



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На _____ від _____ р.

**Державна регуляторна
служба України**

*У додаток до листа Мінагрополітики
від 23.11.2023 № 21-1322-05.1/27255*

Міністерство аграрної політики та продовольства України надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Мінагрополітики «Про затвердження Змін до нормативно-правових актів з племінної справи у тваринництві».

Додаток: аналіз регуляторного впливу на 14 арк. у 1 прим.

Перший заступник Міністра

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

Марія Вігура 363-08-14



UB
Міністерство аграрної політики та продовольства України
№21-1322-05.1/29611 від 15.12.2023
КЕП: Висоцький Т. М. 15.12.2023 17:44
26B2648ADD3032E104000000096132002464AA00

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Змін до нормативно-правових актів з племінної справи у тваринництві» (далі – проект наказу)

I. Визначення проблеми

Проект наказу розроблено з метою удосконалення нормативно-правового регулювання актів з племінної справи у тваринництві шляхом переведення публічних послуг з племінної справи у тваринництві в автоматичний режим надання електронних публічних послуг, а також щодо порядку обліку та видачі сертифікатів племінних (генетичних) ресурсів.

Відповідно до пункту 2 статті 3 до Закону України «Про адміністративні послуги» надання адміністративних послуг, зокрема, здійснюється відповідно до Закону України «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг».

Пунктом 1 частини першої Закону України «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг» визначено, що автоматичний режим надання електронної публічної послуги (далі – автоматичний режим) це надання електронної публічної послуги програмними засобами інформаційно-телекомунікаційних систем, без додаткового опрацювання суб'єктом надання електронної публічної послуги у режимі реального часу або з відкладальною умовою на підставі заяви (звернення, запиту) суб'єкта звернення, у тому числі поданої в електронній формі з використанням інформаційно-телекомунікаційних систем (у тому числі з використанням Єдиного державного веб-порталу електронних послуг).

Відповідно до статті 11 Закону України «Про племінну справу у тваринництві» державна реєстрація селекційних досягнень у тваринництві здійснюється шляхом внесення відповідних даних до Державного реєстру селекційних досягнень у тваринництві. Державна реєстрація проводиться з метою формування інформаційних автоматизованих баз даних про племінні (генетичні) ресурси.

Чинне регулювання державної реєстрації селекційних досягнень у тваринництві, не забезпечує виконання вимог статті 11 Закону України «Про племінну справу у тваринництві». Наразі в Україні відсутня інформаційна автоматизована база даних, яка містить сукупність відомостей щодо апробації, реєстрації, загальної характеристики продуктивних якостей і поширення селекційного досягнення у тваринництві.

З огляду на викладене виникла необхідність приведення нормативно-правових актів з племінної справи у тваринництві до Законів України «Про племінну справу у тваринництві», «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг» та створення інформаційно-комунікаційної системи «Реєстр селекційних дос.



тваринництві та Перелік порід тварин».
Міністерство аграрної політики та продовольства України
№21-1322-05.1/29611 від 15.12.2023
КЕП: Висоцький Т. М. 15.12.2023 17:44
26B2648ADD3032E10400000096132002464AA00

Цифровізація процесів створення електронних реєстрів селекційного досягнення у тваринництві та переліку порід тварин проводилася за рахунок не бюджетних фондів.

У зв'язку з зацікавленістю суб'єктів господарювання у розведенні племінних овець молочних порід виникла необхідність у внесенні змін до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 17 листопада 2011 року № 629 «Про затвердження Положення про сертифікат племінних (генетичних) ресурсів та зразків форм сертифікатів племінних (генетичних) ресурсів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09 грудня 2011 року за № 1422/20160 та змін до Положення про сертифікат племінних (генетичних) ресурсів щодо спрощення норм порядку обліку, видачі, зберігання та витрачання бланків сертифікатів (племінних) генетичних ресурсів.

Отже, від реалізації проекту наказу очікується позитивний вплив на галузь тваринництва, що дозволить оцифрувати Реєстр селекційних досягнень у тваринництві та Перелік порід тварин, та дотичних до них реєстрів офлайн процесів. Також зробити Реєстр селекційних досягнень у тваринництві та Переліку порід тварин доступними до взаємодії з іншими зовнішніми системами через прикладний програмний інтерфейс API, а також дозволити власникам племінних овець молочного напрямку продуктивності здійснювати реалізацію та продаж племінних (генетичних) ресурсів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

II. Цілі державного регулювання

Метою проекту наказу є приведення у відповідність нормативно-правових актів з племінної справи у тваринництві до чинного законодавства та спрощення процедури подання документів в електронній формі на апробацію та реєстрацію селекційного досягнення у тваринництві, реєстрацію нової породи сільськогосподарських тварин, що ввезенна за імпортом, та видачу сертифікатів племінних (генетичних) ресурсів суб'єктам племінної справи у тваринництві, в тому числі на овець молочного напрямку продуктивності.

Досягти поставленої мети пропонується шляхом прийняття проекту наказу, яким будуть затверджені Реєстр селекційних досягнень у тваринництві та Перелік порід тварин.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства.	Зазначений спосіб не забезпечує досягнення цілі – відсутність автоматизованої бази даних, яка містить сукупність відомостей щодо апробації, реєстрації, загальної характеристики продуктивних якостей і поширення селекційного досягнення у тваринництві.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу.	Зазначений спосіб є оптимальним вирішенням існуючої проблеми недоліків чинного законодавства та дозволить здійснювати надання послуг з племінної справи у тваринництві в автоматичному режимі.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Залишення існуючої ситуації без змін є неприйнятною з огляду на те, що зазначеної мети не буде досягнуто.

Прийняття проекту наказу є оптимальним способом досягнення встановлених цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства.	Прямі вигоди відсутні у зв'язку з невідповідністю нормативно-правових актів з племінної справи у тваринництві вимогам щодо переведення адміністративних послуг в автоматичний режим надання електронних публічних послуг.	Прямі витрати відсутні в межах бюджетного фінансування.
Альтернатива 2 Прийняття	Цифровізація процесів реєстрації селекційного досягнення у тваринництві, реєстрація	Прямі витрати

проекту наказу.	<p>імпортованих порід. Механізм процесів не змінений, змінена лише форма прийняття документів.</p> <p>Створення належних умов для досягнення європейських стандартів щодо відкритості й прозорості державної політики спрямованої на цифрові зміни в Україні.</p> <p>Зацікавленість держави у виробництві крафтової продукції, що стимулює зацікавленість суб'єктів господарюванні у розведенні овець молочних порід.</p>	<p>відсутні в межах бюджетного фінансування витрати часу на оприлюднення проекту акта 20 хв.</p>
-----------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Питому вагу суб'єктів великого, середнього, малого та мікро підприємництва до загальної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта, визначити кількісно наразі неможливо. Нормами регуляторного акта не передбачено надання суб'єктами господарювання даних за якими можливо здійснити їх розподіл за класами (великий, середній, малий, мікро бізнес). Міністерство не володіє інформацією щодо кількості працюючих та річного обсягу реалізації продукції суб'єктами господарювання, які мають намір зареєструвати селекційне досягнення у тваринництві, нову породу або суб'єкти племінної справи у тваринництві, що займаються розведенням овець молочного напрямку продуктивності та/або будуть здійснювати реалізацію племінних овець. Крім цього, процедура реєстрації селекційного досягнення у тваринництві, реєстрації певної породи тварин, видача сертифіката при реалізації овець молочних порід є одноразовим заходом та проводиться на необмежений строк.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	x	1*	x	x	1*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	x	100	x	x	100

*У зв'язку з тим, що визначити кількість суб'єктів господарювання на яких розповсюджується регуляторний акт є неможливим – для розрахунку взято один умовний суб'єкт господарювання середнього підприємництва.

За 2023 рік було зареєстроване одне селекційне досягнення та один суб'єкт племінної справи у тваринництві, що займається розведенням овець молочних порід.

Дія проекту акта може поширюватись на суб'єктів господарювання, що мають намір апробувати та зареєструвати селекційне досягнення у тваринництві, нову породу сільськогосподарських тварин, що ввезенна за імпортом, та суб'єктів племінної справи у тваринництві, що займаються розведенням овець молочних порід.

Для вивчення оцінки впливу регуляторного акту на сферу інтересів суб'єктів господарювання Мінагрополітики в режимі тестування було проведено моніторинг розміру часу, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконання вимог проекту наказу. За результатами досліджень виявлено, що оскільки процедура реєстрації селекційного досягнення у тваринництві, або реєстрація нової породи сільськогосподарських тварин, що ввезенна за імпортом, або видача сертифікату племінних (генетичних) ресурсів при реалізації племінних овець молочного напрямку продуктивності проводиться на необмежений строк, як наслідок – скорочення витрат часу на підготовку відповідних матеріалів суб'єктами господарювання і складає 1 годину, одноразово.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства.	Вигоди відсутні. Не вирішується проблема зазначена в розділі I та не досягнуто цілей розділу II.	Потенційні витрати часу та коштів, пов'язані із подачею заявки та необхідних підтверджуючих документів в паперовому вигляді (копіювання документів, доставка документів: поштова, кур'єрська та транспортні витрати).
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу.	Високі. Суттєве зниження адміністративного тиску на суб'єктів господарювання, зменшення регулювання підприємницької діяльності з боку держави, зниження адміністративного навантаження та	Реалізації положень акту займає: 1 годину для підготовки документів для електронної подачі, зокрема, реєстрації селекційного досягнення у тваринництві;

	<p>скорочення часових і фінансових витрат на підготовку відповідних матеріалів суб'єктами господарювання при поданні їх у електронному вигляді програмними засобами з використанням інформаційно-комунікаційних систем (витрати на копіювання документів, доставка документів: поштова, кур'єрська та транспортні витрати за доставку нарочним).</p>	<p>1 годину для реєстрації породи придбаної за імпортом; 1 годину для видачі сертифікату племінних (генетичних) ресурсів, 1 годину на ознайомлення з вимогами акту. Всього витрат на 1 суб'єкта господарювання: 4 год. x40,46 грн = 161,84 грн.</p>
--	--	---

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень.	не передбачені	не передбачені
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень.	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням	не передбачені	не передбачені

	звітності державним органам, гривень.		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень.	не передбачені	не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень.	не передбачені	не передбачені
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень.	не передбачені	не передбачені
8	Інше : витрати пов'язані з ознайомленням акту підготовки документів для електронної подачі, зокрема: апробація та реєстрація селекційного досягнення у тваринництві	40.46 121,38	40.46 121,38

	1x40,46 грн; реєстрація породи придбаної за імпортом 1x40,46 грн; видача сертифікату племінних (генетичних) ресурсів 1 x 40,46 грн <i>всього 40,46*3= 121,38 грн</i>		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	161,84	161,84
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	1	1

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Збереження чинного законодавства.	У разі залишення існуючої норми витрати суб'єктів господарювання збільшаться. Так, як реалізація процедур щодо реєстрації селекційного досягнення, занесення відомостей до реєстру порід тварин, отримання сертифікатів племінних (генетичних) ресурсів на необмежений термін збільшить витрати суб'єктів господарювання на 300 %, а саме витрати щодо служб доставки документів (поштова, кур'єрська і т.д.) та транспортні витрати.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу.	<i>Розрахунок: 40,46 грн (мін. оплата роб. години) *1год (що витрачається суб'єктом для оформлення необхідних документів)=40,46 грн – для одного суб'єкта За рік для одного суб'єкта господарювання для проведення процедур з реєстрації селекційного досягнення, занесення відомостей до реєстру порід тварин, отримання сертифікатів племінних (генетичних), ознайомлення з актом всього по альтернативі 2: 40,46грн*4год=161,84 грн.</i>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи наведені вище позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект наказу.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання.	1	Проблеми продовжують існувати, вартість регулювання залишається високою, затрата часу залишається невизначеною.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	4	Проблеми вирішуються, застосування даної альтернативи та дозволяє цифровізувати процеси реєстрації селекційного досягнення у тваринництві та імпортованих порід. Створить належні умови для досягнення європейських стандартів щодо відкритості й прозорості державної політики спрямованої на цифрові зміни в Україні а також стимулює суб'єктів господарюванні у розведенні овець молочних порід.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання.	Прямі вигоди відсутні.	Не дозволить врегулювати проблемні питання.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема

			продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу.	<p>Для держави – цифровізація процесів реєстрації селекційного досягнення у тваринництві, реєстрація імпортованих порід.</p> <p>Створення належних умов для досягнення європейських стандартів щодо відкритості й прозорості державної політики спрямованої на цифрові зміни в Україні.</p> <p>Зацікавленість держави у виробництві крафтової продукції, що стимулює зацікавленість суб'єктів господарюванні у овець молочних порід.</p> <p>Для громадян – прямі вигоди відсутні.</p>	<p>Для держави витрати на оприлюднення проекту наказу.</p> <p>Суб'єкт господарювання витрати часу складають лише на завантаження в систему документів в електронному вигляді та оформлення відповідних документів.</p>	<p>Альтернатива забезпечує у повній мірі досягнення поставлених цілей, оскільки надає вагомі переваги за відсутності значних витрат перед іншими альтернативами.</p>

