



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail:moz@moz.gov.ua,
web:http://www.moz.gov.ua, код ЄДРПОУ 00012925

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України відповідно статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я» (далі – проєкт Закону).

Просимо погодити зазначений проєкт Закону у найкоротший строк.

Додатки:

1. Проєкт Закону – на 3 арк.
2. Пояснювальна записка – на 6 арк.
3. Порівняльна таблиця – на 6 арк.
4. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) – на 1 арк.
5. Аналіз регуляторного впливу – на 26 арк.
6. Повідомлення про оприлюднення – на 2 арк.

Перший заступник Міністра

Сергій ДУБРОВ

Олена Никончук
0936342117



АСУД "ДОК ПРОФ З"
Міністерство охорони здоров'я України
22-04/37056/2-23 від 13.12.2023
Підписання КЕП Дубров Сергій Олександрович
3FAA9288358EC00304000000231A36001E15B400

Міністерство охорони здоров'я України

22-04/37056/2-23 від 13.12.2023



ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ

Міністерством охорони здоров'я України на громадське обговорення пропонується проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я».

Проєкт Закону розроблено з метою забезпечення комплементарності норм законодавства у сфері охорони здоров'я, праці та освіти, а також встановлення повноважень органів виконавчої влади стосовно визначення єдиних кваліфікаційних вимог, здійснення підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я.

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, на виконання статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», проєкт акта оприлюднено для громадського обговорення на офіційному вебсайті МОЗ (www.moz.gov.ua)

Зауваження та пропозиції приймаються Управлінням медичних кадрів, освіти і науки МОЗ протягом 30 днів з дня оприлюднення у письмовому або електронному вигляді на адресу:

01601, м. Київ, вул. Грушевського, 7.

e-mail: o.v.nykonchuk@moz.gov.ua

тел. 253-24-44

Головна | Документи | Громадське обговорення | Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за ...»

ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ

НАКАЗИ МОЗ	▼
ГОЛОВНИЙ ДЕРЖАВНИЙ САНІТАРНИЙ ЛІКАР УКРАЇНИ	▼
КЕРІВНИК РОБІТ З ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ НАДЗВИЧАЙНОЇ СИТУАЦІЇ (COVID-19)	
ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ	
ГРОМАДСЬКА РАДА МОЗ	▼
ГРОМАДСЬКА ЕКСПЕРТИЗА	
ДОКУМЕНТИ З ПИТАНЬ ЕКОНОМІКИ ТА ФІНАНСІВ	
НАЦІОНАЛЬНА РАДА З ПИТАНЬ ПРОТИДІЇ ТУБЕРКУЛЬОЗУ ТА ВІЛ/СНІД	▼
ДОКУМЕНТИ	
ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ (архів)	

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я»

13 грудня 2023 5

- Проект Закону України
- Порівняльна таблиця
- Пояснювальна записка
- АРВ
- Довідка ЄС

Поділитись



ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ

Міністерством охорони здоров'я України на громадське обговорення пропонується проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я».

Проект Закону розроблено з метою забезпечення комплементарності норм законодавства у сфері охорони здоров'я, праці та освіти, а також встановлення повноважень органів виконавчої влади стосовно визначення єдиних кваліфікаційних вимог, здійснення підготовки, перепідготовки та

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

« «

2023 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. В Основах законодавства України про охорону здоров'я (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 4, ст. 19):

1) статтю 74 викласти у такій редакції:

«Стаття 74. Провадження професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я

Проводити медичну, фармацевтичну діяльність, надавати реабілітаційну допомогу та здійснювати іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я можуть особи, які мають відповідну освіту і відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам.

Єдині кваліфікаційні вимоги до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу та здійснюють іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я, визначаються професійними стандартами, затвердженими та введеними у дію в установленому порядку, а за їх відсутності – кваліфікаційними характеристиками, затвердженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Атестація медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я з метою визначення їх відповідності єдиним кваліфікаційним вимогам здійснюється в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Особи, які пройшли медичну, фармацевтичну або реабілітаційну підготовку в закладах вищої освіти іноземних держав, допускаються до професійної діяльності після перевірки їхньої кваліфікації у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, якщо інше не



передбачено законодавством або міжнародними договорами, в яких бере участь Україна.

Проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.»;

2) статтю 75 викласти у такій редакції:

«Стаття 75. Підготовка, перепідготовка та безперервний професійний розвиток за професіями у сфері охорони здоров'я

Підготовка, перепідготовка та безперервний професійний розвиток за професіями у сфері охорони здоров'я здійснюється відповідно до законів України «Про освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту», «Про освіту дорослих».

Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я затверджується Кабінетом Міністрів України.

Переліки спеціалізацій підготовки здобувачів вищої та фахової передвищої освіти за спеціальностями у сфері охорони здоров'я, положення про інтернатуру, лікарську резидентуру, навчання на циклах спеціалізації та заходах безперервного професійного розвитку, номенклатура спеціальностей за професіями у сфері охорони здоров'я та переліки циклів спеціалізації і тематичного удосконалення за цими спеціальностями затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.».

2. Абзац четвертий частини другої статті 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 3, ст.25) викласти у такій редакції:

«Наукові установи можуть здійснювати підготовку лікарів-спеціалістів у сфері післядипломної освіти згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність за спеціальностями, що відповідають профілю діяльності наукової установи.».

3. Статтю 4² Кодексу законів про працю України (Відомості Верховної Ради УРСР, 1971 р., додаток до № 50, ст. 375) після абзацу четвертого доповнити абзацом п'ятим такого змісту:

«Професійні стандарти на професії у сфері охорони здоров'я затверджуються після погодження з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.».

