



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

вул. О. Гончара, 55а, м. Київ, 01601, тел. (044) 247-30-26, тел./факс (044) 202-32-11, факс (044) 247-31-44
<https://dsns.gov.ua> ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№ _____

На № 55204/35-21577-2023 від 25.10.2023

Державна регуляторна служба
України

Про повторне погодження проекту наказу
Міністерства внутрішніх справ України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій на виконання плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань та доручень Кабінету Міністрів України від 18.02.2022 № 58548/1/1-21, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 18 листопада 2021 р. № 1909-ІХ «Про страхування», врахувала всі зауваження та пропозиції, надані центральними органами виконавчої влади та підприємствами до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій», та просить погодити його повторно в найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект наказу на 9 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.
4. М-тест на 4 арк. в 1 прим.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Роман ПРИМУШ

Михайло ФАЙНИЦЬКИЙ 202-38-60



ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ
України «Про затвердження Порядку та умов страхування
відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб,
у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, за шкоду, яка
може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій»

Проєкт наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій» (далі – проєкт наказу) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій на виконання плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань та доручень Кабінету Міністрів України від 18.02.2022 № 58548/1/1-21, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 18 листопада 2021 р. № 1909-IX «Про страхування».

Проєкт наказу оприлюднено повторно 12 грудня 2023 року на офіційному вебсайті ДСНС (www.dsns.gov.ua) у розділі «Громадянам → Консультації з громадськістю → Електронні консультації з громадськістю».

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій, 01030, м. Київ, вул. О. Гончара, 55-А	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям ДСНС, 01024, м. Київ-24, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, 202-38-60 (e-mail: fainitskyi@dsns.gov.ua)

Зауваження та пропозиції до проєкту наказу від фізичних та юридичних осіб приймаються до 12.01.2024 на адресу ДСНС (01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55-А) або на електронну адресу: fainitskyi@dsns.gov.ua.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Роман ПРИМУШ

_____ 2023 р.



ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства внутрішніх
справ України

№ _____

**Порядок та умови
страхування відповідальності суб'єктів господарювання, інших
юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки за
шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій**

I. Загальні положення

1. Ці Порядок та умови визначають механізм укладання суб'єктами господарювання, іншими юридичними особами, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, (далі – оператор) договорів страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення, за класом страхування 13, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування» (далі – договір страхування відповідальності), та встановлюють умови до них.

2. У цих Порядку та умовах терміни вживаються у значеннях, наведених у Кодексі цивільного захисту України, Законах України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», «Про страхування».

II. Суб'єкти та об'єкти страхування

1. Страхувальники, страховики та потерпілі треті особи є суб'єктами відносин у сфері страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення, за класом страхування 13, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування» (далі – шкода внаслідок надзвичайних ситуацій).

2. Страхувальником є оператор, який володіє або користується (експлуатує) хоча б одним об'єктом підвищеної небезпеки та який уклав із страховиком договір страхування відповідальності.

3. Страховиком є фінансові установи або філії страховиків-нерезидентів, які мають право здійснювати діяльність із страхування за класом страхування 13, визначеним у статті 4 Закону України «Про страхування» (ризиками в межах цього класу страхування) з урахуванням вимог нормативно-правового акта Національного банку України, в якому визначено характеристики та класифікаційні ознаки класів страхування.

4. Потерпіла третя особа – юридична особа, фізична особа-підприємець, фізична особа, яким оператором, відповідальність якого застрахована, завдано шкоди внаслідок надзвичайних ситуацій.

5. Об'єкт страхування – відповідальність страхувальника за шкоду, заподіяну потерпілій третій особі або її майну, навколишньому природному середовищу внаслідок надзвичайних ситуацій.

III. Страхові випадки

1. Страховим випадком є подія, передбачена договором страхування відповідальності або законодавством, ризик виникнення якої застрахований, з настанням якої виникає обов'язок страховика здійснити страхову виплату, а саме: заподіяння потерпілим третім особам, уключаючи шкоду навколишньому природному середовищу, шкоди, відповідальність за відшкодування якої несе страхувальник, внаслідок надзвичайної ситуації.

2. Страховий випадок вважається таким, що настав, за умови, що надзвичайна ситуація, яка призвела до настання страхового випадку, виникла протягом строку дії договору страхування відповідальності.

3. Договір страхування не має містити обмежувальних строків щодо подання вимог (претензій, позовів) потерпілими особами (їх спадкоємцями, представниками, іншими особами, які мають право на отримання страхової виплати відповідно до законодавства) про відшкодування заподіяної їм шкоди (збитків), інших, ніж передбачені законодавством, як підстав (причин) для невизнання події страховим випадком та/або відмови у здійсненні страхової виплати.

IV. Страхова сума та страхова виплата

1. Розмір страхової суми в договорі страхування відповідальності встановлюється за домовленістю сторін і не може становити для окремого об'єкта підвищеної небезпеки:

1 класу – менше 5500 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року укладання договору страхування відповідальності;

2 класу – менше 4500 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року укладання договору страхування відповідальності;

3 класу – менше 3500 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року укладання договору страхування відповідальності.

