



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства освіти і науки України «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки України від 02 липня 2021 року № 762» (далі – проєкт наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства освіти і науки України від 13.02.2024 № 1/2525-24.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проєктом наказу пропонується у наказі Міністерства освіти і науки України від 02 липня 2021 року № 762 «Деякі питання оформлення, переоформлення та видачі сертифікатів про акредитацію освітньо-професійних програм у сфері фахової передвищої освіти (їх дублікатів)», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 жовтня 2021 року за № 1395/37017, пункт 2 виключити та затвердити Зміни до Порядку оформлення, переоформлення, видачі, зберігання та обліку сертифікатів про акредитацію освітньо-професійної програми у сфері фахової передвищої освіти (їх дублікатів) (далі – проєкт Змін).

Проте, Законом України «Про адміністративну процедуру» не передбачено видачу/отримання дублікатів адміністративних актів.

Також, не містить процедури отримання дублікату даних сертифікатів і Закон України «Про фахову передвищу освіту», статтею 19 якого передбачена акредитація освітньо-професійної програми.

Пропонуємо розробнику проєкту наказу розглянути можливість внесення змін в частині виключення положення щодо видачі дублікатів сертифікатів про



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 81 від 20.03.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

акредитацію освітньо-професійної програми у сфері фахової передвищої освіти до чинної редакції наказу Міністерства освіти і науки України від 02.07.2021 № 762 «Деякі питання оформлення, переоформлення та видачі сертифікатів про акредитацію освітньо-професійних програм у сфері фахової передвищої освіти (їх дублікатів)», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.10.2021 за № 1395/37017.

Водночас, вважаємо необхідним у редакції проєкту Змін, запропонованій проєктом наказу, виключити положення щодо видачі дублікатів сертифікатів про акредитацію освітньо-професійної програми у сфері фахової передвищої освіти (*як в заголовку, так і по тексту*).

Разом з тим, пунктом 5 проєкту Змін передбачаються підстави для залишення заяви без руху.

Відповідно до частини першої статті 43 Закону України «Про адміністративну процедуру», у разі якщо заяву подано з порушенням встановлених законодавством вимог, посадова особа адміністративного органу, яка розглядає справу, приймає рішення про залишення заяви без руху.

Підстави залишення заяви без руху повинні встановлюватися у спеціальних законах, а саме: у Законах України «Про освіту» та «Про фахову передвищу освіту», а тому пункт 5 проєкту змін не є предметом регулювання цього проєкту наказу та потребує виключення.

Враховуючи вищезазначене, проєкт наказу потребує доопрацювання з урахуванням вищезазначеного.

Крім того, засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

Відповідно до вимог статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту наказу не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання. При цьому в описі альтернативи 1 при проведенні оцінки впливу на сферу інтересів держави зазначено, що на даний час відсутні чітко визначені строки розгляду заяви про переоформлення сертифіката, *рішень про залишення заяви без руху* або відмову в переоформленні сертифіката. В той же час слід зазначити, що залишення заяви

без руху не передбачено чинним законодавством. Зважаючи на це необхідно доопрацювати опис альтернатив.

У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ розробником при здійсненні розрахунків витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатками 2-3 необхідно керуватися вимогами Методики.

Проте наявні розрахунки в таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 2» (додаток 2 до Аналізу регуляторного впливу) не відображають в повній мірі реальних витрат, які будуть нести суб'єкти у зв'язку з дією регуляторного акта. Зокрема в розрахунках некоректно зазначені витрати на ознайомлення з вимогами регулювання та процедури організації виконання вимог регулювання. Це ставить під сумнів об'єктивність висновків щодо потенційного впливу на суб'єктів господарювання та заважає повною мірою встановити відповідність запропонованого регулювання принципу ефективності.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема: доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону, статті 5 Закону щодо недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти та статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту наказу Міністерства освіти і науки України «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки України від 02 липня 2021 року № 762».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР