



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування».

- Додатки: 1. Проект акта на 9 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту акта на 4 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 15 арк. в 1 прим.
4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Андрій Боярунець
(044) 351-4885



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування»

1. Мета

Проект наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування» (далі – наказ) розроблено з метою врегулювання питання проходження автобусами електронної черги перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення (далі – МАПП).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З метою комплексного розв'язання соціально-економічних, криміногенних та природоохоронних проблем, зумовлених чергами автомобільних транспортних засобів, що використовуються в міжнародних перевезеннях для транспортування товарів через митний кордон України на під'їзних шляхах до МАПП, створення ефективної системи прогнозованого перетину державного кордону України, формування інноваційних інструментів фінансування інфраструктури перетину державного кордону України, запозичуючи міжнародні передові методи та досвід функціонування електронної системи управління чергами автомобільних транспортних засобів перед МАПП, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону».

Зазначеною постановою було затверджено Порядок реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону» та розпочато реалізацію цього експериментального проекту з 15.12.2021.

Водночас, пунктом 4 зазначеної постанови передбачено, що реалізація інших експериментальних проектів у сфері організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед МАПП здійснюється відповідно до зазначеного Порядку. Особливості їх реалізації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, у зв'язку зі збройною агресією проти України, обмеженням руху у повітряному та водному просторах значно збільшилася кількість автомобільних транспортних засобів, що перетинають державний кордон України. Це призвело до



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

створення великих черг транспортних засобів (в окремі проміжки часу – довжиною до 10-12 км) на під'їзних шляхах до МАПП. Такі обставини впливають і на рух пасажирських автобусів у міжнародному сполученні.

Обсяги транспортних потоків, що перетинають кордон, мають аритмічні характеристики у межах того чи іншого періоду часу: доба, тиждень (вихідні та будні дні). У зв'язку із зростанням транспортних потоків збільшується і фактичне навантаження на роботу МАПП відносно до проектної пропускну здатності.

Відтак замість максимально швидкого перетину кордону та здійснення передбачених законодавством видів контролю лівого частка часу на перетин державного кордону витрачається на очікування в чергах. Це спричиняє, зокрема, такі негативні наслідки:

- накопичення автобусів на під'їзних шляхах до МАПП;
- перевищення фактичної добової пропускну здатності міжнародних пунктів пропуску над пропускну та перетворення МАПП із місця перетину кордону та здійснення контрольних процедур на місце стоянки транспортних засобів;
- неможливість точного прогнозування часу перетину кордону, багатогодинні черги очікування, що спричиняє незручності для пасажирів і водіїв;
- зростання небезпеки виникнення ДТП;
- підвищення рівня об'єктивного соціального невдоволення.

З метою подолання таких негативних явищ і здійснення передбаченого законодавством контролю за міжнародними перевезеннями автомобільним транспортом Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 р. № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (із змінами) (далі – Постанова), що спочатку дозволило організувати управління чергами вантажних автомобілів перед МАПП, а надалі поширювати цей позитивний досвід на автобуси та легкові автомобілі.

Разом із тим, Постановою визначено особливості з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску: передбачено, що правила проходження електронної черги перед МАПП за допомогою електронної системи та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури окремо для автобусів.

3. Основні положення акта

Наказом пропонується затвердити Правила проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування, якими, зокрема, визначаються:

- дії користувачів для бронювання місця в черзі очікування;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

дії уповноважених службових осіб центральних органів державної влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення наказу містяться в Порядку реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону», затвердженого Постановою.

У відповідній сфері суспільних відносин діють також:

Митний кодекс України, закони України «Про державний кордон України», «Про прикордонний контроль», постанови Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску та пункти контролю», від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», наказ Міністерства внутрішніх справ України від 16 лютого 2017 р. № 128 «Про затвердження Інструкції про порядок взаємодії між посадовими особами підрозділів Державної прикордонної служби України та територіальних органів Національної поліції України у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в місцях значного скупчення транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон України», наказ Адміністрації Державної прикордонної служби від 31 серпня 2009 р. № 643 «Про затвердження Положення про зону сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон для міжнародного та міждержавного автомобільного сполучення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

Наказ має ознаки регуляторного акта та потребує погодження з Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

7. Оцінка відповідності

У наказі відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

З огляду на норму абзацу дев'ятого пункту 13 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731, наказ не потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація норм наказу дозволить організувати роботу електронної черги перед МАПП, у яких реалізується експериментальний проект з організації управління чергами за допомогою електронної системи, оптимізувати рух автобусів відповідно до затверджених розкладів руху, що дозволить підвищити якість надання послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України –
Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування» (далі – проєкт наказу)

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Через початок повномасштабної військової агресії проти України (далі – повномасштабна агресія) та практично повне призупинення повітряного й водного транспортного сполучення кількість автомобільних транспортних засобів (далі – ТЗ), які перетинають державний кордон України, вже в 2022 р. суттєво зросла: за оцінками Держприкордонслужби, майже на 500% до показників 2021 р. Протягом 2023 р. відповідне навантаження й надалі залишалося на високому рівні.