2. Розмір страхової виплати у зв'язку з каліцтвом або іншим ушкодженням здоров'я потерпілої третьої особи, яке призвело до встановлення інвалідності, визначається в розмірі відшкодування, визначеному відповідно до Цивільного кодексу України, з урахуванням того, що: загальний мінімальний розмір страхової виплати одній потерпілій третій особі становить 10 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, в якому настав страховий випадок; загальний максимальний розмір страхової виплати одній потерпілій третій особі становить 150 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, в якому настав страховий випадок.

3. Страхове відшкодування у зв'язку із смертю потерпілої третьої особи здійснюється особам та у розмірі, що встановлені статтею 1200 Цивільного кодексу України, кожній особі, яка має право на таке відшкодування, рівними частинами.

4. Розмір страхової виплати утриманцям одного померлого за весь період їх отримання не може бути: меншим, ніж 15 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, у якому настав страховий випадок; більшим, ніж 150 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, у якому настав страховий випадок.

5. Страхова виплата у зв'язку з лікуванням потерпілої третьої особи визначається в розмірі обґрунтованих витрат, пов'язаних з доправленням, розміщенням, утриманням, діагностикою, лікуванням, протезуванням та реабілітацією такої особи у відповідному закладі охорони здоров'я, медичним піклуванням, лікуванням у домашніх умовах та придбанням лікарських засобів. Зазначені витрати та необхідність їх здійснення підтверджуються документально відповідним закладом охорони здоров'я.

6. Якщо страхувальником (особою, яка відповідно до договору страхування або законодавства має право на отримання страхової виплати) не надано страховику документи, що підтверджують розмір витрат, зазначених у договорі страхування відповідальності, з урахуванням вимог пункту 6 цього розділу, або їх документально підтверджений розмір є меншим, ніж мінімальний розмір,

визначений відповідно до пункту 8 цього розділу, страховик здійснює страхову виплату в розмірі, визначеному в пункті 8 цього розділу.

7. Мінімальний розмір страхової виплати у зв'язку з лікуванням потерпілої фізичної особи становить $1/15$ розміру мінімальної заробітної плати в місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, в якому настав страховий випадок, за кожний день лікування, але не більше ніж 20 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, в якому настав страховий випадок за весь час втрати працездатності (перебування на лікуванні). Загальний максимальний розмір страхової виплати на лікування однієї потерпілої третьої особи становить 150 мінімальних заробітних плат у місячному розмірі, встановленому законом на 01 січня року, в якому настав страховий випадок.

8. Не підлягають відшкодуванню витрати на лікування захворювань, клінічних станів потерпілої фізичної особи, які не мають клінічно вираженої картини перебігу, не підтверджені клінічними методами діагностики.

9. Якщо внаслідок страхового випадку сталося ушкодження здоров'я потерпілої третьої особи і такій особі була здійснена страхова виплата, а в подальшому внаслідок цього страхового випадку такій потерпілій третій особі була встановлена інвалідність (у тому числі зміна групи інвалідності на вищу) або протягом одного року після страхового випадку внаслідок цього страхового випадку настала смерть третьої особи, страхова виплата здійснюється в розмірі, визначеному відповідно до Цивільного кодексу України та з урахуванням вимог цього розділу, за вирахуванням раніше здійсненої страхової виплати.

10. Загальний розмір усіх здійснених страхових виплат у разі завдання шкоди майну потерпілих третіх осіб не повинен перевищувати 20 відсотків страхової суми, встановленої для такого об'єкта підвищеної небезпеки в договорі страхування відповідальності.

11. Загальний розмір усіх здійснених страхових виплат у разі заподіяння шкоди навколишньому природному середовищу не повинен перевищувати 30 відсотків страхової суми, встановленої для такого об'єкта підвищеної небезпеки в договорі страхування відповідальності.

12. Страхова виплата здійснюється потерпілій третій особі (фізичній або юридичній особі, фізичній особі-підприємцю), правонаступнику (правонаступникам) чи спадкоємцю (спадкоємцям) потерпілої третьої особи, яка загинула (померла), не пізніше одного року після настання страхового випадку внаслідок такого страхового випадку, їх законним представникам або погодженим з ними особам, які здійснюють чи здійснили лікування або сплатили витрати на лікування такої потерпілої третьої особи, надають, надавали послуги з ремонту / відновлення пошкодженого майна.

13. Сума всіх страхових виплат за договором страхування відповідальності не може перевищувати страхову суму, визначену таким договором, з урахуванням того, що страховик зобов'язаний здійснити страхову виплату за всіма страховими випадками, що настали в період дії договору страхування відповідальності. При цьому грошова сума, у межах якої страховик зобов'язаний здійснити виплату з настанням окремого страхового випадку, дорівнює відповідній страховій сумі, зменшеній на величину вже здійснених відповідних страхових виплат за таким договором страхування відповідальності.

