтернативі цілі державного регулювання не можуть бути досягнуті, інтереси держави, респондентів і користувачів офіційної державної статистичної інформації не будуть враховані.
Альтернатива 2	3	Альтернатива повною мірою забезпечує розв'язання всіх проблем, визначених у

		розділі I цього аналізу регуляторного впливу. Для реалізації не потребує додаткових витрат.
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p><b>Інтереси держави:</b> Низькі. Цілі не будуть досягнуті. Закон України "Про офіційну статистику" є спеціальним законодавчим актом у сфері статистики та відповідно має пріоритет над іншими законодавчими актами. Закон України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" у період дії воєнного стану або стану війни також застосовується як спеціальний закон у відповідних відносинах.</p> <p><b>Інтереси респондентів і користувачів офіційної державної статистичної інформації (громадяни, суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва):</b></p>	<p><b>Інтереси держави:</b> Не потребує додаткових витрат.</p> <p><b>Інтереси респондентів і користувачів офіційної державної статистичної інформації (громадяни, суб'єкти господарювання,</b></p>	Рейтинг 1 бал присвоєний, оскільки ця альтернатива є малоефективною, адже при ній не досягається мета, пов'язана з отриманням звітності.

	<p>Вигоди низькі. Закон України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" у період дії воєнного стану або стану війни також застосовується як спеціальний закон у відповідних відносинах. Виникнення спорів між органами державної статистики та респондентами щодо необхідності подання звітності.</p>	<p><b>у тому числі суб'єкти малого підприємництва):</b> Витрати залишаються без змін.</p>	
Альтернатива 2	<p><b>Інтереси держави:</b> Вигоди високі. Виключення на законодавчому рівні із переліку звітності, що не подається респондентами під час дії воєнного стану або стану війни, звітності необхідної для виробництва офіційної статистики. Відсутність колізії норм права. Збільшиться якість статистичної інформації. Цілі державного регулювання будуть досягнуті. <b>Інтереси респондентів і користувачів офіційної державної</b></p>	<p><b>Інтереси держави:</b> Додаткові витрати відсутні.  <b>Інтереси респондентів і користувачів</b></p>	<p>Рейтинг 3 бали присвоєний, оскільки при цій альтернативі є отримання необхідної звітності під час дії воєнного стану або стану війни для виробництва офіційної статистики.</p>

	<p><b>статистичної інформації (громадяни, суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва):</b>  <b>Вигоди високі.</b>          Виключення на законодавчому рівні із переліку звітності, що не подається респондентами під час дії воєнного стану або стану війни, звітності необхідної для виробництва офіційної статистики. Такий спосіб дозволить уникнути колізії норм права.          Збільшиться якість статистичної інформації для користувачів.</p>	<p><b>офіційної державної статистичної інформації (громадяни, суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва):</b>  <b>Витрати залишаються без змін.</b></p>	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

З огляду на вищевикладене, прийняття Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" є найбільш доцільним та ефективним способом досягнення зазначених цілей.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття нормативно-правового акта, яким врегульовуються проблеми, визначені в розділі I Аналізу регуляторного впливу, шляхом прийняття Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни", який передбачатиме положення щодо подання звітів та інших документів протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни, не буде поширюватись на подання статистичної, фінансової та іншої звітності.

Особи, місцезнаходженням яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, подають статистичну, фінансову

та іншу звітність для проведення державних статистичних спостережень протягом трьох місяців після дати завершення бойових дій або тимчасової окупації за весь період неподання звітності.

Прикінцевими положеннями Закону має бути визначено, що подання статистичної, фінансової звітності, консолідованої фінансової звітності разом з відповідними аудиторськими звітами, звіту про управління, консолідованого звіту про управління, звіту про платежі на користь держави та консолідованого звіту про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством, особами, які раніше не подавали таку звітність з урахуванням положень Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни", за виключенням осіб, місцезнаходження яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, які включені до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, що визначається у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку, здійснюється протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом за весь період неподання.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування виробників офіційної статистики (органи державної статистики та інші державні органи, уповноваженні окремими законами здійснювати виробництво і поширення офіційної державної статистичної інформації) та респондентів про подання звітності відповідно до Закону України "Про офіційну статистику".

