



ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

(Держмитслужба України)

вул. Дегтярівська, 11 г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481-20-42, (044) 481-19-58, 481-20-20
E-mail: post@customs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 43115923

№ _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проєкту регуляторного акта

На виконання положень статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням листа Міністерства фінансів України від 07.11.2023 № 16110-05-61/30457 (вх. Держмитслужби № 28264/5.1 від 08.11.2023) Державна митна служба України після завершення процедури оприлюднення направляє на погодження проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва» (далі – Проєкт акта) та супровідні матеріали до нього.

Інформуємо про відсутність фактів надходження до Мінфіну та Держмитслужби зауважень та пропозицій до Проєкту акта за результатами його громадського обговорення.

- Додатки:
1. Проєкт акта на 1 арк. в 1 прим.
 2. Порівняльна таблиця на 1 арк. в 1 прим.
 3. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу Проєкту акта на 12 арк. в 1 прим.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення Проєкту акта на 2 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Сергій ЗВЯГІНЦЕВ

Андрій Паун 481 20 78



СЕД АСКОД
Державна митна служба України
№ 1/22-03-01/6/710 від 05.02.2024
Підписувач Звягінцев Сергій Борисович
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000350E3100A5DFB000
Дійсний з 26.01.2023 14:06:31 по 26.01.2025 14:06:31

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного
фінансування капітального будівництва»

I. Визначення проблеми

Відповідно до підпункту 66 пункту 4 Положення про Державну митну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227, Держмитслужба вживає заходів з метою будівництва, реконструкції, облаштування, технічного переоснащення, утримання і проведення ремонту інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон та адміністративних будівель, у тому числі із залученням міжнародної технічної допомоги (далі – розбудова інфраструктури Держмитслужби).

Проміжні платежі за виконані роботи здійснюються в межах не більш як 95 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною, що передбачено абзацом першим пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1764 (далі – Порядок № 1764). Таким чином, законодавство передбачає залишення за замовником гарантійної частки платежу у розмірі 5 відсотків від договірної ціни до введення об'єкту в експлуатацію.

З урахуванням зазначеного при отриманні замовником актів виконаних робіт замовник здійснює платіж у розмірі 95 відсотків їх загальної вартості від договірної ціни за кожний окремих акт виконаних робіт, а 5 відсотків вартості від кожного акта виконаних робіт залишається за замовником як гарантійна частка платежу та формується у системі бухгалтерського обліку як кредиторська заборгованість, термін оплати якої не настав.

Особливістю обліку кредиторської заборгованості бюджетних установ є необхідність контролювати виконання кошторису та здійснення реєстрації бюджетних зобов'язань у Державній казначейській службі України. Бюджетні фінансові зобов'язання за загальним фондом мають бути в межах бюджетних асигнувань протягом бюджетного періоду, що передбачено пунктом 1.4 Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309, пункту 7 частини 1 статті 2 та статті 48 Бюджетного кодексу України. У цілому слід контролювати, щоб зобов'язання не перевищили затверджений кошторис.

Також зобов'язання, у тому числі й кредиторську заборгованість за загальним фондом, бюджетна установа має брати тільки в межах бюджетних асигнувань, а щодо спецфонду – контролювати план надходжень до нього і в разі відставання внести корективи в кошторис, що передбачено статтею 48 Бюджетного кодексу України.

Зазначена процедура резервування 5 відсотків вартості виконаних робіт як кредиторської заборгованості передбачена для гарантування доброчесності підрядника і виконання ним взятих на себе зобов'язань.

На сьогодні, враховуючи терміни будівництва, які здійснюються Держмитслужбою, неритмічність бюджетного фінансування, що часом призводить до затягування будівництва до 10 років та змін підрядних організацій, виникає парадоксальна ситуація, коли договірні відносини між Держмитслужбою і підрядником вже завершені, а остаточний розрахунок переноситься до введення об'єкта в експлуатацію.