14. Договір страхування відповідальності є виконаним і його дія припиняється з дати здійснення страхових виплат, сума яких дорівнює розміру страхової суми за договором страхування відповідальності.

15. У разі якщо розмір страхової виплати за шкоду, заподіяну життю та здоров'ю або майну потерпілих третіх осіб, навколишньому природному середовищу внаслідок страхового випадку, з урахуванням обмеження страхової суми на одну потерпілу третю особу перевищує встановлений розмір страхової суми за одним страховим випадком, розмір страхової виплати кожній потерпілій третій особі пропорційно зменшується.

16. У першу чергу здійснюється відшкодування шкоди, заподіяної життю та здоров'ю потерпілої третьої особи, та витрат на її лікування. Відшкодування збитків, завданих майну фізичних осіб та фізичних осіб – підприємців, здійснюється у другу чергу. Відшкодування збитків, завданих майну юридичних осіб здійснюється у третю чергу. Відшкодування збитків, завданих навколишньому природному середовищу, здійснюється у четверту чергу.

17. Договір страхування відповідальності не може містити лімітів відповідальності страховика / обмежень розмірів страхової виплати в межах встановленої страхової суми за окремим страховим випадком, групою страхових випадків або договором страхування інших, ніж передбачені в цих Порядку та умовах.

V. Порядок укладання договору страхування відповідальності

1. Строк дії договору страхування відповідальності становить один рік.

2. За договором страхування відповідальності може бути передбачена безумовна франшиза за кожним страховим випадком у розмірі, що не перевищує 1 відсоток страхової суми щодо окремого об'єкта підвищеної небезпеки, крім випадків відшкодування шкоди, завданої життю та/або здоров'ю потерпілих третіх осіб, за якими франшиза не встановлюється.

3. Оператор, у користуванні якого перебуває об'єкт підвищеної небезпеки, зобов'язаний забезпечити:

1) наявність чинного договору страхування відповідальності протягом усього періоду користування таким об'єктом;

2) укладання договору страхування відповідальності на новий строк не пізніше, ніж за 10 робочих днів до припинення дії попереднього договору страхування відповідальності, що має набирати чинності не пізніше наступного дня після припинення дії попереднього договору страхування відповідальності.

VI. Умови здійснення страхових виплат

1. Відшкодуванню підлягає шкода, заподіяна внаслідок надзвичайної ситуації на об'єкті підвищеної небезпеки життю, здоров'ю та/або майну потерпілих третіх осіб, навколишньому природному середовищу, в межах страхової суми, встановленої договором страхування, та лімітів відповідальності страховика / обмежень розмірів страхової виплати, передбачених у пунктах 4, 7, 10, 11 розділу IV цього Порядку та умов, а також за вирахуванням безумовної франшизи, якщо вона передбачена в договорі страхування відповідальності.

2. За згодою сторін договором страхування відповідальності можуть бути передбачені інші умови, якщо це не суперечить вимогам законодавства України, у тому числі вимогам цих Порядку та умов.

3. Не є страховим випадком та страховиком не здійснюється страхова виплата в разі якщо страховий випадок стався внаслідок збройної агресії, воєнних дій, масових заворушень, порушень громадського порядку, терористичного акту, впливу ядерного вибуху, випромінювання або радіоактивного зараження та забруднення;

4. Договір страхування відповідальності не може передбачати відшкодування:

1) штрафів, пені, інших (у тому числі адміністративних) санкцій, визначених договором чи законом;

2) моральної шкоди, упущеної вигоди, інших непрямих збитків;

3) шкоди, заподіяної внаслідок перевезення вибухових пристроїв та/або речовин, вогнепальної зброї;

4) шкоди, заподіяної власному майну страхувальника або майну, що використовується страхувальником на підставі договору оренди (лізингу);

5) шкоди, визначеної письмовою вимогою (претензією) потерпілої третьої особи, що визнана страхувальником, але не погоджена страховиком.

5. Страховик протягом 15 робочих днів з дати отримання усіх документів, необхідних для прийняття рішення про визнання події страховим випадком та

визначення розміру страхової виплати, приймає рішення про визнання або невизнання випадку страховим.

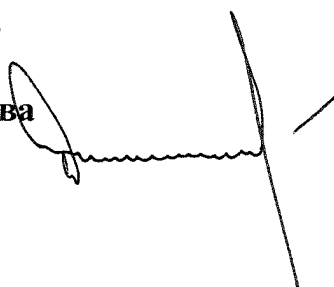
6. Страховик, отримавши заяву про здійснення страхової виплати, у паперовій формі – на поштову адресу або в інший спосіб, зазначений заявником у заяві, повідомляє особу, що звернулася з такою заявою, про необхідність подання страховику документів згідно з переліком, визначеним у договорі страхування відповідальності, що підтверджують факт та обставини настання страхового випадку і розмір заподіяної шкоди (збитку), а також надає перелік таких документів та інформацію про форму, спосіб та порядок їх подання.

