



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

*Щодо аналізу
регуляторного впливу*

Мінекономіки на додаток до листа від 01.11.2023 № 3212-05/58988-03 надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу з врахуванням зауважень Державної регуляторної служби України, наданих в робочому порядку до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку відчуження об'єктів державної власності».

Додаток: 1. Доопрацьований аналіз регуляторного впливу на 8 арк. в 1 прим.
2. М – Тест на 5 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра
з питань цифрового розвитку,
цифрових трансформацій і цифровізації

Олексій СОБОЛЕВ

Ольга СОРОЧИНСЬКА, 5966801



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Соболев Олексій Дмитрович**

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000C79A0000D6EF0100

Дійсний з 13.06.2023 15:57:00 по 13.06.2025 15:57:00

Мінекономіки



3211-03/63894-03 від 23.11.2023 23:09

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено із залученням адміністратора ЕТС.

	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
	Аналіз статистичних даних адміністратором ЕТС	45	Проведено адміністратором ЕТС шляхом аналізу інформації з відкритого ресурсу бізнес-аналітики, в тому числі щодо роботи операторів електронних майданчиків в сфері відчуження об'єктів державної власності.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 45, у тому числі мікропідприємництва – 45;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Витрати на виконання вимог регулювання надаються у розрахунку на одного суб'єкта підприємництва, який матиме намір застосувати у своїй діяльності Порядок відчуження об'єктів державної власності.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Соболев Олексій Дмитрович**

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000C79A0000D6EF0100

Дійсний з 13.06.2023 15:57:00 по 13.06.2025 15:57:00

Мінекономіки



3211-03/63894-03 від 23.11.2023 23:09

Вартість робіт розрахована відповідно до установлених Державним бюджетом України на 2023 рік показниками мінімальної заробітної плати (6700 грн. на місяць або 40,46 грн. за годину).

	Найменування оцінки	Витрати у перший рік	Витрати за наступний рік	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	—	—	—
	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	—	—	—
	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати — витратні матеріали)	—	—	—
	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	—	—	—

	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
	Разом, гривень	—	—	—
	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45	45	45
	Сумарно, гривень	—	—	—
	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год x 40,46 грн/год = 40,46 грн.	—	—
0	Процедури організації виконання вимог регулювання	—	—	—
1	Процедури офіційного звітування	—	—	—
2	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	—	—	—
3	Інші процедури	—	—	—

4	Разом, гривень	40,46 грн.	—	—
5	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45	45	45
6	Сумарно, гривень	45 x 40,46 грн/год = 1 820,70 грн.	—	—

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Виконання вимог регулювання не потребує бюджетних витрат.

Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	0 грн.
Альтернатива 2	1 820,70 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, оскільки орган державної влади чи орган місцевого самоврядування до процесу регулювання не залучені.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання

Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання відповідають витратам суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведеним в таблиці “Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання”, так як бюджетні витрати для реалізації проекту постанови не здійснюються.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку відчуження об'єктів державної
власності»
(далі – проект постанови, регуляторний акт)

I. Визначення проблеми.

Законом України від 11.04.2023 № 3037-IX «Про особливості припинення державних підприємств за рішенням Фонду державного майна України» (далі - Закон № 3037-IX) встановлюється порядок та особливості припинення державних підприємств за рішенням суб'єкта управління на основі принципів законності, відкритості та прозорості.

Частиною четвертою статті 19 Закону № 3037-IX встановлено, що продаж майна об'єкта припинення здійснюється виключно на електронних аукціонах. Продаж такого майна, підготовка та проведення електронних аукціонів здійснюються в порядку, передбаченому Кабінетом Міністрів України для відчуження об'єктів державної власності відповідно до статті 5 Закону України «Про управління об'єктами державної власності».

Початкова вартість майна об'єкта припинення визначається на підставі звіту суб'єкта оціночної діяльності про ринкову вартість майна об'єкта припинення, що має відповідати вимогам Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні».

Постановою Кабінету Міністрів України від 06.06.2007 № 803 (із змінами) затверджено Порядок відчуження об'єктів державної власності (далі – Порядок № 803), яким визначено механізм та способи відчуження об'єктів державної власності, а також процедурні питання реалізації відповідних повноважень суб'єктів господарювання, Фонду державного майна та інших суб'єктів управління такими об'єктами.

Проте Порядок № 803 у чинній редакції містить ряд неузгодженостей із вимогами Закону № 3037-IX.

Зокрема, відповідно до Порядку № 803 Фонд державного майна як організатор продажу нерухомого майна погоджує його відчуження, виступає організатором аукціону, підписує протокол аукціону та у випадках, передбачених Порядком, погоджує висновок про вартість майна. Організатором продажу іншого майна виступає суб'єкт господарювання, на балансі якого таке майно перебуває.

Також Порядком № 803 встановлено, що стартова ціна майна встановлюється на рівні його балансової вартості. У разі коли балансова вартість майна, що пропонується до продажу, відсутня або дорівнює нулю, така вартість визначається на підставі вартості, визначеної відповідно до Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2003 № 1891.



Резолюцією Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 26.05.2023 № 13628/1/1-23 до Закону України № 3037-ІХ Мінекономіки, Мін'юсту, Мінфіну, Мінцифри, Фонду державного майна України доручено подати у разі потреби в установленому порядку на розгляд Уряду відповідний проект нормативно-правового акта.

З метою виконання зазначеного завдання Міністерством економіки на підставі пропозицій Фонду державного майна розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку відчуження об'єктів державної власності».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	—	Ні
Держава	Так	—
Суб'єкти господарювання,	Так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	—

II. Цілі державного регулювання.

Головною ціллю розроблення проекту постанови є забезпечення виконання вимог Закону України від 11.04.2023 № 3037-ІХ «Про особливості припинення державних підприємств за рішенням Фонду державного майна України» в частині врегулювання питань продажу майна державних підприємств, що припиняються за рішенням Фонду державного майна України.

Для досягнення зазначеної цілі проектом постанови передбачається внести зміни до Порядку № 803 в частині:

визначення Фонду державного майна організатором аукціону у разі коли нерухоме майно виставляється на електронний аукціон одним лотом з іншим майном;

уточнення щодо визначення стартової ціни майна, яке реалізується відповідно до Закону № 3037-ІХ, шляхом проведення незалежної оцінки;

можливості проведення повторного аукціону без зниження стартової ціни у випадках, визначених Законом № 3037-ІХ;

уточнення випадків, при яких електронний аукціон вважається таким, що не відбувся;

уточнення процедурних питань при підписанні протоколу електронного аукціону та при відмові від підписання договору купівлі-продажу чи несплати повної суми коштів за придбаний об'єкт;

приведення Порядку № 803 до вимог інших законодавчих актів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки не дозволить досягти цілі державного регулювання.
Альтернатива 2 Затвердження проекту постанови	Обраний спосіб є прийнятним і єдиним для вирішення проблемного питання. Прийняття проекту постанови дозволить врегулювати питання продажу майна державних підприємств, що припиняються за рішенням Фонду державного майна України, та привести положення Порядку відчуження об'єктів державної власності у відповідність до вимог Закону № 3037-IX.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Збереження ситуації, яка існує на цей час, унеможливить виконання норм Закону № 3037-IX
Альтернатива 2. Затвердження проекту постанови	Забезпечить виконання вимог Закону № 3037-IX та уможливить його реалізацію	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія акта не поширюється

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Загальну кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, визначити неможливо, оскільки не видається можливим визначити перелік усіх суб'єктів господарювання, які будуть виступати організаторами електронних аукціонів з реалізації об'єктів державної

власності. При цьому, можливо визначити кількість окремої групи суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання - операторів електронних майданчиків, які будуть застосувати Порядок відчуження об'єктів державної власності, станом на 18.10.2023 за статистичними даними адміністратора ЕТС.					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	—	—	—	45	45
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	—	—	—	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Збереження ситуації, яка існує на цей час, не дозволить підвищити ефективність управління відчуженням / майна за найвищими ринковими цінами і з найменшими ризиками конфлікту інтересів, а також не дозволить виконати вимоги Закону
Альтернатива 2. Затвердження проекту постанови	Забезпечить ефективну діяльність суб'єктів державного сектору економіки для задоволення найважливіших потреб держави та суспільства, громадян України шляхом ефективного управління та розпорядження майном	Матимуть місце витрати на ознайомлення суб'єктів господарювання з внесеними змінами в законодавство.

