



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
МЕЛІОРАЦІЇ ТА РИБНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 а, м. Київ, 04053
тел.: (044) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
сайт: darg.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY
OF MELIORATION AND
FISHERIES OF UKRAINE
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45a, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine
tel.: (+380) (44) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
WEB: www.darg.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Про погодження проекту наказу

На заміну аналізу регуляторного впливу проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Правил промислового рибальства в басейні Азовського моря» (далі – проект наказу), надісланого листом Державного агентства меліорації та рибного господарства України від 04.01.2024 № 3-6.2.1-5/61-24, надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу проекту наказу, що додається.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 18 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК



СЕД АСКОД - Державне агентство меліорації та рибного господарства України
№ документа: 3-6.2.1-5/332-24
Дата реєстрації: 18.01.2024
Сертифікат: 3FAA9288358EC0030400000B71335006792B200
Дійсний з: 15.02.2023 00:00:00
Дійсний до: 14.02.2025 23:59:59
Підписувач: Клименок Ігор Михайлович
Мітка часу: 18.01.2024 09:36:41



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
МЕЛІОРАЦІЇ ТА РИБНОГО ГОСПОДАР-
СТВА УКРАЇНИ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 а, м. Київ, 04053
тел.: (044) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
сайт: darg.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY
OF MELIORATION AND
FISHERIES OF UKRAINE
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45a, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine
tel.: (+380) (44) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
WEB: www.darg.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Про погодження проекту наказу

На заміну аналізу регуляторного впливу проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Правил промислового рибальства в басейні Азовського моря» (далі – проект наказу), надісланого листом Державного агентства меліорації та рибного господарства України від 04.01.2024 № 3-6.2.1-5/61-24, надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу проекту наказу, що додається.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 18 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства аграрної політики України
«Про затвердження Правил промислового рибальства
в басейні Азовського моря»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Правил промислового рибальства в басейні Азовського моря» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ», постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 992 «Про затвердження Порядку здійснення спеціального використання водних біоресурсів у внутрішніх рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), внутрішніх морських водах, територіальному морі, виключній (морській) економічній зоні та на континентальному шельфі України» та інших нормативно-правових актів, які визначають основні вимоги до регулювання промислового рибальства в басейні Азовського моря.

Проблема впливу промислового рибальства на сировинні ресурси України є досить актуальною, та потребує більш дієвого нормативно-правового врегулювання, яке спрямоване на уникнення суперечностей і гармонійне поєднання інтересів забезпечення країни промислової рибною продукцією, а також забезпечення охорони та раціонального використання водних біоресурсів.

Проект наказу розроблено з метою актуалізації питань правового регулювання промислового рибальства та приведення нормативно-правових актів у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України.

Станом на даний час регулювання промислового рибальства в Азовському морі здійснюється відповідно до Тимчасових правил промислового рибальства в басейні Азовського моря, затверджених наказом Державного комітету рибного господарства України від 31 грудня 1999 року № 172, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 25 січня 2000 року за № 43/4264 (далі – Правила промислового рибальства), які не враховують зміни у законодавстві України, що відбулись з моменту їх прийняття та потребують приведення їх у відповідність до таких змін.

Прийняття наказу дасть змогу визначити актуальні райони, способи і строки добування (вилову) водних біоресурсів, типи, розміри, кількість та технічні характеристики суден флоту рибної промисловості та знарядь добування (вилову), допустимі до вилову розміри об'єктів промислу, вимоги щодо їх охорони, а також умови користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) та навантаження на кожний об'єкт.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	насичення ринку України високоякісною рибною продукцією вітчизняного виробництва; збільшення споживання рибної продукції власного виробництва на душу населення України	
Держава	впорядкування організації промислового рибальства в басейні Азовського моря; приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	захист вітчизняного товаровиробника; створення сприятливих умов для ведення бізнесу	

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства України, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме удосконаленню системи державного регулювання в частині регулювання господарської діяльності у сфері рибного господарства, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що дозволить привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України.

Дія проекту наказу є обов'язковою та поширюється на підприємства, установи, організації всіх форм власності, що здійснюють промислове рибальство, уповноважені державні органи, які забезпечують охорону, відтворення та збереження середовища існування водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах).

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту наказу забезпечить належне державне регулювання у сфері рибного господарства, пов'язане з промислом водних біоресурсів на промислових ділянках рибогосподарських водних об'єктів (їх частин), що сприятиме їх раціональному використанню та недопущенню нанесення шкоди екосистемам.

Шляхом державного регулювання пропонується:

привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства та реалій сучасності;

визначити актуальні райони та строки промислу, зняття добування (вилову), допустимі до добування (вилову) об'єкти промислу та розміри водних біоресурсів;

уточнити заходи зі збереження водних біоресурсів;

регламентувати промисел водних біоресурсів, щодо яких застосовуються додаткові обмеження;

визначити особливості здійснення промислового рибальства в басейні Азовського моря.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту наказу було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити без змін існуючі нормативно-правові акти, але даний спосіб не відповідатиме чинному законодавству
Альтернатива 2	Прийняти проект наказу, що забезпечить приведення нормативно-правових актів у сфері рибного господарства у відповідність до вимог законодавства України, врегулює питання раціонального використання водних біоресурсів, а також дозволить належним чином здійснювати промислове рибальство суб'єктами господарювання різних форм власності

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>У разі залишення ситуації без змін не враховуються вимоги чинного законодавства в частині визначення районів промислу, умов використання рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) та навантаження на них.</p> <p>Зменшуються надходження до бюджетів всіх рівнів у зв'язку з тим, що суб'єкти господарювання не матимуть змоги здійснювати свою діяльність у відповідності до вимоги законодавства.</p> <p>На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитись виходячи з інтересів громадян, держави та суб'єктів господарювання</p>
Альтернатива 2	Здійснення діяльності	Відсутні

	<p>суб'єктами господарювання в правовому полі, що сприятиме раціональному використанню водних біоресурсів;</p> <p>збереження та стале використання природних ресурсів;</p> <p>збільшення виробництва рибної продукції з метою гарантування продовольчої безпеки держави, задоволення потреб населення в продукції рибної промисловості</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Не передбачаються
Альтернатива 2	Стабілізація роботи рибпромислових підприємств; підвищення відповідальності за стан сировинних ресурсів та навколишнього середовища, збільшення кількості рибної продукції на душу населення	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	63	63
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати (Додаток 1)
Альтернатива 1	Не передбачаються	Не передбачаються
Альтернатива 2	<p>Позитивний вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання.</p> <p>Регуляторний акт розповсюджується на 63 підприємств мікро господарювання.</p> <p>Регламентуються строки, зняття добування (вилову), порядок добування (вилову,</p>	<p>Для суб'єктів мікро підприємництва:</p> <p>за 1 рік – 7 152,327 грн;</p> <p>за 5 років – 35 761,635 грн.</p>

	збирання) водних біоресурсів у частинах, не передбачених Правилами промислового рибальства	
--	--	--

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	не передбачені	не передбачені
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
6	Витрати на оборотні	не передбачені	не передбачені

	активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені
8	Інше (уточнити), гривень	–	–
9	РАЗОМ: (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	не передбачені	не передбачені
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	не передбачені	не передбачені
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	не передбачені	не передбачені

*Календарний рік налічує 365 днів, з них 70 днів – нерестова заборона, приблизно 28 днів – вихідні, 12 днів – святкові, 29 днів – форс-мажорні обставини (шторм, льодостав), отримуємо 226 робочих днів.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів)	не передбачені		не передбачені	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку,	Витрати на оплату	Разом за рік	Витрати за п'ять років

	підготовку та подання звітності (за рік)	штрафних санкцій за рік		
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

*Вартість витрат, пов'язаних із адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень,	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачені		Не передбачені	
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень		
Альтернатива 1		витрати відсутні		
Альтернатива 2		Для суб'єктів мікро підприємства: за 1 рік – 7 152,327 грн; за 5 років – 35 761,635 грн.		

