



МІНІСТЕРСТВО МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ
(Мінмолодьспорт)

вул. Еспланадна, 42, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 289-12-94, тел. (044) 289-03-66, 289-12-64
e-mail: correspond@mms.gov.ua, web-site: <http://mms.gov.ua> код згідно з ЄДРПОУ 38649881

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

**Про погодження проекту
регуляторного акта**

Міністерство надсилає на погодження доопрацьований проект регуляторного акта – проект наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму» з урахуванням зауважень, надісланих листом Державної регуляторної служби України від 12.10.2023 № 468.

Просимо розглянути та погодити запропонований проект наказу у п'ятиденний строк з дня його надходження окремим аркушем погодження.

Додатки: 1. Проект наказу на 5 арк.

2. Пояснювальна записка на 4 арк.

3. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк.

4. Повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк.

Т. в. о. Міністра

Матвій БІДНИЙ

Олена Гавриленко 2890644



СЕД Megapolis.DocNet
Міністерство молоді та спорту України
№11136/5.4 від 15.12.2023
КЕП: Бідний М. В. 15.12.2023 16:05
3FAA9288358EC003040000002D202300039BBA00



МІНІСТЕРСТВО МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____ 20__ р.

Київ

№ _____

Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму

Відповідно до пункту 8 Положення про Міністерство молоді та спорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220, плану заходів на 2023 і 2024 роки щодо реалізації другого етапу Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 червня 2023 року № 509,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Типове положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму, що додається.

2. Департаменту фізичної культури та неолімпійських видів спорту забезпечити подання в установленому порядку цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Відділу взаємодії з громадськістю та засобами масової інформації забезпечити оприлюднення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства молоді та спорту України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра молоді та спорту України згідно з розподілом функціональних обов'язків.

Т. в. о. Міністра

Матвій БІДНИЙ



СЕД Megapolis.DocNet
Міністерство молоді та спорту України
№11136/5.4 від 15.12.2023
КЕП: Бідний М. В. 15.12.2023 16:05
3FAA9288358EC003040000002D202300039BBA00

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства молоді
та спорту України

_____ 2023 року № _____

**Типове положення
про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного,
водного туризму**

I. Загальні положення

1. Це Положення визначає загальний порядок організації безпечних туристичних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму (далі – Маршрут).

2. Метою створення Маршруту є залучення населення до оздоровчої рухової активності шляхом проходження певного Маршруту по місцевості.

3. Основними цілями і завданнями організації Маршруту є:

1) популяризація здорового способу життя, змістовного, активного відпочинку та збереження навколишнього природного середовища;

2) набуття:

додаткових знань про історію територій, на яких організовано Маршрут, рівня обізнаності щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду;

навичок орієнтування на місцевості за допомогою картографічних матеріалів;

навичок соціальної взаємодії;

3) розвиток основних життєвих компетентностей;

4) виховання патріотизму та командного духу.

II. Розроблення та організація Маршруту

1. Ініціатори розроблення Маршруту є Автономна Республіка Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські, районні державні адміністрації (обласні військово-цивільні, військові адміністрації у разі їх утворення), які:

впроваджують розробку Маршруту історичними та визначними місцями на території регіону;

визначають розробників Маршруту;

висвітлюють на офіційному вебсайті відповідного регіону інформацію про Маршрут.

Також ініціаторами Маршруту можуть бути сільські, селищні, міські ради.

2. Розробниками Маршруту є територіальні, місцеві підприємства, організації / установи, громадські об'єднання фізкультурно-спортивної спрямованості та громадські організації туристичної спрямованості.

3. Ініціатори Маршруту визначають порядок та критерії відбору розробників Маршруту відповідно до законодавства України.

