



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ
Держгеокадастр
вул. Святослава Хороброго, 3, м. Київ, 03151,
тел. (044) 299 35 31, факс (044) 249 96 70, e-mail: land@land.gov.ua
Код ЄДРПОУ 39411771

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

**Про погодження проекту
нормативного акта**

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» після завершення процедури оприлюднення проекту акта з метою одержання зауважень і пропозицій надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави».

- Додатки:
1. Проект акта на 3 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 4 арк. в 1 прим.
 4. Інформаційно-довідкові матеріали на 4 арк. в 1 прим.
 5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 6. Аналіз регуляторного впливу на 36 арк. в 1 прим.

Заступник Голови

Ярослав ШТИКЕР

Олександр Поліщук 299 35 44

ДЕРЖГЕОКАДАСТР

6-28-0.221-15752/2-23 від 27.12.2023



АСУД "ДОК ПРОФ З"
ДЕРЖГЕОКАДАСТР №6-28-0.221-15752/2-23 від 27.12.2023
КЕП Штикер Ярослав Юрійович
58E2D9E7F900307B0400000580435000E24A700



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу
на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

| Зміст положення акта законодавства | Зміст відповідного положення проекту акта |
|---|---|
| Земельний кодекс України | |
| <p>Стаття 130. Набуття права власності на земельні ділянки сільськогосподарського призначення</p> <p>...</p> <p>7. Продаж земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної і комунальної власності забороняється.</p> | <p>Стаття 130. Набуття права власності на земельні ділянки сільськогосподарського призначення</p> <p>...</p> <p>7. Продаж земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної і комунальної власності забороняється, крім випадків, визначених цим Кодексом.</p> |
| <p>Стаття 136. Підготовка лотів для продажу на земельних торгах</p> <p>1. Підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає:</p> <p>а) виготовлення та затвердження у встановленому законодавством порядку документації із землеустрою (у разі формування земельної ділянки, зміни цільового призначення земельної ділянки та в разі, якщо відомості про земельну ділянку не внесені до Державного земельного кадастру);</p> <p>...</p> <p>г) проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки;</p> <p>Норма відсутня.</p> <p>...</p> <p>Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.</p> | <p>Стаття 136. Підготовка лотів для продажу на земельних торгах</p> <p>1. Підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає:</p> <p>а) виготовлення та затвердження у встановленому законодавством порядку документації із землеустрою (у разі формування земельної ділянки, зміни цільового призначення земельної ділянки та в разі, якщо відомості про земельну ділянку не внесені до Державного земельного кадастру);</p> <p>...</p> <p>г) проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки;</p> <p>г¹) здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у випадках обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель»;</p> <p>...</p> <p>Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних</p> |



| | |
|---|--|
| <p>Норма відсутня.</p> <p>Норма відсутня.</p> | <p>ділянок відповідно до договору, укладеного між ними.</p> <p>Витрати (видатки), здійснені на підготовку лота, відшкодовуються переможцем земельних торгів.</p> <p>У разі якщо фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок, організатор земельних торгів сплачує виконавцю таких робіт кошти в сумі, визначеній договором, що укладений між ними, після відшкодування переможцем торгів організатору земельних торгів витрат (видатків), здійснених на підготовку лота до продажу на земельних торгах, протягом 10 робочих днів з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.</p> |
| <p>Стаття 145. Припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом установленого законом строку</p> <p>...</p> <p>4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Конфіскована земельна ділянка за рішенням суду підлягає продажу на земельних торгах. Ціна проданої на земельних торгах земельної ділянки, за вирахуванням витрат, пов'язаних з її продажем, виплачується її колишньому власнику.</p> <p>Норма відсутня.</p> <p>Норма відсутня.</p> | <p>Стаття 145. Припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом установленого законом строку</p> <p>...</p> <p>4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Конфіскована за рішенням суду у власність держави земельна ділянка підлягає продажу на земельних торгах. Кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, виплачуються її колишньому власнику, крім випадку визначеного абзацом другим цієї частини.</p> <p>Якщо колишній власник є особою, пов'язаною з державою-агресором, то кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, зараховуються до Державного бюджету України.</p> <p>5. Вимоги частини сьомої статті 130 цього Кодексу не поширюються на земельні ділянки, що конфісковані з підстав та у порядку, визначених цією статтею.</p> <p>6. Порядок виплати коштів від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду</p> |

| | |
|--|--|
| | у власність держави, їх колишнім власникам затверджується Кабінетом Міністрів України. |
| Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» | |
| <p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належать:</p> <p>...</p> <p>в) одержання в установленому законодавством порядку від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, власників і користувачів, у тому числі орендарів, земельних ділянок документів, матеріалів та іншої інформації, необхідної для виконання покладених на нього завдань;</p> <p>...</p> <p>д¹) звернення до суду з позовами про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності;</p> <p>...</p> <p>е) вирішення інших питань відповідно до закону.</p> | <p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належать:</p> <p>...</p> <p>в) одержання безоплатно інформації з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, а також їх посадових осіб, власників і користувачів земельних ділянок з метою здійснення повноважень, визначених законом;</p> <p>...</p> <p>д¹) звернення до суду з позовами щодо відшкодування втрат лісгосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності, про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом;</p> <p>е) вирішення інших питань відповідно до закону.</p> |
| <p>Стаття 10. Повноваження державних інспекторів у сфері державного контролю за використанням та охороною земель та дотриманням вимог законодавства України про охорону земель</p> <p>Державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель мають право:</p> | <p>Стаття 10. Повноваження державних інспекторів у сфері державного контролю за використанням та охороною земель та дотриманням вимог законодавства України про охорону земель</p> <p>Державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель мають право:</p> |

| | |
|---|---|
| <p>...</p> <p>звертатися до суду з позовом щодо відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, а також повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився.</p> | <p>...</p> <p>Норму виключено.</p> |
| <p>Закон України «Про оцінку земель»</p> | |
| <p>Стаття 22. Рецензування звітів з експертної оцінки земельних ділянок</p> <p>...</p> <p>Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок на вимогу заінтересованих осіб є їх письмове звернення до осіб, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.</p> | <p>Стаття 22. Рецензування звітів з експертної оцінки земельних ділянок</p> <p>...</p> <p>Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок є договір, який укладається між заінтересованими особами та особами, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.</p> |
| <p>Закон України «Про судовий збір»</p> | |
| <p>Стаття 3. Об'єкти справляння судового збору</p> <p>...</p> <p>2. Судовий збір не справляється за подання:</p> <p>...</p> <p>Норма відсутня.</p> | <p>Стаття 3. Об'єкти справляння судового збору</p> <p>...</p> <p>2. Судовий збір не справляється за подання:</p> <p>...</p> <p>21) позовної заяви, апеляційної чи касаційної скарги до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки.</p> |

Заступник Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру

_____ 2023 р.

Ярослав ШТИКЕР



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На № 5-28-0.221-12031/1/2-23 від 10.11.2023 р.

**Державна служба України з
питань геодезії, картографії та
кадастру**

*Про погодження проекту
Закону України*

Міністерство аграрної політики та продовольства України розглянуло проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави» та відповідно до абзацу п'ятого пункту 1 параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156), погоджує його.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

Міністр

Микола СОЛЬСЬКИЙ

Ольга Бондарчук 363 08 57



UB
Міністерство аграрної політики та продовольства України
№21-6000-05.1/27679 від 28.11.2023
КЕП: Сольський М. Т. 28.11.2023 14:24
58E2D9E7F900307B04000008E823400DEB9A100

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

« »

2023 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Земельному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 3-4, ст. 27 із наступними змінами):

1) частину сьому статті 130 доповнити словами «, крім випадків, визначених цим Кодексом.»;

2) у частині першій статті 136:

після пункту «г» доповнити новим пунктом такого змісту:

«г¹) здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у випадках обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель»;»;

абзац дванадцятий викласти в такій редакції:

«Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до договору, укладеного між ними.»;

доповнити новими абзацами такого змісту:

«Витрати (видатки), здійснені на підготовку лота, відшкодовуються переможцем земельних торгів.

У разі якщо фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок, організатор земельних торгів сплачує виконавцю таких робіт кошти в сумі, визначеній договором, що укладений між ними, після відшкодування переможцем торгів організатору земельних торгів витрат (видатків), здійснених на підготовку лота до продажу



на земельних торгах, протягом 10 робочих днів з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.»;

3) у статті 145:

частину четверту викласти в такій редакції:

«4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Конфіскована за рішенням суду у власність держави земельна ділянка підлягає продажу на земельних торгах. Кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, виплачуються її колишньому власнику, крім випадку визначеного абзацом другим цієї частини.

Якщо колишній власник є особою, пов'язаною з державою-агресором, то кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, зараховуються до Державного бюджету України.»;

доповнити новими частинами п'ятою та шостою такого змісту:

«5. Вимоги частини сьомої статті 130 цього Кодексу не поширюються на земельні ділянки, що конфісковані з підстав та у порядку, визначених цією статтею.

6. Порядок виплати коштів від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, їх колишнім власникам затверджується Кабінетом Міністрів України.».

2. У Законі України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 39, ст. 350 із наступними змінами):

1) у частині першій статті 6:

пункт «в» викласти у такій редакції:

«в) одержання безоплатно інформації з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, а також їх посадових осіб, власників і користувачів земельних ділянок з метою здійснення повноважень, визначених законом;»;

пункт «д¹» викласти у такій редакції:

«д¹) звернення до суду з позовами щодо відшкодування втрат лісогосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку

купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності, про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом;»;

2) абзац дев'ятий частини першої статті 10 виключити.

3. Частину третю статті 22 Закону України «Про оцінку земель» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 15, ст. 229 із наступними змінами) викласти в такій редакції:

«Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок є договір, який укладається між заінтересованими особами та особами, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.».

4. Частину другу статті 3 Закону України «Про судовий збір» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 14, ст. 87 із наступними змінами) доповнити пунктом 21 такого змісту:

«21) позовної заяви, апеляційної чи касаційної скарги до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки.».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Руслан СТЕФАНЧУК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок,
конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

I. Визначення проблеми

Статтею 145 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) передбачено припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом встановленого законом строку.

Так, у разі якщо відповідно до закону власник земельної ділянки зобов'язаний відчужити її протягом певного строку і земельна ділянка не була відчужена ним протягом такого строку, така земельна ділянка підлягає конфіскації за рішенням суду.

Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Конфіскована земельна ділянка за рішенням суду підлягає продажу на земельних торгах. Ціна проданої на земельних торгах земельної ділянки, за вирахування витрат, пов'язаних з її продажем, виплачується її колишньому власнику.

Підпунктом 42 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 року № 1302), визначено, що Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань подає позов про конфіскацію земельної ділянки у випадках, визначених законом.

Згідно зі статтею 354 Цивільного кодексу України конфісковане майно переходить у власність держави безоплатно, крім випадків, визначених законом.

Підпунктами 50 та 56 пункту 4 зазначеного Положення визначено, що Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань розпоряджається землями державної власності сільськогосподарського призначення в межах, визначених Кодексом, безпосередньо або через визначені в установленому порядку його територіальні органи та вживає організаційних заходів щодо проведення земельних торгів.

Отже, Держгеокадастр та/або його територіальні органи здійснюють повноваження стосовно подання позову до суду щодо конфіскації земельних ділянок виключно у випадках, передбачених статтею 145 Кодексу, а також щодо продажу таких земельних ділянок на земельних торгах у формі електронного аукціону з подальшою виплатою ціни цих земельних ділянок їх колишнім власникам.

Водночас статтею 145 Кодексу передбачено випадки щодо подання Держгеокадастром та/або його територіальними органами позовів про конфіскацію земельних ділянок сільськогосподарського призначення,

власниками яких є іноземці, тобто громадяни всіх іноземних держав. Проте зазначена стаття Кодексу стосується не лише громадян Російської Федерації.

За інформацією головних управлінь Держгеокадастру в областях, станом на 17.11.2023 за рішенням суду у власність держави конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165,3884 гектарів, з них 620 земельних ділянок загальною площею 1 118,2373 га було конфісковано у громадян Російської Федерації (таблиця 1), що обумовлює необхідність розроблення та прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави» (далі – проект Закону).