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1	1	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться нерегульоване питання відповідності Правил промислового рибальства вимогам законодавства та реаліям сучасності Тому цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	
Альтернатива 2	4	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту наказу, дасть можливість привести Правила промислового рибальства у відповідність до вимог законодавства України та реалій сучасності і дозволить суб'єктам господарювання раціонально використовувати природні ресурси. Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Оцінюючи підсумкові вигоди даної альтернативи, необхідно зазначити, що проблема буде вирішена шляхом прийняття наказу, що дасть можливість не порушувати нормативно правові акти, щодо спеціального використання водних	Витрати наведені у відповідних таблицях	Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної

	біоресурсів		розділом I аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати відсутні	Оцінивши підсумкові вигоди та витрати, необхідно зазначити, що Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми, а лише поглибить її, тому вибір даної альтернативи не є можливим.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, поглибить її, а також не врегулює питання здійснення господарської діяльності суб'єктами рибного господарства в правовому полі та збільшить соціальну напругу		відсутні
Альтернатива 2	Оптимальне рішення, що дасть змогу привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України та дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання		ризиків відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту наказу дасть змогу привести Правила промислового рибальства у відповідність до положень законів «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ» та інших нормативно-правових актів та врегулювати наступні питання:

регламентувати промислове добування (вилов) водних біоресурсів, щодо яких застосовуються додаткові обмеження;

визначити райони та строки промислу, зняття добування (вилову) та допустимі до добування (вилову) об'єкти промислу та їх розміри;

визначити заходи зі збереження водних біоресурсів;

визначити особливості здійснення промислового рибальства в басейні Азовського моря.

Механізм процедури здійснення державного контролю за користувачами водних біоресурсів залишаться незмінним і здійснюється відповідно до законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ».

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту наказу буде забезпечено належний рівень охорони навколишнього природного середовища, раціональне використання і відтворення природних ресурсів, екологічна безпека життєдіяльності людини і природних екосистем, виконання заходів щодо зменшення незаконного рибальства.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту наказу і визнання такими, що втратили чинність, Правил промислового рибальства.

Заходи, які повинні зробити органи влади для впровадження цього регуляторного акту – погодити зазначений проект наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання правил промислового рибальства в басейні Азовського моря, що сприятиме підвищенню відповідальності за стан виконання обов'язків суб'єктами господарювання, які здійснюють промислове рибальство.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади розраховані згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся. Оскільки державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання прямих та додаткових витрат не передбачається.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) розроблено та наведено у цьому аналізі регуляторного впливу. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «30» серпня 2019 р. по «18» липня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі	Кількість учасників	Основні результати консультацій (опис)
------------------	---	---------------------	--

	столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	консультацій, осіб	
1	Проведено нараду за участю представників громадської спілки «Асоціація рибпромислових підприємств України»	11	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття Правил промислового рибальства.
2	Проведено робочі зустрічі за участю науковців	7	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття Правил промислового рибальства.
3	Проведено робочі зустрічі за участю представників територіальних органів Держрибагентства	21	За результатами наради було вирішено, що у разі не прийняття Правил промислового рибальства буде порушено природоохоронне законодавство та як наслідок накладено штрафні санкції на суб'єктів господарювання
4	Проведено робочу зустріч за участю представників Мінагрополітики, Держрибагентства, науковців та громадськості	25	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття Правил промислового рибальства

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 63 (одиниць);

питома вага суб'єктів мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв,	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	<p>машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці</p>			
2	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	×	×	×
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	63		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	×	×	×
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм	0,5 год (час, який витрачається суб'єктами на пошук закону в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 42,6 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) 1 закон (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 21,3 грн	0,5 год (час, який витрачається суб'єктами на пошук закону в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 42,6 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) 1 закон (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 21,3 грн	0,5 год (час, який витрачається суб'єктами на пошук закону в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 42,6 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) 1 закон (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 21,3 грн × 5 років = 106,5 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула:	0,25 год (час, який витрачається на видачу дозволу	X	0,25 год (час, який витрачається на видачу дозволу

	витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	на 5 років) × 42,6 (вартість 1 год роботи, виходячи із середньомісячної заробітної плати) = 10,65 грн		на 5 років) × 42,6 (вартість 1 год роботи, виходячи із середньомісячної заробітної плати) = 10,65 грн × 5 років = 53,25 грн
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік	0,25 год (час, який витрачається суб'єктами на надання звіту в електронному вигляді в мережі Інтернет територіальному органу) = 10,65 грн × 7,66 місяців = 81,579 грн	0,25 год (час, який витрачається суб'єктами на надання звіту в електронному вигляді в мережі Інтернет територіальному органу) = 10,65 грн × 7,66 місяців = 81,579 грн	0,25 год (час, який витрачається суб'єктами на надання звіту в електронному вигляді в мережі Інтернет територіальному органу) 10,65 грн × 5 × 7,66 місяців = 407,895 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)

	малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік			
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	21,3 грн (рядок 9) + 10,65 грн (рядок 10)+ 81,579 грн (рядок 11) = 113,529 грн	×	106,5 грн (рядок 9) + 53,25 грн (рядок 10) + 407,895 грн (рядок 11) = 567,645 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	63 (кількість суб'єктів господарювання, які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та є суб'єктами малого (у тому числі мікро- підприємництва станом на 22.07.2022	63	63
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	113,529 грн (рядок 14) × 63 (рядок 15) = 7 152,327 грн		567,645 грн (рядок 14) × 63 (рядок 15) = 35 761,635 грн

*Видача дозволу на 5 років здійснюється територіальними органами Держрибагентства або дозвільним центром відповідно до законодавства.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	7 152,327	35 761,635
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

До основних показників результативності дії регуляторного акта належать: кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта і, які на даний час здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів, налічує 63 користувачі водних біоресурсів. Дія регуляторного акта поширюється на користувачів водних біоресурсів, які здійснюють промисловий вилов водних біоресурсів;

розмір надходжень до державних та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта, залежить від суми плати за спеціальне використання водних біоресурсів визначених постановою Кабінету Міністрів від 12 лютого 2020 року № 125 «Про затвердження Порядку справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів і розмірів плати за їх використання». Розмір надходжень до бюджетів різних рівнів від справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів, від промислового добування (вилову) водних біоресурсів у 2021 році склав понад 9,3 млн. гривень;

кількість користувачів водних біоресурсів, якими допущено порушення вимог регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – визначається як середній, оскільки:

проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua);

після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Виходячи з цілей державного регулювання визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі кількісні показники:

- розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія акта – користувачів водних біоресурсів;
- загальний обсяг добування (вилову) водних біоресурсів суб'єктами господарювання в рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах);
- кількість користувачів водних біоресурсів, якими допущено порушення вимог регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державним агентством меліорації та рибного господарства України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження результативності регуляторного акта – Інститут рибного господарства НААН України, Інститут рибного господарства та екології моря, ДП Одеський центр ПівденНІРО, територіальні органи Держрибагентства, користувачі водних біоресурсів.

Т.в.о. Голови Державного агентства меліорації
та рибного господарства України

Ігор КЛИМЕНОК

« ____ » _____ 2024 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства аграрної політики України
«Про затвердження Правил промислового рибальства
в басейні Азовського моря»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Правил промислового рибальства в басейні Азовського моря» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ», постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 992 «Про затвердження Порядку здійснення спеціального використання водних біоресурсів у внутрішніх рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), внутрішніх морських водах, територіальному морі, виключній (морській) економічній зоні та на континентальному шельфі України» та інших нормативно-правових актів, які визначають основні вимоги до регулювання промислового рибальства в басейні Азовського моря.

Проблема впливу промислового рибальства на сировинні ресурси України є досить актуальною, та потребує більш дієвого нормативно-правового врегулювання, яке спрямоване на уникнення суперечностей і гармонійне поєднання інтересів забезпечення країни промислової рибною продукцією, а також забезпечення охорони та раціонального використання водних біоресурсів.

Проект наказу розроблено з метою актуалізації питань правового регулювання промислового рибальства та приведення нормативно-правових актів у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України.

Станом на даний час регулювання промислового рибальства в Азовському морі здійснюється відповідно до Тимчасових правил промислового рибальства в басейні Азовського моря, затверджених наказом Державного комітету рибного господарства України від 31 грудня 1999 року № 172, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 25 січня 2000 року за № 43/4264 (далі – Правила промислового рибальства), які не враховують зміни у законодавстві України, що відбулись з моменту їх прийняття та потребують приведення їх у відповідність до таких змін.

Прийняття наказу дасть змогу визначити актуальні райони, способи і строки добування (вилову) водних біоресурсів, типи, розміри, кількість та технічні характеристики суден флоту рибної промисловості та знарядь добування (вилову), допустимі до вилову розміри об'єктів промислу, вимоги щодо їх охорони, а також умови користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) та навантаження на кожний об'єкт.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив



СЕД АСКОД - Державне агентство меліорації та рибного господарства України
№ документа: 3-6.2.1-5/332-24
Дата реєстрації: 18.01.2024
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000B71335006792B200
Дійсний з: 15.02.2023 00:00:00
Дійсний до: 14.02.2025 23:59:59
Підписувач: Клименок Ігор Михайлович
Мітка часу: 18.01.2024 09:36:40

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	насичення ринку України високоякісною рибною продукцією вітчизняного виробництва; збільшення споживання рибної продукції власного виробництва на душу населення України	
Держава	впорядкування організації промислового рибальства в басейні Азовського моря; приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	захист вітчизняного товаровиробника; створення сприятливих умов для ведення бізнесу	

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства України, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме удосконаленню системи державного регулювання в частині регулювання господарської діяльності у сфері рибного господарства, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що дозволить привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України.

Дія проекту наказу є обов'язковою та поширюється на підприємства, установи, організації всіх форм власності, що здійснюють промислове рибальство, уповноважені державні органи, які забезпечують охорону, відтворення та збереження середовища існування водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах).

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту наказу забезпечить належне державне регулювання у сфері рибного господарства, пов'язане з промислом водних біоресурсів на промислових ділянках рибогосподарських водних об'єктів (їх частин), що сприятиме їх раціональному використанню та недопущенню нанесення шкоди екосистемам.

Шляхом державного регулювання пропонується:

привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства та реалій сучасності;

визначити актуальні райони та строки промислу, знаряддя добування (вилову), допустимі до добування (вилову) об'єкти промислу та розміри водних біоресурсів;

уточнити заходи зі збереження водних біоресурсів;

регламентувати промисел водних біоресурсів, щодо яких застосовуються додаткові обмеження;

визначити особливості здійснення промислового рибальства в басейні Азовського моря.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту наказу було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити без змін існуючі нормативно-правові акти, але даний спосіб не відповідатиме чинному законодавству
Альтернатива 2	Прийняти проект наказу, що забезпечить приведення нормативно-правових актів у сфері рибного господарства у відповідність до вимог законодавства України, врегулює питання раціонального використання водних біоресурсів, а також дозволить належним чином здійснювати промислове рибальство суб'єктами господарювання різних форм власності

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>У разі залишення ситуації без змін не враховуються вимоги чинного законодавства в частині визначення районів промислу, умов використання рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) та навантаження на них.</p> <p>Зменшуються надходження до бюджетів всіх рівнів у зв'язку з тим, що суб'єкти господарювання не матимуть змоги здійснювати свою діяльність у відповідності до вимоги законодавства.</p> <p>На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитись виходячи з інтересів громадян, держави та суб'єктів господарювання</p>
Альтернатива 2	Здійснення діяльності суб'єктами господарювання в	Відсутні

	правовому полі, що сприятиме раціональному використанню водних біоресурсів; збереження та стале використання природних ресурсів; збільшення виробництва рибної продукції з метою гарантування продовольчої безпеки держави, задоволення потреб населення в продукції рибної промисловості	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Не передбачаються
Альтернатива 2	Стабілізація роботи рибпромислових підприємств; підвищення відповідальності за стан сировинних ресурсів та навколишнього середовища, збільшення кількості рибної продукції на душу населення	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	63	63
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати (Додаток 1)		
Альтернатива 1	Не передбачаються		Не передбачаються		
Альтернатива 2	Позитивний вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання. Регуляторний акт розповсюджується на 63 підприємств мікро господарювання. Регламентуються строки, знаряддя добування (вилову), порядок добування (вилову, збирання) водних біоресурсів у частинах, не передбачених		Для суб'єктів мікро підприємництва: за 1 рік – 7 152,327 грн; за 5 років – 35 761,635 грн.		