4. Розробники Маршруту зобов'язані дотримуватися вимог Законів України «Про фізичну культуру і спорт», «Про туризм», «Про охорону культурної спадщини», «Про природно-заповідний фонд України», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про екстрену медичну допомогу», «Про дорожній рух», «Про правовий режим воєнного стану», Державних стандартів сфери туризму ДСТУ ISO 21101:2016 «Туризм пригодницький. Системи менеджменту безпеки. Вимоги», ДСТУ ISO/TR 21102:2016 «Туризм пригодницький. Лідери. Особиста компетентність», ДСТУ ISO/TR 21103:2016 «Туризм пригодницький. Інформація для учасників», Порядку здійснення рятувальних заходів на об'єктах туристичних відвідувань, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 травня 2009 року № 507, інших нормативно-правових актів, що регулюють діяльність у молодіжній сфері, сферах фізичної культури і спорту, туризму, утвердження української національної та громадянської ідентичності, освіти і науки, культури та мистецтва, охорони культурної спадщини, охорони здоров'я тощо.

5. Розповсюдження повідомлень у медіа про наявність визначених пішохідних, велосипедних, водних маршрутів історичними та визначними місцями здійснюється розробниками Маршруту.

6. Розробники погоджують Маршрут з відповідними підрозділами територіальних органів Національної поліції, структурними підрозділами з питань туризму та курортів обласних державних адміністрацій (обласними військово-цивільними, військовими адміністраціями у разі їх утворення), органами місцевого самоврядування.

7. Розробники згідно з вимогами цього Положення розробляють та затверджують відповідне положення про Маршрут, яким визначається порядок, умови організації та проведення Маршруту за погодженням з ініціатором.

8. Розробники можуть визначати додатково суб'єкта організації та супроводу проходження Маршруту відповідно до вимог законодавства України, на якого покладається виконання вимог цього Положення.

III. Визначення і вибір Маршруту

1. Програма Маршруту розробляється з урахуванням місцевого соціально-економічного, природного та історико-культурного середовища.

2. Під час розробки плану Маршруту розробник готує картографічні матеріали.

3. Після остаточного вибору району Маршруту здійснюється його детальна розробка на карті:

Маршрут розбивається по днях (у разі необхідності);

вимірюються відстані денних переходів;

за необхідності визначаються орієнтовні місця ночівель, днювань;

з'ясовується можливість проведення і тематика екскурсій;

зазначаються місця, де поповнюватиметься запас продуктів та відбуватиметься приготування їжі;

проводиться обов'язкова перевірка розробленого Маршруту щодо його безпеки шляхом експериментального проходження Маршруту представниками розробника для своєчасного внесення змін за потреби до картографічного матеріалу;

забезпечується фахівцями туристичного супроводу;

визначається призначення Маршруту (для піших прогулянок, їзди на велосипеді, водних прогулянок, прогулянок на інвалідних візках тощо).

IV. Забезпечення безпеки

1. Забезпечення безпечного проходження маршрутів здійснюється розробником Маршруту.

2. Розробники Маршруту забезпечують:

інформацією про Маршрут, правилами техніки безпеки та протипожежної безпеки;

інформацією щодо вимог до спорядження, а саме щодо техніки укладання рюкзака, розкладання намету, розведення вогнища; умов зберігання продуктів харчування; особливостей дотримання правил гігієни тощо;

інформацією щодо основних причин, що можуть призвести до небезпеки під час проведення туристичних подорожей;

створення безпечних умов у місцях надання туристичних послуг, а також належне облаштування трас походів, прогулянок, екскурсій;

забезпечення організації надання оперативної допомоги особам, які постраждали під час подорожі, та транспортування потерпілих;

оперативне інформування відповідних органів місцевої влади та відповідальних осіб про надзвичайні ситуації, в яких опинилися особи, які проходять Маршрут;

подання відомостей про зниклих осіб;

дотримання вимог щодо обов'язкового страхування життя та здоров'я осіб під час проходження Маршруту;

розміщення в медіа загальної інформації про Маршрут.

3. Розробники Маршруту обов'язково проводять бесіди / інструктажі щодо дотримання техніки безпеки під час проходження Маршруту, а також забезпечують навчання осіб, які проходять Маршрут, засобам профілактики та запобігання нещасним випадкам.