Таблиця 1. Інформація про конфісковані земельні ділянки сільськогосподарського призначення у власність держави з підстав, визначених статтею 145 Земельного кодексу України

| № з/п | Адміністративно-територіальні одиниці | Конфісковані земельні ділянки за рішення суду | | | | | |
|-------|---------------------------------------|---|-----------|-------------------------|-----------|---------------|-----------|
| | | Всього конфіскованих земельні ділянки за рішення суду | | у тому числі | | | |
| | | | | у громадян інших держав | | у громадян РФ | |
| | | кількість | площа, га | кількість | площа, га | кількість | площа, га |
| 1 | Вінницька область | 22 | 61,7856 | 0 | 0,0000 | 22 | 61,7856 |
| 2 | Волинська область | 37 | 38,8788 | 2 | 0,1851 | 35 | 38,6937 |
| 3 | Дніпропетровська область | 10 | 38,5161 | 1 | 0,0678 | 9 | 38,4483 |
| 4 | Донецька область | 30 | 99,1276 | 0 | 0,0000 | 30 | 99,1276 |
| 5 | Житомирська область | 16 | 16,3202 | 3 | 0,8117 | 13 | 15,5085 |
| 6 | Закарпатська область | 10 | 9,9794 | 4 | 0,5445 | 6 | 9,4349 |
| 7 | Запорізька область | 2 | 8,4027 | 0 | 0,0000 | 2 | 8,4027 |
| 8 | Ів.-Франківська область | 21 | 10,1485 | 0 | 0,0000 | 21 | 10,1485 |
| 9 | Київська область та м. Київ | 5 | 9,5663 | 0 | 0,0000 | 5 | 9,5663 |
| 10 | Кіровоградська область | 21 | 65,1593 | 0 | 0,0000 | 21 | 65,1593 |
| 11 | Луганська область | 9 | 58,3611 | 0 | 0,0000 | 9 | 58,3611 |
| 12 | Львівська область | 27 | 18,1701 | 2 | 2,6720 | 25 | 15,4981 |
| 13 | Миколаївська область | 13 | 59,9122 | 0 | 0,0000 | 13 | 59,9122 |
| 14 | Одеська область | 4 | 35,3954 | 1 | 3,8647 | 3 | 31,5307 |

| | | | | | | | |
|--------|-----------------------|-----|-----------|----|---------|-----|-----------|
| 15 | Полтавська область | 8 | 17,0029 | 1 | 3,5650 | 7 | 13,4379 |
| 16 | Рівненська область | 34 | 35,4468 | 1 | 0,0460 | 33 | 35,4008 |
| 17 | Сумська область | 19 | 29,1630 | 0 | 0,0000 | 19 | 29,1630 |
| 18 | Тернопільська область | 39 | 33,8990 | 3 | 0,7313 | 36 | 33,1677 |
| 19 | Харківська область | 10 | 29,4372 | 0 | 0,0000 | 10 | 29,4372 |
| 20 | Херсонська область | 17 | 85,8132 | 1 | 8,9200 | 16 | 76,8932 |
| 21 | Хмельницька область | 233 | 273,6909 | 0 | 0,0000 | 233 | 273,6909 |
| 22 | Черкаська область | 10 | 20,3939 | 1 | 0,3790 | 9 | 20,0149 |
| 23 | Чернівецька область | 26 | 22,5058 | 21 | 17,5579 | 5 | 4,9479 |
| 24 | Чернігівська область | 43 | 88,3124 | 5 | 7,8061 | 38 | 80,5063 |
| Всього | | 666 | 1165,3884 | 46 | 47,1511 | 620 | 1118,2373 |

Однак відносно продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок є не врегульованим питання щодо взаємовідносин організатора земельних торгів з колишнім власником земельної ділянки щодо забезпечення виплати ціни проданої земельної ділянки відповідно до вимог частини четвертої статті 145 Кодексу.

Зокрема, на сьогодні відсутній порядок виплати коштів, отриманих від продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок, перелік документів, на підставі яких здійснюється перерахування колишньому власнику коштів від продажу його земельної ділянки, строків такого перерахування тощо.

Крім того, Верховною Радою України прийнято Закон України від 18 травня 2021 року № 1444-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок та набуття права користування ними через електронні аукціони».

Зазначеним Законом внесено зміни до Кодексу, відповідно до яких з метою забезпечення відкритості та прозорості набуття прав на земельні ділянки врегульовано питання проведення земельних торгів у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет.

Відтак згідно з Кодексом земельні торги проводяться відповідно до договору між організатором земельних торгів та оператором електронного майданчика.

Окремо необхідно звернути увагу на те, що відповідно до частини першої статті 136 Кодексу підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає, зокрема, проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки, встановлення стартової ціни продажу земельної ділянки, яка щодо земель державної та комунальної власності не може бути нижчою за експертну грошову оцінку земельної ділянки.

Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.

Статтею 13 Закону України «Про оцінку земель» визначаються обов'язкові випадки проведення грошової оцінки земельних ділянок та передбачено, що експертна грошова оцінка земельних ділянок проводиться, зокрема, у разі відчуження та страхування земельних ділянок, що належать до державної або комунальної власності, крім випадку, передбаченого абзацом сьомим частини першої цієї статті.

Натомість статтею 22 зазначеного Закону унормовано, що звіти з експертної грошової оцінки земельних ділянок підлягають рецензуванню. Рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок здійснюється у разі обов'язкового проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок, а також на вимогу заінтересованих осіб та в інших випадках, визначених законом.

Отже, у разі продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок виникає необхідність використання територіальними органами Держгеокадастру коштів державного бюджету і на рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, якими вони розпоряджаються.

Також Міністерством фінансів України листом від 15.09.2023 № 06030-02-5/25162 повідомлено Держгеокадастр, що платність заходу щодо здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення не передбачено законодавством, а отже, відсутні підстави щодо включення цього заходу до таких, на які використовуватимуться бюджетні кошти.

Крім того, у зв'язку із необхідністю економії коштів державного та місцевих бюджетів у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та спрямуванням переважної більшості коштів державного бюджету на посилення обороноздатності України та для відсічі військової агресії, а також для вжиття заходів щодо подолання її наслідків, потребує врегулювання питання можливості фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів за рахунок небюджетних коштів, тобто за кошти суб'єктів господарювання, які виконують роботи із землеустрою, оцінки земельних ділянок та їх рецензування, з подальшою виплатою витрат на підготовку лотів організаторами земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів.

У поточному 2023 році Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», а також у 2024 році фінансування заходів з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, а також з рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок не передбачено. Зазначене зумовлює ситуацію, за якої Держгеокадастр не має можливості виконати вимоги Кодексу в частині припинення права власності на земельні ділянки, в тому числі сільськогосподарського призначення, осіб, які не мають права володіти такими

земельними ділянками, зокрема, особами, пов'язаними з державою-агресором. Зазначене ставить під загрозу національну безпеку і суверенітет України.

Додатково зазначаємо, за інформацією головних управлінь Держгеокадастру в областях станом на 17.11.2023, предметом судового розгляду є 867 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 782,0496 гектарів, тобто такі земельні ділянки також є потенційними лотами для продажу на земельних торгах.

З огляду на викладене на сьогодні є значна кількість земельних ділянок, які підлягають продажу на земельних торгах.

Окремо слід звернути увагу на те, що через повномасштабне вторгнення Російської Федерації економіка держави знизилася, а український бізнес зазнав втрат.

Тому держава повинна вжити всіх можливих заходів з метою підвищення економічної активності суб'єктів господарювання, надання можливості таким суб'єктам заробляти кошти, а відповідно і наповнювати бюджети всіх рівнів.

Крім того, при проведенні земельних торгів із продажу конфіскованих земельних ділянок фактично двічі передбачено відшкодування витрат, пов'язаних з їх продажем, а саме: переможцем земельних торгів на підставі частини двадцять четвертої статті 137 Кодексу та колишнім власником земельної ділянки на підставі частини четвертої статті 145 Кодексу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни | Так | |
| Держава | Так | |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | Так | |

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є врегулювання питання забезпечення виконання Держгеокадастром вимог статті 145 Кодексу в частині продажу на земельних торгах земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду, якщо відповідно до закону власники земельних ділянок зобов'язані їх відчужити протягом певного строку, але земельні ділянки не були відчужені ними протягом такого строку, та удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Кодексом.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|--|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | Відсутність можливості здійснення підготовки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, до продажу на земельних торгах у формі електронного аукціону через відсутність фінансування на такі заходи, а також через те, що платність заходів стосовно проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок |

| | |
|---|---|
| | <p>та здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення не передбачено законодавством, а тому відсутні підстави щодо включення таких заходів до таких, на які можуть використовуватися бюджетні кошти.</p> <p>Порушення інтересів та прав держави у зв'язку з тим, що через відсутність бюджетного фінансування територіальних органів Держгеокадастру на сплату судового збору у справах про конфіскацію земельних ділянок сільськогосподарського призначення іноземці, особи без громадянства або іноземні держави можуть надалі мати у власності такі земельні ділянки.</p> <p>Порушення прав та законних інтересів колишніх власників земельних ділянок сільськогосподарського призначення у зв'язку з тим, що підготовка лотів до продажу на земельних торгах неможлива без відповідного фінансового забезпечення Держгеокадастру та його територіальних органів, а відтак буде неможливо відшкодувати ціну земельної ділянки, яка підлягає сплаті її колишньому власнику.</p> <p>Додаткове збільшення фіскального навантаження на Державний бюджет України, яке зумовлене необхідністю сплати земельного податку за земельні ділянки сільськогосподарського призначення, конфісковані за рішенням суду у власність держави, до продажу таких земельних ділянок на земельних торгах.</p> <p>Громадяни держави-агресора продовжують мати право на компенсацію через продаж земельних ділянок, які у них конфіскували за рішенням суду.</p> |
| <p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту акта</p> | <p>Забезпечення припинення порушень вимог земельного законодавства в частині припинення права власності на земельні ділянки, які не можуть перебувати у власності іноземців (зокрема, громадян Російської Федерації), осіб без громадянств та іноземних держав.</p> <p>Продаж на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, тобто належне виконання Держгеокадастром норм статті 145 Кодексу.</p> <p>Надання можливості суб'єктам господарювання-виконавцям робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок заробляти кошти під час виконання робіт для підготовки земельних ділянок для продажу на земельних торгах.</p> <p>Зменшення видатків державного бюджету на сплату земельного податку.</p> <p>Збільшення надходжень державного бюджету за рахунок коштів, отриманих від продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення, колишніми власниками яких були особи, пов'язані з державою-агресором.</p> |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|--|
| <p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження ситуації, яка існує</p> | <p>При збереженні існуючого правового регулювання продажу земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується.</p> | <p>Витрати державного бюджету на сплату земельного податку за земельні ділянки сільськогосподарського призначення, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, поки зазначені земельні ділянки не будуть продані на земельних торгах. Такі витрати зумовлені неврегульованістю деяких питань проведення земельних торгів та відсутністю фінансування на підготовку лотів організаторами земельних торгів.</p> <p>Зважаючи на те, що загальна площа земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які конфісковані за рішенням суду у власність держави, станом на 17.11.2023 становить 1 165,3884 га та те, що середній розмір нормативної грошової оцінки 1 га ріллі по Україні становить 27520 грн, а відповідно до норм Податкового кодексу України ставка земельного податку за земельні ділянки становить для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>оцінки, то витрати державного бюджету орієнтовно становитимуть 320 714,90 гривень. Витрати на підготовку лотів до продажу на земельних торгах, які в подальшому відшкодуватимуться переможцем земельних торгів орієнтовно становить 11 595,0 тис. гривень. Так, фінансування заходів з проведення експертної грошової оцінки 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, які можуть бути продані головними управліннями Держгеокадастру в областях на земельних торгах у випадках, визначених статтею 145 Земельного кодексу України, орієнтовно складатиме 6 600,0 тис. грн., а рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок орієнтовно становитиме – 4 995,0 тис. гривень. Всього витрати держави становитимуть орієнтовно 11 915 714,90 гривень.</p> |
| <p>Альтернатива 2 Прийняття проекту акта</p> | <p>Прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.</p> | <p>Витрати часу на доведення проекту Закону до відома суб'єктів господарювання. Всього витрати на</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | У разі прийняття проекту Закону буде забезпечено додаткові надходження до державного бюджету від земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані в осіб, пов'язаних з державою-агресором. Повноцінне функціонування ринку землі; зростання попиту на земельні ділянки; доступність земельних торгів та відкритість інформації про їх результати стосовно продажу земельних активів, якими володіли іноземці і, як наслідок, перешкоджання корупційним можливостям у процедурах земельних торгів. | одного суб'єкта складають 80,92 гривень. Отже, за рік такі витрати становлять 139 344,24 гривень. |
|--|--|---|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|---|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | При збереженні існуючого правового регулювання продажу земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується. | Відсутні |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Доступ до інвестиційно привабливих земельних ділянок сільськогосподарського призначення. | Передбачаються витрати часу на ознайомлення з положеннями проекту Закону. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

| Показник | Великі і середні | Малі | Мікро | Разом |
|---|------------------|-------|--------|--------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць* | 1 722 | 4 784 | 26 338 | 32 844 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 5,2 | 14,6 | 80,2 | 100 |

*Дані Державної служби статистики України щодо кількості підприємств у 2022 році у сільському, лісовому та рибному господарствах.

Водночас звертаємо увагу, що кількість суб'єктів, на яких буде поширюватися запропоноване правове регулювання, визначити неможливо, оскільки, не всі суб'єкти, що провадять сільськогосподарську діяльність, виявлять бажання придбати земельні ділянки сільськогосподарського призначення, а, по-друге, проектом Закону пропонуються норми щодо здійснення попереднього фінансування підготовки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані за рішенням суду, які не мають зобов'язувального характеру і проводяться виключно

за бажанням, згодою та на основі вільного волевиявлення суб'єктів господарювання (виконавців відповідних робіт), вираженого у договорі між ними та організаторами земельних торгів.