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта органами державної статистики та іншими виробниками офіційної статистики не потребує додаткових витрат з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта:

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних засобів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у	-	-

	сплаті податків/зборів), гривень		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень  (Для кварт звітн.: 0,25хв (частка затрат часу для заповнення одного звіту в годину) x 4 (кількість кварт.))	36,11	180,55
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	36,11	180,55
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання <sup>1</sup> , одиниць	15531	77655
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	560 824,41	2 804 122,05

<sup>1</sup>За даними Держстату за 2022 рік.

## ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "10" жовтня 2023 р. по "30" жовтня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
До оприлюдненого на офіційному вебсайті Держстату <a href="http://www.ukrstat.gov.ua">http://www.ukrstat.gov.ua</a> проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" зауваження не надходили.			

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1716977 (одиниць), у тому числі мікропідприємництва 1671558 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,1 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	-------------------------------------------	-------------------------------	------------------------



		регулювання)		
Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	<p>Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i></p>	-	-	-
2	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні	-	-	-

	<p>матеріали)</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>			
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i></p>	-	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги	3786991		

	регулювання, одиниць			
8	Сумарно, гривень  <i>Формула:</i>  <i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	-	X	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  <i>Формула:</i>  <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>  <i>(Розрахунок: 0,5x40,46=20,23)</i>	20,23	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання  <i>Формула:</i>  <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх</i>	-	-	-

	<i>для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	10,12	10,12	50,6

	(Розрахунок: 0,25x40,46=10,12)			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок  <i>Формула:</i>  <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень  <i>Формула:</i>  <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	30,35	10,12	50,6
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3786991	-	-
16	Сумарно, гривень  <i>Формула:</i>  <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X</i>	114935176,85	38324348,92	191621744,6

	рядок 15)			
--	-----------	--	--	--

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не може бути обмежений у часі.

Відповідно до пункту 1 розділу II проєкту Закону цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників такі:

1) додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і цільових фондів не передбачено;

2) дія акта поширюватиметься на органи державної статистики та інші державні органи, уповноваженні окремими законами здійснювати виробництво і поширення офіційної державної статистичної інформації;

3) рівень поінформованості респондентів, користувачів офіційної державної статистичної інформації з основних положень акта – середній;

4) витрати коштів і часу органів державної статистики та інших державних органів, уповноважених окремими законами здійснювати виробництво і поширення офіційної державної статистичної інформації, не зміняться.

5) кількість державних статистичних спостережень та форм звітності для проведення таких спостережень.

Під час проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватись такий показник як кількість звернень від суб'єктів, на яких поширюється дія цього акту щодо необхідності приведення його у відповідність з принципами державної регуляторної політики.

Якісним показником результативності є виконання виробниками офіційної статистики вимог регуляторного акта. Висновок щодо цього показника можна буде зробити за результатами застосування його норм на практиці.

Проєкт Закону оприлюднений на офіційному вебсайті Держстату <http://www.ukrstat.gov.ua>.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта не потребує додаткових організаційних заходів Держстату і проводитиметься на підставі аналізу застосування норм цього регуляторного акта в рамках здійснення державної статистичної діяльності.

Оцінка впровадження та виконання вимог цього регуляторного акта може бути здійснена під час відстежень його результативності.

Оскільки для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, то базове

відстеження результативності здійснюватиметься через рік з дня його оприлюднення.

Повторне відстеження результативності буде проведено через два роки після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності буде проводитися за допомогою статистичного методу шляхом збору та аналізу статистичних даних щодо врегульованого нормативним актом питання.

**Голова Держстату**

**Ігор ВЕРНЕР**



# ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ (Держстат)

вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, телефон (044) 287-24-22, факс (044) 235-37-39,  
E-mail: office@ukrstat.gov.ua, сайт: www.ukrstat.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37507880

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ На № 4260/20-23 від 26.10.2023

Державна регуляторна служба  
України

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України з інновацій, розвитку освіти, науки та технологій – Міністра цифрової трансформації України Михайла Федорова від 24 жовтня 2023 р. № 33130/1/1-23, а також на лист Державної регуляторної служби України від 26 жовтня 2023 р. № 4260/20-23, відповідно до пункту 3 § 32, пункту 5 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, надсилаємо на погодження доопрацьований проєкт Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" (далі – проєкт Закону).