7. У разі прийняття рішення про відмову у здійсненні страхової виплати страховик протягом трьох робочих днів з дати його прийняття повідомляє страхувальника та/або потерпілу третю особу про прийняте рішення з обґрунтуванням підстав відмови у паперовій формі - на поштову адресу або в інший спосіб, зазначений заявником у заяві.

8. У разі визнання випадку страховим страховик не пізніше ніж протягом трьох робочих днів з дати прийняття такого рішення здійснює страхову виплату.

9. Подія, що має ознаки страхового випадку, визнається страховиком страховим випадком та рішення про здійснення страхової виплати приймається у зв'язку з визнанням страхувальником за згодою страховика майнових вимог потерпілої третьої особи або на підставі рішення суду, якщо спір про відшкодування шкоди та/або здійснення страхової виплати розглядався в судовому порядку.

**Начальник Управління взаємодії з
Державною службою України з
надзвичайних ситуацій Міністерства
внутрішніх справ України**



Юрій КОРЕВА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності
суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є
об'єкти підвищеної небезпеки за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок
надзвичайних ситуацій»

1. Мета

Метою реалізації нормативно правового акта є визначення організаційних та загально-правових відносин страхування у сфері цивільного захисту, спрямовані на забезпечення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями і надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 18 листопада 2021 р. № 1909-ІХ «Про страхування» (далі – Закон) встановлено основні напрямки державного регулювання та нагляду за ринком страхування, у тому числі щодо заміни обов'язкового страхування на обов'язкову наявність договору страхування та внесення змін до відповідних законодавчих актів, уключаючи зміни до Кодексу цивільного захисту України.

Підпунктом 27 пункту 3 Розділу XV Закону передбачено внесення змін до частини першої статті 8 Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», відповідно до яких суб'єкт господарської діяльності зобов'язаний укладати договори страхування відповідальності за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі внаслідок пожежі, екологічно небезпечної аварії, надзвичайної ситуації техногенного чи природного характеру, аварії, що становить загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення, за класом страхування 13, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування». Порядок та умови такого страхування затверджуються центральним органом виконавчої влади у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, за погодженням з органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг.

3. Основні положення проєкту акта

Наказ передбачає затвердження Порядку обов'язкового укладання договорів страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення, та передачі ризику від



суб'єкта господарювання до страховика на умовах, визначених договором страхування.

Суб'єкти господарювання, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, зобов'язані укладати договори страхування відповідальності.

Договір страхування укладається за умови проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки у порядку, встановленому законодавством.

При укладенні договору страхування врахувати ризик виникнення небезпечної події та чітко визначити розмір заподіяної шкоди.

У разі настання страхового випадку відшкодувати витрати, понесені страхувальником, при настанні страхового випадку.

4. Правові аспекти

Правовою підставою для розроблення проєкту наказу є Кодекс цивільного захисту України, Закони України «Про страхування», «Про об'єкти підвищеної небезпеки», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу шляхом страхування цивільної відповідальності».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребуватиме додаткових видатків із державного та місцевих бюджетів. Реалізація нормативно-правового акта дозволить забезпечити економію бюджетних коштів за відшкодування збитків за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами. Проєкт наказу не стосується питань функціонування органів місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу вноситься на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 року, № 84, стаття 2945), шляхом розміщення його на офіційному сайті ДСНС.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Національним банком України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Державною регуляторною службою, Державною службою України з питань праці, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 р. № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 р. № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблено за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб'єкта нормотворення відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими у Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії надання адміністративних послуг та не потребує висновку

Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття наказу забезпечить якісне виконання заходів, передбачених Кодексом цивільного захисту України, а також дозволить реалізувати заходи і завдання у сфері цивільного захисту, спрямовані на зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, визначить процедуру страхування та відповідальності у сфері цивільного захисту при страхуванні ризиків, які можуть виникнути на об'єкті підвищеної небезпеки, та пов'язаних з ними відшкодувань фінансових зобов'язань за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями і надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення.

Наказ матиме позитивний вплив на забезпечення захисту прав і законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності, відшкодування шкоди, заподіяної громадянам, та дозволить мінімізувати витрати держави на покриття нанесеної шкоди, заподіяної громадянам, та дозволить мінімізувати витрати держави на покриття нанесеної шкоди.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Національним банком України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Державною регуляторною службою, Державною службою України з питань праці, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Володимир ДЕМЧУК

_____ 2023 р.



МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій

Відповідно до частини другої статті 49 Кодексу цивільного захисту України, з метою забезпечення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок та умови страхування відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, що додаються.

2. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій Міністерства внутрішніх справ України (Корева Ю.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

3. Цей наказ набирає чинності з 01 січня 2024 року, але не раніше дня його офіційного опублікування.