До того ж, витрати (видатки), здійснення на підготовку лотів суб'єктами господарювання, тобто виконавцями робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки, відшкодовуються переможцями земельних торгів.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | При збереженні існуючого правового регулювання продажу земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Доступ до інвестиційно привабливих земельних ділянок сільськогосподарського призначення. Надання можливості суб'єктам господарювання-виконавцям робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок заробити кошти під час виконання робіт по підготовці земельних ділянок для продажу на земельних торгах. | Передбачаються витрати часу на ознайомлення з положеннями проекту Закону. Можливі витрати на підготовку лотів до проведення земельних торгів (виключно у випадку, якщо відповідний суб'єкт господарювання-виконавець робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок уклав з організатором земельних торгів договір про виконання відповідних робіт). Такі витрати передбачаються тільки на проведення експертної грошової оцінки конфіскованих земельних ділянок та рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок. |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>При цьому зазначені витрати своєрідним попереднім фінансуванням здійснення робіт із підготовки лотів до проведення земельних торгів, які будуть повернуті організатором земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів.</p> <p>Всього витрати усіх суб'єктів господарювання орієнтовно становлять 23 956 188,48 грн. за перший рік., а на одного 13 911,84 гривень.</p> |
|--|--|--|

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|--|---|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | X |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | На одного суб'єкта господарювання сума витрат становить 13 911,84 грн., а на всіх – 23 956 188,48 гривень |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|---|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | 1 | Іноземці, в тому числі, громадяни Російської Федерації, особи без громадянства, а також іноземні держави продовжують мати на праві власності земельні ділянки сільськогосподарського призначення. Продовження ситуації, за якої зазначені суб'єкти матимуть право на відшкодування ціни продажу земельної ділянки, яка була конфіскована за рішенням суду. |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | 4 | Створення передумов для забезпечення можливості виконання Держгеокадастром та/або його територіальними органами вимог статті 145 Кодексу. Припинення порушень земельного законодавства в частині продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду. Збільшення надходжень до державного бюджету, які можуть бути використані на цілі, пов'язані із подоланням наслідків військової агресії Російської Федерації проти України. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--|--|---|--|
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | <p>Для держави: прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу. У разі прийняття проекту Закону буде забезпечено додаткові надходження до державного бюджету від земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані в осіб, пов'язаних з державою-агресором. Повноцінне функціонування ринку землі; зростання попиту на земельні ділянки; доступність земельних торгів та відкритість інформації про їх результати стосовно продажу земельних активів, якими володіли іноземці і, як наслідок, перешкоджання корупційним можливостям у процедурах земельних торгів.</p> <p>Для громадян: при збереженні існуючого правового регулювання продажу</p> | <p>Для держави: витрати часу на доведення проекту Закону до відома суб'єктів господарювання. Всього витрати на одного суб'єкта складають 80,92 гривень, а за рік такі витрати становлять 139 344,24 гривень.</p> <p>Для громадян: передбачаються витрати часу на ознайомлення з</p> | Проблеми не існують |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: доступ до інвестиційно привабливих земельних ділянок сільськогосподарського призначення. Надання можливості суб'єктам господарювання-виконавцям робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок заробити кошти під час виконання робіт для підготовки земельних ділянок для продажу на земельних торгах.</p> | <p>положеннями проекту Закону.</p> <p>Для суб'єктів передбачаються витрати часу на ознайомлення з положеннями проекту Закону. Можливі витрати на підготовку лотів до проведення земельних торгів (виключно у випадку, якщо відповідний суб'єкт господарювання-виконавець робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок уклав з організатором земельних торгів договір про виконання відповідних робіт). Такі витрати передбачаються тільки на проведення експертної грошової оцінки конфіскованих земельних ділянок та рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок.</p> | |
|--|--|--|--|

| | | | |
|--|-----------------------------|---|------------------------------------|
| | | <p>При цьому зазначені витрати своєрідним попереднім фінансуванням здійснення робіт із підготовки лотів до проведення земельних торгів, які будуть повернуті організатором земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів. Всього витрати усіх суб'єктів господарювання орієнтовно становлять 23 956 188,48 грн. за перший рік., а на одного 13 911,84 гривень.</p> | |
| <p>Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує</p> | <p>Відсутні (1 бал)</p> | <p>Витрати, пов'язані з витратами на підготовку лотів до продажу на земельних торгах, за умови укладення договору про підготовку лотів виконавцями робіт із землеустрою, експертної грошової оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки.</p> | <p>Проблема продовжує існувати</p> |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | Неприйнятність реалізації даної альтернативи у зв'язку з ймовірним призупиненням економічної активності суб'єктів господарювання. | Х |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат, пов'язаних із запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження. | Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акта, однак окремі його положення можуть реалізовуватимуться в межах наявних технічних і фінансових можливостей з урахуванням реалій дії воєнного стану. |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом Закону пропонується доповнити частину першу статті 136 Кодексу в частині забезпечення можливості фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів, крім організаторів земельних торгів, також виконавцями робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до договору, укладеного між ними, з подальшою виплатою виконавцям таких робіт організатором земельних торгів після відшкодування йому витрат (видатків) на підготовку лотів переможцем торгів у десятиденний строк з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.

Проектом Закону передбачено внести зміни до статті 22 Закону України «Про оцінку земель», які спрямовані на вирішення питання запровадження платності заходу одного з етапів підготовки лотів до проведення земельних торгів – здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у разі обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель».

Крім того, внесенням змін до частини сьомої статті 130 Кодексу та доповненням новою частиною п'ятою статті 145 Кодексу передбачено, що вимоги стосовно заборони продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності не поширюються на земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави.

З метою реалізації повноважень органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, запропоновано внести зміни до Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» щодо можливості одержувати інформацію з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, а також документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, власників і користувачів земельних ділянок.

Також запропоновано закріпити норму щодо повноважень органу, який здійснює державний контроль за використанням та охороною земель правом подавати до суду позови про відшкодування втрат лісогосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом.

Проектом Закону запропоновано внести зміни до Закону України «Про судовий збір» стосовно звільнення органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки від справляння судового збору, що дасть змогу заощадити бюджетні кошти та активізувати позовну роботу у разі подання позовів про конфіскацію.

Водночас зазначаємо, що повноваження Держгеокадастру, зокрема, стосовно отримання інформації для здійснення відповідних повноважень як органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, будуть здійснюватися в межах видатків, передбачених законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

Звільнення ж Держгеокадастру від судового збору у випадках, запропонованих проектом Закону, дасть змогу зекономити кошти державного бюджету на сплату цього збору, оскільки такі кошти виділяються з того ж державного бюджету. Натомість у разі відсутності таких коштів на відповідні цілі неможливо буде виконати норми статті 145 Кодексу та реалізувати повноваження Держгеокадастру стосовно подання позовів про конфіскацію земельних ділянок, у тому числі власниками яких є особи, пов'язані з державою-агресором.

Водночас, потребує врегулювання питання зарахування коштів від продажу конфіскованих земельних ділянок, колишніми власниками яких є особи, пов'язані з державою-агресором та мають відповідні обмеження у відносинах з Україною, на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 03 березня 2022 року № 187 «Про забезпечення захисту національних інтересів за майбутніми позовами держави Україна у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації».

Крім того, примусове вилучення в Україні об'єктів права власності Російської Федерації та її резидентів здійснюється без будь-якої компенсації (відшкодування) їх вартості, враховуючи повномасштабну агресивну війну, яку Російська Федерація розв'язала і веде проти України та Українського народу (частина друга статті 2 Закону України «Про основні засади примусового вилучення в Україні об'єктів права власності Російської Федерації та її резидентів»).

Прийняття проекту Закону дасть змогу врегулювати питання зарахування коштів від продажу земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, до державного та місцевих бюджетів на загальний та спеціальний фонди залежно від того, громадянином якої держави був їх колишній власник.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Метою прийняття проекту Закону є врегулювання питання забезпечення виконання Держгеокадастром вимог статті 145 в частині продажу на земельних торгах земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду, якщо відповідно до закону власники земельних ділянок зобов'язані їх відчужити протягом певного строку, але земельні ділянки не були відчужені ними протягом такого строку, та удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Кодексом.

Тобто прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.

Слід звернути увагу, що проектом Закону не запропоновано нових платежів, адміністративних зборів тощо, які покладатимуться на суб'єктів господарювання. Навпаки, проектом Закону пропонується підхід, відповідно до якого органи державної влади та органи місцевого самоврядування матимуть змогу здійснити підготовку лотів до продажу на земельних торгах без залучення бюджетного фінансування, а відповідні суб'єкти господарювання матимуть змогу заробити кошти за здійснення робіт під час підготовки земельних ділянок до їх продажу або передачі у користування на земельних торгах.

Слід наголосити, що фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок здійснюється виключно на добровільній основі на умовах, визначених договором між виконавцями робіт та організаторами земельних торгів відповідно до норм Цивільного кодексу України.

Звертаємо увагу, що норма стосовно відшкодування витрат (видатків), здійснених на підготовку лота для продажу на земельних торгах (крім випадків продажу на земельних торгах земельних ділянок приватної власності), переможцем земельних торгів визначено чинною частиною п'ятою статті 135 Кодексу.

З огляду на викладене повідомляємо, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, а також великих і середніх суб'єктів господарювання додаються у додатках.

Бюджетні витрати, пов'язані безпосередньо з реалізацією акта, відсутні.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі, оскільки процес конфіскації земель сільськогосподарського призначення є досить постійним.

Крім того, набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.

1. Збільшення надходжень до державного бюджету пов'язане із запропонованою нормою стосовно зарахування коштів до державного бюджету від продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення,

конфіскованих у власність держави, колишніми власниками були особи, пов'язані із державою-агресором.

2. Дія регуляторного акта поширюватиметься на фізичних та юридичних осіб, суб'єктів господарювання, які мають право відповідно до Кодексу набувати у власність земельні ділянки сільськогосподарського призначення, а також на тих осіб, які відповідно до Кодексу повинні відчужити такі земельні ділянки у строк, встановлений Кодексом.

Крім того, норми проекту Закону матимуть вплив на господарські відносини між органами державної влади, органами місцевого самоврядування, які є організаторами земельних торгів та суб'єктами господарювання, які виявляють бажання здійснити підготовку лотів до проведення земельних торгів, тобто укладуть відповідні договори, з подальшим відшкодуванням витрачених ними коштів на такі роботи переможцями земельних торгів (як це передбачено і сьогодні чинними нормами Кодексу).

Водночас звертаємо увагу, що кількість суб'єктів, на яких буде поширюватися запропоноване правове регулювання стосовно консолідації земель, визначити неможливо, оскільки, по-перше, не всі суб'єкти, що провадять сільськогосподарську діяльність, мають у користуванні/власності земельні ділянки, по-друге, неможливо спрогнозувати кількість суб'єктів, які виявляють бажання брати участь у консолідації земель, тому що заходи, передбачені проектом акта, не мають зобов'язувальний характер і проводяться виключно за бажанням, згодою та на основі вільного волевиявлення суб'єктів консолідації земель (власників, користувачів земельних ділянок, органів місцевого самоврядування та органів державної влади).

3. Розмір коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта наведено у додатках.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua/proekt-zakonu-ukrayiny-pro-vnesennya-zmin-do-deyakyh-zakonodavchih-aktiv-ukrayiny-shhodo-prodazhu-na-zemelnyh-torgah-zemelnyh-dilyanok-konfiskovanyh-za-rishennyam-sudu-u-vlasnist-derzhavy/>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

кількість конфіскованих земельних ділянок сільськогосподарського призначення у випадках, передбачених статтею 145 Кодексу;

кількість конфіскованих земельних ділянок сільськогосподарського призначення, проданих на земельних торгах;

розмір надходжень державного бюджету від продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих у власність держави, колишніми власниками були особи, пов'язані із державою-агресором.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде здійснено через два роки після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

**Заступник Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Ярослав ШТИКЕР

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах
земельних ділянок, конфіскованих за рішенням
суду у власність держави»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|---------------|----------------|
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень вказати витрати | 13 911,84 | 13 911,84 |
| | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (час на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) (2 години) | 80,92 грн | 80,92 грн |
| | Процедури підписання договору стосовно підготовки лотів до продажу на земельних торгах (2 години) | 80,92 грн | 80,92 грн |
| | Фінансування проведення експертної грошової оцінки однієї земельної ділянки | 10 000 грн | 10 000 грн |

| | | | |
|----|--|---------------|---------------|
| | сільськогосподарського призначення, конфіскованої за рішенням суду у власність держави* | | |
| | Фінансування рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду у власність держави** | 3 750 грн | 3 750 грн |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 13 911,84 грн | 13 911,84 грн |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 722 | 1 722 |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 23 956 188,48 | 23 956 188,48 |

У розрахунку вартості однієї години роботи використано вартість однієї години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривень на годину.

*Середня вартість послуг з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок залежно від розміру та особливостей земельної ділянки на ринку складає 10 000 гривень

**Середня вартість послуг з проведення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок складає 3 750 гривень.

Примітка! На сьогодні конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165 388,4 гектарів. Проте не всі 1 722 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть здійснювати підготовку зазначених земельних ділянок. Таким чином, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть меншими.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--------------|---------------------|------------------------|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | 0 | 0 | 0 |

| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|------------------------|
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 0 | 0 |

| Вид витрат | Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|---|--|---|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

| Вид витрат | Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|---|--|--|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п'ять років |
|--|--|---|--------------------------|------------------------|
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | 0 | 0 | 0 | 0 |

| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--------------------|-------------------------------|------------------------|
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | 0 | 0 | 0 |

| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п'ять років |
|---|--|------------------------|
| Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу | 0 | 0 |

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах
земельних ділянок, конфіскованих за рішенням
суду у власність держави»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва для органів державної влади

| Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень |
|--|-----------------------------------|--|--|---|---|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | |
|---|---|-------|---|-------|------------|
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | | | | | |
| Процедури щодо доведення до відома проекту акта | 2 | 40,46 | 1 | 1 722 | 139 344,24 |
| Разом за рік | X | X | X | X | 139 344,24 |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | 696 721,20 |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва для органів місцевого самоврядування

| Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень |
|--|-----------------------------------|--|--|---|---|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | | | | | |
| Разом за рік | X | X | X | X | X |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | X |

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

| Порядковий номер | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень | Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень |
|--|-------------------------|--|--|
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва | — | — | — |

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва

Додаток 3
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах
земельних ділянок, конфіскованих за рішенням
суду у власність держави»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 грудня 2023 року до 30 грудня 2023 року.

| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------------------|--|--|---|
| 1 | Інтернет-консультації | Необмежене коло осіб | Надано пропозиції удосконалення розробленого проекту акта |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 31 122, у тому числі малого підприємництва – 4 784 та мікропідприємництва – 26 338;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 94,8 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---|---|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи органи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування</i> | 0 | 0 | 0 |

| | | | | |
|--|---|----------------|---|----------------|
| | <i>на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | | | |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | | | |
| | Процедури підписання договору стосовно розроблення документації із землеустрою щодо консолідації земель (2 години) | 80,92 грн | 0 | 80,92 грн |
| | Процедури підписання договору стосовно підготовки лотів до продажу на земельних торгах (2 години) | 80,92 грн | 0 | 80,92 грн |
| | Фінансування проведення експертної грошової оцінки однієї земельної ділянки сільськогосподарського призначення, конфіскованої за рішенням суду у власність держави* | 10 000 грн | 0 | 10 000 грн |
| | Фінансування рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду у власність держави** | 3 750 грн | 0 | 3 750 грн |
| 6 | Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i> | 13 911,84 грн | – | 13 911,84 грн |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 31 122 | X | 31 122 |
| 8 | Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i> | 432 964 284,48 | 0 | 432 964 284,48 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i> | 80,92 грн | 0 | 80,92 грн |

| | | | | |
|----|--|-------|---|-------|
| 10 | <p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p> | 0 | 0 | 0 |
| 11 | <p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p> | 0 | 0 | 0 |
| 12 | <p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p> | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | – | – | – |
| 14 | <p>Разом, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p> | 80,92 | 0 | 80,92 |

| | | | | |
|----|---|--------------|--------|--------------|
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 31 122 | 31 122 | 31 122 |
| 16 | Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15) | 2 518 392,24 | 0 | 2 518 392,24 |

У розрахунку вартості однієї години роботи використано вартість однієї години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривень на годину.

*Середня вартість послуг з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок залежно від розміру та особливостей земельної ділянки на ринку складає 10 000 гривень

**Середня вартість послуг з проведення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок складає 3 750 гривень.

Примітка! На сьогодні конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165 388,4 гектарів. Проте не всі 1 722 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть здійснювати підготовку зазначених земельних ділянок. Таким чином, витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікропідприємництва будуть меншими.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва для органів державної влади

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
|---|-----------------------------------|--|--|---|--|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | – | – | – | – | – |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | – | – | – | – | – |
| камеральні | – | – | – | – | – |
| виїзні | – | – | – | – | – |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного | – | – | – | – | – |

| | | | | | |
|--|---|-------|---|--------|---------------|
| окремого акта про порушення вимог регулювання | | | | | |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | – | – | – | – | – |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | – | – | – | – | – |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | – | – | – | – | – |
| 7. Інші адміністративні процедури | – | – | – | – | – |
| Процедури щодо доведення до відома проекту акта | 2 | 40,46 | 1 | 31 122 | 2 518 392,24 |
| Разом за рік | X | X | X | X | 2 518 392,24 |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | 12 591 961,20 |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва для органів місцевого самоврядування

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
|---|-----------------------------------|--|--|---|--|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | – | – | – | – | – |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | | | | | |
| камеральні | – | – | – | – | – |
| виїзні | – | – | – | – | – |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | – | – | – | – | – |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | – | – | – | – | – |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | – | – | – | – | – |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | – | – | – | – | – |
| 7. Інші адміністративні процедури | – | – | – | – | – |
| Разом за рік | X | X | X | X | X |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | X |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

| Порядковий номер | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень | Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень |
|---|-------------------------|--|--|
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | – | 0 | 0 |

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п'ять років |
|------------------|--|------------------------------------|----------------|
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 432 964 284,48 | 432 964 284,48 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 2 518 392,24 | 2 518 392,24 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 435 482 676,72 | 435 482 676,72 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 2 518 392,24 | 12 591 961,20 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 438 001068,96 | 438 001068,96 |

Примітка! На сьогодні конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 1653884, гектарів. Проте не всі 1 722 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть здійснювати підготовку зазначених земельних ділянок. Таким чином, витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікропідприємництва будуть меншими.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) та враховуючи той факт, що на суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва не покладаються адміністративні навантаження, компенсаторні механізми не пропонуються.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок,
конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

I. Визначення проблеми

Статтею 145 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) передбачено припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом встановленого законом строку.

Так, у разі якщо відповідно до закону власник земельної ділянки зобов'язаний відчужити її протягом певного строку і земельна ділянка не була відчужена ним протягом такого строку, така земельна ділянка підлягає конфіскації за рішенням суду.

Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Конфіскована земельна ділянка за рішенням суду підлягає продажу на земельних торгах. Ціна проданої на земельних торгах земельної ділянки, за вирахуванням витрат, пов'язаних з її продажем, виплачується її колишньому власнику.

Підпунктом 42 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 року № 1302), визначено, що Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань подає позов про конфіскацію земельної ділянки у випадках, визначених законом.

Згідно зі статтею 354 Цивільного кодексу України конфісковане майно переходить у власність держави безоплатно, крім випадків, визначених законом.

Підпунктами 50 та 56 пункту 4 зазначеного Положення визначено, що Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань розпоряджається землями державної власності сільськогосподарського призначення в межах, визначених Кодексом, безпосередньо або через визначені в установленому порядку його територіальні органи та вживає організаційних заходів щодо проведення земельних торгів.

Отже, Держгеокадастр та/або його територіальні органи здійснюють повноваження стосовно подання позову до суду щодо конфіскації земельних ділянок виключно у випадках, передбачених статтею 145 Кодексу, а також щодо продажу таких земельних ділянок на земельних торгах у формі електронного аукціону з подальшою виплатою ціни цих земельних ділянок їх колишнім власникам.

Водночас статтею 145 Кодексу передбачено випадки щодо подання Держгеокадастром та/або його територіальними органами позовів про конфіскацію земельних ділянок сільськогосподарського призначення,



власниками яких є іноземці, тобто громадяни всіх іноземних держав. Проте зазначена стаття Кодексу стосується не лише громадян Російської Федерації.

За інформацією головних управлінь Держгеокадастру в областях, станом на 17.11.2023 за рішенням суду у власність держави конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165,3884 гектарів, з них 620 земельних ділянок загальною площею 1 118,2373 га було конфісковано у громадян Російської Федерації (таблиця 1), що обумовлює необхідність розроблення та прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави» (далі – проект Закону).

Таблиця 1. Інформація про конфісковані земельні ділянки сільськогосподарського призначення у власність держави з підстав, визначених статтею 145 Земельного кодексу України

| № з/п | Адміністративно-територіальні одиниці | Конфісковані земельні ділянки за рішення суду | | | | | |
|-------|---------------------------------------|---|-----------|-------------------------|-----------|---------------|-----------|
| | | Всього конфіскованих земельні ділянки за рішення суду | | у тому числі | | | |
| | | | | у громадян інших держав | | у громадян РФ | |
| | | кількість | площа, га | кількість | площа, га | кількість | площа, га |
| 1 | Вінницька область | 22 | 61,7856 | 0 | 0,0000 | 22 | 61,7856 |
| 2 | Волинська область | 37 | 38,8788 | 2 | 0,1851 | 35 | 38,6937 |
| 3 | Дніпропетровська область | 10 | 38,5161 | 1 | 0,0678 | 9 | 38,4483 |
| 4 | Донецька область | 30 | 99,1276 | 0 | 0,0000 | 30 | 99,1276 |
| 5 | Житомирська область | 16 | 16,3202 | 3 | 0,8117 | 13 | 15,5085 |
| 6 | Закарпатська область | 10 | 9,9794 | 4 | 0,5445 | 6 | 9,4349 |
| 7 | Запорізька область | 2 | 8,4027 | 0 | 0,0000 | 2 | 8,4027 |
| 8 | Ів.-Франківська область | 21 | 10,1485 | 0 | 0,0000 | 21 | 10,1485 |
| 9 | Київська область та м. Київ | 5 | 9,5663 | 0 | 0,0000 | 5 | 9,5663 |
| 10 | Кіровоградська область | 21 | 65,1593 | 0 | 0,0000 | 21 | 65,1593 |
| 11 | Луганська область | 9 | 58,3611 | 0 | 0,0000 | 9 | 58,3611 |
| 12 | Львівська область | 27 | 18,1701 | 2 | 2,6720 | 25 | 15,4981 |
| 13 | Миколаївська область | 13 | 59,9122 | 0 | 0,0000 | 13 | 59,9122 |
| 14 | Одеська область | 4 | 35,3954 | 1 | 3,8647 | 3 | 31,5307 |

| | | | | | | | |
|--------|-----------------------|-----|-----------|----|---------|-----|-----------|
| 15 | Полтавська область | 8 | 17,0029 | 1 | 3,5650 | 7 | 13,4379 |
| 16 | Рівненська область | 34 | 35,4468 | 1 | 0,0460 | 33 | 35,4008 |
| 17 | Сумська область | 19 | 29,1630 | 0 | 0,0000 | 19 | 29,1630 |
| 18 | Тернопільська область | 39 | 33,8990 | 3 | 0,7313 | 36 | 33,1677 |
| 19 | Харківська область | 10 | 29,4372 | 0 | 0,0000 | 10 | 29,4372 |
| 20 | Херсонська область | 17 | 85,8132 | 1 | 8,9200 | 16 | 76,8932 |
| 21 | Хмельницька область | 233 | 273,6909 | 0 | 0,0000 | 233 | 273,6909 |
| 22 | Черкаська область | 10 | 20,3939 | 1 | 0,3790 | 9 | 20,0149 |
| 23 | Чернівецька область | 26 | 22,5058 | 21 | 17,5579 | 5 | 4,9479 |
| 24 | Чернігівська область | 43 | 88,3124 | 5 | 7,8061 | 38 | 80,5063 |
| Всього | | 666 | 1165,3884 | 46 | 47,1511 | 620 | 1118,2373 |

Однак відносно продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок є не врегульованим питання щодо взаємовідносин організатора земельних торгів з колишнім власником земельної ділянки щодо забезпечення виплати ціни проданої земельної ділянки відповідно до вимог частини четвертої статті 145 Кодексу.

Зокрема, на сьогодні відсутній порядок виплати коштів, отриманих від продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок, перелік документів, на підставі яких здійснюється перерахування колишньому власнику коштів від продажу його земельної ділянки, строків такого перерахування тощо.

Крім того, Верховною Радою України прийнято Закон України від 18 травня 2021 року № 1444-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок та набуття права користування ними через електронні аукціони».

Зазначеним Законом внесено зміни до Кодексу, відповідно до яких з метою забезпечення відкритості та прозорості набуття прав на земельні ділянки врегульовано питання проведення земельних торгів у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет.

Відтак згідно з Кодексом земельні торги проводяться відповідно до договору між організатором земельних торгів та оператором електронного майданчика.

Окремо необхідно звернути увагу на те, що відповідно до частини першої статті 136 Кодексу підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає, зокрема, проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки, встановлення стартової ціни продажу земельної ділянки, яка щодо земель державної та комунальної власності не може бути нижчою за експертну грошову оцінку земельної ділянки.

Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.

Статтею 13 Закону України «Про оцінку земель» визначаються обов'язкові випадки проведення грошової оцінки земельних ділянок та передбачено, що експертна грошова оцінка земельних ділянок проводиться, зокрема, у разі відчуження та страхування земельних ділянок, що належать до державної або комунальної власності, крім випадку, передбаченого абзацом сьомим частини першої цієї статті.

Натомість статтею 22 зазначеного Закону унормовано, що звіти з експертної грошової оцінки земельних ділянок підлягають рецензуванню. Рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок здійснюється у разі обов'язкового проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок, а також на вимогу заінтересованих осіб та в інших випадках, визначених законом.