	у цій сфері. Забезпечить виконання вимог Закону.	
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	0	Є недоцільним, оскільки не дозволить досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2. Затвердження проекту постанови	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Збереження ситуації, яка існує на цей час, унеможливить виконання норм Закону	Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання
Альтернатива 2	Прийняття проекту постанови	Витрати на ознайомлення	Цілі прийняття регуляторного

	сприятиме підвищенню ефективності діяльності суб'єктів державного сектору економіки	суб'єктів господарювання зі змінами законодавства	акта можуть бути реалізовані повною мірою
--	---	---	---

Рейтинг	Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вирішує ключового завдання щодо виконання вимог Закону	X
Альтернатива 2	Сприятиме підвищенню ефективності управління відчуженням / передачею в оренду майна державних акціонерних товариств і зменшенню пов'язаних з цим ризиків конфлікту інтересів	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Заходи, які необхідно здійснити розробнику проекту постанови для впровадження регуляторного акта:

- забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на веб-сайті Мінекономіки;
- провести процедуру погодження проекту постанови із Мінфіном, Фондом державного майна України, Мінцифри, а також подати проект постанови для проведення правової експертизи Мін'юсту;
- надіслати проект постанови на розгляд Кабінету Міністрів України.

Таким чином, ступінь ефективності основних принципів і способів досягнення цілей оцінюється як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень проекту постанови дозволить виконати вимоги Закону № 3037-IX в частині врегулювання питань продажу майна державних підприємств, що припиняються за рішенням Фонду державного майна України.

Прийняття регуляторного акта не призведе до додаткових бюджетних витрат на адміністрування та роботу електронної торгової системи Прозорро.Продажі, а також на адміністрування запровадженого регулювання діяльності суб'єктів великого і середнього підприємництва на виконання цього акту. Тому розрахунки таких витрат не проводилися.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що постанова набере чинності з дня її опублікування.

Оскільки проект постанови розроблено на виконання вимог Закону України від 11.04.2023 № 3037-IX «Про особливості припинення державних підприємств за рішенням Фонду державного майна України», строк дії постанови не обмежується у часі та залежить від змін у законодавстві України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Обов'язковими показниками результативності впровадження регуляторного акта слугуватимуть:

- розмір щорічних надходжень до бюджетів та/або на рахунки суб'єктів господарювання, що є балансоутримувачами майна.
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Додаткові показники:

- кількість учасників аукціонів;
- різниця між стартовою ціною активів та ціною продажу активів;
- кількість успішних аукціонів.

Часові витрати на ознайомлення з положеннями постанови становитимуть близько 1 години.

При цьому слід зазначити, що постанову буде опубліковано в газеті «Урядовий кур'єр» та Офіційному віснику України, а також в інших офіційних друкованих виданнях, визначених законом, та розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України, офіційному веб-порталі Верховної Ради України в розділі «Законодавство».

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий, оскільки проект постанови оприлюднено на офіційному сайті Мінекономіки для громадського обговорення.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись

статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься протягом року з дня його оприлюднення; повторне відстеження – не пізніше ніж через два роки після набрання чинності регуляторним актом; періодичне відстеження – кожні три роки після проведення повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Мінекономіки як розробником акта.

**Заступник Міністра економіки України
з питань цифрового розвитку, цифрових
трансформацій і цифровізації**

Олексій СОБОЛЕВ

« ____ » _____ 2023 р.