



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**РІШЕННЯ  
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо врегулювання питань забезпечення безпеки постачання електричної енергії» (далі – проєкт Закону), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики України від 09.01.2024 № 26/1.1-4.6-576.

За результатами проведеного аналізу проєкту Закону та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

**встановила:**

проєктом передбачається внести зміни до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо врегулювання питань забезпечення безпеки постачання електричної енергії.

Звертаємо увагу, що в порушення вимог § 70 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, розробником подано до ДРС разом із проєктом Закону неповний пакет документів, в якому відсутня пояснювальна записка.

При опрацюванні проєкту Закону встановлено, що розробником не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону.



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 32 від 07.02.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

Пунктом 15 розділу I проєкту Закону пропонується доповнити статтю 77 Закону України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон про електричну енергію), зокрема після частини сьомої новою частиною восьмою такого змісту:

*«8. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, у разі виявлення правопорушень на ринку електричної енергії приймає у межах своїх повноважень рішення про накладення штрафів на учасників ринку (крім споживачів, не віднесених до особливої групи споживачів) у таких розмірах:*

*1) у разі невиконання (несвоєчасного виконання) приписів — **до 100 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;***

*2) за неподання інформації або подання завідомо недостовірної інформації, передбаченої нормативно-правовими актами, що регулюють засади функціонування об'єднаної енергетичної системи України, а також за неподання копій документів з питань організації експлуатації та оперативно-технологічного управління, — **до 50 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;***

*3) за створення перешкод у здійсненні державного енергетичного нагляду (контролю) (незаконна або безпідставна відмова у допуску до здійснення заходів державного нагляду (контролю) та/або незаконна або безпідставна вимога про припинення здійснення заходів державного нагляду (контролю), та/або непризначення уповноваженої особи суб'єкта господарювання на час проведення заходів державного нагляду (контролю), та/або відсутність такої особи або керівника юридичної особи або фізичної особи — підприємця за місцезнаходженням суб'єкта господарювання протягом першого дня заходу державного нагляду (контролю), що призвело до недопуску, або невиконання суб'єктом господарювання вимог посадових осіб, що перешкоджають проведенню заходів державного нагляду (контролю) під час здійснення таких заходів) — **до 50 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;***

*Штрафні санкції застосовуються центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, шляхом прийняття відповідного рішення, яке оформляється у вигляді постанови.*

*Штраф може бути накладено протягом шести місяців з дня виявлення правопорушення, але не пізніше ніж протягом одного року з дня його вчинення.»*

Звертаємо увагу, що запропонованими нормами частини восьмої статті 77 проєкту Закону визначено розмір **до** якої граничної кількості буде здійснюватися нарахування неоподаткованих мінімумів доходів громадян, але при цьому не встановлено розмір **від** якого буде здійснюватися нарахування.

Наголошуємо, що градація розмірів у яких будуть нараховуватись штрафи за порушення вимог законодавства має бути чітко визначена нормативним актом.

Також слід зауважити, що кілька правопорушень можуть поєднуватися в діяльності одного суб'єкта господарювання і таким чином призводити до нарахування надмірної для його бюджету суми штрафів.

Прийняття запропонованих вище змін створить ситуацію, за якої будуть порушені принципи державної регуляторної політики відповідно до статті 4 Закону та може суттєво вплинути на погіршення фінансового стану суб'єктів господарювання на період дії воєнного стану.

З огляду на вищевикладене, пропонуємо переглянути норми частини восьмої статті 77 проєкту Закону в частині нарахування граничної суми штрафів у бік зменшення.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта.

Відповідно до статті 1 Закону *аналіз регуляторного впливу* (далі – АРВ) – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної політики.

АРВ готується відповідно до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), встановлює вимоги до проведення аналізу впливу регуляторного акта, проєкт якого розроблений регуляторним органом.

Пунктом 4 розділу I проєкту Закону пропонується у частині четвертій пункту 2 статті 9 Закону про електричну енергію абзац перший викласти у такій редакції:

*«2) здійснення державного енергетичного нагляду за дотриманням учасниками ринку (крім споживачів, не віднесених до особливої групи споживачів), на військових об'єктах, об'єктах оборонного значення та об'єктах оборонної галузі вимог правил та інших нормативно-правових актів з питань технічної експлуатації електричних станцій і мереж, технічного стану електричних установок і мереж, а саме за:».*

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту Закону не в повній мірі відповідає вимогам Методики та не містить належного обґрунтування необхідності покладення на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, повноважень щодо здійснення державного енергетичного нагляду на

військових об'єктах, об'єктах оборонного значення та об'єктах оборонної галузі.

Так, у розділі II «Цілі державного регулювання» та розділу III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не враховано фактичні умови здійснення державного енергетичного нагляду на військових об'єктах, об'єктах оборонного значення та об'єктах оборонної галузі у період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні».

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які необхідно забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог на військових об'єктах, об'єктах оборонного значення та об'єктах оборонної галузі.

У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ розробником зазначено, що витрат на виконання вимог проєкту Закону для органів виконавчої влади, органів самоврядування не передбачені, що не відповідає дійсності, оскільки проєктом Закону передбачається *посилення інституційної спроможності Міністерства енергетики України* в частині забезпечення безпеки постачання електричної енергії, *посилення функцій Державної інспекції енергетичного нагляду України* в частині нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог нормативно-правових актів у сфері електроенергетики шляхом розширення їх повноважень, а отже потребує фінансової та матеріальної підтримки.

Крім того, запропоновані зміни до проєкту Закону не встановлюють чіткого порядку взаємодії центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики з військовим командуванням щодо забезпечення додержання правового режиму воєнного стану під час здійснення заходів державного енергетичного нагляду.

Виходячи з наведеного за результатами розгляду проєкту Закону та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону, статті 5 Закону щодо недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти та статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» щодо врегулювання питань забезпечення безпеки постачання електричної енергії».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**