Міністр

Ігор КЛИМЕНКО



МВС УКРАЇНИ

Підписувач: Клименко Ігор Володимирович

Сертифікат: 311446925854655267382538672340016984090887914496

Дійсний: з 22.02.2023 08:53:48 по 22.02.2025 08:53:48

МВС УКРАЇНИ

№ 55204/35-21577-2023 від 25.10.2023



1271225



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

ВИТЯГ ІЗ НАКАЗУ
(ПО ОСОБОВОМУ СКЛАДУ АПАРАТУ ДСНС УКРАЇНИ)

«08» грудня 2023 року

№ 38-В

Про відрядження
за кордон

З 11 по 15 грудня 2023 року вибуваю у відрядження до Фінляндської Республіки, м. Гельсінкі, транзитом через територію Республіки Польща за маршрутом: м. Київ – м. Варшава (Республіка Польща) – м. Київ – службовим автомобілем ДСНС; м. Варшава (Республіка Польща) – м. Гельсінкі (Фінляндська Республіка) – м. Варшава (Республіка Польща) – літаком, з метою проведення робочих зустрічей із Генеральним директором Департаменту рятувальних служб Міністерства внутрішніх справ Фінляндської Республіки Кіммо Кохвакка.

Тимчасове виконання обов'язків Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій на період відрядження покладаю на заступника Голови ДСНС з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації старшого лейтенанта служби цивільного захисту ПРИМУША Романа Борисовича.

Підстава: згода Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 08.12.2023 № 38396/1/1-23, згода Міністра внутрішніх справ України Клименка І.В. від 05.12.2023 № 100267/20-25665-2023, листи ДСНС від 04.12.2023 № 03-23375/101 та від 06.12.2023 № 03-23582/102, запрошення Генерального директора Департаменту рятувальних служб Міністерства внутрішніх справ Фінляндської Республіки Кіммо Кохвакка від 28.11.2023.

Тимчасово виконуючий
обов'язки Голови

Володимир ДЕМЧУК

ВИТЯГ ВІРНО:

заступник директора Департаменту
начальник відділу організаційно-планової
та адміністративної роботи
Департаменту персоналу

«08» грудня 2023 року



Василь ФУРМАН

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій»

I. Визначення проблеми

Основними національними економічними інтересами держави є забезпечення економічної стійкості, високої конкурентоспроможності української економіки у світовому економічному середовищі та досягнення на цій основі високих стандартів якості життя населення.

Сучасний стан розвитку підприємництва в Україні характеризується високим рівнем невизначеності, залежністю від великої сукупності зовнішніх та внутрішніх факторів діяльності підприємств, а також постійно зростаючим рівнем ризику, які викликані різноманітними кризовими явищами, нестабільністю економічного і політичного розвитку, значними темпами інфляції, чіткої законодавчої бази і частими змінами в ній, використанням застарілої технології та зношеного устаткування.

Промислова діяльність завжди супроводжується ризиками нанесення шкоди, а при зношених засобах для виробництва, які спостерігаються в Україні, ризики нанесення шкоди зростають в рази.

За таких обставин суб'єктам господарювання необхідно вміти оцінювати ступінь можливого виникнення надзвичайних ситуацій та управляти ними з метою зниження їх виникнення.

Критеріями оцінки ефективності буде підтримка рівня безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки, при мінімальних витратах, на зменшення об'єктивно існуючих небезпек та заходів, що забезпечать максимальне збільшення безпеки для досягнення її заданого рівня та зниження збитків від нанесення можливого руйнівного впливу і швидку адаптацію діяльності підприємств.

Залишається недостатньо врегульованим питання відшкодування шкоди, заподіяної виникнення внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення, спрямованих на посилення захисту прав та законних інтересів юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та/або фізичних осіб.

Сума нанесеної шкоди суб'єктами господарювання, іншими юридичними особами, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, довіллю, а також життю та здоров'ю фізичних осіб, майну фізичних та юридичних осіб, спричиненої надзвичайною ситуацією на таких об'єктах, часто може бути невідомою для суб'єктів господарювання, що її спричинили. У таких випадках додаткові витрати, заходи соціального захисту та відшкодування матеріальних збитків постраждалим здійснюються за рахунок коштів

СЕД АСКОД ДСНС України

№ 03-21693/262-1 від 09.11.2023

Підписувач Демчук Володимир Вікторович

Сертифікат 368DC35ECECB2DC10400000BF20000041390400

Дійсний з 25.05.2023 0:00:00 по 24.05.2025 23:59:59



державного та місцевих бюджетів або ж нанесена шкода об'єктом підвищеної небезпеки залишається непокритою.

Статтею 50 Конституції України передбачається, що кожен має право на безпечне для життя і здоров'я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди.

Розв'язання зазначеної проблеми є неможливим, адже шкоди надто високі, а суми компенсацій будуть непідйомними для суб'єктів господарювання винних у виникненні надзвичайних ситуацій на об'єкти підвищеної небезпеки.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	X	
Громадяни	X	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти мікро- та малого підприємництва	X	

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є вирішення питання із належною компенсацією за шкоду, яка може бути заподіяна об'єктам, майну, навколишньому природному середовищу, життю та здоров'ю фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців внаслідок надзвичайних ситуацій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишити чинну норму законодавства без змін	Держава, як гарант матиме надмірні витрати з державного бюджету на покриття нанесеної шкоди, заподіяної життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій
Альтернатива 2: Запропонований проєкт	Цей спосіб дозволить мінімізувати витрати держави на покриття нанесеної шкоди заподіяну життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та забезпечити належний рівень компенсації за нанесену шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій. А рівень додаткових витрат зі сторони суб'єктів господарювання в умовах настання

	надзвичайної ситуації, буде помірним, який дозволить забезпечити більш стале функціонування, розвитку підприємства, зростання його прибутковості
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Дія регуляторного акта розповсюджується на державу, громадян та суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність, пов'язану з об'єктами підвищеної небезпеки

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Вигоди мінімальні, незначна частина відшкодування буде покриватися страховими компаніями	Основні затрати припадають на місцевий та державний бюджет, проблема залишається не вирішеною. При обранні такого способу регулювання з державного бюджету і далі доведеться витратити значні кошти на відшкодування нанесеної шкоди заподіяну життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій
Альтернатива 2:	Буде чітко визначено джерело покриття витрат на відшкодування шкоди, заподіяної життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій	Дає змогу досягти поставлених цілей державного регулювання без додаткових витрат з боку держави та з незначними витратами з боку суб'єктів господарювання. Витрати передбачаються незначні, або не передбачаються

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Вигоди мінімальні	Витрати на компенсацію життя, здоров'я, заподіяної шкоди майну внаслідок надзвичайних ситуацій та здійснення відшкодування повній сума нанесених збитків для громадян не буде покритою
Альтернатива 2:	Вигоди високі, визначено джерело відшкодування коштів для компенсації заподіяної шкоди, що	Витрати зростуть помірно на заключення договорів страхування

	<p>виникла внаслідок надзвичайних ситуацій. Позитивний вплив на забезпечення захисту прав і законних інтересів громадян, на відшкодування шкоди, завданої життю та здоров'ю.</p> <p>Своєчасне та у повному обсязі отримання виплат постраждалих і інших виплат та компенсацій відшкодування у зв'язку з каліцтвом або іншим ушкодженням здоров'я, яке призвело до встановлення інвалідності, виплата у зв'язку з лікуванням потерпілих осіб</p>	
--	---	--

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	<p>Мінімальні, витрати суб'єктів господарювання не зміняться, але в разі заподіяння шкоди життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців внаслідок надзвичайних ситуацій, сума компенсації може бути непідйомною для суб'єктів господарювання та може призвести до банкрутства</p>	<p>Витрати незначні, але у разі виникнення надзвичайних ситуацій витрачаються кошти на компенсацію нанесеної шкоди, заподіяної життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, довілля</p>
Альтернатива 2	<p>Високі, в разі заподіяння шкоди, державі, життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців в результаті порушення суб'єктами господарювання законодавства внаслідок надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, нанесена шкода не лягатиме як фінансовий тягар на суб'єктів господарювання та основна частина шкоди відшкодовується страховиками.</p> <p>Повернуті кошти за відшкодування збитків будуть використовуватись на інновації та розвиток для підвищення рівня техногенної та екологічної безпеки суб'єктів господарювання</p>	Витрати зростуть помірно

*Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 1, наведено у додатку 2 Аналізу регуляторного впливу.

**Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 2, наведено у додатку 2 Аналізу регуляторного впливу.

За статистичними даними ДСНС на листопад 2023 року:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	8	48	1375	1304	2735
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,3	1,7	50,3	47,7	100

Поділ на категорії підприємств зроблено майже для всіх сфер господарської діяльності відповідно до таблиці за посиланням: ukrstat.gov.ua.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Витрати за 1 рік – 1 876 340 660,32 Витрати за 5 років – 9 381 703 301,6
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Витрати за 1 рік – 846 797,28 Витрати за 5 років – 4 233 986,4

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу визначено за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	<p>Повністю не будуть вирішені основні цілі, залишаться питання державного регулювання щодо відшкодування збитків за шкоду, яка може бути заподіяна об'єктам, майну, навколишньому природному середовищу, життю, здоров'ю третіх осіб внаслідок надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями та надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення.</p> <p>Витрати на суб'єкта господарювання, який здійснює виплати, внаслідок надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки залишаться без змін</p>
Альтернатива 2	3	<p>Повністю або частково будуть вирішені основні цілі у сфері страхування об'єктів підвищеної небезпеки, спрямовані на посилення захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна об'єктам, майну, навколишньому природному середовищу, життю, здоров'ю третіх осіб внаслідок надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями та надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Найбільші	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	Найбільші	Найменші	Зазначений спосіб є ефективним з точки зору інтересів держави та громадськості, адже з'являються гарантії компенсації заподіяної шкоди, життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців у результаті порушення суб'єктами господарювання законодавства надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями та надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення. При цьому діяльність суб'єктів господарювання стане більш сталою за рахунок фінансової стабільності в разі настання страхових випадків. Тобто реалізація Альтернативи 2 матиме позитивний вплив на всіх заінтересованих сторін

Ризики впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Цей спосіб розв'язання проблеми є максимально збалансованим, враховуючи інтереси заінтересованих сторін. Громадяни, юридичні особи та держава отримують гарантії компенсації шкоди, нанесеної внаслідок порушення.

Основними напрямками таких змін є регулювання і вирішення питання із належною компенсацією нанесеної шкоди, довкіллю, життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями та надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення;

Розроблення змін до зазначених нормативно-правових актів має на меті удосконалення їх з метою забезпечення виконання промисловими підприємствами вимог із зменшення наслідків значних небезпек, пов'язаних з небезпечними речовинами, покращення контролю за діяльністю таких

підприємств та страхування ними безпеки виробництв з реальною загрозою виникнення надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва викладено відповідно до додатка 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Розрахунки бюджетних витрат на адміністрування регулювання органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування викладено відповідно до додатка 3 Методики.

Враховуючи те, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-Тест) малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується регуляторний акт.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними прогностичними показниками результативності акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – 0 грн;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта до його прийняття, – 2735 суб'єктів господарювання;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців стосовно основних положень регуляторного акта – 100 %, оскільки проєкт наказу розміщено на офіційному вебсайті ДСНС;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, за рік відбудеться на суму 846797,28 грн за п'ять років – на суму 4233986,4 гривень;

Додаткові показники результативності:

кількість об'єктів підвищеної небезпеки;

кількість страхових випадків;

кількість укладених договорів страхування цивільної відповідальності;

кількість відшкодувань громадян і юридичних осіб та довкіллю;

кількість державного та місцевого бюджетів, витрачених на відшкодування шкоди громадян і юридичних осіб та довкіллю, що виникли через порушення суб'єктами господарювання законодавства внаслідок надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки;

кількісні значення додаткових показників результативності буде визначено статистичним методом під час проведення базового відстеження.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками, визначеними пунктом VIII аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено через один рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік але не пізніше чим через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Метод відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичний.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані про кількість укладених договорів страхування цивільної відповідальності та відшкодованих збитків у разі настання страхових випадків.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови Державної служби
України з надзвичайних ситуацій

Володимир ДЕМЧУК

« ____ » _____ 2023 року

Додаток 2
до Аналізу регуляторного впливу
проекту наказу Міністерства внутрішніх
справ України «Про затвердження
Порядку та умов страхування
відповідальності суб'єктів
господарювання, інших юридичних осіб,
у користуванні яких є об'єкти підвищеної
небезпеки за шкоду, яка може бути
заподіяна внаслідок надзвичайних
ситуацій»
(пункт VI)

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за
Альтернативою 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2.	<u>Податки та збори</u> (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3.	Витрати, пов'язані із <u>веденням обліку</u> , підготовкою та <u>поданням звітності</u> державним органам, гривень	121,38	606,9
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	161,84	809,2
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	800	4000
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	5000	25000
8.	Інше (на відшкодування витрат за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій), гривень.	33 500 000	167 500 00
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	33 506 083,22	167 530 415

10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	56	56
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 876 340 660,32	9 381 703 301,6

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 2.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2.	<u>Податки та збори</u> (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3.	Витрати, пов'язані із <u>веденням обліку</u> , підготовкою та <u>поданням звітності</u> державним органам, гривень	40,46	202,3
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	40,46	202,3
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8.	Інше (ознайомлення із нормативно-правовим актом), гривень;	40,46	202,3
	Заклучення договору страхування	15 040,46	75 202,3
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	15 121,38	76 606,9

10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	56	56
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	846 797,28	4 233 986,4

Додаток 3
до Аналізу регуляторного впливу
проекту наказу Міністерства внутрішніх
справ України «Про затвердження
Порядку та умов страхування
відповідальності суб'єктів
господарювання, інших юридичних осіб,
у користуванні яких є об'єкти підвищеної
небезпеки за шкоду, яка може бути
заподіяна внаслідок надзвичайних
ситуацій»
(пункт VI)

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедур у годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік*	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	3	121,38	0,2*	56	1356,5
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, (віізні)	8	323,68	0,2*	56	3625,2
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання*	1	40,46	0,2*	56	453,2
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	40,46	0,2*	56	453,2

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3	121,38	0,2*	7	1356,4
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	0,00
7. Інші	-	-	-	-	0,00
Разом за рік	16	647,36	1	231	7244,5
Сумарно за п'ять років	80	3236,8	5	1155	36222,5

** відповідно до статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» планові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки з високим ступенем ризику здійснюються не частіше ніж один раз на два роки.*

АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності суб'єктів
господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є об'єкти
підвищеної небезпеки за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок
надзвичайних ситуацій»

Тимчасово виконуючий
обов'язки Голови

Володимир ДЕМЧУК

«___» _____ 2023 р.



СЕД АСКОД ДСНС України
№ 03-20729/262-1 від 27.10.2023
Підписувач Демчук Володимир Вікторович
Сертифікат 368DC35EFCB2DC10400000BF20000041390400
Дійсний з 25.05.2023 0:00:00 по 24.05.2025 23:59:59

Додаток 4
до Аналізу регуляторного впливу
проекту наказу Міністерства внутрішніх
справ України «Про затвердження
Порядку та умов страхування
відповідальності суб'єктів
господарювання, інших юридичних осіб,
у користуванні яких є об'єкти підвищеної
небезпеки за шкоду, яка може бути
заподіяна внаслідок надзвичайних
ситуацій»
(пункт VI)

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводиться розробником у період з «26» жовтня 2023 р. по «26» листопада 2023 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити(до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено узгоджувальну онлайн-нараду, роз'яснювальні зустрічі, робочі зустрічі та консультації в телефонному режимі	24	Обговорення пропозицій та зауважень в частині відшкодування коштів в наслідок надзвичайних ситуацій. Дійшли згоди щодо запровадження страхування цивільної відповідальності за шкоду, заподіяну життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців в результаті порушення законодавства в наслідок надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки дозволить мінімізувати витрати на покриття нанесеної шкоди заподіяну життю, здоров'ю та майну фізичних осіб, юридичних



СЕД АСКОД ДСНС України
№ 03-21693/262-1 від 09.11.2023
Підписувач Демчук Володимир Вікторович
Сертифікат 368DC35ECECB2DC104000000BF20000041390400
Дійсний з 25.05.2023 0:00:00 по 24.05.2025 23:59:59

			осіб та фізичних осіб – підприємців та забезпечить належний рівень компенсації за нанесену шкоду.
--	--	--	---

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 2679 одиниць, у тому числі малого підприємництва 1375 одиниць та мікропідприємства 1304 (одиниць);

сукупна питома вага суб'єктів малого та мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 98 (відсотків), (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

Варто зазначити, що обрахунки витрат регулювання для всіх об'єктів мікро підприємництва – 1304 одиниці є суто теоретичними і відображають максимально можливий вплив на суб'єктів господарювання.

Умови проведення розрахунків:

Кількість процедур для 1 суб'єкта: 1 процедура на 1 рік

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), у т.ч:	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), у т.ч:	X	X	X
5	Інші процедури (вартість страхування)	15000	15000	75000
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	15000	15000	75000
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2679	2679	2679

8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X</i> <i>кількість суб'єктів малого</i> <i>підприємництва, що повинні виконати</i> <i>вимоги регулювання (рядок 6 X рядок</i> <i>7)</i>	40185000	40185000	200925000
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 2 години <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання</i> <i>інформації про регулювання,</i> <i>отримання необхідних форм та заявок</i> <i>X вартість часу суб'єкта малого</i> <i>підприємництва (заробітна плата) X</i> <i>оціночна кількість форм</i>	80,92 грн*	X	X
10	Процедури організації виконання вимог регулювання – 2 години <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та</i> <i>впровадження внутрішніх для</i> <i>суб'єкта малого підприємництва</i> <i>процедур на впровадження вимог</i> <i>регулювання X вартість часу суб'єкта</i> <i>малого підприємництва (заробітна</i> <i>плата) X оціночна кількість</i> <i>внутрішніх процедур</i>	80,92 грн*	X	X
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок – 4 години <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу</i> <i>перевірок з боку контролюючих</i> <i>органів X вартість часу суб'єкта</i> <i>малого підприємництва (заробітна</i> <i>плата) X оціночна кількість перевірок</i> <i>за рік</i>	161,84 грн*	X	809,2 грн
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	323,68 грн	X	1618,4 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2679	X	2679
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i>	867138,72 грн	X	4335693,6 грн

	<i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання(рядок 14 X рядок 15)</i>			
--	--	--	--	--

* Вартість 1 часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) використано вартість 1 часу роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 01 січня 2023 року становить 40,46 гривні.

Джерело отримання інформації – <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1928-20>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Державна служба України з питань надзвичайних ситуацій.

Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта	Оцінка кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 година	80,92 грн	1	2679	216784,68
2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері	4 година	161,84 грн	1	2679	433569,36

регулювання, у тому числі:					
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні – 4 години	4 годин	161,84 грн	1	2679	433 569,36
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	3 години	121,38 грн	1	2679	325177,02
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1 година	40,46 грн	1	2679	108392,34
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3 години	121,38 грн	1	125	15172,5
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 година	40,46 грн	1	2679	108392,34
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	X	X	X	X	X
Разом за рік	18 годин	728,74 грн	1	2679	1641057,63
Сумарно за п'ять років	90 годин	890,58 грн	5	2679	8205288,15

** Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	40185000 грн	200925000 грн
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	867138,72 грн	4335693,6 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	41052138,72 грн	205260693,6 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1641057,63 грн	8205288,15 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	42693196,35 грн	213465981,75 грн

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Коригуючі заходи не розроблялися у зв'язку з тим, що витрати не обтяжливі.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови Державної служби
України з надзвичайних ситуацій

Володимир ДЕМЧУК

« ____ » _____ 2023 року