



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба

*Щодо погодження
проекту нормативного акта*

Міністерство цифрової трансформації України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», після завершення процедури оприлюднення проекту акта з метою одержання зауважень і пропозицій, надсилає на погодження проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування» (далі – проект акта).

- Додатки:
1. Проект акта на 4 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим.
 4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 5. Звіт про громадське обговорення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 6. Наказ Міністерства цифрової трансформації України від 08 листопада 2023 року № 138 «Про внесення змін до наказу Міністерства цифрової трансформації України від 05 січня 2023 року № 2» на 4 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Олексій ВИСКУБ

Вячеслав Клименко 0999006270



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B0400000DA6D0500A835DB00
Дійсний з 10.03.2023 11:54:36 по 10.03.2024 11:54:36



1/04-2-14799 від 05.12.2023

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України
«Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної
довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності
кваліфікованого сертифіката шифрування»

1. Мета

Проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування» (далі – проект акта) розроблено з метою приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 року № 2801-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» (далі – Закон) в частині затвердження особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачено, що Закон набирає чинності через один рік з дня його опублікування, крім підпунктів 25 і 44 пункту 64 розділу I цього Закону, які набирають чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

Відповідно до підпункту 1 пункту 64 розділу I Закону, зокрема, назву Закону України «Про електронні довірчі послуги» викладено в такій редакції: «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Згідно з частиною четвертою статті 20 Закону України «Про електронні довірчі послуги», якою відповідно до підпункту 23 пункту 64 розділу I Закону якою доповнено вищевказану статтю, особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.

Враховуючи викладене, особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B0400000DA6D0500A835DB00
Дійсний з 10.03.2023 11:54:36 по 10.03.2024 11:54:36



1/04-2-14799 від 05.12.2023

кваліфікованого сертифіката шифрування потребують затвердження відповідним наказом Міністерства цифрової трансформації України.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається затвердити особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

4. Правові аспекти

Закон України від 01 грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації», Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Реалізація проекту акта не матиме впливу на представників обох статей.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Антикорупційна експертиза стосовно проекту акта Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась.

Відповідно до пункту 5 § 50 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, цифрова експертиза проекту акта не проводилася.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта сприятиме приведенню у відповідність до Закону в частині затвердження особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

Разом з тим проект акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації проекту акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг	Позитивний	Затвердження особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування забезпечить чітке розуміння кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг алгоритм надання кваліфікованої

		електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування
--	--	---

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВИСКУБ

_____ 2023 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про
затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої
послуги формування, перевірки та підтвердження чинності
кваліфікованого сертифіката шифрування»
(далі – проект акта)

I. Визначення проблеми

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики, зокрема у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

01 грудня 2022 р прийнято Закон України № 2801-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» (далі – Закон).

Пунктом 1 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачено, що Закон набирає чинності через один рік з дня його опублікування, крім підпунктів 25 і 44 пункту 64 розділу I цього Закону, які набирають чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

Відповідно до підпункту 1 пункту 64 розділу I Закону, зокрема, назву Закону України «Про електронні довірчі послуги» викладено в такій редакції: «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Згідно з частиною четвертою статті 20 Закону України «Про електронні довірчі послуги», якою відповідно до підпункту 23 пункту 64 розділу I Закону якою доповнено вищевказану статтю, особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.

Враховуючи викладене, особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування потребують затвердження відповідним наказом Міністерства цифрової трансформації України.

Так, кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг відповідно до проекту акта надають кваліфіковану електронну довірчу послугу формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000DA6D0500A835DB00
Дійсний з 10.03.2023 11:54:36 по 10.03.2024 11:54:36



1/04-2-14799 від 05.12.2023

З огляду на зазначене проект акта покликаний визначити вимоги до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування, вимоги до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування, а також вимоги до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування.