	Для суб'єктів господарювання - економія часових і фінансових витрат на подання документів програмними засобами з використанням інформаційно-комунікаційних систем.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання.	Неприйнятність реалізації даної альтернативи у зв'язку з ймовірним призупиненням економічної активності суб'єктів господарювання.	X
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу.	Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат, пов'язаних із запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження.	Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акта, однак окремі його положення можуть реалізовуватимуться в межах наявних технічних і фінансових можливостей з урахуванням реалій дії воєнного стану.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми:

З метою розв'язання проблеми необхідно забезпечити заходи з:

створення інформаційно-комунікаційної системи «Реєстр селекційних досягнень та Переліку порід тварин», в частині формування інформаційних автоматизованих баз даних про племінні (генетичні) ресурси;

створення рівних умов для суб'єктів племінної справи у тваринництві, що займаються розведенням молочних порід овець.

Реалізація зазначених механізмів та заходів пропонується шляхом прийняття проекту наказу.

За реалізацію проекту наказу відповідає Мінагрополітики.

Заходи, які необхідно здійснити для прийняття наказу:

погодити зазначений проект наказу із заінтересованими органами виконавчої влади;

подати проект наказу на реєстрацію до Міністерства юстиції України;

офіційно оприлюднити проект наказу та довести до відома суб'єктів господарювання.

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження окремого державного нагляду та контролю.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з вимогами наказу;

здійснювати подання в електронній формі заявок та відповідних документів на апробацію селекційних досягнень у тваринництві та реєстрацію імпортованих порід сільськогосподарських тварин,

формувати Витяг з державного реєстру селекційних досягнень у тваринництві;

суб'єкти племінної справи у тваринництві, власники племінних овець молочного напрямку продуктивності, здійснювати реалізацію та продаж племінних (генетичних) ресурсів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків з державного, або місцевих бюджетів.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання наведено у III розділі даного аналізу регуляторного впливу та є незначні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акта, однак окремі його положення можуть реалізовуватимуться в межах наявних технічних і фінансових можливостей з урахуванням реалій дії воєнного стану.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта доцільно запроваджувати на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього, оскільки його прийняття необхідне для дотримання вимог чинного законодавства.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття проекту наказу дозволить переведення публічних послуг з племінної справи у тваринництві в автоматичний режим надання електронних публічних послуг, а також вдосконалив порядок обліку та видачі сертифікатів сертифікат племінних (генетичних) ресурсів.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 1, в тому числі:

дія буде поширюватися на 1 суб'єкта племінної справи у тваринництві, що займається розведенням овець молочного напрямку продуктивності та на суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які беруть участь у створенні селекційних досягнень, реєстрації імпортованих порід.

3) час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – одноразово орієнтовно 1 година;

4) розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – витрати на одного суб'єкта господарювання та/або фізичних осіб становитимуть орієнтовно 161,84 гривень.

Рівень поінформованості – вище середнього за рахунок:

а) юридичні особи та фізичні особи можуть ознайомитися з проектом наказу, який розміщено в мережі Інтернет на офіційному вебсайті Мінагрополітики (<http://minagro.gov.ua>);

б) у разі прийняття наказ буде розміщено на офіційному вебсайті Міністерства аграрної політики та продовольства України та доведений до відома структурним підрозділам облдержадміністрацій, що забезпечують виконання функцій з питань агропромислового розвитку та громадських об'єднань.

Показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) кількість зареєстрованих селекційних досягнень у тваринництві, імпортованих порід;
- 2) збільшення кількості суб'єктів господарювання, що займаються розведенням овець молочних порід;
- 3) кількість обгрунтованих скарг на відмову від реєстрації.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінагрополітики шляхом аналізу результатів Реєстру селекційних досягнень у тваринництві, Переліку порід тварин, кількості виданих сертифікатів племінних (генетичних) ресурсів на овець молочних порід тварин.

Базове відстеження здійснюватиметься до дня набрання чинності проекту наказу шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до зазначеного проекту наказу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності наказу, але не пізніше ніж через два роки на підставі аналізу проведених спостережень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних аспектів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта ці аспекти буде виправлено шляхом внесенням відповідних змін.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики
та продовольства України**

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

«__» _____ 20__ р.