Директор департаменту фізичної культури
та неолімпійських видів спорту

Олександр СТЕЦЕНКО

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму»

Розробник – Міністерство молоді та спорту України

Проект акта розроблено відповідно до:

Закону України «Про фізичну культуру і спорт»;

постанови Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 р. № 220 «Про затвердження Положення про Міністерство молоді та спорту України»;

постанови Кабінету Міністрів України від 04 листопада 2020 р. № 1089 «Про затвердження Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року».

Проект наказу розроблено з метою залучення населення до оздоровчої рухової активності, підвищення рівня обізнаності щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду шляхом проходження певних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму по місцевості.

Найменування установи, що розробляла регуляторний акт, адреса, телефон:

Міністерство молоді та спорту України (департамент фізичної культури та неолімпійських видів спорту), вул. Еспланадна, буд. 42, м. Київ, 01601.

тел.: (044) 289-06-44

Проект регуляторного акта оприлюднено 03 серпня 2023 року в підрозділі «Проекти регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика» офіційного вебсайту Міністерства молоді та спорту України.

Проект регуляторного акта розміщується для надання пропозицій і зауважень згідно із Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акта становить один місяць з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту акта приймаються від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 03 вересня 2023 року на електронну адресу: vfvrn@gmail.com



ЄЕД Megapolis:DocNet
Міністерство молоді та спорту України
№11136/5.4 від 15.12.2023
КЕП: Бідний М. В. 15.12.2023 16:05
3FAA9288358EC003040000002D202300039BBA00

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства молоді та
спорту України «Про затвердження Типового положення про
організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного,
водного туризму»

1. Мета

Проект наказу розроблений з метою залучення населення до оздоровчої рухової активності шляхом проходження певних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму по місцевості.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 червня 2023 р. № 509-р «Про затвердження плану заходів на 2023 і 2024 роки щодо реалізації другого етапу Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року» передбачено розроблення Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму, тому виникла необхідність у розробці та прийнятті відповідного нормативно-правового акта Міністерством молоді та спорту України.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу передбачається затвердити Типове положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму, яке визначатиме загальний порядок організації таких маршрутів.

4. Правові аспекти

Акти законодавства, які містять правові підстави розроблення проекту наказу:

Закони України:

«Про фізичну культуру і спорт»;

«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 220 «Про затвердження Положення про Міністерство молоді та спорту України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 04 листопада 2020 року № 1089 «Про затвердження Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 9 червня 2023 р. № 509-р «Про затвердження плану заходів на 2023 і 2024 роки щодо реалізації другого етапу Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року».



5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства молоді та спорту України для громадського обговорення.

Проект наказу стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, тому потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», Всеукраїнською асоціацією громад, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад».

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніми об'єднаннями та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців.

Проект наказу не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження із Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками.

Проект наказу не стосується функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій, а також наведення ступеня відображення рекомендацій, наданих зазначеним органом.

Проект наказу не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що він не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством освіти і науки України, Міністерством оборони України, Національною поліцією України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством охорони здоров'я України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Міністерством економіки України,

Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Державною регуляторною службою України, обласними та Київською міською державними адміністраціями.

Проект наказу підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Антикорупційна експертиза Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилася.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи наказу не проводилися.

8. Прогноз результатів

Очікуваний результат реалізації проекту наказу – популяризація здорового способу життя, змістовного, активного відпочинку та дбайливого ставлення до довкілля.

Критерієм ефективності реалізації проекту наказу є безпечні облаштовані туристичні маршрути для пішохідного, велосипедного та водного туризму.

Ризики, пов'язані з реалізацією проекту наказу, відсутні. Реалізація проекту наказу не матиме впливу на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад;

ринок праці, рівень зайнятості населення;

громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами;

інші суспільні відносини.

Інформація щодо впливу реалізації проекту наказу на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Усі категорії громадян	Позитивний	Популяризація оздоровчої рухової активності, створення умов для підвищення рівня обізнаності щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду шляхом проходження певних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму по місцевості.

Т. в. о. Міністра

Матвій БІДНИЙ

_____ 2023 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження
Типового положення про організацію безпечних маршрутів для
пішохідного, велосипедного, водного туризму»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до плану заходів на 2023 і 2024 роки щодо реалізації другого етапу Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 червня 2023 р. № 509.

Типове положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму визначає загальний порядок організації безпечних туристичних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму, як засобу організації фізкультурно-оздоровчої діяльності з метою залучення населення до оздоровчої рухової активності, підвищення рівня обізнаності щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду шляхом проходження певного маршруту по місцевості.

Рухова активність є провідним фактором оздоровлення людини, тому що спрямована на стимулювання захисних сил організму, на підвищення потенціалу рівня здоров'я. Численними науковими дослідженнями доведено, що рухова активність значною мірою сприяє дотриманню людиною здорового способу життя, а також в окремих випадках зменшенню негативного впливу на організм людини шкідливих звичок, підвищенню стресостійкості та відволікає від асоціальної поведінки. Рухова активність є генеруючим та стимулюючим чинником у системі здорового способу життя, має важливе значення для вдосконалення фізичного розвитку і підготовленості особи, профілактики надмірної маси тіла та ожиріння, а також сприяє зменшенню ризику виникнення серцево-судинних захворювань, діабету, остеопорозу, окремих онкологічних захворювань та депресії. Тому рухова активність є засобом неспецифічної профілактики в цілому. Проте оскільки здоров'я цілісне, то фізична активність позитивно впливає також і на інші складові здоров'я.

Зазначаємо, що оздоровча рухова активність сприяє також розвитку економіки і суспільства загалом. За інформацією Всесвітньої організації охорони здоров'я, відсутність належної рухової активності призводить до економічних збитків у розмірі 150 – 300 євро на одну особу за рік.



З початком військової агресії з боку російської федерації за участю республіки білорусь сфера фізичної культури і спорту зазнала втрат, які обмежили можливості громадянам України займатися обраними видами рухової активності та спортом. Після війни в Україні збільшиться кількість людей, які матимуть інвалідність та будуть потребувати не тільки фізичної, а й психологічної допомоги, у зв'язку з цим необхідно створити всі умови для їхнього скорішого відновлення та адаптації до повноцінного життя у суспільстві, у тому числі шляхом залучення їх до рухової активності.

Одним із різновидів оздоровчої рухової активності є проходження певних пішохідних, велосипедних, водних маршрутів.

Територія України має чимало природних ландшафтних територій для відпочинку, які не завжди є доступними для пішоходів, а використання автомобіля у таких випадках є недоречним та неетичним. У цьому випадку велосипед та човен є найкращим вибором для туристичної подорожі. Проте відсутність цікавих, безпечних та доступних маршрутів не сприяє формуванню у населення культури здорового способу життя, створення умов для збільшення кількості населення, яке регулярно займається руховою активністю, та підвищення рівня обізнаності населення щодо культурної спадщини і визначних місць України.

За результатами статистичної звітності за формою № 2-ФК «Звіт з фізичної культури і спорту» за 2022 рік кількість осіб, які охоплені фізкультурно-оздоровчою та спортивною діяльністю становить 10,4 відсотків загальної чисельності населення країни (2021 рік – 13 відсотків). Для порівняння в сусідній Болгарії частка фізично активних людей складає 68 відсотків, в Румунії – 63 відсотка, в Польщі – 56 відсотків.

Одним із чинників недостатнього розвитку туристичної пішохідної, велосипедної та водної інфраструктури є відсутність загальних принципів її планування та розвитку, а також відсутність синхронних дій на всіх рівнях.

Зазначену проблему можна вирішити шляхом скоординованої діяльності суб'єктів різних секторів соціально-економічної сфери державної політики, що сприятиме зміні поведінки громадян на користь використання оздоровчої рухової активності та ведення здорового способу життя і формування здоров'я у населення. Це сприятиме збільшенню кількості громадян, які матимуть достатній рівень оздоровчої рухової активності, ведуть здоровий спосіб життя.

Проаналізувавши та узагальнивши існуюче правове врегулювання господарських відносин, щодо якого склалася проблема, дійшли висновку, що існуюче регулювання не розв'язує зазначену проблему та потребує вдосконалення шляхом державного врегулювання.

Важливою умовою забезпечення збільшення відсотка населення, яке охоплено фізкультурно-оздоровчою діяльністю в Україні, є формування дієвого регуляторного механізму, який би поєднував державне регулювання та ринкове саморегулювання.

Враховуючи викладене, для вирішення зазначеної проблеми пропонується затвердити проект наказу, який визначатиме загальний порядок організації безпечних туристичних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму.

Прийняттям проекту наказу передбачається виконати такі завдання:

реалізувати пункт плану заходів на 2023 і 2024 роки щодо реалізації другого етапу Стратегії розвитку фізичної культури і спорту на період до 2028 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 червня 2023 р. № 509;

визначити загальний порядок організації безпечних туристичних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму;

сприяти збільшенню кількості населення, залученого до занять руховою активністю.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки законодавством України порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту наказу є нормативно-правове врегулювання питання організації на всіх рівнях маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму як ефективного засобу залучення населення до оздоровчої рухової активності та підтримання всіх форм рухової активності і занять спортом в умовах війни, що позитивно впливає на стан здоров'я людей, допомагає відновленню психоемоційного стану і ментального здоров'я, а також підвищення рівня обізнаності туристів щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду.

Шляхами досягнення зазначеної мети є затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму, в якому пропонується визначити загальний порядок організації безпечних туристичних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму.

Типовим положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму передбачається, що ініціаторами розроблення маршруту, а це Автономна Республіка Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські, районні державні адміністрації (обласні військово-цивільні, військові адміністрації у разі їх утворення), визначаються розробники, зокрема територіальні, місцеві підприємства, організації/установи, громадські об'єднання фізкультурно-спортивної спрямованості та громадські організації туристичної спрямованості, які у разі прийняття рішення про організацію безпечних туристичних маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму розроблятимуть та затверджуватимуть відповідне положення (за погодження ініціатора маршруту), визначатимуть обсяги витрат на реалізацію таких маршрутів у межах відповідних видатків місцевих бюджетів або інших джерел не заборонених законодавством.

Прийняття проекту наказу матиме вплив на значну кількість суб'єктів господарювання (Автономна Республіка Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські, районні державні адміністрації, сільські, селищні, міські ради, об'єднання територіальних громад). Очікується, що прийняття проекту наказу сприятиме створенню нових робочих місць, що позитивно впливатиме на економічний стан України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Ситуація залишиться без змін	Такий спосіб не є ефективним та не дасть можливості врегулювати на державному рівні питання проведення цікавих, безпечних та доступних маршрутів, обмежить можливості проведення нових видів організованих занять руховою активністю, фізкультурно-оздоровчих заходів, не сприятиме мотивації у населення до занять оздоровчою руховою активністю. Так у 2022 році кількість осіб, які охоплені фізкультурно-оздоровчою та спортивною діяльністю, становить лише 10,4 відсотка загальної чисельності населення країни (2021 рік – 13 відсотків).
Альтернатива 2 Прийняти проект регуляторного акта та здійснити державну реєстрацію.	Зазначена альтернатива є актуальною, оскільки вона дасть можливість організувати в регіонах України безпечні маршрути для пішохідного, велосипедного та водного туризму з метою збільшення кількості населення,

	залученого до рухової активності, підтримання всіх форм рухової активності і занять спортом в умовах війни, що позитивно впливає на стан здоров'я людей, допомога у відновленні психоемоційного стану і ментального здоров'я, що сприятиме збільшенню частки населення, що займається оздоровчою руховою активністю на 1,5 відсотка щороку, а також підвищення рівня обізнаності населення щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект наказу	Вигоди відсутні. Ситуація залишиться без змін.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняти запропонований проект наказу	Прийняття проекту наказу та здійснення його державної реєстрації сприятиме збільшенню проведенню маршрутів для пішогодного, велосипедного та водного туризму як засобу залучення населення до нових видів рухової активності, що сприятиме збільшенню частки населення, що займається оздоровчою руховою активністю на 1,5 відсотка щороку.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	8644*	8644*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100 %	100%