Отже, у разі продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок виникає необхідність використання територіальними органами Держгеокадастру коштів державного бюджету і на рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, якими вони розпоряджаються.

Також Міністерством фінансів України листом від 15.09.2023 № 06030-02-5/25162 повідомлено Держгеокадастр, що платність заходу щодо здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення не передбачено законодавством, а отже, відсутні підстави щодо включення цього заходу до таких, на які використовуватимуться бюджетні кошти.

Крім того, у зв'язку із необхідністю економії коштів державного та місцевих бюджетів у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та спрямуванням переважної більшості коштів державного бюджету на посилення обороноздатності України та для відсічі військової агресії, а також для вжиття заходів щодо подолання її наслідків, потребує врегулювання питання можливості фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів за рахунок небюджетних коштів, тобто за кошти суб'єктів господарювання, які виконують роботи із землеустрою, оцінки земельних ділянок та їх рецензування, з подальшою виплатою витрат на підготовку лотів організаторами земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів.

У поточному 2023 році Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», а також у 2024 році фінансування заходів з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, а також з рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок не передбачено. Зазначене зумовлює ситуацію, за якої Держгеокадастр не має можливості виконати вимоги Кодексу в частині припинення права власності на земельні ділянки, в тому числі сільськогосподарського призначення, осіб, які не мають права володіти такими

земельними ділянками, зокрема, особами, пов'язаними з державою-агресором. Зазначене ставить під загрозу національну безпеку і суверенітет України.

Додатково зазначаємо, за інформацією головних управлінь Держгеокадастру в областях станом на 17.11.2023, предметом судового розгляду є 867 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 782,0496 гектарів, тобто такі земельні ділянки також є потенційними лотами для продажу на земельних торгах.

З огляду на викладене на сьогодні є значна кількість земельних ділянок, які підлягають продажу на земельних торгах.

Окремо слід звернути увагу на те, що через повномасштабне вторгнення Російської Федерації економіка держави знизилася, а український бізнес зазнав втрат.

Тому держава повинна вжити всіх можливих заходів з метою підвищення економічної активності суб'єктів господарювання, надання можливості таким суб'єктам заробляти кошти, а відповідно і наповнювати бюджети всіх рівнів.

Крім того, при проведенні земельних торгів із продажу конфіскованих земельних ділянок фактично двічі передбачено відшкодування витрат, пов'язаних з їх продажем, а саме: переможцем земельних торгів на підставі частини двадцять четвертої статті 137 Кодексу та колишнім власником земельної ділянки на підставі частини четвертої статті 145 Кодексу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни | Так | |
| Держава | Так | |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | Так | |

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є врегулювання питання забезпечення виконання Держгеокадастром вимог статті 145 Кодексу в частині продажу на земельних торгах земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду, якщо відповідно до закону власники земельних ділянок зобов'язані їх відчужити протягом певного строку, але земельні ділянки не були відчужені ними протягом такого строку, та удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Кодексом.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|--|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | Відсутність можливості здійснення підготовки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, до продажу на земельних торгах у формі електронного аукціону через відсутність фінансування на такі заходи, а також через те, що платність заходів стосовно проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок |

| | |
|---|---|
| | <p>та здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення не передбачено законодавством, а тому відсутні підстави щодо включення таких заходів до таких, на які можуть використовуватися бюджетні кошти.</p> <p>Порушення інтересів та прав держави у зв'язку з тим, що через відсутність бюджетного фінансування територіальних органів Держгеокадастру на сплату судового збору у справах про конфіскацію земельних ділянок сільськогосподарського призначення іноземці, особи без громадянства або іноземні держави можуть надалі мати у власності такі земельні ділянки.</p> <p>Порушення прав та законних інтересів колишніх власників земельних ділянок сільськогосподарського призначення у зв'язку з тим, що підготовка лотів до продажу на земельних торгах неможлива без відповідного фінансового забезпечення Держгеокадастру та його територіальних органів, а відтак буде неможливо відшкодувати ціну земельної ділянки, яка підлягає сплаті її колишньому власнику.</p> <p>Додаткове збільшення фіскального навантаження на Державний бюджет України, яке зумовлене необхідністю сплати земельного податку за земельні ділянки сільськогосподарського призначення, конфісковані за рішенням суду у власність держави, до продажу таких земельних ділянок на земельних торгах.</p> <p>Громадяни держави-агресора продовжують мати право на компенсацію через продаж земельних ділянок, які у них конфіскували за рішенням суду.</p> |
| <p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту акта</p> | <p>Забезпечення припинення порушень вимог земельного законодавства в частині припинення права власності на земельні ділянки, які не можуть перебувати у власності іноземців (зокрема, громадян Російської Федерації), осіб без громадянств та іноземних держав.</p> <p>Продаж на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, тобто належне виконання Держгеокадастром норм статті 145 Кодексу.</p> <p>Надання можливості суб'єктам господарювання-виконавцям робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок заробляти кошти під час виконання робіт для підготовки земельних ділянок для продажу на земельних торгах.</p> <p>Зменшення видатків державного бюджету на сплату земельного податку.</p> <p>Збільшення надходжень державного бюджету за рахунок коштів, отриманих від продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення, колишніми власниками яких були особи, пов'язані з державою-агресором.</p> |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|---|
| <p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження ситуації, яка існує</p> | <p>При збереженні існуючого правового регулювання продажу земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується.</p> | <p>Витрати державного бюджету на сплату земельного податку за земельні ділянки сільськогосподарського призначення, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, поки зазначені земельні ділянки не будуть продані на земельних торгах. Такі витрати зумовлені неврегульованістю деяких питань проведення земельних торгів та відсутністю фінансування на підготовку лотів організаторами земельних торгів. Зважаючи на те, що загальна площа земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які конфісковані за рішенням суду у власність держави, станом на 17.11.2023 становить 1 165,3884 га та те, що середній розмір нормативної грошової оцінки 1 га ріллі по Україні становить 27520 грн, а відповідно до норм Податкового кодексу України ставка земельного податку за земельні ділянки становить для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>оцінки, то витрати державного бюджету орієнтовно становитимуть 320 714,90 гривень. Витрати на підготовку лотів до продажу на земельних торгах, які в подальшому відшкодуватимуться переможцем земельних торгів орієнтовно становить 11 595,0 тис. гривень. Так, фінансування заходів з проведення експертної грошової оцінки 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, які можуть бути продані головними управліннями Держгеокадастру в областях на земельних торгах у випадках, визначених статтею 145 Земельного кодексу України, орієнтовно складатиме 6 600,0 тис. грн., а рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок орієнтовно становитиме – 4 995,0 тис. гривень. Всього витрати держави становитимуть орієнтовно 11 915 714,90 гривень.</p> |
| <p>Альтернатива 2 Прийняття проекту акта</p> | <p>Прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.</p> | <p>Витрати часу на доведення проекту Закону до відома суб'єктів господарювання. Всього витрати на</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | У разі прийняття проекту Закону буде забезпечено додаткові надходження до державного бюджету від земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані в осіб, пов'язаних з державою-агресором. Повноцінне функціонування ринку землі; зростання попиту на земельні ділянки; доступність земельних торгів та відкритість інформації про їх результати стосовно продажу земельних активів, якими володіли іноземці і, як наслідок, перешкоджання корупційним можливостям у процедурах земельних торгів. | одного суб'єкта складають 80,92 гривень. Отже, за рік такі витрати становлять 139 344,24 гривень. |
|--|--|---|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|---|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | При збереженні існуючого правового регулювання продажу земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується. | Відсутні |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Доступ до інвестиційно привабливих земельних ділянок сільськогосподарського призначення. | Передбачаються витрати часу на ознайомлення з положеннями проекту Закону. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

| Показник | Великі і середні | Малі | Мікро | Разом |
|---|------------------|-------|--------|--------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць* | 1 722 | 4 784 | 26 338 | 32 844 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 5,2 | 14,6 | 80,2 | 100 |

*Дані Державної служби статистики України щодо кількості підприємств у 2022 році у сільському, лісовому та рибному господарствах.

Водночас звертаємо увагу, що кількість суб'єктів, на яких буде поширюватися запропоноване правове регулювання, визначити неможливо, оскільки, не всі суб'єкти, що провадять сільськогосподарську діяльність, виявлять бажання придбати земельні ділянки сільськогосподарського призначення, а, по-друге, проектом Закону пропонуються норми щодо здійснення попереднього фінансування підготовки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані за рішенням суду, які не мають зобов'язувального характеру і проводяться виключно

за бажанням, згодою та на основі вільного волевиявлення суб'єктів господарювання (виконавців відповідних робіт), вираженого у договорі між ними та організаторами земельних торгів.

До того ж, витрати (видатки), здійснення на підготовку лотів суб'єктами господарювання, тобто виконавцями робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки, відшкодовуються переможцями земельних торгів.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | При збереженні існуючого правового регулювання продажу земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Доступ до інвестиційно привабливих земельних ділянок сільськогосподарського призначення. Надання можливості суб'єктам господарювання-виконавцям робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок заробити кошти під час виконання робіт по підготовці земельних ділянок для продажу на земельних торгах. | Передбачаються витрати часу на ознайомлення з положеннями проекту Закону. Можливі витрати на підготовку лотів до проведення земельних торгів (виключно у випадку, якщо відповідний суб'єкт господарювання-виконавець робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок уклав з організатором земельних торгів договір про виконання відповідних робіт). Такі витрати передбачаються тільки на проведення експертної грошової оцінки конфіскованих земельних ділянок та рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок. |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>При цьому зазначені витрати своєрідним попереднім фінансуванням здійснення робіт із підготовки лотів до проведення земельних торгів, які будуть повернуті організатором земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів. Всього витрати усіх суб'єктів господарювання орієнтовно становлять 23 956 188,48 грн. за перший рік., а на одного 13 911,84 гривень.</p> |
|--|--|---|

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|--|---|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | X |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | На одного суб'єкта господарювання сума витрат становить 13 911,84 грн., а на всіх – 23 956 188,48 гривень |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|---|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | 1 | Іноземці, в тому числі, громадяни Російської Федерації, особи без громадянства, а також іноземні держави продовжують мати на праві власності земельні ділянки сільськогосподарського призначення. Продовження ситуації, за якої зазначені суб'єкти матимуть право на відшкодування ціни продажу земельної ділянки, яка була конфіскована за рішенням суду. |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | 4 | Створення передумов для забезпечення можливості виконання Держгеокадастром та/або його територіальними органами вимог статті 145 Кодексу. Припинення порушень земельного законодавства в частині продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду. Збільшення надходжень до державного бюджету, які можуть бути використані на цілі, пов'язані із подоланням наслідків військової агресії Російської Федерації проти України. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--|--|---|--|
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | <p>Для держави: прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу. У разі прийняття проекту Закону буде забезпечено додаткові надходження до державного бюджету від земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які були конфісковані в осіб, пов'язаних з державою-агресором. Повноцінне функціонування ринку землі; зростання попиту на земельні ділянки; доступність земельних торгів та відкритість інформації про їх результати стосовно продажу земельних активів, якими володіли іноземці і, як наслідок, перешкоджання корупційним можливостям у процедурах земельних торгів.</p> <p>Для громадян: при збереженні існуючого правового регулювання продажу</p> | <p>Для держави: витрати часу на доведення проекту Закону до відома суб'єктів господарювання. Всього витрати на одного суб'єкта складають 80,92 гривень, а за рік такі витрати становлять 139 344,24 гривень.</p> <p>Для громадян: передбачаються витрати часу на ознайомлення з</p> | Проблеми не існують |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду у власність держави, з подальшим відшкодуванням ціни таких земельних ділянок їх колишнім власникам проблема не вирішується.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: доступ до інвестиційно привабливих земельних ділянок сільськогосподарського призначення. Надання можливості суб'єктам господарювання-виконавцям робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів про експертну грошову оцінку земельних ділянок заробити кошти під час виконання робіт для підготовки земельних ділянок для продажу на земельних торгах.</p> | <p>положеннями проекту Закону.</p> <p>Для суб'єктів передбачаються витрати часу на ознайомлення з положеннями проекту Закону. Можливі витрати на підготовку лотів до проведення земельних торгів (виключно у випадку, якщо відповідний суб'єкт господарювання-виконавець робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок уклав з організатором земельних торгів договір про виконання відповідних робіт). Такі витрати передбачаються тільки на проведення експертної грошової оцінки конфіскованих земельних ділянок та рецензування звітів з експертної грошової оцінки таких земельних ділянок.</p> | |
|--|--|--|--|

| | | | |
|--|-----------------------------|---|------------------------------------|
| | | <p>При цьому зазначені витрати своєрідним попереднім фінансуванням здійснення робіт із підготовки лотів до проведення земельних торгів, які будуть повернуті організатором земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів. Всього витрати усіх суб'єктів господарювання орієнтовно становлять 23 956 188,48 грн. за перший рік., а на одного 13 911,84 гривень.</p> | |
| <p>Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує</p> | <p>Відсутні (1 бал)</p> | <p>Витрати, пов'язані з витратами на підготовку лотів до продажу на земельних торгах, за умови укладення договору про підготовку лотів виконавцями робіт із землеустрою, експертної грошової оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки.</p> | <p>Проблема продовжує існувати</p> |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує | Неприйнятність реалізації даної альтернативи у зв'язку з ймовірним призупиненням економічної активності суб'єктів господарювання. | Х |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат, пов'язаних із запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження. | Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акта, однак окремі його положення можуть реалізовуватимуться в межах наявних технічних і фінансових можливостей з урахуванням реалій дії воєнного стану. |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом Закону пропонується доповнити частину першу статті 136 Кодексу в частині забезпечення можливості фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів, крім організаторів земельних торгів, також виконавцями робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до договору, укладеного між ними, з подальшою виплатою виконавцям таких робіт організатором земельних торгів після відшкодування йому витрат (видатків) на підготовку лотів переможцем торгів у десятиденний строк з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.