Отже, прийняття проекту акта дозволить кваліфікованим надавачам електронних довірчих послуг відповідно до проекту акта надавати кваліфіковану електронну довірчу послугу формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

З огляду на зазначене під регулювання проекту акта підпадають суб'єкти (кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг), які надаватимуть кваліфіковані електронні довірчі послуги.

Станом на сьогодні в Україні до Довірчого списку внесено 20 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг (з них 12 є суб'єктами господарювання).

Питання, що пропонується врегулювати, є нагальним, оскільки стосується особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	

II. Цілі державного регулювання

Проект акта розроблено з метою затвердження особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	<p>Прийняття проекту акта передбачає продовження реформи законодавства у сфері електронного цифрового підпису, розпочатої у зв'язку з прийняттям Закону України «Про електронні довірчі послуги», шляхом розроблення законодавства у сфері електронної ідентифікації.</p> <p>Так, проектом акта пропонується затвердити особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.</p>

Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ: відсутність вимог до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування; відсутність вимог до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування; відсутність вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування; ігнорування заходів щодо виконання статті 20 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».
---	--

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта матиме такий вплив на інтереси держави: встановлення вимог до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування; визначення вимог до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування; встановлення вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу; популяризацію електронного документообігу та засобів кваліфікованого електронного підпису.	Витрат не передбачається
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ: відсутність вимог до кваліфікованих сертифікатів відкритих

		<p>ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування;</p> <p>відсутність вимог до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування;</p> <p>відсутність вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування;</p> <p>ігнорування заходів щодо виконання статті 20 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».</p>
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Отже, кількісний склад суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 12 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що є суб'єктами господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	6	4	0	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	16,7	50	33,3	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта в перспективі матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: визначення особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування; розширення спектру надання електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; збільшення кількості користувачів кваліфікованих електронних довірчих послуг; збільшення прибутку суб'єкта господарювання.	Витрати суб'єктів господарювання на ознайомлення.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не матиме такого впливу на інтереси суб'єктів господарювання: визначення особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування; розширення спектру надання електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; збільшення кількості користувачів кваліфікованих електронних довірчих послуг; збільшення прибутку суб'єкта господарювання.	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не матиме збільшення прибутку суб'єкта господарювання.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики та суб'єктів господарювання малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики	637,00 * 8 = 5 096, 00 грн 637,00 * 4 = 2 548,00 грн

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики та суб'єктів господарювання малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики	0,00
---	------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	4	<p>Прийняття проекту акта сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> встановлення вимог до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування; визначення вимог до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування; встановлення вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу; популяризацію електронного документообігу та засобів кваліфікованого електронного підпису; визначення особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування; розширення спектру надання електронних довірчих послуг; збільшення кількості користувачів кваліфікованих електронних довірчих послуг;

		збільшення прибутку суб'єкта господарювання.
Альтернатива 2 Відсутність регулювання	1	<p>Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для суб'єктів господарювання, а саме:</p> <p>встановлення вимог до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування;</p> <p>визначення вимог до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування;</p> <p>встановлення вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування;</p> <p>підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг;</p> <p>підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу;</p> <p>популяризацію електронного документообігу та засобів кваліфікованого електронного підпису;</p> <p>визначення особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування;</p> <p>розширення спектру надання електронних довірчих послуг;</p> <p>збільшення кількості користувачів кваліфікованих електронних довірчих послуг;</p> <p>збільшення прибутку суб'єкта господарювання.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	<p>Прийняття проекту акта сприятиме:</p> <p>встановлення вимог до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування;</p> <p>визначення вимог до</p>	<p>Витрати суб'єктів господарювання у зв'язку із ознайомленням.</p>	<p>Цілі, визначені стратегічним документами досягнуті</p>

	<p>процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування;</p> <p>встановлення вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування;</p> <p>підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг;</p> <p>підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу;</p> <p>популяризацію електронного документообігу та засобів кваліфікованого електронного підпису;</p> <p>визначення особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування;</p> <p>розширення спектру надання електронних довірчих послуг;</p> <p>збільшення кількості користувачів кваліфікованих електронних довірчих послуг;</p> <p>збільшення прибутку суб'єкта господарювання.</p>		
<p>Альтернатива 2 Відсутність регулювання</p>	<p>Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави</p>	<p>Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ: встановлення вимог</p>	<p>Недосягнення цілей, визначених стратегічними документами</p>

	та суб'єктів господарювання	до кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування; визначення вимог до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування; встановлення вимог до засобів криптографічного захисту інформації, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; підвищення рівня надійності та захищеності електронного документообігу; популяризацію електронного документообігу та засобів кваліфікованого електронного підпису; визначення особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування; розширення спектру надання електронних довірчих послуг; збільшення кількості	
--	-----------------------------	---	--

		користувачів кваліфікованих електронних довірчих послуг; збільшення прибутку суб'єкта господарювання.	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу	Прийняття акту забезпечить баланс інтересів держави та суб'єктів господарювання.	Вплив зовнішніх чинників вбачається незначним, ризику низькі.
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Переваги обраної альтернативи відсутні.	Вплив зовнішніх чинників вбачається значним, ризику високі.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування державними органами.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію:

1. Центральний орган виконавчої влади (Мінцифра):

розробка проекту акта;

забезпечення інформування громадськості шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України;

погодження проекту акта із заінтересованими органами;

врахування зауважень та пропозицій до проекту акта, наданих фізичними та юридичними особами, зокрема заінтересованими органами;

подання проекту акта на розгляд Міністерству юстиції України;

супровід проекту акта під час його розгляду в Міністерстві юстиції України;

прийняття наказу Міністерства юстиції України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування».

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання:

пошук регуляторного акту в мережі Інтернет та його опрацювання;
надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування,
перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.
Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.
Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.
Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прямі витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведено розрахунок витрат для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії проекту акта можлива у разі прийняття змін до нього, прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються цієї сфери регулювання, або визнання зазначених актів такими, що втратили чинність.

Проект акта набирає чинності одночасно з набранням чинності Закону України від 1 грудня 2022 р. № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається.

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких може поширюватись дія акта (12 кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг);

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта не передбачається;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (високий, – оскільки проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства цифрової трансформації України, про що Міністерством цифрової трансформації України повідомлено 12 суб'єктів господарювання);

кількість кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг – суб'єктів господарювання;

кількість виданих кваліфікованих сертифікатів шифрування;

кількість скарг та пропозицій у зв'язку з дією регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг.

Виконавець заходів з відстеження результативності проекту акта – Міністерство цифрової трансформації України.

**Перший заступник Міністра цифрової
трансформації України**

Олексій ВИСКУБ

_____ 2023 р.

Додаток 2 до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати робочого часу на ознайомлення (заробітна плата працівників)	273,00	0,00
1.1	Витрати у зв'язку із ознайомленням з Порядком ведення переліку схем електронної ідентифікації, гаманців з цифровою ідентифікацією	273,00 за 3 години робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 16 012,00 грн за місяць)	0,00
2	РАЗОМ, гривень	273,00	273,00 грн
3	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	
4	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	2184 грн	2184 грн

Додаток 4 до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24.10.2023 по 24.11.2023.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Запити до кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг	12	Реалізацію регуляторного акта підтримано

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 33,3%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Витрати у зв'язку із ознайомленням з Порядком ведення переліку схем електронної ідентифікації, гарантів з цифровою ідентифікацією	273,00 за 3 години робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 16 012,00 грн за місяць)	0,00	0,00
2	Разом, гривень	273,00	273,00 грн	273,00
3	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4		

4	Сумарно, гривень	273,00 * 4 = 1098,00 грн	1098,00	1098,00 грн
---	------------------	-----------------------------	---------	----------------

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування будуть відповідати витратам на заробітну плату співробітників, які за функціональними обов'язками уже здійснюють та в подальшому здійснюватимуть відповідні заходи.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1098,00 грн	0,00 (суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)

6. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування»

Опубліковано 24 жовтня 2023 року о 16:31

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування»

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань Міністерство цифрової трансформації України повідомляє про оприлюднення на своєму офіційному вебсайті проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування» (далі – проект акта).