У зв'язку з цим абзаци п'ятий – восьмий вважати відповідно абзацами шостим – дев'ятим.

II. Прикінцеві положення

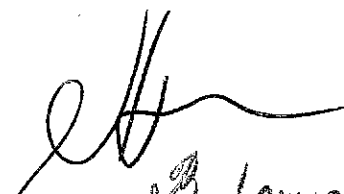
1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.



2. Кабінету Міністрів України:
привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами
виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**




В. Лещко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я» (далі – проект Закону) розроблено з метою забезпечення комплементарності норм законодавства у сфері охорони здоров'я, праці та освіти, а також встановлення повноважень органів виконавчої влади стосовно визначення єдиних кваліфікаційних вимог, здійснення підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону розроблено відповідно до Кодексу законів про працю України, законів України «Про освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту».

На сьогодні чинні норми статей 74, 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я є застарілими і такими, що не відповідають законодавству України у сфері праці та освіти. Разом з тим, чинною редакцією абзацу четвертого частини другої статті 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» передбачено, що з метою підвищення кваліфікації лікарів-спеціалістів, які пройшли підготовку в інтернатурі та/або резидентурі за відповідною лікарською спеціальністю, у наукових установах може проводитися клінічна ординатура.

Так, Законом України № 2145-VIII від 05 вересня 2017 року «Про освіту» було внесено зміни до Закону України «Про вищу освіту» та виключено поняття «клінічна ординатура» та «клінічний ординатор». Відповідно до статті 18 Закону України «Про освіту» післядипломна освіта включає спеціалізацію, перепідготовку, підвищення кваліфікації, стажування, а у сфері охорони здоров'я – також інтернатуру та лікарську резидентуру.

Разом з тим, на сьогодні частиною другою статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я передбачено погодження навчальних планів та програм підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, що не передбачено Законами України «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту».

Необхідність виключення частини другої статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я також визначено заходом 2.7.6.1.2 очікуваного стратегічного результату 2.7.6.1 проблеми 2.7.6 Державної антикорупційної

програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220.

В той же час, відповідно до статті 4² Кодексу законів про працю України вимоги до компетентностей, обов'язків та кваліфікацій працівників визначаються професійними стандартами. Такі вимоги можуть визначатися кваліфікаційними характеристиками за відсутності професійних стандартів.

Кваліфікаційні характеристики працівників, які працюють у системі охорони здоров'я визначені Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я», затвердженим та впровадженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29 березня 2002 року № 117.

Однак, за низкою професій у сфері охорони здоров'я професійні стандарти вже введено у дію.

Зважаючи на зазначене вище, статті 74, 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я, стаття 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» потребують перегляду.

Крім того, проект Закону дозволить закріпити на законодавчому рівні повноваження органів виконавчої влади щодо затвердження порядку атестації медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я, порядку проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід працівників сфери охорони здоров'я, положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, переліків спеціалізацій підготовки здобувачів вищої та фахової передвищої освіти за спеціальностями у сфері охорони здоров'я, положень про інтернатуру, лікарську резидентуру, навчання на циклах спеціалізації та заходах безперервного професійного розвитку, номенклатури спеціальностей за професіями у сфері охорони здоров'я та переліків циклів спеціалізації і тематичного удосконалення за цими спеціальностями.

Також, зважаючи на віднесення спеціальностей у галузі знань 22 «Охорона здоров'я» до числа Переліку спеціальностей, здобуття ступеня освіти з яких необхідне для доступу до професій, для яких запроваджено додаткове регулювання, а також те, що Міністерство охорони здоров'я України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки, виникає необхідність передбачення вимоги щодо затвердження професійних стандартів на професії у сфері охорони здоров'я після погодження з Міністерством охорони здоров'я України.

Таким чином, усе вищенаведене підтверджує необхідність прийняття зазначеного проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я».

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом Закону передбачається внести зміни, а саме:

статті 74, 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я викласти у новій редакції, що стосуються визначення єдиних кваліфікаційних вимог до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу та здійснюють іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я, а також порядку їх атестації та проведення верифікації інформації про їх освіту, кваліфікацію та професійний досвід; засад та особливостей підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я;

абзац четвертий частини другої статті 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» викласти у новій редакції, згідно з якою наукові установи можуть здійснювати підготовку лікарів-спеціалістів у сфері післядипломної освіти згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність за спеціальностями, що відповідають профілю діяльності наукової установи;

доповнити статтю 4² Кодексу законів про працю України новим абзацом, згідно з яким професійні стандарти на професії у сфері охорони здоров'я затверджуються після погодження з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі законодавчі акти:

Кодекс законів про працю України;

Закон України «Про освіту»;

Закон України «Про фахову передвищу освіту»;

Закон України «Про вищу освіту»;

Закон України «Про наукову і науково-технічну діяльність»;

Основи законодавства України про охорону здоров'я.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного та/або місцевих бюджетів.

Крім того, з числа форм підготовки лікарів-спеціалістів, що здійснюється науковими установами, вилучається така форма післядипломної освіти як клінічна ординатура.

Фінансування післядипломної освіти лікарів-спеціалістів на базі наукових установ для громадян України відбуватиметься за кошти державного та/або місцевих бюджетів, кошти фізичних (юридичних) осіб та інших джерел, не заборонених законодавством.