* За результатами статистичної звітності за формою № 2-ФК "Звіт з фізичної культури і спорту" за 2022 рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Залишити існуючу на цей момент ситуацію без змін, що сприятиме низькому рівню залучення населення до рухової активності.	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття проекту наказу та здійснення його державної реєстрації сприятиме збільшенню проведенню маршрутів для пішохідного, велосипедного та водного туризму, як нового засобу залучення населення до різних видів рухової активності.	Проектом обсягу витрат на виконання вимог регулювання коштів, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання – 778,12 грн у перший рік виконання та 5861,87 грн за п'ять років відповідно

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 16 таблиці «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання»)	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 16 таблиці «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання»)	Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого підприємництва – 6726069,28 грн у перший рік виконання та 50281024,28 грн за п'ять років відповідно

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Не приймати запропонований проект	1	Відмова від прийняття регуляторного акта призведе до застосування неактуальних документів, що призведе до погіршення

наказу		ситуації щодо збільшення залучення населення до оздоровчої рухової активності.
Альтернатива 2. Прийняти запропонований проект наказу	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо організації в регіонах України безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму, що сприятиме збільшенню кількості населення, залученого до рухової активності, підтримці всіх форм рухової активності і занять спортом в умовах війни, що позитивно впливає на стан здоров'я людей, допомагає відновленню психоемоційного стану і ментального здоров'я, а також підвищенню рівня обізнаності туристів щодо культурної спадщини і визначних місць на території країни та об'єктів природно-заповідного фонду.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Відсутні	Альтернатива показала себе такою, що не відповідає потребам надавачів та споживачів послуг
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу та здійснення його державної реєстрації	Реалізація державної політики щодо дерегуляції відносин між органами влади та суб'єктами господарювання і спрощення провадження господарської діяльності	Для суб'єктів: 778,12 грн у перший рік виконання регулювання та 5861,87 грн за п'ять років відповідно	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю вирішить проблему

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Переваги відсутні.	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу та здійснення його державної реєстрації	Прийняття наказу спростить процедуру відкриття маршрутів, що позитивно вплине на розвиток туристичної мережі в Україні, збільшенню кількості населення, залученого до занять руховою активністю	Відсутні ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу з метою створення додаткових засобів залучення населення до оздоровчої рухової активності шляхом проходження певного маршруту для пішохідного, велосипедного та водного туризму по місцевості.

Зазначену мету планується здійснити у такий спосіб:

1) затвердити Типове положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму;

2) забезпечити державну реєстрацію наказу Міністерства молоді та спорту України «Про затвердження Типового положення про організацію безпечних маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму»;

3) інформувати суб'єктів сфери фізичної культури і спорту про вимоги цього регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства молоді та спорту України (<http://www.sport.gov.ua>).

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам сфери фізичної культури і спорту: ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Враховуючи, що суб'єкти господарювання становлять 100% суб'єкти малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом), на яких поширюється регулювання, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва складено згідно з додатком 4

до Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта (тест малого підприємництва, М-Тест).

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі внесення змін до законодавства, на вимогах якого базується проект наказу.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, не прогнозується.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта – 8644 суб'єктів господарювання.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено в підрозділі «Обговорення проектів актів» розділу «Нормативно-правові акти» офіційного вебсайту Міністерства молоді та спорту України (<http://www.sport.gov.ua>).

4. Розмір коштів, які необхідно буде витратити одному суб'єкту господарювання для виконання вимог акта, – 778,12 грн у перший рік виконання та 5861,87 грн за п'ять років відповідно.