Проект акта розроблено відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», пунктів 4, 8, 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

Основною метою прийняття проекту акта є приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» (далі – Закон) в частині затвердження особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.

Зауваження та пропозиції до проекту акта просимо надсилати протягом одного місяця з дня його оприлюднення на адресу: Міністерство цифрової трансформації України, вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150.

1. [Наказ](#)
2. [Послуга шифрування](#)
3. [Пояснювальна записка](#)
4. [Аналіз регуляторного впливу](#)
5. [Звіт](#)

Звіт про громадське обговорення проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування»

1. Найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення:

Міністерство цифрової трансформації України.

2. Зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення:

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, на виконання Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», та відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» на громадське обговорення виносився проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування» (далі – проект акта).

3. Інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні:

Проект акта опубліковано 24.10.2023 на офіційному вебсайті Мінцифри <https://thedigital.gov.ua/regulations/povidomlennya-pro-oprilyudnennya-proektu-nakazu-ministerstva-cifrovoyi-transformaciyi-ukrayini-pro-zatverdzhennya-osoblivostej-nadannya-kvalifikovanoyi-elektronnoyi-dovirchoyi-poslugi-formuvannya>.

Зауваження та пропозиції від громадськості приймалися протягом 30 календарних днів з дня оприлюднення за адресою: 03150 м. Київ вул. Ділова, 24, e-mail: hello@thedigital.gov.ua.

Станом на 24.11.2023 зауважень і пропозицій до проекту акта та аналізу регуляторного впливу не надходило.



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____ 20 ____ р.

Київ

№ _____

Про внесення змін до наказу
Міністерства цифрової трансформації
України від 05 січня 2023 року № 2

Відповідно до статті 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», пунктів 8 та 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856,

наказую:

1. Внести до Плану діяльності Міністерства цифрової трансформації України з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 05 січня 2023 року № 2, такі зміни:

1) пункт 8 викласти в такій редакції:

«

8	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання дотримання вимог у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг»	Метою прийняття акта є приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у	Директорат розвитку цифровізації	IV квартал 2023 року
---	--	--	----------------------------------	----------------------



СЕД АСКОД - Міністерство цифрової трансформації України
№ документа: Н138
Дата реєстрації: 08.11.2023
Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000000583C00001EEB0100
Дійсний з: 03.06.2023 17:14:34
Дійсний до: 03.06.2024 17:14:34
Підписувач: Федоров Михайло Альбертович
Мітка часу: 08.11.2023 16:33:09

		сфері електронної ідентифікації», зокрема в частині затвердження вимог до надавачів послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.		
--	--	--	--	--

»;

2) доповнити План новими пунктами 16 – 18 такого змісту:

«

16	Проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування»	Метою прийняття акта є приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 року № 2801-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» в частині затвердження особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування.	Директорат розвитку цифровізації	IV квартал 2023 року
17	Проект наказу Міністерства цифрової	Метою прийняття акта є приведення у відповідність до Закону України від 01	Директорат розвитку цифровізації	IV

	трансформації України «Про затвердження форм заяви про включення схеми електронної ідентифікації до переліку схем електронної ідентифікації та опису схеми електронної ідентифікації»	грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» в частині затвердження форм заяви про включення схеми електронної ідентифікації до переліку схем електронної ідентифікації та опису схеми електронної ідентифікації.		квартал 2023 року
18	Проект наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про деякі питання діяльності та розвитку у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг»	Метою прийняття акта є приведення у відповідність до Закону України від 01 грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського Союзу у сфері електронної ідентифікації» в частині затвердження Порядку	Директорат розвитку цифровізації	IV квартал 2023 року

		<p>проведення досліджень поточного стану та перспектив розвитку у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг, здійснення аналізу інформації про діяльність кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, їхніх відокремлених пунктів реєстрації та засвідчувального центру, надавачів послуг електронної ідентифікації.</p>		
--	--	--	--	--

».