Водночас положення частин першої та третьої статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), відповідно до якого на сьогодні здійснюється закупівля послуг з розбудови інфраструктури Держмитслужби, передбачають право замовника на отримання від переможця процедури закупівлі забезпечення виконання договору у розмірі, що не перевищує 5 відсотків вартості договору про закупівлю. Оформлення відповідного забезпечення виконання договору здійснюється шляхом отримання від переможця процедури закупівлі банківської гарантії.

Тобто на сьогодні існує інший, відмінний від передбаченого Порядком 1764, механізм гарантування доброчесності підрядника, який Держмитслужба розглядає як альтернативу гарантійній частці платежу, передбачену Порядком № 1764, при здійсненні закупівель робіт з будівництва. Застосовуючи такий механізм гарантування виконання договору, у Держмитслужби буде відсутня необхідність формувати відповідну кредиторську заборгованість.

Слід зазначити, що на сьогодні факт отримання Держмитслужбою від переможця процедури закупівлі банківської гарантії відповідно до Закону, не звільняє від необхідності резервування 5 відсотків вартості виконаних робіт відповідно до Порядку № 1764.

З огляду на зазначене пропонується за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором, проміжні платежі за відповідну виконану роботу здійснювати в розмірі 100 відсотків вартості робіт за договором.

Така модель розрахунків за виконання роботи з розбудови інфраструктури Держмитслужби забезпечить повне використання видатків розвитку, передбачених на відповідний рік для Держмитслужби.

З урахуванням зазначеного Міністерством фінансів України розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва» (далі – Проєкт акта).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	–	–
Держава (у особі Держмитслужби)	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–

У тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	–
---------------------------------------------	---	---

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття Проекту акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки регулюється виключно нормативно-правовими актами.

II. Цілі державного регулювання

Метою Проекту акта є впровадження альтернативи стосовно розміру проміжних платежів, який може бути сплачений за виконані роботи, пов'язані з розбудовою інфраструктури Держмитслужби, а саме в розмірі 100 відсотків відповідних робіт.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розроблення Проекту акта розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначеної мети.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Збереження ситуації, яка існує на цей час. Не визначати альтернативи стосовно розміру проміжних платежів, який може бути сплачений за виконані роботи, пов'язані з розбудовою інфраструктури Держмитслужби.</p> <p>У такому випадку залишається ситуація за якої Держмитслужба не сплачуватиме підряднику 5 відсотків вартості від кожного акта виконаних робіт. Тобто договірні відносини між Держмитслужбою і підрядником не зможуть бути завершені до остаточного розрахунку, який відбудеться лише у разі введення об'єкта в експлуатацію.</p> <p>Така альтернатива є неприйнятною, оскільки державне регулювання стосовно залишення за замовником гарантійної частки платежу до введення об'єкту в експлуатацію є недосконалим</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва».</p> <p>Така альтернатива є прийнятною, оскільки держава впровадить модель за якої підприємства зможуть отримувати плату за наданні послуги з</p>

	розбудови інфраструктури Держмитслужби у повному обсязі до моменту ведення відповідних об'єктів в експлуатацію. При цьому така модель доповнює вже впроваджене державою регулювання, яке визначене положеннями частини першої та третьої статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі»
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (у особі Держмитслужби)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Договірні відносини між Держмитслужбою і суб'єктом господарювання (підрядником) не можуть бути завершені до введення об'єкта будівництва в експлуатацію. Необхідність обліку кредиторської заборгованості протягом невизначеного строку, що негативно впливає на виконання кошторису та призводить до необхідності здійснення реєстрації відповідних бюджетних зобов'язань у Державній казначейській службі України
Альтернатива 2	Альтернативна модель розрахунків за виконання роботи з розбудови інфраструктури Держмитслужби забезпечить повне використання видатків розвитку, передбачених на відповідний рік для Держмитслужби	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян
 Проект акта не поширюється на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Ураховуючи те, що спрогнозувати кількість суб'єктів господарювання (підприємців), які можуть бути залучені до розбудови інфраструктури Держмитслужби об'єктивно неможливо, для розрахунків взято кількість суб'єктів господарювання, за якими Держмитслужбою обліковується кредиторська заборгованість у зв'язку із незавершенням договірних відносин.

Показник	Великі	Середні	Малі	У т. ч. мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	9	-	-	9
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Договірні відносини між суб'єктом господарювання (підприємцем) і Держмитслужбою не можуть бути завершені до введення об'єкта будівництва в експлуатацію. Суб'єкт господарювання (підприємець) не отримує повний розрахунок за виконані роботи і, відповідно, певна сума коштів не надходить в оборотний капітал підприємства
Альтернатива 2	Суб'єкт господарювання (підприємець) отримає повний розрахунок за виконані роботи, що сприятиме відсутності у підприємства непокритих	Відсутні

	витрат	
--	--------	--

Розрахунок витрат суб'єкта господарювання на виконання вимог регулювання

Загалом положення Проекту акта не передбачають додаткових витрат суб'єкта господарювання (підрядника), зокрема таких, що визначені у додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

При цьому у суб'єкта господарювання (підрядника) все ж виникає необхідність отримання первинної інформації про вимоги регулювання.

Таким чином, для розрахунку відповідних витрат суб'єкта господарювання (підрядника) застосовується показник стосовно витрати часу на ознайомлення з положеннями нормативно-правового акта – 30 хв*;

Примітка:

* для розрахунку вартості 1 години роботи використано мінімальну заробітну плату у погодинному розмірі, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» у 2023 році становить – 40,46 гривень, а відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» з 1 січня 2024 року становитиме – 42,60 гривень;

№ з/п	Вид витрат	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Інше: отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на ознайомлення з положеннями нормативно-правового акта X заробітну плату у погодинному розмірі</i>	30 хв X 40,46 грн = 20,23 грн	30 хв X 42,60 грн = 21,30 грн	106,50 грн (для розрахунку витрат за п'ять років припущено, що середня вартість 1 години роботи з 2023 по 2027 рік складатиме 42,60 грн)
2	Разом, гривень	20,23 грн	21,30 грн	106,50 грн
3	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	9	9	9
4	Сумарні витрати суб'єктів	182,07 грн	191,70 грн	958,50 грн

	господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень			
--	--------------------------------------------------------------------------	--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	17,8 млн. грн*
Альтернатива 2	958,50 грн (витрати за 5 років)

Примітка:

* для відображення суми сумарних витрат суб'єктів господарювання за альтернативою 1 використано суму дебіторської заборгованості перед відповідними підрядниками, яка обліковується Держмитслужбою станом на 01.10.2023 року.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Кількість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблемне питання продовжуватиме існувати
Альтернатива 2	4	Проблемне питання більше існувати не буде

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<u>Для держави:</u>	<u>Для держави:</u>	Чинне

	<p>відсутні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> відсутні</p>	<p>договірні відносини між Держмитслужбою і суб'єктом господарювання (підрядником) не можуть бути завершені до введення об'єкта будівництва в експлуатацію. Необхідність обліку кредиторської заборгованості протягом невизначеного строку, що негативно впливає на виконання кошторису та призводить до необхідності здійснення реєстрації відповідних бюджетних зобов'язань у Державній казначейській службі України.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> договірні відносини між суб'єктом господарювання (підрядником) і Держмитслужбою не можуть бути завершені до введення об'єкта будівництва в експлуатацію. Суб'єкт господарювання (підрядник) не отримує повний</p>	<p>державне регулювання у відповідному напрямі не є досконалим</p>
--	--------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------

		розрахунок за виконані роботи і, відповідно, певна сума коштів не надходить в оборотний капітал підприємства	
Альтернатива 2	<p><u>Для держави:</u> альтернативна модель розрахунків за виконання роботи з розбудови інфраструктури Держмитслужби забезпечить повне використання видатків розвитку, передбачених на відповідний рік</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> суб'єкт господарювання (підрядник) отримає повний розрахунок за виконані роботи, що сприятиме відсутності у підприємства непокритих витрат</p>	<p><u>Для держави:</u> відсутні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> відсутні</p>	Запропонована альтернатива удосконалисть існуючу модель державного регулювання у відповідній сфері

Рейтинг	Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Недосконале державне регулювання у відповідному напрямі призвело до існування проблемного питання, що	Ризик зовнішніх чинників відсутній

	розглядається	
Альтернатива 2	Прийняття Проекту акта у запропонованій редакції є єдиним оптимальним способом удосконалити існуючу модель державного регулювання у відповідній сфері	Ризик зовнішніх чинників відсутній

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання порушеного проблемного питання є прийняття Проекту акта у запропонованій редакції.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про зміст регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі інтернет.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта не потребує окремого фінансування з державного бюджету, оскільки видатки на повну оплату (у розмірі 100 %) робіт з будівництва будуть здійснюватись за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на утримання митних органів згідно з кошторисами.

Прийняття акта не призведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства

Виконання положень Проекту акта не передбачає бюджетних витрат безпосередньо на адміністрування процесу регулювання суб'єктів господарювання або утворення нового державного органу (нового структурного підрозділу діючого органу).

Проте, для організації оплати послуг з розбудови інфраструктури Держмитслужби митними органами виконуватиметься певна робота.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедури (хв)	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Підготовка звітності за результатами регулювання: - підготовка інформації про використання бюджетних коштів на оплату послуг з розбудови інфраструктури Держмитслужби	60 хв	173,10 грн	1	9	1557,90 грн
2. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
- ознайомлення з актом про виконання робіт	30 хв	173,10 грн	1	9	778,95 грн
- підготовка платіжних документів для оплати відповідних послуг	30 хв	173,10 грн	1	9	778,95 грн
Разом за рік	X	X	X	X	3115,80 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	15579,0 грн

*Примітка:** для розрахунку вартості часу співробітника органу державної влади відповідної категорії використано середню заробітну плату у погодинному розмірі головного державного інспектора Держмитслужби.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта
Регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного оприлюднення.
Строк дії регуляторного акта необмежений.

Зміна строку дії акта можлива у разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності запровадження регуляторного акта з огляду на його цілі є:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

кількість підготовлених митними органами платіжних документів з метою проведення розрахунків у розмірі 100 відсотків за виконання роботи з розбудови інфраструктури Держмитслужби;

сума коштів, що обліковується митними органами як кредиторська заборгованість у зв'язку із несплатою/ частковою несплатою виконаних робіт (після вступу в силу регуляторного акта) з розбудови інфраструктури Держмитслужби.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень Проекту акта – високий. Проект акта оприлюднено на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі інтернет (<https://mof.gov.ua>) для громадського обговорення.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись статистичним методом шляхом аналізу інформації митних органів з порушеного питання.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після проведення базового відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство фінансів України.

Повідомлення про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва»

Міністерство фінансів України на виконання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» повідомляє про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва».

Проєкт постанови розроблено з метою забезпечення здійснення проміжних платежів за виконані роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури в розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.

Проєктом постанови запропоновано доповнити пункт 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1764, новим абзацом, який дасть можливість здійснювати платежі за виконані роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури в розмірі до 100 відсотків їх вартості.

Прийняття постанови сприятиме повному використанню видатків розвитку, передбачених на відповідний рік для здійснення оплати за роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури, а також зменшенню кредиторської заборгованості щодо зазначених видів робіт.

Запропоновано встановити, що постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Із проєктом постанови можна ознайомитися на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет за адресою: <https://mof.gov.ua> у рубриці «Законодавство» розділі «Проекти регуляторних актів для обговорення» підрозділі «Проекти регуляторних актів для обговорення у 2023 р.».

Зауваження та пропозиції до проєкту постанови надавати протягом 30 робочих днів з дня оприлюднення на офіційній сторінці Міністерства фінансів України у письмовій та/або електронній формі за адресами:

Міністерство фінансів України, вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071, e-mail: ofits@minfin.gov.ua;

Державна митна служба України, вул. Дегтярівська, 11Г, м. Київ, 04119, e-mail: rberezhanskyi@customs.gov.ua, a.paun@customs.gov.ua

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Порядок державного фінансування капітального будівництва, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1764	
<p>19. Проміжні платежі за виконані роботи здійснюються в межах не більш як 95 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною та в межах не більш як 98 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною для об'єктів, зазначених у заході «реконструкція існуючих та будівництво нових об'єктів Національного спортивного комплексу «Олімпійський» по вул. Червоноармійській, 55» пункту 1 додатка 2 до Державної цільової програми підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2010 р. № 357 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 39, ст. 1297).</p> <p>.....</p> <p>Абзац відсутній</p>	<p>19. Проміжні платежі за виконані роботи здійснюються в межах не більш як 95 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною та в межах не більш як 98 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною для об'єктів, зазначених у заході «реконструкція існуючих та будівництво нових об'єктів Національного спортивного комплексу «Олімпійський» по вул. Червоноармійській, 55» пункту 1 додатка 2 до Державної цільової програми підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2010 р. № 357 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 39, ст. 1297).</p> <p>.....</p> <p>Для проведення робіт з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури проміжні платежі за виконані роботи здійснюються у розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.</p>

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000065FC2E00F6F4B300
Підписувач Марченко Сергій Михайлович
Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



16110-05-61/30457 від 07.11.2023

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного
фінансування капітального будівництва»

1. Мета

Метою розроблення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва» (далі – проєкт акта) є забезпечення здійснення проміжних платежів за виконані роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури в розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Ініціатором розроблення проєкту акта є Державна митна служба України.

Проміжні платежі за виконані роботи з будівництва, реконструкції, облаштування, технічного переоснащення, утримання і проведення ремонту інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури (далі – розбудова інфраструктури) здійснюються в межах не більш як 95 відсотків їх загальної вартості за договірною ціною, що передбачено абзацом першим пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1764 (далі – Порядок № 1764). Водночас законодавством передбачено залишення за замовником гарантійної частки платежу в розмірі 5 відсотків договірної ціни до введення об'єкта в експлуатацію.

Отже, Порядком № 1764 передбачено, що у разі отримання замовником актів виконаних робіт замовник здійснює платіж у розмірі 95 відсотків їх загальної вартості від договірної ціни за кожний окремий акт виконаних робіт, а 5 відсотків вартості від кожного акта виконаних робіт залишається за замовником як гарантійна частка платежу та формується у системі бухгалтерського обліку як кредиторська заборгованість, термін оплати якої не настав.

Особливістю обліку кредиторської заборгованості бюджетних установ є необхідність контролювати виконання кошторису та здійснення реєстрації бюджетних зобов'язань у Державній казначейській службі України. Бюджетні фінансові зобов'язання за загальним фондом мають бути в межах бюджетних



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



16110-05-61/30457 від 07.11.2023

асигнувань протягом бюджетного періоду, що передбачено пунктом 1.4 Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02 березня 2012 року № 309, пунктом 7 частини першої статті 2 та статтею 48 Бюджетного кодексу України. У цілому слід контролювати, щоб зобов'язання не перевищили затверджений кошторис.

Також зобов'язання, у тому числі й кредиторську заборгованість за загальним фондом, бюджетна установа має брати лише в межах бюджетних асигнувань, а щодо спеціального фонду – контролювати план надходжень до нього і в разі необхідності внести зміни до кошторису згідно зі статтею 48 Бюджетного кодексу України.

Зазначену процедуру резервування 5 відсотків вартості виконаних робіт як кредиторської заборгованості передбачено для гарантування доброчесності підрядника і виконання ним взятих на себе зобов'язань.

На сьогодні, враховуючи терміни будівництва, неритмічність бюджетного фінансування, що часом призводить до затягування будівництва до 10 років та змін підрядних організацій, виникає ситуація, коли договірні відносини вже завершено, а остаточний розрахунок переноситься до введення об'єкта в експлуатацію.

Водночас положення частин першої та третьої статті 27 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), відповідно до якого на сьогодні здійснюється закупівля послуг з розбудови інфраструктури, передбачають право замовника на отримання від переможця процедури закупівлі забезпечення виконання договору в розмірі, що не перевищує 5 відсотків вартості договору про закупівлю. Оформлення відповідного забезпечення виконання договору здійснюється шляхом отримання від переможця процедури закупівлі банківської гарантії.

Тобто на сьогодні існує інший, відмінний від передбаченого Порядком 1764, механізм гарантування доброчесності підрядника, який може бути розглянутий як альтернатива гарантійній частці платежу, передбаченій Порядком № 1764, під час здійснення закупівель робіт з будівництва. Застосовуючи такий механізм гарантування виконання договору, буде відсутня необхідність формувати відповідну кредиторську заборгованість.

Слід зазначити, що на сьогодні факт отримання від переможця процедури закупівлі банківської гарантії згідно із Законом не звільняє від необхідності резервування 5 відсотків вартості виконаних робіт відповідно до Порядку № 1764.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта запропоновано доповнити пункт 19 Порядку № 1764 новим абзацом з метою здійснення проміжних платежів за виконані роботи з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів

пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури в розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.

4. Правові аспекти

Цивільний кодекс України;

Бюджетний кодекс України;

Закон України «Про публічні закупівлі»;

Порядок державного фінансування капітального будівництва, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2021 року № 1764;

Положення про Державну митну службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227;

Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затверджене постановою Правління Національного банку України від 15 грудня 2004 року № 639;

Порядок реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 02 березня 2012 року № 309.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових витрат із державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта погоджено з Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України.

Державною казначейською службою України надано зауваження до проекту акта.

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта потребує визначення доцільності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить здійснення проміжних платежів за виконані роботи з розбудови інфраструктури в розмірі 100 відсотків вартості, що сприятиме повному використанню видатків розвитку, передбачених на відповідний рік за відповідною бюджетною програмою.

Реалізація положень акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація положень акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

« ____ » _____ 2023 року

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від №

Київ

**Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного
фінансування капітального будівництва**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести зміну до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 р. № 1764 (Офіційний вісник України, 2001 р., № 52, ст. 2374; 2010 р., № 92, ст. 3275), доповнивши новим абзацом такого змісту:

«Для проведення робіт з капітального будівництва інфраструктури міжнародних і міждержавних пунктів пропуску для автомобільного сполучення через державний кордон, адміністративних будівель та іншої митної інфраструктури проміжні платежі за виконані роботи здійснюються у розмірі до 100 відсотків вартості виконаних робіт за умови передбачення у договорах надання підрядником прийнятної банківської або страхової гарантії із забезпеченням у розмірі 5 відсотків вартості робіт за договором.».

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.03.2023 13:04:40 по 03.03.2025 13:04:40

Міністерство фінансів України



16110-05-61/30457 від 07.11.2023



Бюджет



Державний борг



Державні банки



Міжнародне співробітництво



Реєстр відшкодування ПДВ

Головна / Законодавство / Проекти регуляторних актів для обговорення / Проекти регуляторних актів для обговорення у 2023 р.

Проекти регуляторних актів для обговорення у 2023 р.

ПРО МІНІСТЕРСТВО ▾

ДІЯЛЬНІСТЬ ▾

ЗАКОНОДАВСТВО ▲

▾ Регуляторна активність

▲ Проекти регуляторних актів для обговорення

Проекти регуляторних актів для обговорення у 2023 р.

Проекти регуляторних актів для обговорення у 2022 р.

Проекти регуляторних актів для обговорення у 2021 р.

Проекти регуляторних актів для обговорення у 2020 р.

ДАТА	Назва	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Опис документу	Додаток	Звіти щодо консультацій з громадськ
12.12.2023	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 19 Порядку державного фінансування капітального будівництва»	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Додаток 1. Порівняльна таблиця Додаток 2. Пояснювальна записка		
29.11.2023	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку обміну інформацією між Державною прикордонною службою України, Державною податковою службою України, Державною митною службою України та суб'єктами господарювання, що мають дозволи на відкриття та експлуатацію магазинів безмитної торгівлі, щодо реквізитів паспортних документів громадян-покупців алкогольних напоїв та тютюнових виробів у магазинах безмитної торгівлі»	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення		Додаток. Пояснювальна записка	