Показниками результативності регуляторного акта є:

кількість нових туристичних маршрутів, відкритих суб'єктами господарювання;

кількість суб'єктів господарювання, що ініціюватимуть відкриття нових туристичних маршрутів;

кількість населення, залученого до проходження туристичних маршрутів.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу буде оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства молоді та спорту України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності буде проведено через рік після набрання чинності проекту наказу.

Повторне відстеження буде проведено через рік після базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності проекту наказу буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Тест
малого підприємництва (М-Тест)
до проекту наказу Міністерства молоді та спорту України
«Про затвердження Типового положення про організацію безпечних
маршрутів для пішохідного, велосипедного, водного туризму»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведеного розробником у період з 25 січня по 25 квітня 2023 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з представниками структурних підрозділів з питань фізичної культури і спорту обласних, Київської міської державних адміністрацій	25	Позитивно оцінюють та підтримують запропоновані зміни в регулюванні.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, зокрема мікропідприємництва 8644 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва складає 100% (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання x вартість одиниці</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість процедур обліку за рік) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) x кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00	X	0,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8644	8644 <i>(припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання кожний рік)</i>	8644
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 x рядок 7)</i>	0,00	X	0,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) х оціночна кількість форм	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук наказу в мережі Інтернет) х 103,75 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) х 1 наказ (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 51,87 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати = 18 261 грн / 22 дні (кількість робочих днів у 1 місяці) / 8 годин (робочий час протягом 1 дня) = 103,75 грн	0,00 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання лише в перший рік)	51,87 грн (витрати на пошук постанови в мережі Інтернет у перший рік)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) х оціночна кількість	5 год. (час, який витрачається суб'єктами на розроблення та впровадження внутрішніх процедур) х 103,75 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) х 1	5 год. (час, який витрачається суб'єктами на розроблення та впровадження внутрішніх процедур) х 103,75 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) х 1	103,75 грн (витрати на здійснення суб'єктами розроблення та впровадження внутрішніх процедур у перший рік) + 103,75 грн (витрати на здійснення суб'єктами розроблення та впровадження

	внутрішніх процедур	(кількість процедур) = 518,75 грн	(кількість процедур) = 518,75 грн (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання кожний рік)	внутрішніх процедур у наступний рік) x 1 (кількість процедур) x 4 роки = 4150,00 грн
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість оригінальних звітів x кількість періодів звітності за рік	1,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на заповнення звітності) + 0,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на передачу звітності) x 103,75 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) x 1 (оціночна кількість оригінальних звітів) x 1 (кількість періодів звітності за рік) = 207,50 грн	1,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на заповнення звітності) + 0,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на передачу звітності) x 103,75 грн (вартість 1 часу роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) x 1 (оціночна кількість оригінальних звітів) x 1 (кількість періодів звітності за рік) = 207,50 грн (припущено, що суб'єкт повинен здійснювати процедури офіційного звітування кожний рік)	103,75 грн (витрати на здійснення суб'єктами процедури офіційного звітування у перший рік) + 103,75 грн (витрати на здійснення суб'єктами процедури офіційного звітування у наступний рік) x 1 (оціночна кількість оригінальних звітів) x 1 (кількість періодів звітності за рік) x 4 роки = 1660,00 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) х оціночна кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	778,12	726,25	5861,87
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8644	8644 <i>(припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання кожний рік</i>	8644
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" х кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 х рядок 15)</i>	6726069,28	6277705,0	50281024,28

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Структурні підрозділи з питань фізичної культури і спорту районних,
районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій,
об'єднаних територіальних громад

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
камеральні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
виїзні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2	103,75	1	8644	1793630,0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Разом за рік	X	X	X	X	1793630,0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	8968150,0

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) 0 x 5 років = 0 гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
-	-	-	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	6726069,28	50281024,28
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	6726069,28	50281024,28
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1793630,0	8968150,0

5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	8519699.28	59249174,28
---	--	------------	-------------

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання.

Коригуючих (пом'якшувальних) заходів щодо запропонованого регулювання не передбачається.