Це призвело до утворення великих черг ТЗ (в окремі моменти часу більше 30 км довжиною) на під'їзних шляхах до міжнародних автомобільних пунктів пропуску через державний кордон України (далі – МАПП). При цьому кількість ТЗ, які прибувають на МАПП, є нерівномірною залежно від конкретного моменту доби, тижня (робочі та вихідні дні) тощо. Відтак у певний час на МАПП утворюються особливо суттєві черги, що створює значні складнощі як для водіїв і пасажирів, так і для персоналу державних органів, який працює на МАПП.

За інформацією Держприкордонслужби, в період повномасштабної агресії (з лютого 2022 р. по кінець 2023 р.) кількість перетинів державного кордону фізичними особами тільки в напрямку на виїзд перевищила 26 млн разів. З цього обсягу перевезень значну частину було здійснено міжнародними автобусними рейсами. В цілому, за даними Мінінфраструктури, станом на грудень 2023 р. міжнародні пасажирські автомобільні перевезення з пунктами відправлення/прибуття в Україні виконуються приблизно за 1500 маршрутами (туди й назад).

Причини виникнення проблеми

Попит на міжнародні автобусні перевезення залишається підвищеним через призупинення повітряного й водного міжнародного пасажирського сполучення, що призводить до утворення черг на МАПП і спричиняє порушення розкладу руху автобусів, зростання ризику виникнення ДТП, посилення об'єктивного соціального невдоволення.

Однак і до повномасштабної агресії перед МАПП виникали черги автобусів, ключовою причиною цього була відсутність єдиної електронної системи організації перетину кордону.

При цьому прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (із змінами) (далі – Постанова) дозволило організувати управління чергами



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

вантажних автомобілів перед МАПП, а надалі поширити цей позитивний досвід на автобуси та легкові автомобілі.

Разом із тим, Постановою передбачено, що правила проходження електронної черги перед МАПП за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (далі – електронна система) та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури для автобусів окремо. Такий наказ ще не затверджено, і це обмежує можливість застосування електронної системи для автобусів.

Підтвердження важливості проблеми

Додатковим підтвердженням актуальності проблеми є регулярні звернення пасажирів міжнародного автобусного сполучення до Мінінфраструктури, інших центральних органів виконавчої влади з інформацією про значні затримки автобусів на МАПП через суттєві черги ТЗ. Розповсюдження можливостей електронної системи на автобуси дозволить підвищити якість послуг перетину державного кордону, а також міжнародних пасажирських перевезень у цілому.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	грн.	140 000 000*	Держстат, Мінінфраструктури

* на рік (оцінка)

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує прийняття нормативно-правового акта. Крім того, положення, викладені в проєкті наказу, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Прийняття Постанови створило правові підстави для поширення можливостей електронної системи на автобуси. Разом із тим, Постановою передбачено, що правила проходження електронної системи та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури для автобусів окремо. Відтак необхідним є розроблення та прийняття відповідного наказу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення проєкту регуляторного акта є врегулювання питання проходження автобусами електронної черги перед МАПП.

Передбачається затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування (далі – Правила), якими, зокрема, визначаються:

дії користувачів для бронювання місця в черзі очікування;

дії уповноважених службових осіб центральних органів державної влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проєкту наказу	прийняття запропонованого проєкту наказу, який передбачає врегулювання питання проходження автобусами електронної черги перед МАПП шляхом затвердження Правил
Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури	внесення змін до наказу Мінінфраструктури від 01.05.2023 № 339 «Про затвердження Правил проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування» (далі – наказ № 339), який стосується суто вантажних автомобілів
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	відсутність будь-якого регуляторного акта

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проєкту наказу	Повноцінне розповсюдження електронної системи на автобуси дозволить зменшити ймовірність виникнення черг ТЗ перед МАПП, збільшити прозорість і вимірюваність ринку відповідних міжнародних перевезень, а відтак – у цілому підвищити якість послуг міжнародних перевезень пасажирів автобусами, які є особливо важливими під час повномасштабної агресії. При цьому прогнозується підвищення ефективності	Реалізація положень проєкту наказу не передбачає додаткових витрат держави, оскільки: - реєстрацію в електронній системі та її використання представники перевізників і інші користувачі здійснюватимуть самостійно; - технічне поширення електронної системи на автобуси відбуватиметься за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги; - пришвидщення оформлення автобусів на МАПП призведе до скорочення часу, потрібного працівникам Держприкордонслужби на