Враховуючи вкрай обмежені строки, встановлені Кабінетом Міністрів України, відповідно до § 38 глави 3 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України просимо розглянути і погодити зазначений проєкт Закону до 13 листопада 2023 р.

- Додатки:
1. Проєкт Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" на 2 арк. в 1 прим.
  2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
  3. Порівняльна таблиця на 3 арк. в 1 прим.
  4. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк. в 1 прим.
  5. Screenshot повідомлення на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Ігор ВЕРНЕР



0976989669  
Держстат  
02.11-01/148-23 від 02.11.2023  
КЕП: Вернер І. Є. 02.11.2023 22:19  
3FAA9288358EC00304000000E3A71C0079C1BA00  
Сертифікат дійсний з 09.06.2023 12:20 до 09.06.2025 12:20



**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України "Про внесення змін до Закону України**  
**"Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів**  
**у період дії воєнного стану або стану війни"**

**1. Мета**

Метою проєкту Закону є отримання статистичної інформації щодо соціально-економічного розвитку регіонів України під час дії воєнного стану або стану війни.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Держстатом на підставі Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні" та Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" (які надають право респондентам не подавати статистичну та фінансову звітність під час дії воєнного стану або стану війни протягом трьох місяців після його припинення), та зважаючи на відсутність всіх звітів, призупинено оприлюднення статистичної інформації, починаючи з лютого 2022 року, зокрема у розрізі регіонів, за винятком індексу споживчих цін, експорту-імпорту товарів, попередньої оцінки ВВП, окремої інформації за періоди 2022 – 2023 роки, а також за 2021 рік і попередні періоди.

У період дії воєнного стану відсутність статистичної інформації впливає на якість проведення аналізу соціально-економічного розвитку регіонів України та на наявність об'єктивної та достовірної інформації для прийняття відповідних ефективних управлінських рішень. Як визначено статтею 6 Закону України "Про офіційну статистику" завдання державної статистичної діяльності полягає у своєчасному забезпеченні неупередженою та об'єктивною офіційною державною статистичною інформацією, необхідною для інформування суспільства, формування і моніторингу економічної та соціальної політики, прийняття обґрунтованих рішень державними органами на підставі результатів державних статистичних спостережень в інтересах забезпечення сталого розвитку, економічного добробуту та прав людини, виконання Україною взятих на себе зобов'язань в рамках чинних міжнародних угод, а також здійснення наукових досліджень. Державна статистична діяльність провадиться органами державної статистики та іншими виробниками офіційної статистики відповідно до основних принципів офіційної статистики, визначених статтею 4 цього Закону. Відповідно до пункту 3 частини 1 Закону України "Про офіційну статистику" для забезпечення якості офіційної державної статистичної інформації основними принципами офіційної статистики є: актуальність - відповідність офіційної державної статистичної інформації потребам користувачів; точність і надійність - відображення офіційною державною статистичною інформацією реальності настільки достовірно, точно та узгоджено, наскільки це можливо.

Відповідно до пункту 1 частини 2 статті 26 Закону України "Про офіційну статистику" при проведенні статистичних спостережень респонденти зобов'язані



безоплатно (крім проведення окремих вибіркових обстежень фізичних осіб або сукупностей таких осіб, за участь у яких респонденти отримують грошову компенсацію за витрату часу) надавати у визначені строки, в повному обсязі, за формою, передбаченою звітно-статистичною документацією, органам державної статистики та іншим виробникам офіційної статистики достовірну інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, і дані бухгалтерського обліку.

Принципи офіційної статистики та інші положення, визначені у Законі України "Про офіційну статистику", спрямовані на виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами - членами, з іншої сторони, у тому числі додатків до неї. Тому, для виробництва офіційної статистики відповідно до принципів, закріплених Законом України "Про офіційну статистику", та враховуючи лист Вінницької обласної військової адміністрації виникла необхідність у прийнятті проекту Закону.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом Закону вносяться зміни до Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни".

Відповідно до запропонованих змін дія положень Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" щодо подання звітів та інших документів протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану або стану війни, не буде поширюватись на подання статистичної, фінансової та іншої звітності.

Особи, місцезнаходженням яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, подають статистичну, фінансову та іншу звітність для проведення державних статистичних спостережень протягом трьох місяців після дати завершення бойових дій або тимчасової окупації за весь період неподання звітності.