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

**Віце-прем'єр-міністр України з інновацій,
розвитку освіти, науки та технологій –
Міністр**

Михайло ФЕДОРОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства цифрової
трансформації України

_____ 2023 року № _____

**Особливості
надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування,
перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката
шифрування**

1. Ці Особливості визначають вимоги до надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів, призначених виключно для використання в протоколі узгодження ключа шифрування (далі – кваліфікований сертифікат шифрування), вимоги до процедур формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування, а також вимоги до засобів криптографічного захисту інформації, що використовуються під час надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування, які забезпечують використання кваліфікованих сертифікатів шифрування (далі – засоби шифрування).

Дія цих Особливостей не поширюється на надання послуг електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг відповідно до положень абзацу другого частини першої статті 2 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» (далі – Закон).

2. У цих Особливостях терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі та інших нормативно-правових актах у сферах електронної ідентифікації та електронних довірчих послуг.

3. Кваліфікований сертифікат шифрування, виданий фізичним та юридичним особам кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг (далі – користувачі), та відповідний йому особистий ключ використовуються виключно в протоколах шифрування (узгодження ключа шифрування).

4. Кваліфікований надавач електронних довірчих послуг та його відокремлені пункти реєстрації, що забезпечують формування та видачу кваліфікованих сертифікатів шифрування, зобов'язані:

1) виконувати під час формування, зберігання, скасування, блокування, поновлення, надання інформації про статус кваліфікованих сертифікатів шифрування, надання доступу до сформованих кваліфікованих сертифікатів шифрування вимоги до таких самих процедур для кваліфікованих сертифікатів електронного підпису чи печатки, встановлені Кабінетом Міністрів України відповідно до частини третьої статті 20 Закону;

2) встановлювати під час формування кваліфікованого сертифіката шифрування в розширенні “використання ключа” об'єктний ідентифікатор `id-ce-keyUsage OBJECT IDENTIFIER ::= {id-ce 15}` виключно із значенням “узгодження ключа” (“keyAgreement”);

3) використовувати та надавати користувачам засоби шифрування, що відповідають вимогам пункту 5 цих Особливостей.

5. Засоби шифрування повинні реалізувати формат згідно з RFC 5652 «Cryptographic Message Syntax (CMS)» (далі – формат криптоповідомлення) з використанням криптографічних алгоритмів згідно з RFC 3370 «Cryptographic Message Syntax (CMS) Algorithms» або криптографічних алгоритмів згідно з Технічними специфікаціями до RFC 5652, затвердженими наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 27.10.2020 № 687, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 21.12.2020 за № 1273/35556.

У засобах кваліфікованого електронного підпису додатково до функцій, реалізованих згідно з вимогами, установленними частинами першою – четвертою статті 19 Закону, можуть реалізовуватися формати криптоповідомлень.

Реалізація форматів криптоповідомлень у засобах шифрування, засобах кваліфікованого електронного підпису повинна бути підтверджена за результатами державної експертизи у сфері криптографічного захисту інформації або сертифікації відповідно до вимог законодавства у сфері захисту інформації.

**Директор директорату
розвитку цифровізації**

Анастасія ХАЛЄЄВА



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Особливостей надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», пунктів 4, 8, 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856,-

наказую:

1. Затвердити Особливості надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката шифрування, що додаються.
2. Директорату розвитку цифровізації (Халєєва А.П.) забезпечити в установленому законодавством порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
3. Цей наказ набирає чинності одночасно з набранням чинності Закону України від 01 грудня 2022 року № 2801-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення укладення угоди між Україною та Європейським Союзом про взаємне визнання кваліфікованих електронних довірчих послуг та імплементації законодавства Європейського

Союзу у сфері електронної ідентифікації», але не раніше дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра Вискуба О. А.

**Віце-прем'єр-міністр України
з інновацій, розвитку освіти,
науки та технологій – Міністр**

Михайло ФЕДОРОВ