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

	державного регулювання на зазначеному ринку, а також зменшення ризику корупційних правопорушень з боку працівників Держприкордонслужби при оформленні автобусів на МАПП	оформлення автобусів, у середньому не менше ніж на 20% на місяць
Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури	Можливо досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1: зменшення ймовірності виникнення черг ТЗ перед МАПП, підвищення якості послуг міжнародних перевезень пасажирів автобусами; більш ефективно регулювання на відповідному ринку	Внесення змін до наказу № 339 потребуватиме значних витрат часу. За проведеними розрахунками, розроблення та прийняття проекту акта про внесення змін до наказу № 339 потребуватиме роботи не менше ніж 2 працівників Мінінфраструктури протягом не менше ніж 3 місяців (усі робочі дні), а також залучення робочого часу керівника відповідного структурного підрозділу, що в сукупності означатиме витрати в розмірі не менше ніж 150 тис. грн. на оплату праці, канцелярські матеріали тощо
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Відсутність регулювання означало б збереження наявного стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави. На МАПП зберігаються ризики виникнення черг автобусів, що сприятиме вповільненню прикордонного оформлення й для інших типів автомобільних транспортних засобів, додатковому навантаженню на відповідних працівників Держприкордонслужби, а також зростанню соціального невдоволення з боку пасажирів. Все це буде стримувати розвиток ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами	Черги автобусів і інших ТЗ на МАПП призводять до додаткових витрат робочого часу працівників Держприкордонслужби, а також технічних ресурсів відповідних МАПП (які, як правило, є державними). Сповільнене оформлення автомобільних ТЗ на державному кордоні формує передумови, зокрема, для скорочення бюджетних надходжень як від перевезень пасажирів, так і від зовнішньої торгівлі товарами, впливаючи на загальний стан економіки та прогнози економічні очікування. За оцінками Мінінфраструктури, відсутність впровадження електронної системи для автобусів може означати втрату бюджетних надходжень лише від зменшеного обсягу міжнародних перевезень пасажирів автобусами у розмірі до 140 млн грн. на рік

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу	Підвищення якості послуг міжнародних перевезень пасажирів автобусами за рахунок мінімізації черг автобусів на МАПП і підвищення рівня прозорості ринку таких перевезень	У цьому випадку додаткові витрати громадян не будуть необхідними, натомість затвердження Правил спричинить підвищення якості послуг при міжнародних пасажирських автомобільних перевезеннях із одночасним



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

		зростанням здорової конкуренції між перевізниками, що буде фактором стримування та зниження цін на квитки для пасажирів. Якщо сьогодні, за підрахунками, 1 пасажир витрачає на квиток у міжнародному пасажирському автомобільному сполученні в середньому близько 1500 грн., то в результаті затвердження Правил цей показник може скоротитися на 100-120 грн.
Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури	Підвищення якості послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень також буде досягнуто, але за триваліший період часу. Очікується зростання конкуренції між перевізниками, що може мати позитивний вплив на ринкове середовище	Може бути досягнуто схожих ефектів, але за значно більший час, необхідний для розроблення та прийняття необхідного проєкту змін до наказу № 339 (оціночно, не менше 3 місяців)
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Відсутність регулювання означає збереження наявного стану справ, що не передбачає вигод для громадян. На МАПП збережуться ризики виникнення черг автобусів, що сприятиме вповільненню прикордонного оформлення й для інших типів ТЗ, що в загальному підсумку означає незручності для громадян, включно з посиленням морально-психологічним дискомфортом	Відбуваються додаткові витрати коштів та/або часу громадян через затримки на кордоні. Крім того, відсутність стимулів для посилення прозорості та здорової конкуренції на ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами формує передумови для підвищених цін на квитки: вартість 1 квитка завищено в середньому на 300 грн., що в розрахунку на 1 рейс автобуса спричиняє сукупні переплати громадян у розмірі від 9000 грн., а в цілому по ринку – на рівні 8 млн грн. на тиждень і 25 млн грн. на місяць

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	46	380	30	14	470
Питома вага групи загальній кількості, відсотків	9,8%	80,8%	6,4%	3%	100%

* аналітична оцінка Мінінфраструктури

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

<p>Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу</p>	<p>Вигоди отримають усі добросесні перевізники: зменшення ризику виникнення черг ТЗ перед МАПП; збільшення прозорості ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами, які є особливо важливими під час повномасштабної агресії; зменшення ризику корупційних правопорушень з боку працівників Держприкордонслужби при оформленні автобусів на МАПП</p>	<p>Несуттєві (менше 10 тис. грн. у перший рік, менше 5000 грн. у наступні роки для 1 перевізника), натомість прийняття проекту наказу призведе до зменшення часу, необхідного для перетину кордону, не менше ніж на 1 годину для кожного пасажирського автобуса, який прямує за кордон. Відтак відбуватиметься заощадження коштів перевізників і формування умов для розвитку їх бізнесу</p>
<p>Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури</p>	<p>В цілому, можливо досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1: зменшення часу на перетин державного кордону, загальне оздоровлення ситуації на ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами</p>	<p>Зважаючи на час, необхідний для розроблення та прийняття проекту змін до наказу № 339, є ризик додаткових видатків суб'єктів господарювання протягом досить тривалого часу (не менше 3 місяців). Серед іншого, можливим є ризик невиконання договірних зобов'язань за маршрутом через певні затримки при перетині державного кордону (в середньому не менше ніж 100 тис. грн. на місяць на 1 перевізника – або не менше 12 млн грн. на рік)</p>
<p>Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації</p>	<p>Збереження наявного стану справ, відсутність вигод для суб'єктів господарювання. На МАПП зберуться ризики виникнення черг автобусів, що означатиме додаткові витрати перевізників. Крім того, відсутність стимулів для розвитку ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами, пов'язаних із впровадженням електронної системи, буде обмежувати діяльність перевізників</p>	<p>Позапланові видатки через затримки при перетині державного кордону та пов'язані з цим порушення зобов'язань щодо обслуговування міжнародних автобусних маршрутів. Регулярна затримка 1 міжнародного автобусного рейсу протягом місяця, з урахуванням середньо-розрахункової вартості 1 квитка (1500 грн.) і супутніх витрат, які виникають, може призвести до втрати перевізником не менше ніж 200 тис. грн. на місяць тільки на цьому маршруті. Загалом для ринку це може означати втрату від 200 млн грн. на місяць</p>

Проект наказу поширюється на перевізників, які виконують міжнародні перевезення пасажирів автобусами. На сьогоднішній день Держстатом, іншими державними органами, підприємствами, установами, організаціями не ведеться статистика щодо загальної кількості таких перевізників і окремих параметрів діяльності їх роботи. Тому розрахунки можуть здійснюватися оціночно, зокрема,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

на основі даних Мінінфраструктури про загальну кількість маршрутів у міжнародному пасажирському автомобільному сполученні, яка складає приблизно 1500 маршрутів (у форматі «туди й назад»).

Вплив альтернативних заходів регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та малого підприємництва в грошовому вимірі у розрахунку на 1 суб'єкта господарювання однаковий.

ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	4500	4500*
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	3050	15250
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	7550	19750
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	426	600**
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 216 300	29 514 900***

* витрати тільки в перший рік дії регуляторного акта

** оцінка



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

*** з урахуванням прогнозного збільшення числа суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акта, через 4-5 років

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	4500 грн	-	4500 грн

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	3050 грн	-	3050 грн	15250 грн

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації)

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій,	-	-	-	-



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

виконання рішень/ приписів тощо)				
----------------------------------	--	--	--	--

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	до 3 годин для одного рейсу при перетині кордону (зменшення в середньому на 3 години порівняно з наявним станом)	відсутні	до 720 годин для одного рейсу при перетині кордону (зменшення в середньому на 720 годин порівняно з наявним станом)	до 3600 годин

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	3 216 300 (на рік)



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	5 540 000 (на рік)*
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	від 200 млн грн. на місяць, від 2400 млн грн. на рік*

* оцінка

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні способу, який дозволить мінімізувати черги автобусів, що виникають при перетині державного кордону, у найбільш короткі строки та зі збереженням позитивного ефекту в перспективі, а також у цілому сприятиме розвитку ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами з урахуванням дотримання положень міжнародних договорів України, з низьким рівнем регуляторного навантаження.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою, проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано
Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але через значний період часу, вага проблеми зменшуватиметься поступово
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу	Зменшення ризику виникнення черг при перетині державного кордону автобусами; підвищення якості послуг міжнародних автобусних перевезень для громадян	Витрати суб'єктів господарювання – несуттєві (менше 10 тис. грн. у перший рік, менше 5000 грн. у наступні роки для 1 перевізника).	Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, витрати відсутні. Проблема буде



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

	<p>Вигоди держави полягають, зокрема, у:</p> <ul style="list-style-type: none"> - більш ефективному регулюванні на ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами; - зменшенні ризику корупційних правопорушень при оформленні перетину кордону <p>Вигоди суб'єктів господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - збільшення прозорості ринку та чесної конкуренції на ньому, що стимулюватиме зростання доходів; - зменшення витрат часу й матеріальних ресурсів на проходження черг ТЗ перед МАПП і нейтралізацію викликаних цим негативних наслідків 	<p>Прогнозується скорочення витрат держави та громадян через прийняття проекту наказу, а також додаткові бюджетні надходження.</p> <p>Загальна оптимізація та автоматизація процедур перетину кордону сприятиме розвитку ринку міжнародних пасажирських автоперевезень</p>	<p>вирішено, а її вплив нівельовано.</p> <p>Прогнозуються додаткові бюджетні надходження, оскільки прийняття проекту наказу стимулюватиме розвиток ринку міжнародних пасажирських автоперевезень</p>
<p>Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури</p>	<p>Можливо досягнути вигод, визначених Альтернативою 1, але зі значною затримкою в часі</p>	<p>Зважаючи на час, необхідний для розроблення та прийняття проекту акта про внесення змін до наказу № 339, існує ризик недонадходження доходів суб'єктів господарювання протягом досить тривалого періоду часу (не менше 3 місяців) у розмірі не менше ніж 100 тис. грн. щомісячно.</p> <p>Розроблення та прийняття проекту змін до наказу № 339 потребуватиме додаткові роботи працівників Мінінфраструктури протягом не менше ніж 3 місяців (усі робочі дні), що в сукупності може призвести до витрат</p>	<p>Потребує розроблення та прийняття проекту акта про внесення змін до наказу № 339, що вимагає досить тривалого часу для узгодження положень такого проекту акта з метою належного правового регулювання</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