Проектом Закону передбачено внести зміни до статті 22 Закону України «Про оцінку земель», які спрямовані на вирішення питання запровадження платності заходу одного з етапів підготовки лотів до проведення земельних торгів – здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у разі обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель».

Крім того, внесенням змін до частини сьомої статті 130 Кодексу та доповненням новою частиною п'ятою статті 145 Кодексу передбачено, що вимоги стосовно заборони продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності не поширюються на земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави.

З метою реалізації повноважень органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, запропоновано внести зміни до Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» щодо можливості одержувати інформацію з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, а також документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, власників і користувачів земельних ділянок.

Також запропоновано закріпити норму щодо повноважень органу, який здійснює державний контроль за використанням та охороною земель правом подавати до суду позови про відшкодування втрат лісгосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом.

Проектом Закону запропоновано внести зміни до Закону України «Про судовий збір» стосовно звільнення органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки від справляння судового збору, що дасть змогу заощадити бюджетні кошти та активізувати позовну роботу у разі подання позовів про конфіскацію.

Водночас зазначаємо, що повноваження Держгеокадастру, зокрема, стосовно отримання інформації для здійснення відповідних повноважень як органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, будуть здійснюватися в межах видатків, передбачених законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

Звільнення ж Держгеокадастру від судового збору у випадках, запропонованих проектом Закону, дасть змогу зекономити кошти державного бюджету на сплату цього збору, оскільки такі кошти виділяються з того ж державного бюджету. Натомість у разі відсутності таких коштів на відповідні цілі неможливо буде виконати норми статті 145 Кодексу та реалізувати повноваження Держгеокадастру стосовно подання позовів про конфіскацію земельних ділянок, у тому числі власниками яких є особи, пов'язані з державою-агресором.

Водночас, потребує врегулювання питання зарахування коштів від продажу конфіскованих земельних ділянок, колишніми власниками яких є особи, пов'язані з державою-агресором та мають відповідні обмеження у відносинах з Україною, на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 03 березня 2022 року № 187 «Про забезпечення захисту національних інтересів за майбутніми позовами держави Україна у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації».

Крім того, примусове вилучення в Україні об'єктів права власності Російської Федерації та її резидентів здійснюється без будь-якої компенсації (відшкодування) їх вартості, враховуючи повномасштабну агресивну війну, яку Російська Федерація розв'язала і веде проти України та Українського народу (частина друга статті 2 Закону України «Про основні засади примусового вилучення в Україні об'єктів права власності Російської Федерації та її резидентів»).

Прийняття проекту Закону дасть змогу врегулювати питання зарахування коштів від продажу земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави, до державного та місцевих бюджетів на загальний та спеціальний фонди залежно від того, громадянином якої держави був їх колишній власник.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Метою прийняття проекту Закону є врегулювання питання забезпечення виконання Держгеокадастром вимог статті 145 в частині продажу на земельних торгах земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду, якщо відповідно до закону власники земельних ділянок зобов'язані їх відчужити протягом певного строку, але земельні ділянки не були відчужені ними протягом такого строку, та удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Кодексом.

Тобто прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.

Слід звернути увагу, що проектом Закону не запропоновано нових платежів, адміністративних зборів тощо, які покладатимуться на суб'єктів господарювання. Навпаки, проектом Закону пропонується підхід, відповідно до якого органи державної влади та органи місцевого самоврядування матимуть змогу здійснити підготовку лотів до продажу на земельних торгах без залучення бюджетного фінансування, а відповідні суб'єкти господарювання матимуть змогу заробити кошти за здійснення робіт під час підготовки земельних ділянок до їх продажу або передачі у користування на земельних торгах.

Слід наголосити, що фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок здійснюється виключно на добровільній основі на умовах, визначених договором між виконавцями робіт та організаторами земельних торгів відповідно до норм Цивільного кодексу України.

Звертаємо увагу, що норма стосовно відшкодування витрат (видатків), здійснених на підготовку лота для продажу на земельних торгах (крім випадків продажу на земельних торгах земельних ділянок приватної власності), переможцем земельних торгів визначено чинною частиною п'ятою статті 135 Кодексу.

З огляду на викладене повідомляємо, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, а також великих і середніх суб'єктів господарювання додаються у додатках.

Бюджетні витрати, пов'язані безпосередньо з реалізацією акта, відсутні.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі, оскільки процес конфіскації земель сільськогосподарського призначення є досить постійним.

Крім того, набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.

1. Збільшення надходжень до державного бюджету пов'язане із запропонованою нормою стосовно зарахування коштів до державного бюджету від продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення,

конфіскованих у власність держави, колишніми власниками були особи, пов'язані із державою-агресором.

2. Дія регуляторного акта поширюватиметься на фізичних та юридичних осіб, суб'єктів господарювання, які мають право відповідно до Кодексу набувати у власність земельні ділянки сільськогосподарського призначення, а також на тих осіб, які відповідно до Кодексу повинні відчужити такі земельні ділянки у строк, встановлений Кодексом.

Крім того, норми проекту Закону матимуть вплив на господарські відносини між органами державної влади, органами місцевого самоврядування, які є організаторами земельних торгів та суб'єктами господарювання, які виявляють бажання здійснити підготовку лотів до проведення земельних торгів, тобто укладуть відповідні договори, з подальшим відшкодуванням витрачених ними коштів на такі роботи переможцями земельних торгів (як це передбачено і сьогодні чинними нормами Кодексу).

Водночас звертаємо увагу, що кількість суб'єктів, на яких буде поширюватися запропоноване правове регулювання стосовно консолідації земель, визначити неможливо, оскільки, по-перше, не всі суб'єкти, що провадять сільськогосподарську діяльність, мають у користуванні/власності земельні ділянки, по-друге, неможливо спрогнозувати кількість суб'єктів, які виявляють бажання брати участь у консолідації земель, тому що заходи, передбачені проектом акта, не мають зобов'язувальний характер і проводяться виключно за бажанням, згодою та на основі вільного волевиявлення суб'єктів консолідації земель (власників, користувачів земельних ділянок, органів місцевого самоврядування та органів державної влади).

3. Розмір коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта наведено у додатках.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<https://land.gov.ua/proekt-zakonu-ukrayiny-pro-vnesennya-zmin-do-deyakyh-zakonodavchih-aktiv-ukrayiny-shhodo-prodazhu-na-zemelnyh-torgah-zemelnyh-dilyanok-konfiskovanyh-za-rishennyam-sudu-u-vlasnist-derzhavy/>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

кількість конфіскованих земельних ділянок сільськогосподарського призначення у випадках, передбачених статтею 145 Кодексу;

кількість конфіскованих земельних ділянок сільськогосподарського призначення, проданих на земельних торгах;

розмір надходжень державного бюджету від продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих у власність держави, колишніми власниками були особи, пов'язані із державою-агресором.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде здійснено через два роки після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

**Заступник Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Ярослав ШТИКЕР

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах
земельних ділянок, конфіскованих за рішенням
суду у власність держави»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|---------------|----------------|
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень вказати витрати | 13 911,84 | 13 911,84 |
| | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (час на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) (2 години) | 80,92 грн | 80,92 грн |
| | Процедури підписання договору стосовно підготовки лотів до продажу на земельних торгах (2 години) | 80,92 грн | 80,92 грн |
| | Фінансування проведення експертної грошової оцінки однієї земельної ділянки | 10 000 грн | 10 000 грн |

| | | | |
|----|--|---------------|---------------|
| | сільськогосподарського призначення, конфіскованої за рішенням суду у власність держави* | | |
| | Фінансування рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду у власність держави** | 3 750 грн | 3 750 грн |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 13 911,84 грн | 13 911,84 грн |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 1 722 | 1 722 |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 23 956 188,48 | 23 956 188,48 |

У розрахунку вартості однієї години роботи використано вартість однієї години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривень на годину.

*Середня вартість послуг з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок залежно від розміру та особливостей земельної ділянки на ринку складає 10 000 гривень

**Середня вартість послуг з проведення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок складає 3 750 гривень.

Примітка! На сьогодні конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165 388,4 гектарів. Проте не всі 1 722 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть здійснювати підготовку зазначених земельних ділянок. Таким чином, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть меншими.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--------------|---------------------|------------------------|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | 0 | 0 | 0 |

| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|------------------------|
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 0 | 0 |

| Вид витрат | Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|---|--|---|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

| Вид витрат | Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|---|--|--|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п'ять років |
|--|--|---|--------------------------|------------------------|
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | 0 | 0 | 0 | 0 |

| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--------------------|-------------------------------|------------------------|
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | 0 | 0 | 0 |

| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п'ять років |
|---|--|------------------------|
| Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу | 0 | 0 |

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах
земельних ділянок, конфіскованих за рішенням
суду у власність держави»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва для органів державної влади

| Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень |
|--|-----------------------------------|--|--|---|---|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | |
|---|---|-------|---|-------|------------|
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | | | | | |
| Процедури щодо доведення до відома проекту акта | 2 | 40,46 | 1 | 1 722 | 139 344,24 |
| Разом за рік | X | X | X | X | 139 344,24 |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | 696 721,20 |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва для органів місцевого самоврядування

| Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень |
|--|-----------------------------------|--|--|---|---|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити) | | | | | |
| Разом за рік | X | X | X | X | X |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | X |

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

| Порядковий номер | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень | Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень |
|--|-------------------------|--|--|
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва | — | — | — |

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва

Додаток 3
до аналізу регуляторного впливу
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо продажу на земельних торгах
земельних ділянок, конфіскованих за рішенням
суду у власність держави»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 грудня 2023 року до 30 грудня 2023 року.

| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------------------|--|--|---|
| 1 | Інтернет-консультації | Необмежене коло осіб | Надано пропозиції удосконалення розробленого проекту акта |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 31 122, у тому числі малого підприємництва – 4 784 та мікропідприємництва – 26 338;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 94,8 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---|---|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи органи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування</i> | 0 | 0 | 0 |

| | | | | |
|--|---|----------------|---|----------------|
| | <i>на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | | | |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | | | |
| | Процедури підписання договору стосовно розроблення документації із землеустрою щодо консолідації земель (2 години) | 80,92 грн | 0 | 80,92 грн |
| | Процедури підписання договору стосовно підготовки лотів до продажу на земельних торгах (2 години) | 80,92 грн | 0 | 80,92 грн |
| | Фінансування проведення експертної грошової оцінки однієї земельної ділянки сільськогосподарського призначення, конфіскованої за рішенням суду у власність держави* | 10 000 грн | 0 | 10 000 грн |
| | Фінансування рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, конфіскованих за рішенням суду у власність держави** | 3 750 грн | 0 | 3 750 грн |
| 6 | Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i> | 13 911,84 грн | – | 13 911,84 грн |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 31 122 | X | 31 122 |
| 8 | Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i> | 432 964 284,48 | 0 | 432 964 284,48 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i> | 80,92 грн | 0 | 80,92 грн |

| | | | | |
|----|--|-------|---|-------|
| 10 | <p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p> | 0 | 0 | 0 |
| 11 | <p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p> | 0 | 0 | 0 |
| 12 | <p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</p> | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | – | – | – |
| 14 | <p>Разом, гривень</p> <p>Формула:</p> <p>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p> | 80,92 | 0 | 80,92 |

| | | | | |
|----|---|--------------|--------|--------------|
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 31 122 | 31 122 | 31 122 |
| 16 | Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15) | 2 518 392,24 | 0 | 2 518 392,24 |

У розрахунку вартості однієї години роботи використано вартість однієї години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривень на годину.