Прикінцевими положеннями проекту Закону визначено, що подання статистичної, фінансової звітності, консолідованої фінансової звітності разом з відповідними аудиторськими звітами, звіту про управління, консолідованого звіту про управління, звіту про платежі на користь держави та консолідованого звіту про платежі на користь держави, складення яких передбачено законодавством, особами, які раніше не подавали таку звітність з урахуванням положень Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни", за виключенням осіб, місцезнаходженням яких є території активних бойових дій або тимчасово окуповані Російською Федерацією, які включені до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, що визначається у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку,

здійснюється протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом за весь період неподання.

#### **4. Правові аспекти**

Проект Закону розроблено з урахуванням:  
Закону України "Про офіційну статистику";

Положення про Державну службу статистики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 481.

Підставою розробки проекту Закону є доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 04.05.2023 № 13453/1/1-23 до листа Вінницької обласної військової адміністрації від 02.05.2023 № 01.01-24/3382 та Віце-прем'єр-міністра України з інновацій, розвитку освіти, науки та технологій – Міністра цифрової трансформації України Михайла Федорова від 15.09.2023 № 13453/7/1-23.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація завдань та виконання Держстатом функцій, визначених проектом акта, здійснюватиметься в межах граничної чисельності працівників та видатків на утримання Держстату. Тому, реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць. Проект не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Положення проекту Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови, Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

#### **7. Оцінка відповідності**

Проект Закону не містить положень, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту акта не проводилися.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи листом Держстату від 28 серпня 2023 р. № 21.1-01/108-23 проєкт Закону надсилався до Національного агентства з питань запобігання корупції (вхідний НАЗК від 29 серпня 2023 р. № 23618/0/03-23).

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту Закону відновить своєчасне та без відтермінування отримання органами державної статистики інформації для виробництва офіційної статистики.

Реалізація Закону не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави. Також, не матиме впливу на окремі регіони. Не матиме впливу на ринок праці, зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Голова Держстату

Ігор ВЕРНЕР

Державна служба статистики України

02.11.2023

**ПОВІДОМЛЕННЯ**  
**про оприлюднення проекту регуляторного акта – проекту Закону України**  
**"Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни"**

Розробник – Державна служба статистики України (вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601, тел. із загальних питань 287-24-22).

Проект Закону розроблений на виконання доручень Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 04.05.2023 № 13453/1/1-23 та Віце-прем'єр-міністра України з інновацій, розвитку освіти, науки та технологій – Міністра цифрової трансформації України Михайла Федорова від 15.09.2022 № 13453/7/1-23.

Метою проекту Закону є отримання органами державної статистики відповідно до Закону України "Про офіційну статистику" статистичної інформації щодо соціально-економічного розвитку регіонів України під час дії воєнного стану або стану війни.

Проект Закону України "Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни" доопрацьований з урахуванням зауважень заінтересованих центральних органів виконавчої влади.

З метою громадського обговорення проект Закону оприлюднювався 10.10.2023 в підрозділі "Електронні консультації (проекти для обговорення)" розділу "Документи" вебсайту Держстату.

Із проектом Закону та доданими до нього матеріалами можна ознайомитись на офіційному вебсайті Держстату <http://www.ukrstat.gov.ua> за таким гіперпосиланням: (проект Закону, Пояснювальна записка, Порівняльна таблиця та Аналіз регуляторного впливу).

Зауваження та пропозиції приймаються протягом 30 днів (з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу) на електронну пошту управління правового забезпечення Державної служби статистики ([l.ginchuk@sssu.gov.ua](mailto:l.ginchuk@sssu.gov.ua) та [a.krekhaliev@sssu.gov.ua](mailto:a.krekhaliev@sssu.gov.ua)) або звичайною поштою (вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601). Телефон для консультацій: 289 02 67.

Для зручності опрацювання зауважень та пропозицій просимо надсилати їх у формі такої порівняльної таблиці:

Зміст проекту Закону	Пропоновані зауваження/пропозиції	Обґрунтування зауважень/пропозицій



Держстат  
 №21.1-01/148-23 від 02.11.2023  
 КЕП: Вернер І. Є. 02.11.2023 22:19  
 3FAA9288358EC00304000000E3A71C0079C1BA00  
 Сертифікат дійсний з 09.06.2023 12:20 до 09.06.2025 12:20