<p>Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації</p>	<p>Наявний стан справ лишається незмінним. Відсутні вигоди для громадян, держави та суб'єктів господарювання</p>	<p>у розмірі не менше ніж 150 тис. грн.</p> <p>Зберігається система, за якої всі учасники правовідносин несуть ті чи інші витрати (або недонадходження), пов'язані з чергами ТЗ перед МАПП. Є ризик зростання таких витрат (недонадходжень) через подальше збільшення незадоволеного попиту на міжнародні перевезення пасажирів автобусами.</p> <p>Зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - втрати часу та ресурсів від черг на кордоні впливають на ринок у цілому й призводять, зокрема, до підвищених цін на квитки, спричиняючи сукупні переоплати громадян у розрахунку на 1 рейс автобуса у розмірі від 3000 грн., а в цілому по ринку – на рівні 4 млн грн. на тиждень і 16 млн грн. на місяць; - затримки 1 міжнародного автобусного рейсу протягом місяця, з урахуванням середньорозрахункової вартості квитка (1500 грн.) і супутніх витрат, які виникають, може призвести до втрати перевізником не 	<p>Альтернатива 3 є найгіршою, оскільки, на відміну від альтернатив 1 та 2, не дає змоги досягнути встановлених цілей державного регулювання</p>
---	--	---	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

		менше ніж 200 тис. грн. на місяць тільки на одному маршруті. Загалом для ринку це може означати втрату від 200 млн грн. на місяць	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Прийняття проєкту наказу	Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, вирішення визначеної проблеми	Мінімальний
Альтернатива 2: Внесення змін до чинного наказу Мінінфраструктури	Неможливо оперативно вирішити проблему	Середній
Альтернатива 3: Відсутність регулювання, збереження наявної ситуації	Збереження наявних проблем через консервацію поточної ситуації	Зовнішні чинники відсутні

На сьогоднішній день відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім прийняття наказу в запропонованій редакції (альтернатива 1).

У разі прийняття наказу його регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами державного регулювання ринку (податки, митні процедури, інші адміністративні процедури), факторами впливу ринку та ринкової кон'юнктури.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта. Проєктом наказу передбачається поширити дію електронної системи на автобуси, встановивши правила проходження ними електронної черги перед МАПП.

Пропонується визначити дії користувачів для бронювання місця в черзі очікування, а також дії уповноважених службових осіб центральних органів державної влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування. При цьому визначаються технологічні засади використання електронної системи для оформлення перетину кордону автобусами, інформаційної взаємодії цієї системи з іншими інформаційно-комунікаційними системами.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

Результатом буде мінімізація ризику виникнення черг автобусів перед МАПП, що стане фактором загального зменшення можливих черг ТЗ на виїзд з України.

Для впровадження проєкту наказу необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.

Тест малого підприємництва не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: передбачається, що розмір цих надходжень буде стабільним через те, що прийняття акта дозволить оптимізувати діяльність міжнародних пасажирських автомобільних перевізників. У довгостроковій перспективі можливе зростання таких надходжень через розвиток ринку відповідних перевезень.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

3. Обсяг коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Суб'єкти господарювання будуть поінформовані щодо положень проєкту наказу, оскільки проєкт наказу, аналіз регуляторного впливу до нього та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури (www.mtu.gov.ua) в розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

Крім того, відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за додатковими показниками результативності:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024

скорочення часу перебування на МАПП автобусів, які виконують міжнародні пасажирські автомобільні перевезення – %;

забезпечення прогнозного часу перебування на МАПП автобусів, які виконують міжнародні пасажирські автомобільні перевезення, відповідно до розкладів – годин;

зменшення витрат часу працівників Держприкордонслужби на оформлення таких автобусів при перетині державного кордону – %.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

Відстеження результативності дії проекту акта здійснюватиметься Мінінфраструктури статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій і зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



177/27/63-24 від 20.02.2024



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування

Відповідно до пункту 13 Порядку реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 року № 1349,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Правила проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування, що додаються.
2. Управлінню міжнародних автомобільних перевезень забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.
3. Сектору зовнішніх комунікацій забезпечити оприлюднення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.
4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра С. Деркача.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку громад,
територій та інфраструктури України

№ _____

**Правила
проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом
пропуску через державний кордон України за допомогою електронної
системи та її функціонування**

1. Ці Правила визначають механізм проходження автобусами, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів, електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення (далі – МАПП), в якому реалізується експериментальний проект з організації управління чергами за допомогою електронної системи.