Фінансування післядипломної освіти лікарів-спеціалістів для громадян України за кошти державного бюджету передбачається здійснювати в межах бюджетних коштів, передбачених науковим установам на підготовку і

підвищення кваліфікації кадрів у сфері охорони здоров'я за відповідними бюджетними програмами.

6. Позиція зацікавлених сторін

Проект Закону не потребує проведення публічних консультацій.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи інших відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект Закону потребує погодження з Міністерством освіти і науки України, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерство цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Національною академією наук України, Національною академією медичних наук України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект Закону стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і буде надісланий на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект Закону потребує здійснення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті Закону відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект Закону не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Мінцифри про проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проект Закону не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг.

Проект Закону потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект Закону потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis EC).

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту Закону не матиме негативного впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту Закону матиме позитивний вплив на розвиток системи підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я і, відповідно, якість надання медичної, фармацевтичної та реабілітаційної допомоги.

Реалізація проекту Закону матиме позитивний вплив на розвиток системи післядипломної спеціалізованої освіти лікарів-спеціалістів на базі наукових установ, забезпечуватиме реалізацію положень чинного законодавства та є важливим чинником інтеграції вітчизняної медичної освіти до європейського освітнього та медичного простору.

В свою чергу, підвищення якості підготовки лікарів забезпечить поліпшення якості спеціалізованої медичної допомоги, що надається у закладах охорони здоров'я.

Вплив на інтереси зацікавлених сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Працівники сфери охорони здоров'я	Позитивний	Можливість реалізовувати право на проходження підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за всіма професіями у сфері охорони здоров'я. Лікарі отримують можливість здобути якісну спеціалізовану підготовку відповідно до європейських стандартів та підвищити рівень своєї професійної компетентності. Встановлення чітких вимог до професій у сфері охорони здоров'я

Заклади охорони здоров'я	Позитивний	Заклади охорони здоров'я отримують висококваліфікованих спеціалістів за всіма професіями у сфері охорони здоров'я. Заклади охорони здоров'я отримують висококваліфікованих лікарів-спеціалістів за високотехнологічними спеціальностями, підготовлених відповідно до європейських стандартів
Пацієнти	Позитивний	Пацієнти отримують якісну медичну (в тому числі висококваліфіковану спеціалізовану), фармацевтичну та реабілітаційну допомогу
Заклади вищої освіти, провайдери заходів безперервного професійного розвитку	Позитивний	Заклади вищої освіти, провайдери заходів безперервного професійного розвитку отримують можливість запроваджувати різні форми підготовки та безперервного професійного розвитку за всіма професіями у сфері охорони здоров'я
Наукові установи, що здійснюють післядипломну підготовку лікарів-спеціалістів	Позитивний	Наукові установи, що здійснюють післядипломну підготовку лікарів-спеціалістів, впроваджуватимуть форми підготовки лікарів-спеціалістів, визнані в країнах Європейського Союзу, що розширить можливості у сфері міжнародної співпраці щодо академічної мобільності, обміну досвідом та взаємного визнання результатів навчання

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« » 2023 року



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
<p style="text-align: center;">Основи законодавства України про охорону здоров'я (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 4, ст. 19, № 15, ст. 132; 2014 р., № 2-3, ст. 41)</p>	<p style="text-align: center;">Стаття 74. Провадження професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я</p>
<p>Стаття 74. Провадження медичної, фармацевтичної діяльності, надання реабілітаційної допомоги</p> <p>Провадити медичну, фармацевтичну діяльність, надавати реабілітаційну допомогу можуть особи, які мають відповідну спеціальну освіту і відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам.</p> <p>Єдині кваліфікаційні вимоги до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу, встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я. Відповідальність за дотримання зазначених кваліфікаційних вимог несуть керівники закладів охорони здоров'я, реабілітаційних закладів, відділень, підрозділів, а також органи, яким надано право видавати ліцензії на провадження відповідних видів господарської діяльності.</p> <p style="text-align: right;"><i>Відсутній</i></p>	<p>Стаття 74. Провадження професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я</p> <p>Провадити медичну, фармацевтичну діяльність, надавати реабілітаційну допомогу та здійснювати іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я можуть особи, які мають відповідну освіту і відповідають єдиним кваліфікаційним вимогам.</p> <p>Єдині кваліфікаційні вимоги до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу та здійснюють іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я, визначаються професійними стандартами, затвердженими та введеними у дію в установленому порядку, а за їх відсутності – кваліфікаційними характеристиками, затвердженими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Атестація медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я з метою визначення їх відповідності єдиним кваліфікаційним</p>

<p>Особи, які пройшли медичну, фармацевтичну або реабілітаційну підготовку в навчальних закладах іноземних держав, допускаються до професійної діяльності після перевірки їхньої кваліфікації у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, якщо інше не передбачено законодавством або міжнародними договорами, в яких бере участь Україна.</p> <p><i>Відсутній</i></p>	<p>вимогам здійснюється в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Особи, які пройшли медичну, фармацевтичну або реабілітаційну підготовку в закладах вищої освіти іноземних держав, допускаються до професійної діяльності після перевірки їхньої кваліфікації у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, якщо інше не передбачено законодавством або міжнародними договорами, в яких бере участь Україна.</p> <p>Проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.</p>
<p>Стаття 75. Підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації</p> <p>Підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації здійснюються відповідними закладами фахової передвищої та вищої освіти, а також через інтернатуру, лікарську резидентуру, клінічну ординатуру, аспірантуру і докторантуру згідно із законодавством про освіту.</p>	<p>Стаття 75. Підготовка, перепідготовка та безперервний професійний розвиток за професіями у сфері охорони здоров'я</p> <p>Підготовка, перепідготовка та безперервний професійний розвиток за професіями у сфері охорони здоров'я здійснюється відповідно до законів України «Про освіту», «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту», «Про освіту дорослих».</p>

~~Навчальні плани та програми підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації медичних фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації у ветеранському порядку погоджується з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.~~

Відсутні

Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я затверджується Кабінетом Міністрів України.

Переліки спеціалізації підготовки здобувачів вищої та фахової передвищої освіти за спеціальностями у сфері охорони здоров'я, положення про інтернатуру, лікарську резидентуру, навчання на циклах спеціалізації та заходах безперервного професійного розвитку, номенклатура спеціальностей за професіями у сфері охорони здоров'я та переліки циклів спеціалізації і тематичного удосконалення за цими спеціальностями затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Закон України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 3, ст.25)

Стаття 27. Підготовка наукових кадрів та підвищення їхньої кваліфікації

Стаття 27. Підготовка наукових кадрів та підвищення їхньої кваліфікації

...

...

2. Наукові установи можуть здійснювати підготовку докторів філософії за власною освітньо-науковою

2. Наукові установи можуть здійснювати підготовку докторів філософії за власною освітньо-науковою програмою

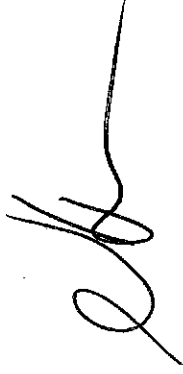
<p>програмою згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність або за освітньо-науковою програмою, окремі елементи якої забезпечуються іншими науковими установами та/або закладами вищої освіти, та докторів наук за науковими програмами відповідно до «Про вищу освіту».</p> <p>Наукові установи Національної академії наук України та національних галузевих академії наук можуть здійснювати підготовку магістрів за освітньо-науковими програмами відповідно до Закону України «Про вищу освіту».</p> <p>Освітньо-наукові програми підготовки науковими установами докторів філософії підлягають акредитації Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти.</p> <p>З метою підвищення кваліфікації лікарів-спеціалістів, які пройшли підготовку в інтернатурі та/або резидентурі за відповідною лікарською спеціальністю, у наукових установах може проводитися клінічна ординатура.</p> <p>Національна академія наук України та національні галузеві академії наук можуть бути засновниками закладів вищої освіти.</p> <p>...</p>	<p>згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність або за освітньо-науковою програмою, окремі елементи якої забезпечуються іншими науковими установами та/або закладами вищої освіти, та докторів наук за науковими програмами відповідно до «Про вищу освіту».</p> <p>Наукові установи Національної академії наук України та національних галузевих академії наук можуть здійснювати підготовку магістрів за освітньо-науковими програмами відповідно до Закону України «Про вищу освіту».</p> <p>Освітньо-наукові програми підготовки науковими установами докторів філософії підлягають акредитації Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти.</p> <p>Наукові установи можуть здійснювати підготовку лікарів-спеціалістів у сфері післядипломної освіти згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність за спеціальностями, що відповідають профілю діяльності наукової установи.</p> <p>Національна академія наук України та національні галузеві академії наук можуть бути засновниками закладів вищої освіти.</p> <p>...</p>
<p>Кодекс законів про працю України (Відомості Верховної Ради УРСР, 1971 р., додаток до № 50, ст. 375)</p>	
<p>Стаття 4². Професійні стандарти</p> <p>Професійний стандарт - це затверджені в установленому порядку вимоги до компетентностей працівників, що</p>	<p>Стаття 4². Професійні стандарти</p> <p>Професійний стандарт - це затверджені в установленому порядку вимоги до компетентностей працівників, що</p>

<p>служують основою для формування професійних кваліфікацій.</p> <p>Професійні стандарти можуть розроблятися роботодавцями, їх організаціями та об'єднаннями, органами державної влади, науковими установами, галузевими радами, громадянськими об'єднаннями, іншими заінтересованими суб'єктами.</p> <p>Професійні стандарти затверджуються їх розробниками.</p> <p>У разі якщо розробником не є галузева рада з питань розроблення професійних стандартів, професійний стандарт затверджується після погодження з репрезентативним всеукраїнським об'єднанням професійних спілок на галузевому рівні.</p>	<p>служують основою для формування професійних кваліфікацій.</p> <p>Професійні стандарти можуть розроблятися роботодавцями, їх організаціями та об'єднаннями, органами державної влади, науковими установами, галузевими радами, громадянськими об'єднаннями, іншими заінтересованими суб'єктами.</p> <p>Професійні стандарти затверджуються їх розробниками.</p> <p>У разі якщо розробником не є галузева рада з питань розроблення професійних стандартів, професійний стандарт затверджується після погодження з репрезентативним всеукраїнським об'єднанням професійних спілок на галузевому рівні.</p>
<p><i>Відсутній</i></p> <p>Порядок розроблення, введення в дію та перегляду професійних стандартів затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Національного агентства кваліфікацій.</p> <p>Порядок розроблення та затвердження кваліфікаційних характеристик затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері праці, трудових відносин та зайнятості населення, за поданням Національного агентства</p>	<p>Професійні стандарти на професії у сфері охорони здоров'я затверджуються після погодження з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Порядок розроблення, введення в дію та перегляду професійних стандартів затверджується Кабінетом Міністрів України за поданням Національного агентства кваліфікацій.</p> <p>Порядок розроблення та затвердження кваліфікаційних характеристик затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері праці, трудових відносин та зайнятості населення, за поданням Національного агентства</p>

<p>кваліфікацій.</p> <p>Вимоги до компетентностей, обов'язків та кваліфікацій працівників визначаються професійними стандартами. За відсутності професійних стандартів такі вимоги можуть визначатися кваліфікаційними характеристиками.</p> <p>Методичні рекомендації щодо розроблення професійних стандартів розробляються Національним агентством кваліфікацій та оприлюднюються на його офіційному веб-сайті.</p>	<p>кваліфікацій.</p> <p>Вимоги до компетентностей, обов'язків та кваліфікацій працівників визначаються професійними стандартами. За відсутності професійних стандартів такі вимоги можуть визначатися кваліфікаційними характеристиками.</p> <p>Методичні рекомендації щодо розроблення професійних стандартів розробляються Національним агентством кваліфікацій та оприлюднюються на його офіційному веб-сайті.</p>
---	---

Міністр охорони здоров'я України

« » _____ 2023 р.



Віктор ЛЯШКО

ДОВІДКА

**щодо відповідності зобов'язанням України у сфері
європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та
професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я»**

Проект акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України

**1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких
регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)**

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

**2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі
міжнародно-правові)**

Проект акта за предметом правового регулювання не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Програмні документи у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів України щодо предмета правового регулювання проекту акта відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), та не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

5. Очікувані результати

Прийняття проекту акта дозволить привести нормативно-правові акти у відповідність до чинного законодавства та встановити повноваження органів виконавчої влади щодо визначення єдиних кваліфікаційних вимог, здійснення підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я.

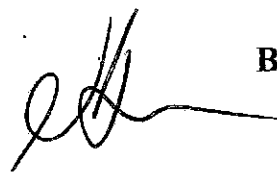
6. Узагальнений висновок

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

« _____ » _____ 2023 року



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та
професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

Станом на сьогодні чинні норми статей 74, 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я є застарілими і такими, що не відповідають законодавству України у сфері праці та освіти. Разом з тим, чинною редакцією абзацу четвертого частини другої статті 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» передбачено, що з метою підвищення кваліфікації лікарів-спеціалістів, які пройшли підготовку в інтернатурі та/або резидентурі за відповідною лікарською спеціальністю, у наукових установах може проводитися клінічна ординатура.

Так, Законом України № 2145-VIII від 05 вересня 2017 року «Про освіту» було внесено зміни до Закону України «Про вищу освіту» та виключено поняття «клінічна ординатура» та «клінічний ординатор». Відповідно до статті 18 Закону України «Про освіту» післядипломна освіта включає спеціалізацію, перепідготовку, підвищення кваліфікації, стажування, а у сфері охорони здоров'я – також інтернатуру та лікарську резидентуру.

Разом з тим, на сьогодні частиною другою статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я передбачено погодження навчальних планів та програм підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, що не передбачено Законами України «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту».

Необхідність виключення частини другої статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я також визначено заходом 2.7.6.1.2 очікуваного стратегічного результату 2.7.6.1 проблеми 2.7.6 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220.

В той же час, відповідно до статті 4² Кодексу законів про працю України вимоги до компетентностей, обов'язків та кваліфікацій працівників визначаються професійними стандартами. Такі вимоги можуть визначатися кваліфікаційними характеристиками за відсутності професійних стандартів.

Кваліфікаційні характеристики працівників, які працюють у системі охорони здоров'я визначені Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я», затвердженим та впровадженим наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29 березня 2002 року № 117.

Однак, за низкою професій у сфері охорони здоров'я професійні стандарти вже введено у дію.

Крім того, існує потреба закріплення на законодавчому рівні повноважень органів виконавчої влади щодо затвердження порядку атестації медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я, порядку проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та

професійний досвід працівників сфери охорони здоров'я, положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, переліків спеціалізацій підготовки здобувачів вищої та фахової передвищої освіти за спеціальностями у сфері охорони здоров'я, положень про інтернатуру, лікарську резидентуру, навчання на циклах спеціалізації та заходах безперервного професійного розвитку, номенклатури спеціальностей за професіями у сфері охорони здоров'я та переліків циклів спеціалізації і тематичного удосконалення за цими спеціальностями.

Також, зважаючи на віднесення спеціальностей у галузі знань 22 «Охорона здоров'я» до числа Переліку спеціальностей, здобуття ступеня освіти з яких необхідне для доступу до професій, для яких запроваджено додаткове регулювання, а також те, що Міністерство охорони здоров'я України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки, виникає необхідність передбачення вимоги щодо затвердження професійних стандартів на професії у сфері охорони здоров'я після погодження з Міністерством охорони здоров'я України.

Таким чином, усе вищенаведене підтверджує необхідність прийняття зазначеного проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підготовки, безперервного професійного розвитку та професійної діяльності за професіями у сфері охорони здоров'я».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Обов'язком держави в особі МОЗ є забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Основними цілями державного регулювання відповідно до проекту акта є: забезпечення комплементарності статей 74, 75 Основ законодавства України

про охорону здоров'я, статті 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» із законодавством України у сфері праці та освіти;

встановлення повноважень органів виконавчої влади стосовно визначення єдиних кваліфікаційних вимог, здійснення підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я;

виконання заходу 2.7.6.1.2 очікуваного стратегічного результату 2.7.6.1 проблеми 2.7.6 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін	Наразі норми в системі законодавства в сфері освіти та праці медичних, фармацевтичних працівників, фахівців з реабілітації, і загалом інших професіоналів, які працюють в системі охорони здоров'я, дуже розрізнені та неузгоджені між собою. Крім того, не враховуються вимоги заходу 2.7.6.1.2 очікуваного стратегічного результату 2.7.6.1 проблеми 2.7.6 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220. Залишення ситуації без змін створює прогресуючі ризики зниження якості медичного обслуговування населення.

Альтернатива 2

Внесення змін до частини другої статті 75 Основ законодавства України про охорону здоров'я з метою вилучення норми щодо погодження навчальних планів та програм підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації медичних, фармацевтичних працівників та фахівців з реабілітації МОЗ

Завдяки реалізації цієї альтернативи буде виконана вимога заходу 2.7.6.1.2 очікуваного стратегічного результату 2.7.6.1 проблеми 2.7.6 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220.

Проте, в іншому, така альтернатива не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, адже поза увагою залишаються проблеми неузгодженості між собою норм права.

Крім того, при такій альтернативі не врегульовуються питання, що стосуються визначення єдиних кваліфікаційних вимог до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу та здійснюють іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я, а також порядку їх атестації та проведення верифікації інформації про їх освіту, кваліфікацію та професійний досвід; засад та особливостей підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я. Не буде також забезпечено і єдиного підходу до питань здійснення підготовки лікарів-спеціалістів у сфері післядипломної освіти науковими установами згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність за спеціальностями, що відповідають профілю діяльності такої наукової установи.

Отже, переваги такої альтернативи відсутні.

<p>Альтернатива 3</p> <p>Внесення змін до Основ законодавства України про охорону здоров'я та до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність»</p>	<p>Така альтернатива забезпечить не тільки реалізацію вимоги заходу 2.7.6.1.2 очікуваного стратегічного результату 2.7.6.1 проблеми 2.7.6 Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220, але й врегулює питання, що стосуються визначення єдиних кваліфікаційних вимог до осіб, які провадять певні види медичної і фармацевтичної діяльності, надають реабілітаційну допомогу та здійснюють іншу професійну діяльність за професіями у сфері охорони здоров'я, а також порядку їх атестації та проведення верифікації інформації про їх освіту, кваліфікацію та професійний досвід; засад та особливостей підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за професіями у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Крім того, внесення змін до абзацу четвертого частини другої статті 27 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» допоможе встановити єдиний підхід до питань здійснення підготовки лікарів-спеціалістів у сфері післядипломної освіти науковими установами згідно з отриманою ліцензією на відповідну освітню діяльність за спеціальностями, що відповідають профілю діяльності такої наукової установи.</p> <p>Отже така альтернатива забезпечить досягнення встановлених цілей.</p>
---	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутні

Альтернатива 2	Часткове досягнення цілей	Витрати на існуючому рівні, прийняття проекту акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.
Альтернатива 3	Досягнення поставлених цілей регуляторного впливу	Витрати на існуючому рівні, прийняття проекту акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

3) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Для працівників сфери освіти: зменшується адміністративне навантаження при розробці освітніх програм та планів	Відсутні
Альтернатива 3	Для працівників сфери освіти: зменшується адміністративне навантаження при розробці освітніх програм та планів, приведення вимог до надання освітніх послуг до європейських стандартів, збільшення зацікавленості серед населення в таких послугах, і внаслідок цього, відповідно, забезпечення попиту на працевлаштування Для працівників охорони здоров'я: можливість реалізувати право на проходження підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за всіма професіями у сфері охорони здоров'я; отримання можливості здобути якісну підготовку відповідно до	Відсутні

<p>європейських стандартів та підвищити рівень своєї професійної компетентності; зменшується адміністративне та бюрократичне навантаження на надавачів послуг.</p> <p>Для пацієнтів: отримання якісних послуг з медичного обслуговування населення.</p>
--

4) Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно таких суб'єктів господарювання:

заклади післядипломної освіти, заклади вищої освіти, заклади фахової передвищої освіти, які здійснюють післядипломну освітню діяльність у галузі знань 22 «Охорона здоров'я» та проводять заходи безперервного професійного розвитку, а також інші про-вайдери заходів безперервного професійного.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	570	69	4	645
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,3%	88,4%	10,7%	0,6%	100,00%

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, буде проводитись щодо прямих витрат:

суб'єктів господарювання (ліцензіати та провайдери БПР) на ознайомлення з регулюванням та організацією виконання вимог регулювання;

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Для закладів освіти: зменшується адміністративне навантаження</p> <p>Для провайдерів безперервного професійного</p>	<p>Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання. У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1</p>

	<p>розвитку: зменшується адміністративне навантаження</p>	<p>години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 1 січня 2023 року становить мінімум – 40,46 грн.</p> <p>Для закладів освіти загальна сума витрат складатиме – 8 тис 658 грн, а для провайдерів БПР – 17 тис 438 грн.</p> <p>Разом загальна сума витрат складатиме – 26 тис 096 грн.</p> <p>Проект Закону, у разі його прийняття, передбачає розроблення та затвердження декількох нормативно-правових актів (орієнтовно 5 НПА). Орієнтовні витрати центрального органу виконавчої влади на оплату праці спеціаліста, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 №15 «Питання оплати праці працівників державних органів», складає 11300,00 грн. За рік, протягом якого заплановано розробити нормативно-правові акти, у разі прийняття проекту Закону, на оплату праці спеціаліста міністерства буде витрачено 135 600 грн в рамках поточних витрат з Державного бюджету.</p>
--	--	---

Альтернатива 3	<p>Для закладів освіти: Розвиток (збільшення) ринку освітніх послуг. На заходи суб'єктів господарювання, що надають якісні послуги та проводять якісні заходи освіти та безперервного професійного розвитку, буде значний попит фахівців у сфері охорони здоров'я.</p> <p>Для ліцензіатів (роботодавців): компетентні працівники, задоволеність пацієнтів якістю медичного обслуговування</p>	<p>Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Для закладів освіти загальна сума витрат складатиме – 8 тис 658 грн, а для провайдерів БПР – 17 тис 438 грн.</p> <p>Разом загальна сума витрат складатиме – 26 тис 096 грн.</p> <p>Проект Закону, у разі його прийняття, передбачає розроблення та затвердження декількох нормативно-правових актів (орієнтовно 5 НПА). Орієнтовні витрати центрального органу виконавчої влади на оплату праці спеціаліста, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 №15 «Питання оплати праці працівників державних органів», складає 11300,00 грн. За рік, протягом якого заплановано розробити нормативно-правові акти, у разі прийняття проекту Закону, на оплату праці спеціаліста міністерства буде витрачено 135 600 грн в рамках поточних витрат з Державного бюджету.</p>
----------------	---	---

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	---

Альтернатива 2	26 096 грн
Альтернатива 3	26 096 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема, яку зачіпає проект Закону взагалі не вирішується
Альтернатива 2	2	Проблема практично не вирішується, часткове рішення не задовольняє загальних потреб у врегулюванні питань щодо уніфікованого підходу до освітніх послуг та можливості здобути якісну спеціалізовану підготовку відповідно до європейських стандартів, не зростає якість освітніх послуг, і відповідно, якість медичного обслуговування населення
Альтернатива 3	4	Досягаються цілі державного регулювання: впроваджується уніфікований підхід до можливості реалізовувати право на проходження підготовки, перепідготовки та безперервного професійного розвитку за всіма професіями у сфері охорони здоров'я; впроваджується можливість здобути якісну спеціалізовану підготовку відповідно до європейських стандартів та підвищити рівень своєї професійної компетентності, розвиток ринку якісних освітніх послуг, зростання якості медичного обслуговування

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3	<p>Держава: зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я; підвищення якості медичного обслуговування населення;</p> <p>Громадяни: професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином; медичне обслуговування громадян забезпечується на високому компетентному рівні</p> <p>Суб'єкти господарювання: прозора, регульована система надання освітніх послуг та послуг безперервного професійного розвитку працівників</p>	<p>Держава: Витрати залишаються на поточному рівні. Вартість часу посадового окладу головного спеціаліста міністерства, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 №15 «Питання оплати праці працівників державних органів», складає 11300,00 грн. За рік, протягом якого заплановано розробити нормативно-правові акти, у разі прийняття проекту Закону, на оплату праці спеціаліста міністерства буде витрачено 135 600 грн в рамках поточних витрат з Державного бюджету.</p> <p>Громадяни: Витрати на отримання освітніх послуг та витрати працівників на заходи безперервного професійного</p>	<p>Забезпечується впровадження єдиного підходу до надання освітніх послуг і послуг безперервного професійного розвитку;</p> <p>приведення освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я до європейських стандартів;</p> <p>як наслідок вищезазначеного - підвищення якості послуг з медичного обслуговування населення;</p> <p>створення сучасної системи надання освітніх послуг та безперервного професійного розвитку для всіх працівників сфери охорони здоров'я;</p> <p>розвиток ринку освітніх послуг</p>

	<p>сфери охорони здоров'я та правила участі у ній суб'єктів господарювання; розвиток (збільшення) ринку освітніх послуг. На заходи суб'єктів господарювання, що надають якісні освітні послуги та проводять якісні заходи безперервного професійного розвитку, буде значний попит фахівців у сфері охорони здоров'я; компетентні працівники та задоволеність пацієнтів якістю медичного обслуговування</p>	<p>розвитку</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання.</p> <p>Загальна сума витрат ліцензіатами та провайдерами безперервного професійного розвитку - 26 096 грн .</p>	
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Держава: часткове вирішення питання вдосконалення компетентностей для працівників нових професій</p> <p>Громадяни: професійний розвиток працівників нових професій в сфері охорони здоров'я здійснюється частково</p>	<p>Держава:</p> <p>Витрати на існуючому рівні. Вартість часу посадового окладу головного спеціаліста міністерства, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 №15 «Питання оплати праці працівників державних органів», складає 11300,00 грн. За рік, протягом якого заплановано</p>	<p>Зменшення адміністративного та бюрократичного навантаження на суб'єктів надання освітніх послуг та провайдерів безперервного професійного розвитку, але незавершеність досягнення цілей регулювання</p>

	<p>Суб'єкти господарювання: часткове збільшення ринку освітніх послуг; часткове врегулювання системи підвищення кваліфікації та атестації для нових професій у сфері охорони здоров'я</p>	<p>розробити нормативно-правові акти, у разі прийняття проекту Закону, на оплату праці спеціаліста міністерства буде витрачено 135 600 грн в рамках поточних витрат з Державного бюджету; неефективність державної політики</p> <p>Громадяни: Ризики для здоров'я через неналежну якість медичного обслуговування; витрати на заходи освіти та безперервного професійного розвитку</p> <p>Суб'єкти господарювання: витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання.</p> <p>Загальна сума витрат для закладів освіти та провайдерів БПР - 26 096 грн.</p>	
--	--	---	--

Альтернатива 1	Держава: вигоди відсутні Громадяни: вигоди відсутні Суб'єкти господарювання: слабка конкуренція закладів освіти;	Держава: втрати кадрового потенціалу охорони здоров'я та неналежна якість медичного обслуговування	Застосування застарілих підходів до надання освітніх послуг в сфері охорони здоров'я
----------------	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 3	Досягаються цілі державного регулювання.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.
Альтернатива 2	Зменшення адміністративного навантаження на суб'єктів надання освітніх послуг та провайдерів, але незавершеність досягнення цілей регулювання	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Застосування застарілих підходів до надання освітніх послуг в сфері охорони здоров'я	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми
Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Реалізація поставлених цілей забезпечується шляхом прийняття проекту Закону та реалізації його норм.

Прийняття проекту Закону забезпечить можливість проходження спеціалізованої підготовки на післядипломному рівні для всіх професій сфери охорони здоров'я, яка є обов'язковою вимогою для доступу до професії у цій сфері.

Також пропонується до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, віднести затвердження порядку атестації медичних, фармацевтичних працівників та інших працівників сфери охорони здоров'я, що необхідно для визначення їх відповідності єдиним кваліфікаційним вимогам.

Ще одним важливим кроком на шляху досягнення поставлених завдань є віднесення до повноважень Кабінету Міністрів України затвердження порядку проведення верифікації інформації про освіту, кваліфікацію та професійний досвід працівників сфери охорони здоров'я. Встановлення даного порядку набуває особливої актуальності в умовах активізації трудової міграції та тимчасового переміщення працівників сфери охорони здоров'я, в тому числі у період воєнного стану.

Крім зазначеного, вагомим для досягнень цілей регулювання стане віднесення до повноважень Кабінету Міністрів України затвердження положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, що забезпечать законодавче підґрунтя для врегулювання цієї сфери з урахуванням специфіки професій із додатковим регулюванням.

Також проектом Закону передбачено захід, який сприятиме досягненню цілей регулювання - віднесення до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, затвердження переліків спеціалізацій підготовки здобувачів вищої та фахової передвищої освіти за спеціальностями у сфері охорони здоров'я, положень про інтернатуру, лікарську резидентуру, навчання на циклах спеціалізації та заходах безперервного професійного розвитку, номенклатури спеціальностей за професіями у сфері охорони здоров'я та переліків циклів спеціалізації і тематичного удосконалення за цими спеціальностями.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

забезпечити інформування працівників у сфері охорони здоров'я, закладів вищої та післядипломної освіти, провайдерів безперервного професійного розвитку.

Заходи, які необхідно здійснити ліцензіатам:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

Заходи, які необхідно здійснити потенційним ліцензіатам та провайдерам безперервного професійного розвитку: ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акту не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи

органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додається).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта **Запропонований термін дії акта: безстроково.**

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають необмежений характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, які впливають на предмет регулювання цього проекту регуляторного акта. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	-	0	0	0

4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	од.	645	650	670	700
5	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	-	0	0	0
6	Час, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з ознайомленням вимог акта	год.	-	1	0	0
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	%	-	100	100	100
8	Кількість працівників сфери охорони здоров'я, які можуть скористатись положеннями запропонованого проекту акта в розрізі отримання освітніх послуг та послуг з безперервного професійного розвитку	осіб	-	310 000	315 000	325 000

9	Кількість студентів, які здобувають освіту в галузі знань Охорона здоров'я, та які можуть скористатись положеннями запропонованого проекту акта в розрізі отримання освітніх послуг	осіб	-	48 000	50 000	65 000
---	---	------	---	--------	--------	--------

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України.

Міністр охорони здоров'я України

«__» _____ 2023 р.

 Віктор ЛЯШКО

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест) за альтернативою 3

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 10 жовтня по 05 листопада 2023 року.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефонні та онлайн консультації з ліцензіатами з медичної практики	20	Заперечень щодо запровадження регулювання не висловлювалось
2	Телефонні та онлайн консультації з провайдерами БПР	20	В цілому регулювання підтримується

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

1) Провайдери безперервного професійного розвитку: кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 69 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 65 (одиниць) та мікропідприємництва 4 (одиниць);

2) Ліцензіати: кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 4 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 11,3 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» становить 40,46 гривні.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде витрачатись суб'єктом господарювання на ознайомлення з вимогами регулювання – 1 година.

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
6	Разом, гривень	0	X	0

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	73		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук та ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом; за результатами консультацій)X 40, 46=40,46	0 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	40, 46		40,46
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	73		
16	Сумарно, гривень	2 954	0	2954

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати і часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні	0	0	0	0	0

Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (витрати на ознайомлення)	2954 (вартість часу, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук та ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом; за результатами консультацій)	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2954 грн	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається

Додаток 2
До Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 3

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» становить 40,46 гривні.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде витрачатись суб'єктом господарювання на пошук у інтернеті та ознайомлення з вимогами регулювання – 1 година.

1. Провайдери БПР:

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0

6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень (витрати на ознайомлення з регулюванням та організацією вимог регулювання, гривень)	23 143 (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук та ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом; за результатами консультацій)	23 143 (суб'єкт здійснює витрати лише в перший рік)
9	РАЗОМ, гривень	23 143	23 143
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	572	572
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	23 143	23 143