	Правилами рибальства	промислового	
--	-------------------------	--------------	--

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	не передбачені	не передбачені
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	не передбачені	не передбачені

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені
8	Інше (уточнити), гривень	–	–
9	РАЗОМ: (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	не передбачені	не передбачені
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	не передбачені	не передбачені
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	не передбачені	не передбачені

*Календарний рік налічує 365 днів, з них 70 днів – нерестова заборона, приблизно 28 днів – вихідні, 12 днів – святкові, 29 днів – форс-мажорні обставини (шторм, льодостав), отримуємо 226 робочих днів.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів)	не передбачені		не передбачені	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з	не передбачені	не	не	не передбачені

веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)		передбачені	передбачені	
---	--	-------------	-------------	--

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

*Вартість витрат, пов'язаних із адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачені		Не передбачені	
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень		
Альтернатива 1		витрати відсутні		
Альтернатива 2		Для суб'єктів мікро підприємства: за 1 рік – 7 152,327 грн; за 5 років – 35 761,635 грн.		

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	--	--

Альтернатива 1	1	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться неврегульоване питання відповідності Правил промислового рибальства вимогам законодавства та реаліям сучасності Тому цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	
Альтернатива 2	4	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту наказу, дасть можливість привести Правила промислового рибальства у відповідність до вимог законодавства України та реалій сучасності і дозволить суб'єктам господарювання раціонально використовувати природні ресурси. Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Оцінюючи підсумкові вигоди даної альтернативи, необхідно зазначити, що проблема буде вирішена шляхом прийняття наказу, що дасть можливість не порушувати нормативно правові акти, щодо спеціального використання водних біоресурсів	Витрати наведені у відповідних таблицях	Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати відсутні	Оцінивши підсумкові вигоди та витрати, необхідно зазначити, що Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми, а лише поглибить її, тому

			вибір даної альтернативи не є можливим.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, поглибить її, а також не врегулює питання здійснення господарської діяльності суб'єктами рибного господарства в правовому полі та збільшить соціальну напругу	відсутні	
Альтернатива 2	Оптимальне рішення, що дасть змогу привести нормативно-правові акти у сфері рибного господарства у відповідність до законодавства України та дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання	ризиків відсутні	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту наказу дасть змогу привести Правила промислового рибальства у відповідність до положень законів «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ» та інших нормативно-правових актів та врегулювати наступні питання:

регламентувати промислове добування (вилов) водних біоресурсів, щодо яких застосовуються додаткові обмеження;

визначити райони та строки промислу, зняття добування (вилову) та допустимі до добування (вилову) об'єкти промислу та їх розміри;

визначити заходи зі збереження водних біоресурсів;

визначити особливості здійснення промислового рибальства в басейні Азовського моря.

Механізм процедури здійснення державного контролю за користувачами водних біоресурсів залишається незмінним і здійснюється відповідно до законів України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про тваринний світ».

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту наказу буде забезпечено належний рівень охорони навколишнього природного середовища, раціональне використання і відтворення природних ресурсів, екологічна безпека життєдіяльності людини і природних екосистем, виконання заходів щодо зменшення незаконного рибальства.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту наказу і визнання такими, що втратили чинність, Правил промислового рибальства.

Заходи, які повинні зробити органи влади для впровадження цього регуляторного акту – погодити зазначений проект наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання правил промислового рибальства в басейні Азовського моря, що сприятиме підвищенню відповідальності за стан виконання обов'язків суб'єктами господарювання, які здійснюють промислове рибальство.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади розраховані згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся. Оскільки державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання прямих та додаткових витрат не передбачається.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) розроблено та наведено у цьому аналізі регуляторного впливу. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «30» серпня 2019 р. по «18» липня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

1	Проведено нараду за участю представників громадської спілки «Асоціація рибпромислових підприємств України»	11	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття Правил промислового рибальства.
2	Проведено робочі зустрічі за участю науковців	7	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття Правил промислового рибальства.
3	Проведено робочі зустрічі за участю представників територіальних органів Держрибагентства	21	За результатами наради було вирішено, що у разі не прийняття Правил промислового рибальства буде порушено природоохоронне законодавство та як наслідок накладено штрафні санкції на суб'єктів господарювання
4	Проведено робочу зустріч за участю представників Мінагрополітики, Держрибагентства, науковців та громадськості	25	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття Правил промислового рибальства

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 63 (одиниць);

питома вага суб'єктів мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	<p>державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p>Формула:</p> <p>прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>			
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)</p> <p>Формула:</p> <p>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p>Формула:</p> <p>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	<p>Разом, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</p>	×	×	×
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги	63		