2. У цих Правилах терміни вживаються у таких значеннях:

застосунок «єЧерга» – мобільний застосунок, який дозволяє користувачеві електронної системи управляти своїми бронюваннями та записами в системі, комунікувати з технічним адміністратором електронної системи (далі – технічний адміністратор);

користувач електронної системи (далі – користувач) – водій автобуса, що здійснює міжнародні перевезення пасажирів, або уповноважений представник перевізника, що здійснює регулярні, нерегулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами;

портал – вебсайт електронної системи, що забезпечує управління, бронювання та адміністрування місця в черзі очікування та комунікацію з технічним адміністратором;

сповіщення – повідомлення, що надсилаються на електронну пошту через застосунок «єЧерга» або через смс технічним адміністратором.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Митному кодексі України, Бюджетному кодексі України, Законах України «Про прикордонний контроль», «Про державний кордон України», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про автомобільний транспорт», постановах Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 року № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю», від 21 травня 2012 року № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

грудня 2021 року № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», від 02 грудня 2022 року № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи “Електронна черга перетину кордону”»».

3. Функціонування електронної системи передбачає інформаційну взаємодію з такими електронними інформаційно-комунікаційними системами:

1) Єдиний комплекс інформаційних систем Укртрансбезпеки – для обміну даними про суб'єктів господарювання, які мають ліцензію на здійснення господарської діяльності з міжнародних перевезень пасажирів автобусами;

2) Єдина автоматизована інформаційна система митних органів щодо митних декларацій, оформлених з метою вивезення товарів за межі митної території України;

3) Єдиний електронний реєстр автобусних маршрутів (у частині міжнародних маршрутів).

4. Електронна система використовується:

1) технічним адміністратором;

2) уповноваженими службовими особами органу охорони державного кордону Держприкордонслужби;

3) користувачами;

4) зонами очікування.

5. Правила користування електронною системою та зміни до них оприлюднюються на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

6. Інформація, яка внесена до електронної системи, може бути використана тільки для цілей, пов'язаних з користуванням електронною системою.

Користувачам забороняється передавати свої реєстраційні дані третім особам.

7. У разі виникнення питань щодо роботи електронної системи або заповнення деяких даних в електронній системі користувач може звернутися до служби підтримки.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

Контакти служби підтримки електронної системи розміщуються на офіційному вебсайті технічного адміністратора, а також додатково на порталі та у застосунку «eЧерга».

8. Для перетину державного кордону на МАПП користувачі бронюють місце в черзі очікування для перетину державного кордону України засобами електронної системи. Бронювання місця в черзі є обов'язковим для здійснення регулярних і нерегулярних перевезень. Бронювання місця у черзі здійснюється виключно за умови знаходження автобуса на митній території України.

Для бронювання місця в черзі очікування користувачі реєструються та авторизуються в особистому електронному кабінеті на вебсайті <https://echerha.gov.ua/> або мобільному застосунку «eЧерга» (далі – Кабінет водія). Користувач має можливість зареєструватися та авторизуватися в Кабінеті водія у тому разі, якщо цей перевізник має ліцензію на здійснення господарської діяльності з міжнародних перевезень пасажирів автобусами.

9. Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення в черзі очікування запису користувача, який виконує регулярні пасажирські міжнародні автомобільні перевезення (далі – регулярний перевізник).

Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення запису користувача в черзі очікування на найближчий доступний час при пасажирських міжнародних автомобільних перевезеннях. При цьому час та МАПП обирається користувачем самостійно з наявного вільного до вибору і перераховується залежно від швидкості перетину кордону автобусами у черзі.

На МАПП «Ягодин-Дорогуськ» регулярному перевізнику надається право бронювання місця в черзі очікування на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування.

10. Користувач може забронювати місце у черзі відповідно до діючих дозволів на виконання міжнародних перевезень пасажирів.

Для бронювання місця в черзі очікування в електронній системі користувач може обрати інший МАПП, зазначений у його дозволі на виконання міжнародних перевезень пасажирів, за наявності вільних періодів часу в'їзду до МАПП і не менше, ніж за 24 години до часу прибуття на МАПП згідно з затвердженим розкладом відповідного маршруту.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

11. Бронювання місця в черзі очікування передбачає такі дії користувача:

1) реєстрація та авторизація в Кабінеті водія за допомогою електронної пошти з використанням коду для підтвердження такої пошти та введенням номера телефону, що буде використовуватися для інформування користувача про стан черги очікування;

2) заповнення даних про перевізника: країна реєстрації, код ЄДРПОУ (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні), найменування перевізника (для перевізників, зареєстрованих в іноземних країнах), номер будь-якого одного дозволу, яким володіє перевізник;

3) вибір країни, державний кордон з якою буде перетинати автобус на виїзд з України та вибір МАПП. Для пасажирських міжнародних автомобільних перевезень перевізник отримує місце в черзі для в'їзду до МАПП на найближчий час;

4) заповнення даних про міжнародний маршрут (рейс): для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень – найменування маршруту, номер дозволу на виконання маршруту. Для нерегулярних маршрутів проставляється відмітка про нерегулярні перевезення;

5) заповнення даних про автобус: країна реєстрації, марка транспортного засобу, номерний знак;

6) заповнення даних про водіїв: громадянство, ім'я, прізвище, серія (за наявності) та номер паспорту, адреса електронної пошти та номер телефону, що буде використовуватися для інформування користувача про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;

7) підтвердження користувачем правильності внесених даних, після чого відбувається бронювання місця в черзі очікування;

8) контроль статусу місця в черзі очікування та визначеного часу в'їзду до МАПП через Кабінет водія та відповідно до отриманих сповіщень про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;

9) отримання користувачами статусу «В'їзд до МАПП» та виконання вказівок уповноваженої службової особи органу охорони державного кордону Держприкордонслужби щодо в'їзду до МАПП.

12. Бронювання місця в черзі очікування на МАПП «Ягодин-Дорогуськ» передбачає такі дії користувача:

1) реєстрація та авторизація в Кабінеті водія за допомогою електронної пошти з використанням коду для підтвердження такої пошти та введенням номера телефону, що буде використовуватися для інформування користувача про стан черги очікування;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

2) заповнення даних про перевізника: країна реєстрації, код ЄДРПОУ (для суб'єктів господарювання, що зареєстровані в Україні), найменування перевізника (для перевізників, зареєстрованих в іноземних країнах), номер будь-якого одного дозволу, яким володіє перевізник;

3) вибір країни, державний кордон з якою буде перетинати автобус на виїзд з України, та вибір МАПП. Для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень перевізник отримує місце в черзі та часовий проміжок для в'їзду до МАПП відповідно до дозволу на виконання маршруту;

4) заповнення даних про міжнародний маршрут (рейс): для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень – найменування маршруту; номер дозволу на виконання маршруту; дата та час перетину державного кордону України;

5) заповнення даних про автобус: країна реєстрації, марка транспортного засобу, номерний знак;

6) заповнення даних про водіїв: громадянство, ім'я, прізвище, серія (за наявності) та номер паспорту, адреса електронної пошти та номер телефону, що буде використовуватися для інформування користувача про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;

7) підтвердження користувачем правильності внесених даних, після чого відбувається бронювання місця в черзі очікування;

8) контроль статусу місця в черзі очікування та визначеного часу в'їзду до МАПП через Кабінет водія та відповідно до отриманих сповіщень про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;

9) отримання користувачами статусу «В'їзд до МАПП» та виконання вказівок уповноваженої службової особи органу охорони державного кордону Держприкордонслужби щодо в'їзду до МАПП.

13. Користувачі можуть отримувати інформацію щодо руху черги очікування перед МАПП шляхом отримання сповіщень про зміну статусів під час користування сервісом бронювання.

14. Анулювання бронювання місця в черзі очікування здійснюється:

1) за бажанням користувача, шляхом натискання кнопки «Скасувати чергу» на екрані активної черги в Кабінеті перевізника з обов'язковим підтвердженням користувачем такого анулювання;

2) автоматично, у випадках, якщо впродовж визначеної технічним адміністратором кількості часу після отримання статусу «В'їзд до МАПП» користувач не здійснив в'їзд до МАПП;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

3) технічним адміністратором (у разі неможливості налаштування автоматичного анулювання) у випадку внесення недостовірних відомостей, передбачених підпунктами 3-6 пунктів 11 і 12 цих Правил.

Користувачу повідомляється про анулювання бронювання місця у черзі очікування шляхом надсилання сповіщення. Повідомлення про анулювання бронювання місця у черзі очікування зберігається у Кабінеті перевізника.

15. У разі виявлення порушень, зазначених у підпункті 3 пункту 14 цих Правил, бронювання місця в черзі очікування блокується строком на 14 календарних днів.

16. У разі анулювання місця в черзі очікування користувач повторно здійснює бронювання місця в черзі очікування відповідно до підпунктів 3-6 пунктів 11 і 12 цих Правил.

17. Уповноважена службова особа органу охорони державного кордону Держприкордонслужби в особистому електронному кабінеті (далі – Кабінет прикордонника) здійснює:

1) авторизацію уповноваженої службової особи органу охорони державного кордону Держприкордонслужби за допомогою логіна та паролю або кваліфікованого електронного підпису.

У Кабінеті прикордонника відображено загальну кількість автобусів у черзі очікування та деталізацію інформації щодо таких автобусів;

2) у розділах «В'їзд» і «Виїзд» перегляд автобусів, що знаходяться в черзі очікування у відповідних статусах «В'їзд до МАПП» чи «Виїзд з МАПП», надання дозволу на такий в'їзд/виїзд через натискання відповідних кнопок «В'їзд» і «Виїзд» у інформаційних картках таких автобусів;

3) у разі необхідності – призупинення руху черги шляхом натискання кнопки «Пауза», що призупиняє рух черги в електронній системі.

Водночас у Кабінеті перевізника така черга набуває статусу «Черга затримується», відлік часу до в'їзду до МАПП призупиняється з перерахуванням часу у бік збільшення.