*Середня вартість послуг з проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок залежно від розміру та особливостей земельної ділянки на ринку складає 10 000 гривень

**Середня вартість послуг з проведення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок складає 3 750 гривень.

Примітка! На сьогодні конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165 388,4 гектарів. Проте не всі 1 722 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть здійснювати підготовку зазначених земельних ділянок. Таким чином, витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікропідприємництва будуть меншими.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва для органів державної влади

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
|---|-----------------------------------|--|--|---|--|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | – | – | – | – | – |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | – | – | – | – | – |
| камеральні | – | – | – | – | – |
| виїзні | – | – | – | – | – |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного | – | – | – | – | – |

| | | | | | |
|--|---|-------|---|--------|---------------|
| окремого акта про порушення вимог регулювання | | | | | |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | – | – | – | – | – |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | – | – | – | – | – |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | – | – | – | – | – |
| 7. Інші адміністративні процедури | – | – | – | – | – |
| Процедури щодо доведення до відома проекту акта | 2 | 40,46 | 1 | 31 122 | 2 518 392,24 |
| Разом за рік | X | X | X | X | 2 518 392,24 |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | 12 591 961,20 |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва для органів місцевого самоврядування

| Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
|---|-----------------------------------|--|--|---|--|
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | – | – | – | – | – |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | | | | | |
| камеральні | – | – | – | – | – |
| виїзні | – | – | – | – | – |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | – | – | – | – | – |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | – | – | – | – | – |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | – | – | – | – | – |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | – | – | – | – | – |
| 7. Інші адміністративні процедури | – | – | – | – | – |
| Разом за рік | X | X | X | X | X |
| Сумарно за п'ять років | X | X | X | X | X |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

| Порядковий номер | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень | Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень |
|---|-------------------------|--|--|
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | – | 0 | 0 |

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п'ять років |
|------------------|--|------------------------------------|----------------|
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 432 964 284,48 | 432 964 284,48 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 2 518 392,24 | 2 518 392,24 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 435 482 676,72 | 435 482 676,72 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 2 518 392,24 | 12 591 961,20 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 438 001068,96 | 438 001068,96 |

Примітка! На сьогодні конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 1653884, гектарів. Проте не всі 1 722 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва будуть здійснювати підготовку зазначених земельних ділянок. Таким чином, витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікропідприємництва будуть меншими.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) та враховуючи той факт, що на суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва не покладаються адміністративні навантаження, компенсаторні механізми не пропонуються.



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На № 5-28-0.221-12031/1/2-23 від 10.11.2023 р.

**Державна служба України з
питань геодезії, картографії та
кадастру**

*Про погодження проекту
Закону України*

Міністерство аграрної політики та продовольства України розглянуло проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави» та відповідно до абзацу п'ятого пункту 1 параграфа 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156), погоджує його.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

Міністр

Микола СОЛЬСЬКИЙ

Ольга Бондарчук 363 08 57



UB
Міністерство аграрної політики та продовольства України
№21-6000-05.1/27679 від 28.11.2023
КЕП: Сольський М. Т. 28.11.2023 14:24
58E2D9E7F900307B04000008E823400DEB9A100

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

« »

2023 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Земельному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 3-4, ст. 27 із наступними змінами):

1) частину сьому статті 130 доповнити словами «, крім випадків, визначених цим Кодексом.»;

2) у частині першій статті 136:

після пункту «г» доповнити новим пунктом такого змісту:

«г¹) здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у випадках обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель»;»;

абзац дванадцятий викласти в такій редакції:

«Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до договору, укладеного між ними.»;

доповнити новими абзацами такого змісту:

«Витрати (видатки), здійснені на підготовку лота, відшкодовуються переможцем земельних торгів.

У разі якщо фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок, організатор земельних торгів сплачує виконавцю таких робіт кошти в сумі, визначеній договором, що укладений між ними, після відшкодування переможцем торгів організатору земельних торгів витрат (видатків), здійснених на підготовку лота до продажу



на земельних торгах, протягом 10 робочих днів з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.»;

3) у статті 145:

частину четверту викласти в такій редакції:

«4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Конфіскована за рішенням суду у власність держави земельна ділянка підлягає продажу на земельних торгах. Кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, виплачуються її колишньому власнику, крім випадку визначеного абзацом другим цієї частини.

Якщо колишній власник є особою, пов'язаною з державою-агресором, то кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, зараховуються до Державного бюджету України.»;

доповнити новими частинами п'ятою та шостою такого змісту:

«5. Вимоги частини сьомої статті 130 цього Кодексу не поширюються на земельні ділянки, що конфісковані з підстав та у порядку, визначених цією статтею.

6. Порядок виплати коштів від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, їх колишнім власникам затверджується Кабінетом Міністрів України.».

2. У Законі України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 39, ст. 350 із наступними змінами):

1) у частині першій статті 6:

пункт «в» викласти у такій редакції:

«в) одержання безоплатно інформації з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, а також їх посадових осіб, власників і користувачів земельних ділянок з метою здійснення повноважень, визначених законом;»;

пункт «д¹» викласти у такій редакції:

«д¹) звернення до суду з позовами щодо відшкодування втрат лісогосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку

купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності, про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом;»;

2) абзац дев'ятий частини першої статті 10 виключити.

3. Частину третю статті 22 Закону України «Про оцінку земель» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 15, ст. 229 із наступними змінами) викласти в такій редакції:

«Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок є договір, який укладається між заінтересованими особами та особами, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.».

4. Частину другу статті 3 Закону України «Про судовий збір» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 14, ст. 87 із наступними змінами) доповнити пунктом 21 такого змісту:

«21) позовної заяви, апеляційної чи касаційної скарги до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки.».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Руслан СТЕФАНЧУК

Департамент управління персоналом

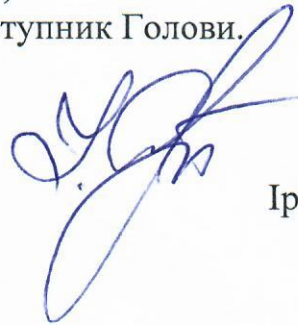
вул. Святослава Хороброго, 3, м. Київ, 03151,
тел. (044) 299 35 39, e-mail: HR@land.gov.ua

25.12.2023 № 139/0/73-23 На № _____ від _____

Д О В І Д К А

Відповідно до Розподілу обов'язків між Головою Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, його першим заступником, заступниками та заступником з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації (CDTO), затвердженого наказом Держгеокадастру від 19.10.2023 № 355 «Про затвердження розподілу обов'язків між Головою Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, його першим заступником, заступниками та заступником з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації (CDTO)», та у зв'язку з відпусткою МАКАРЕНКА Дмитра Геннадійовича, виконувача обов'язків Голови Держгеокадастру, на період його відсутності з 25 по 31 грудня 2023 року (наказ Держгеокадастру від 11.12.2023 № 475-кв «Про надання відпустки Макаренку Д. Г.») обов'язки Голови Держгеокадастру виконує ШТИКЕР Ярослав Юрійович, заступник Голови.

Директор Департаменту
управління персоналом



Ірина СОЛОВЕЙ



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ
Держгеокадастр
вул. Святослава Хороброго, 3, м. Київ, 03151,
тел. (044) 299 35 31, факс (044) 249 96 70, e-mail: land@land.gov.ua
Код ЄДРПОУ 39411771

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту нормативного акта

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» після завершення процедури оприлюднення проекту акта з метою одержання зауважень і пропозицій надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави».

- Додатки:
1. Проект акта на 3 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 4 арк. в 1 прим.
 4. Інформаційно-довідкові матеріали на 4 арк. в 1 прим.
 5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 6. Аналіз регуляторного впливу на 36 арк. в 1 прим.

Заступник Голови

Ярослав ШТИКЕР

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

« »

2023 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Земельному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 3-4, ст. 27 із наступними змінами):

1) частину сьому статті 130 доповнити словами «, крім випадків, визначених цим Кодексом.»;

2) у частині першій статті 136:

після пункту «г» доповнити новим пунктом такого змісту:

«г¹) здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у випадках обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель»;»;

абзац дванадцятий викласти в такій редакції:

«Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до договору, укладеного між ними.»;

доповнити новими абзацами такого змісту:

«Витрати (видатки), здійснені на підготовку лота, відшкодовуються переможцем земельних торгів.

У разі якщо фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок, організатор земельних торгів сплачує виконавцю таких робіт кошти в сумі, визначеній договором, що укладений між ними, після відшкодування переможцем торгів організатору земельних торгів витрат (видатків), здійснених на підготовку лота до продажу

на земельних торгах, протягом 10 робочих днів з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.»;

3) у статті 145:

частину четверту викласти в такій редакції:

«4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Конфіскована за рішенням суду у власність держави земельна ділянка підлягає продажу на земельних торгах. Кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, виплачуються її колишньому власнику, крім випадку визначеного абзацом другим цієї частини.

Якщо колишній власник є особою, пов'язаною з державою-агресором, то кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, зараховуються до Державного бюджету України.»;

доповнити новими частинами п'ятою та шостою такого змісту:

«5. Вимоги частини сьомої статті 130 цього Кодексу не поширюються на земельні ділянки, що конфісковані з підстав та у порядку, визначених цією статтею.

6. Порядок виплати коштів від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, їх колишнім власникам затверджується Кабінетом Міністрів України.».

2. У Законі України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 39, ст. 350 із наступними змінами):

1) у частині першій статті 6:

пункт «в» викласти у такій редакції:

«в) одержання безоплатно інформації з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, а також їх посадових осіб, власників і користувачів земельних ділянок з метою здійснення повноважень, визначених законом;»;

пункт «д¹» викласти у такій редакції:

«д¹) звернення до суду з позовами щодо відшкодування втрат лісогосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку

купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності, про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом;»;

2) абзац дев'ятий частини першої статті 10 виключити.

3. Частину третю статті 22 Закону України «Про оцінку земель» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 15, ст. 229 із наступними змінами) викласти в такій редакції:

«Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок є договір, який укладається між заінтересованими особами та особами, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.».

4. Частину другу статті 3 Закону України «Про судовий збір» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 14, ст. 87 із наступними змінами) доповнити пунктом 21 такого змісту:

«21) позовної заяви, апеляційної чи касаційної скарги до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки.».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

Руслан СТЕФАНЧУК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

1. Мета

Метою прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави» (далі – проект Закону) є врегулювання питання забезпечення виконання Держгеокадастром вимог статті 145 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) в частині продажу на земельних торгах земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду, якщо відповідно до закону власники земельних ділянок зобов'язані їх відчужити протягом певного строку, але земельні ділянки не були відчужені ними протягом такого строку, та удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Кодексом.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

За інформацією головних управлінь Держгеокадастру в областях, станом на 17.11.2023 за рішенням суду у власність держави конфісковано 666 земельних ділянок сільськогосподарського призначення загальною площею 1 165,3884 гектарів, що обумовлює необхідність розроблення та прийняття проекту Закону.

Статтею 145 Кодексу передбачено припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом установленого законом строку.

Так, у разі якщо відповідно до закону власник земельної ділянки зобов'язаний відчужити її протягом певного строку і земельна ділянка не була відчужена ним протягом такого строку, така ділянка підлягає конфіскації за рішенням суду.

Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Конфіскована земельна ділянка за рішенням суду підлягає продажу на земельних торгах. Ціна проданої на земельних торгах земельної ділянки, за вирахуванням витрат, пов'язаних з її продажем, виплачується її колишньому власнику.

Підпунктом 42 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 року № 1302), визначено, що Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань подає позов про конфіскацію земельної ділянки у випадках, визначених законом.

Згідно зі статтею 354 Цивільного кодексу України конфісковане майно переходить у власність держави безоплатно, крім випадків, визначених законом.

Підпунктами 50 та 56 пункту 4 зазначеного Положення визначено, що Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань розпоряджається землями державної власності сільськогосподарського призначення в межах, визначених Кодексом, безпосередньо або через визначені в установленому порядку його територіальні органи та вживає організаційних заходів щодо проведення земельних торгів.

Отже, Держгеокадастр здійснює повноваження стосовно подання позову до суду щодо конфіскації земельних ділянок виключно у випадках, передбачених статтею 145 Кодексу, а також щодо продажу таких земельних ділянок на земельних торгах у формі електронного аукціону з подальшою виплатою ціни цих земельних ділянок їх колишнім власникам.

Водночас статтею 145 Кодексу передбачено випадки щодо подання Держгеокадастром позовів про конфіскацію земельних ділянок сільськогосподарського призначення, власниками яких є іноземці, тобто громадяни всіх іноземних держав. Проте зазначена стаття Кодексу стосується не лише громадян Російської Федерації.

Доповнення статті 145 Кодексу новою частиною шостою, відповідно до якої порядок виплати коштів від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду, колишнім власникам визначається Кабінетом Міністрів України, пов'язане з відсутністю порядку виплати коштів, отриманих від продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок, переліку документів, на підставі яких здійснюється перерахування колишньому власнику коштів від продажу його земельної ділянки, строків такого перерахування тощо.

Верховною Радою України прийнято Закон України від 18 травня 2021 року № 1444-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок та набуття права користування ними через електронні аукціони».

Зазначеним Законом внесено зміни до Кодексу, відповідно до яких з метою забезпечення відкритості та прозорості набуття прав на земельні ділянки врегульовано питання проведення земельних торгів у формі електронного аукціону в режимі реального часу в мережі Інтернет.

Відтак згідно з Кодексом земельні торги проводяться відповідно до договору між організатором земельних торгів та оператором електронного майданчика.

Окремо необхідно звернути увагу на те, що відповідно до частини першої статті 136 Кодексу підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає, зокрема, проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки, встановлення стартової ціни продажу земельної ділянки, яка щодо земель державної та комунальної власності не може бути нижчою за експертну грошову оцінку земельної ділянки.

Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.