	регулювання, одиниць			
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” × кількість суб’єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	×	×	×
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб’єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість форм	0,5 год (час, який витрачається суб’єктами на пошук закону в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 42,6 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо- місячної заробітної плати) 1 закон (кількість нормативно- правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 21,3 грн	0,5 год (час, який витрачається суб’єктами на пошук закону в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 42,6 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо- місячної заробітної плати) 1 закон (кількість нормативно- правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 21,3 грн	0,5 год (час, який витрачається суб’єктами на пошук закону в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 42,6 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо- місячної заробітної плати) 1 закон (кількість нормативно- правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 21,3 грн × 5 років = 106,5 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємства процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб’єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	0,25 год (час, який витрачається на видачу дозволу на 5 років) × 42,6 (вартість 1 год роботи, виходячи із середньо- місячної заробітної плати) = 10,65 грн	X	0,25 год (час, який витрачається на видачу дозволу на 5 років) × 42,6 (вартість 1 год роботи, виходячи із середньо- місячної заробітної плати) =

				10,65 грн × 5 років = 53,25 грн
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік</p>	<p>0,25 год (час, який витрачається суб'єктами на надання звіту в електронному вигляді в мережі Інтернет територіаль-ному органу) = 10,65 грн × 7,66 місяців = 81,579 грн</p>	<p>0,25 год (час, який витрачається суб'єктами на надання звіту в електронному вигляді в мережі Інтернет територіаль-ному органу) = 10,65 грн × 7,66 місяців = 81,579 грн</p>	<p>0,25 год (час, який витрачається суб'єктами на надання звіту в електронному вигляді в мережі Інтернет територіаль-ному органу) 10,65 грн × 5 × 7,66 місяців = 407,895 грн</p>
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік</p>	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
14	Разом, гривень	21,3 грн (рядок 9)	×	106,5 грн

	Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	+ 10,65 грн (рядок 10)+ 81,579 грн (рядок 11) = 113,529 грн		(рядок 9) + 53,25 грн (рядок 10) + 407,895 грн (рядок 11) = 567,645 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	63 (кількість суб'єктів господарювання, які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та є суб'єктами малого (у тому числі мікро- підприємництва станом на 22.07.2022	63	63
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	113,529 грн (рядок 14) × 63 (рядок 15) = 7 152,327 грн		567,645 грн (рядок 14) × 63 (рядок 15) = 35 761,635 грн

*Видача дозволу на 5 років здійснюється територіальними органами Держрибагентства або дозвільним центром відповідно до законодавства.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	7 152,327	35 761,635
4	Бюджетні витрати на адміністрування	0	0

	регулювання суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Термін набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

До основних показників результативності дії регуляторного акта належать: кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта і, які на даний час здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів, налічує 63 користувачі водних біоресурсів. Дія регуляторного акта поширюється на користувачів водних біоресурсів, які здійснюють промисловий вилов водних біоресурсів;

розмір надходжень до державних та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта, залежить від суми плати за спеціальне використання водних біоресурсів визначених постановою Кабінету Міністрів від 12 лютого 2020 року № 125 «Про затвердження Порядку справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів і розмірів плати за їх використання». Розмір надходжень до бюджетів різних рівнів від справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів, від промислового добування (вилову) водних біоресурсів у 2021 році склав понад 9,3 млн. гривень;

кількість користувачів водних біоресурсів, якими допущено порушення вимог регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – визначається як середній, оскільки:

проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua);

після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Виходячи з цілей державного регулювання визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі кількісні показники:

розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія акта – користувачів водних біоресурсів;
загальний обсяг добування (вилову) водних біоресурсів суб'єктами господарювання в рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах);
кількість користувачів водних біоресурсів, якими допущено порушення вимог регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Державним агентством меліорації та рибного господарства України.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження результативності регуляторного акта – Інститут рибного господарства НААН України, Інститут рибного господарства та екології моря, ДП Одеський центр ПівденНІРО, територіальні органи Держрибагентства, користувачі водних біоресурсів.

Т.в.о. Голови Державного агентства меліорації
та рибного господарства України

Ігор КЛИМЕНОК

« ____ » _____ 2024 р.