Призупинення руху черги не застосовується для МАПП «Ягодин-Дорогуськ».

18. Підключення зони очікування до електронної системи здійснюється технічним адміністратором на підставі електронної заяви, що містить інформацію про зону очікування відповідно до вимог, встановлених цими



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

Правилами (далі – заява), шляхом інформаційної взаємодії через інтерфейс прикладного програмування.

Зони очікування, для підключення технічним адміністратором до електронної системи, мають відповідати таким вимогам:

- 1) відстань від МАПП – не більше 30 км;
- 2) мінімальна кількість паркомісць – 30;
- 3) наявність твердого покриття (асфальт або бетон);
- 4) наявність туалету;
- 5) наявність бездротового підключення до мережі інтернет;
- 6) наявність системи автономного енергоживлення;
- 7) наявність пункту збору твердих побутових відходів;
- 8) наявність зовнішнього освітлення;
- 9) наявність системи автоматичної фіксації в'їзду та виїзду з розпізнаванням номерних знаків;
- 10) наявність програмного забезпечення для підключення до електронної системи.

Технічний адміністратор після перевірки зони очікування на відповідність вищевказаним вимогам та виконання тестування інформаційної взаємодії здійснює підключення зони очікування до електронної системи.

Підключення зони очікування до електронної системи здійснюється протягом 5 робочих днів з дня заповнення заяви.

Технічний адміністратор відключає зону очікування від електронної системи на підставі:

- заяви про відключення зони очікування від електронної системи;
- встановлення факту невідповідності зони очікування вимогам, встановленим цим пунктом.

19. Технічний адміністратор для забезпечення функціонування електронної системи здійснює:

- 1) реєстрацію уповноважених службових осіб органу охорони державного кордону Держприкордонслужби із наданням їм відповідних прав доступу до неї;
- 2) налаштування, адміністрування та моніторинг діяльності Кабінету водія та Кабінету прикордонника:
 - пошук, фільтрацію та сортування користувачів за різними параметрами;
 - перегляд та адміністрування пов'язаної з користувачами інформації;
 - перегляд та адміністрування черги очікування;
 - перегляд, створення та адміністрування повідомлень користувачам;
 - перегляд журналу дій користувачів та уповноважених службових осіб органу охорони державного кордону Держприкордонслужби;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

- 3) перевірку наявності заброньованого користувачем місця в черзі очікування;
- 4) перевірку достовірності даних, наданих у електронній системі користувачем згідно з підпунктами 3-6 пунктів 11, 12 цих Правил;
- 5) анулювання бронювання місця в черзі очікування в разі порушення правил користування електронною системою.

Начальник Управління
міжнародних автомобільних перевезень

Катерина ОНИЩЕНКО



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



100/27/63-24 від 25.01.2024

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Мінінфраструктури

«Про затвердження Правил провадження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування»

14 Листопада 2024, 15:08

Оприлюднення Детальніше про акційний тиждень Детальніше про діяльність

1. Розробник та причина оприлюднення

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України оприлюднює розроблений ним проект наказу «Про затвердження Правил провадження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування» (далі – Наказ).

2. Стислий виклад змісту проекту:

Метою прийняття Наказу є прогнорування пільги, провадження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення.

Наказом пропонується затвердити Правила провадження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування, зокрема, визначитись:

- а) користувачем для бронювання місця в черзі очікування;
- б) уповноваженими службовими особами центральних органів державної влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акту

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури (www.mtu.gov.ua) 14 листопада 2024 року.

4. Строк, протягом якого приймається зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення.

5. Звернення та пропозиції направляти на адресу:

Зауваження та пропозиції фізичних і юридичних осіб до проекту акта надіслати на адресу volynets@mtu.gov.ua, tsar@mtu.gov.ua.

Проект акта

Правила

Повномовний запис

Аналіз регуляторного впливу

ВСІ ОГЛОШЕННЯ

Поділіться сторінкою

За галузями

- Автомобільний та міський транспорт
- Дорожнє господарство
- Залізничний транспорт
- Водний транспорт
- Авіатранспорт
- Почта та пошти
- Будівництво
- Сфера комунальних послуг

За темами

- Безпека на транспорті
- Аналітика
- Відкриті дані
- Громадянська рада
- Досвід
- Дорадчі органи
- Євроінтеграція
- Регуляторна діяльність
- Закупівлі
- Інформаційні технології
- Міжнародні зв'язки
- Інфраструктурні проекти
- Послуги
- Запобігання корупції
- Публічна інформація
- Реформи
- Підприємства та сертифікація
- Повідомлення про оприлюднення
- Інвестиції
- Кадри
- Управління майном
- Продаж та описання
- Автомобільний
- Залізничний
- Водний
- Авіаційний
- Спеціалізація
- Інший транспорт
- Комп'ютерна техніка
- Орг. техніка
- Побутова техніка
- Радіо та телефонія
- Інша електроніка
- Навигаційно-авіаційна техніка
- Сільськогосподарська
- Будівельна техніка
- Інше обладнання