Статтею 13 Закону України «Про оцінку земель» визначаються обов'язкові випадки проведення грошової оцінки земельних ділянок та передбачено, що експертна грошова оцінка земельних ділянок проводиться, зокрема, у разі відчуження та страхування земельних ділянок, що належать до державної або комунальної власності, крім випадку, передбаченого абзацом сьомим частини першої цієї статті.

Натомість статтею 22 зазначеного Закону унормовано, що звіти з експертної грошової оцінки земельних ділянок підлягають рецензуванню. Рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок здійснюється у разі обов'язкового проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок, а також на вимогу заінтересованих осіб та в інших випадках, визначених законом.

Отже, у разі продажу на земельних торгах конфіскованих земельних ділянок виникає необхідність використання територіальними органами Держгеокадастру коштів державного бюджету і на рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, якими вони розпоряджаються.

Крім того, Міністерством фінансів України листом від 15.09.2023 № 06030-02-5/25162 зазначено, що платність заходу щодо здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок сільськогосподарського призначення не передбачено законодавством, а отже, відсутні підстави щодо включення цього заходу до таких, на які використовуватимуться бюджетні кошти.

З огляду на викладене виникла необхідність доповнення частини першої статті 136 Кодексу та внесення змін до статті 22 Закону України «Про оцінку земель».

Крім того, проектом Закону пропонується доповнити частину першу статті 136 Кодексу в частині забезпечення можливості фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів, крім організаторів земельних торгів, також виконавцями робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок відповідно до договору, укладеного між ними, з подальшою виплатою виконавцям таких робіт організатором земельних торгів після відшкодування йому витрат (видатків) на підготовку лотів переможцем торгів у десятиденний строк з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.

Зазначені зміни зумовлені необхідністю економії коштів державного та місцевих бюджетів у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та спрямуванням переважної більшості коштів державного бюджету на посилення обороноздатності України та для відсічі військової агресії, а також для вжиття заходів щодо подолання її наслідків.

Крім того, внесенням змін до частини сьомої статті 130 Кодексу та доповненням новою частиною п'ятою статті 145 Кодексу передбачено, що вимоги стосовно заборони продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності не поширюються на земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави.

З метою реалізації повноважень органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, запропоновано внести зміни до Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» щодо можливості одержувати інформацію з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, а також документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, власників і користувачів земельних ділянок.

Також запропоновано закріпити норму щодо повноважень органу, який здійснює державний контроль за використанням та охороною земель правом подавати до суду позови про відшкодування втрат лісогосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом.

Проектом Закону запропоновано внести зміни до Закону України «Про судовий збір» стосовно звільнення органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки від справляння судового збору, що дасть змогу заощадити бюджетні кошти та активізувати позовну роботу у разі подання позовів про конфіскацію.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону передбачено внести зміни до статті 136 Кодексу та статті 22 Закону України «Про оцінку земель», які спрямовані на вирішення питання фінансування підготовки лотів до продажу на земельних торгах за небюджетні кошти з подальшим відшкодуванням витрат (видатків), здійснених на підготовку лота, переможцем торгів. Також передбачено запровадити платність заходу одного з етапів підготовки лотів до проведення земельних торгів – здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у разі обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель».

З метою визначення переліку підтвердних документів, які мають бути підставою для здійснення платежу в органах Державної казначейської служби України при виплаті ціни проданої на земельних торгах конфіскованої земельної ділянки її колишньому власнику, та на якій стадії процедури проведення земельних торгів виникають зобов'язання організатора земельних торгів перед колишнім власником конфіскованої земельної ділянки запропоновано доповнити новою частиною шостою статтю 145 Кодексу.

Змінами до частини сьомої статті 130 Кодексу та доповнення новою частиною п'ятою статті 145 Кодексу передбачено, що вимоги стосовно заборони продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності не поширюються на земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави.

Проектом Закону також передбачено внести зміни до законів України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» та «Про судовий збір» з метою удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Кодексом.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, які діють у цій сфері, є: Земельний кодекс України, закони України «Про оцінку земель», «Про державний контроль за використанням та охороною земель», «Про судовий збір», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок та набуття права користування ними через електронні аукціони».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону потребує додаткових видатків із державного бюджету. Фінансово-економічні розрахунки додаються.

Водночас зазначаємо, що повноваження Держгеокадастру, зокрема, стосовно отримання інформації для здійснення відповідних повноважень як органу, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, будуть здійснюватися в межах видатків, передбачених законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

Звільнення ж Держгеокадастру від судового збору у випадках, запропонованих проектом Закону, дасть змогу зекономити кошти державного бюджету на сплату цього збору, оскільки такі кошти виділяються з того ж державного бюджету. Натомість у разі відсутності таких коштів на відповідні цілі неможливо буде виконати норми статті 145 Кодексу та реалізувати повноваження Держгеокадастру стосовно подання позовів про конфіскацію земельних ділянок, у тому числі власниками яких є особи, пов'язані з державою-агресором.

Крім того, проектом Закону запропоновано підхід стосовно фінансування підготовки лотів до продажу на земельних торгах у формі електронного аукціону без залучення бюджетних коштів, тобто за кошти виконавців відповідних робіт з подальшою виплатою витрат на підготовку лотів організаторами земельних торгів за рахунок коштів переможців земельних торгів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків і жінок.

У проекті постанови відсутні ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону дасть змогу реалізувати на земельних торгах земельні ділянки, конфісковані за рішенням суду у власність держави, тобто виконати Держгеокадастром приписи статті 145 Кодексу.

**Заступник Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Ярослав ШТИКЕР

_____ 2023 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу
на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

| Зміст положення акта законодавства | Зміст відповідного положення проекту акта |
|---|---|
| Земельний кодекс України | |
| <p>Стаття 130. Набуття права власності на земельні ділянки сільськогосподарського призначення</p> <p>...</p> <p>7. Продаж земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної і комунальної власності забороняється.</p> | <p>Стаття 130. Набуття права власності на земельні ділянки сільськогосподарського призначення</p> <p>...</p> <p>7. Продаж земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної і комунальної власності забороняється, крім випадків, визначених цим Кодексом.</p> |
| <p>Стаття 136. Підготовка лотів для продажу на земельних торгах</p> <p>1. Підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає:</p> <p>а) виготовлення та затвердження у встановленому законодавством порядку документації із землеустрою (у разі формування земельної ділянки, зміни цільового призначення земельної ділянки та в разі, якщо відомості про земельну ділянку не внесені до Державного земельного кадастру);</p> <p>...</p> <p>г) проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки;</p> <p>Норма відсутня.</p> <p>...</p> <p>Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів.</p> | <p>Стаття 136. Підготовка лотів для продажу на земельних торгах</p> <p>1. Підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів. Підготовка лотів до проведення земельних торгів включає:</p> <p>а) виготовлення та затвердження у встановленому законодавством порядку документації із землеустрою (у разі формування земельної ділянки, зміни цільового призначення земельної ділянки та в разі, якщо відомості про земельну ділянку не внесені до Державного земельного кадастру);</p> <p>...</p> <p>г) проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків проведення земельних торгів щодо набуття права оренди земельної ділянки;</p> <p>г¹) здійснення рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок у випадках обов'язкового проведення грошової оцінки земельних ділянок, визначених Законом України «Про оцінку земель»;</p> <p>...</p> <p>Фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних</p> |

| | |
|---|--|
| <p>Норма відсутня.</p> <p>Норма відсутня.</p> | <p>ділянок відповідно до договору, укладеного між ними.</p> <p>Витрати (видатки), здійснені на підготовку лота, відшкодовуються переможцем земельних торгів.</p> <p>У разі якщо фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється виконавцем робіт із землеустрою, оцінки земель та рецензування звітів з експертної грошової оцінки земельних ділянок, організатор земельних торгів сплачує виконавцю таких робіт кошти в сумі, визначеній договором, що укладений між ними, після відшкодування переможцем торгів організатору земельних торгів витрат (видатків), здійснених на підготовку лота до продажу на земельних торгах, протягом 10 робочих днів з дня підписання договору за результатами проведення земельних торгів.</p> |
| <p>Стаття 145. Припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом установленого законом строку</p> <p>...</p> <p>4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Конфіскована земельна ділянка за рішенням суду підлягає продажу на земельних торгах. Ціна проданої на земельних торгах земельної ділянки, за вирахуванням витрат, пов'язаних з її продажем, виплачується її колишньому власнику.</p> <p>Норма відсутня.</p> <p>Норма відсутня.</p> | <p>Стаття 145. Припинення права власності на земельну ділянку особи, якщо земельна ділянка не може належати їй на праві власності та/або у зв'язку з порушенням обов'язку щодо її відчуження протягом установленого законом строку</p> <p>...</p> <p>4. Позов про конфіскацію земельної ділянки подається до суду центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Конфіскована за рішенням суду у власність держави земельна ділянка підлягає продажу на земельних торгах. Кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, виплачуються її колишньому власнику, крім випадку визначеного абзацом другим цієї частини.</p> <p>Якщо колишній власник є особою, пов'язаною з державою-агресором, то кошти від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду у власність держави, зараховуються до Державного бюджету України.</p> <p>5. Вимоги частини сьомої статті 130 цього Кодексу не поширюються на земельні ділянки, що конфісковані з підстав та у порядку, визначених цією статтею.</p> <p>6. Порядок виплати коштів від продажу на земельних торгах земельної ділянки, конфіскованої за рішенням суду</p> |

| | |
|--|--|
| | у власність держави, їх колишнім власникам затверджується Кабінетом Міністрів України. |
| Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» | |
| <p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належать:</p> <p>...</p> <p>в) одержання в установленому законодавством порядку від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, власників і користувачів, у тому числі орендарів, земельних ділянок документів, матеріалів та іншої інформації, необхідної для виконання покладених на нього завдань;</p> <p>...</p> <p>д¹) звернення до суду з позовами про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності;</p> <p>...</p> <p>е) вирішення інших питань відповідно до закону.</p> | <p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належать:</p> <p>...</p> <p>в) одержання безоплатно інформації з автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів, банків (баз), даних, документів, матеріалів та іншої інформації від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, а також їх посадових осіб, власників і користувачів земельних ділянок з метою здійснення повноважень, визначених законом;</p> <p>...</p> <p>д¹) звернення до суду з позовами щодо відшкодування втрат лісгосподарського виробництва та шкоди, заподіяної внаслідок самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, псування земель, повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився, а також про визнання недійсними угод, укладених із порушенням встановленого законом порядку купівлі-продажу, ренти, дарування, застави, обміну земельних ділянок державної, комунальної власності, про конфіскацію земельних ділянок у випадках, визначених законом;</p> <p>е) вирішення інших питань відповідно до закону.</p> |
| <p>Стаття 10. Повноваження державних інспекторів у сфері державного контролю за використанням та охороною земель та дотриманням вимог законодавства України про охорону земель</p> <p>Державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель мають право:</p> | <p>Стаття 10. Повноваження державних інспекторів у сфері державного контролю за використанням та охороною земель та дотриманням вимог законодавства України про охорону земель</p> <p>Державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель мають право:</p> |

| | |
|---|---|
| <p>...</p> <p>звертатися до суду з позовом щодо відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, а також повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок, строк користування якими закінчився.</p> | <p>...</p> <p>Норму виключено.</p> |
| <p>Закон України «Про оцінку земель»</p> | |
| <p>Стаття 22. Рецензування звітів з експертної оцінки земельних ділянок</p> <p>...</p> <p>Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок на вимогу заінтересованих осіб є їх письмове звернення до осіб, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.</p> | <p>Стаття 22. Рецензування звітів з експертної оцінки земельних ділянок</p> <p>...</p> <p>Підставою для рецензування звіту з експертної грошової оцінки земельних ділянок є договір, який укладається між заінтересованими особами та особами, яким відповідно до цього Закону надано право здійснювати рецензування.</p> |
| <p>Закон України «Про судовий збір»</p> | |
| <p>Стаття 3. Об'єкти справляння судового збору</p> <p>...</p> <p>2. Судовий збір не справляється за подання:</p> <p>...</p> <p>Норма відсутня.</p> | <p>Стаття 3. Об'єкти справляння судового збору</p> <p>...</p> <p>2. Судовий збір не справляється за подання:</p> <p>...</p> <p>21) позовної заяви, апеляційної чи касаційної скарги до суду органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель, у справах про конфіскацію земельної ділянки.</p> |

Заступник Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру
_____ 2023 р.

Ярослав ШТИКЕР

Головна > Обговорення проектів НПА

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

Повідомлення

про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави»

1. Розробник:

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Метою розроблення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу на земельних торгах земельних ділянок, конфіскованих за рішенням суду у власність держави» є врегулювання питання забезпечення виконання Держгеокадастром вимог статті 145 Земельного кодексу України в частині продажу на земельних торгах земельних ділянок, які були конфісковані за рішенням суду, якщо відповідно до закону власники земельних ділянок зобов'язані їх відчужити протягом певного строку, але земельні ділянки не були відчужені ними протягом такого строку, та удосконалення процедури подання позовів про конфіскацію земельних ділянок у випадках, передбачених Земельним кодексом України.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект акта оприлюднено на офіційному вебсайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань: