



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ
З РОЗВИТКУ МЕЛІОРАЦІЇ,
РИБНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА
ПРОДОВОЛЬЧИХ ПРОГРАМ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**
вул. Січових Стрільців, 45 А, м. Київ, 04053
тел.: (044) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
сайт: darg.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY
OF UKRAINE
FOR THE DEVELOPMENT OF
MELIORATION, FISHERIES
AND FOOD PROGRAMS
(DERZHRYBAGENTSTVO)**
45 A, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine
tel.: (+380) (44) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
WEB: www.darg.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Про надсилання на заміну

На заміну аналізу регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо зменшення навантаження на бізнес» (далі – проект Закону), надісланого листом Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм від 07.02.2024 № 3-8.4-5/742-24, надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту Закону, що додається.

Додаток: аналіз регуляторного впливу до проекту Закону на 22 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК

Вадим Пожар 484 42 66



СЕД АСКОД - Державне агентство України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм
№ документа: 3-8.4-5/836-24
Дата реєстрації: 12.02.2024
Сертифікат: 3FAA9288358E00304000000B7133500EF57D000
Дійсний з: 09.02.2024 00:00:00
Дійсний до: 08.02.2026 23:59:59
Підписувач: Клименок Ігор Михайлович
Мітка часу: 12.02.2024 15:19:04

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо зменшення навантаження на бізнес»

I. Визначення проблеми

У межах роботи Міжвідомчої робочої групи з прискороного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, яка є тимчасовим консультативним органом Кабінету Міністрів України, було переглянуто ряд інструментів регулювання аграрної сфери. Під час роботи 16 червня 2023 року було прийнято рішення щодо необхідності скасування погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства. Визначено, що такий інструмент регулювання як «погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства» є неактуальним, оскільки фактично не реалізується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства.

Метою проекту Закону України «Про внесення зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо зменшення навантаження на бізнес» (далі – проект Закону), розробленого в рамках прискороного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, є очищення регуляторного поля від зайвого навантаження на бізнес.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
у тому числі суб'єкти малого (мікро) підприємництва	+	–



II. Цілі державного регулювання

- Забезпечення спрощення регуляторного середовища для бізнесу шляхом скорочення кількості регулюючих інструментів.
- Зменшення фінансових, адміністративних та часових витрат підприємств.
- Покращення та оптимізація процедур надання адміністративних послуг.
- Створення сприятливого середовища для розвитку підприємництва шляхом зменшення адміністративного тягаря та оптимізації адміністративних процесів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження поточного стану справ	Залишити без змін існуючий стан нормативно-правового регулювання.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Прийняти проект Закону, що забезпечує очищення регуляторного поля від непрацюючих та неактуальних інструментів регулювання.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень Держрибагентства, а саме щодо погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту. Розрахунково 5 людино-

		<p>годин на опрацювання відповідного звернення суб'єкта господарювання та прийняття рішення за його результатами, що складуть 213 грн (42,6 грн (мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік) * на 5 годин).</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Відсутність витрат робочого часу (5 людино-годин) на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень Держрибагентства, зокрема на опрацювання листів (звернень) від суб'єктів господарювання щодо погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту.</p> <p>Зменшення кількості адміністративних процедур за рахунок скасування державного регулювання та спрощення умов ведення бізнесу.</p>	<p>Додаткові витрати відсутні, оскільки витрати, зокрема, пов'язані з підготовкою проекту регуляторного акта, здійснюються в рамках виділених бюджетних асигнувань на фінансування Держрибагентства.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження поточного стану справ	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту Закону	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Основний розрахунок витрат здійснюватиметься на малого суб'єкта підприємництва, оскільки в середньому суб'єкт господарювання може здійснювати не фіксовану кількість адміністративних процедур. Розрахунок фінансового навантаження проведено для однієї умовної послуги, наданої суб'єкту господарювання малого підприємництва.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1*	-	1*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

* Упродовж останніх 5 років до Держрибагентства не надходили звернення від суб'єктів господарювання щодо погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати людського ресурсу на написання та направлення електронного листа до Держрибагентства для погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту у розмірі 85,20 грн (42,6 грн * 2 години) Розрахунок вартості люд./годин розроблено виходячи з мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі, яка становить 42,6 грн відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».
Альтернатива 2	Відсутність витрат у розмірі 85,20 грн на написання та направлення електронного листа до Держрибагентства для погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту. Зменшення регуляторного навантаження і як результат, спрощення умов ведення бізнесу.	Розрахунково очікуються витрати у перший рік регулювання на ознайомлення з новим регулюванням у розмірі 1 людино-години, а саме 42,6 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

- Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, 4:
- 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Ця альтернатива не вирішує описані проблеми, що існують у регуляторному середовищі та не дозволить досягнути визначених цілей державного регулювання. Непрацююче регулювання залишиться додатковим регуляторним навантаженням, що не дозволить забезпечити спрощення умов ведення бізнесу.

Альтернатива 2	4	Завдяки даній альтернативі вдасться очистити регуляторне поле від непрацюючих інструментів і забезпечить спрощення умов ведення господарської діяльності.
-----------------------	---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	Суб'єкти господарювання надалі нестимуть часові та фінансові витрати на виконання вимог регулювання, а держава – витрати на виконання повноважень, встановлених законодавством.	Альтернатива не дозволить досягти поставлених цілей, оскільки проблема у вигляді наявності неактуального регулювання залишиться не вирішеною.

<p>Альтернатива 2</p>	<p>Суб'єкти господарювання не нестимуть часові та фінансові витрати для отримання погодження від Держрибагентства, яке, у свою чергу, витрати на опрацювання відповідного звернення суб'єкта господарювання та прийняття рішення за його результатами. Зменшення кількості адміністративних процедур за рахунок скасування державного регулювання та спрощення умов ведення бізнесу.</p>	<p>Прогнозуються лише незначні витрати, виключно у перший рік регулювання, на ознайомлення з новим регулюванням, а саме: 42,6 грн на 1 особу. Інші додаткові адміністративні витрати відсутні.</p>	<p>У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою.</p>
------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------

<p>Рейтинг</p>	<p>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи</p>	<p>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</p>
-----------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Альтернатива 1</p>	<p>Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, залишить додаткове регуляторне навантаження на суб'єктів господарювання.</p>	<p>Зовнішні чинники відсутні</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Оптимальне рішення, що дасть змогу очистити регуляторне поле від надмірних та неактуальних інструментів регулювання.</p>	<p>Зовнішні чинники відсутні</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізми, які забезпечать розв'язання проблеми:

Механізмом вирішення конкретної проблеми є внесення змін до нормативно-правових актів України, а саме:

проектом Закону пропонується внести зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», виключивши слова “центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства, та”.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Прийняття та оприлюднення регуляторного акту відповідно до встановленого порядку гарантуватиме розповсюдження його вимог серед суб'єктів господарювання, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту Закону спрямоване на досягнення визначених цілей і сприятиме поліпшенню регуляторного середовища в Україні.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

Ознайомитися з новим регулюванням (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не призведе до додаткових витрат з бюджету. Державне регулювання не включає створення нового державного органу або нового структурного підрозділу існуючого органу.

Був проведений розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (див. Додаток 4 - Тест малого підприємництва до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта). Також був здійснений розрахунок витрат на одного малого суб'єкта господарювання (див. Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта). Можливих негативних наслідків для очікуваних результатів акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії даного регуляторного акта не обмежений, оскільки він регулює відносини з тривалим характером. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у випадку зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищого рівня, на виконання яких цей проект регуляторного акта був розроблений.

З огляду на актуальність, регуляторний акт стає чинним з наступного дня після його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності регуляторного акта визначається наступним чином:

- Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, а також до державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта. Варто відзначити, що прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, наразі обмежується одним суб'єктом господарювання, оскільки упродовж останніх років відповідних звернень не надходило.

- Розмір фінансових та часових витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із виконанням вимог акта, становить 42,6 грн, що вважається низьким рівнем.
- Кількість пропозицій щодо необхідності перегляду відповідного регулювання від державних органів влади та органів місцевого самоврядування.
- Кількість скарг, поданих суб'єктами господарювання щодо дії регуляторного акта.
- Кількість скарг, поданих громадянами щодо дії регуляторного акта.
- Рівень інформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта оцінюється як високий:

проект Закону розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua);

після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень, а також їх аналізу.

З метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття ним чинності, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу значень показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Значення встановлених показників результативності акта будуть порівнюватися із

значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватись статистичний метод, що передбачає використання статистичних даних.

Опитування цільових груп та залучення наукових установ для проведення відстеження результативності регуляторного акта не передбачаються.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Додаток до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ 1

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником 01.03.2023 - 15.06.2023.

№ п/п	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1.	Телефонні та письмові консультації із суб'єктами господарювання у відповідній сфері. Опитування, проведені в рамках підготовки до засідання Міжвідомчої робочої групи з прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності.	30	Внесення змін до діючого регулювання підтримується та вважається доцільним прийняття рішень щодо скорочення кількості інструментів державного регулювання. Отримано інформацію щодо переліку процедур, які необхідно виконати у зв'язку із запровадженням нового регулювання: ознайомитися з новим регулюванням – 1 год.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання – 1.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %.

Зважаючи на те, що суб'єкти господарювання у своїй діяльності можуть отримувати більше ніж одну адміністративну послугу в різних сферах господарської діяльності, неможливо встановити їх точну кількість, тому розрахунок витрат здійснюватиметься на одну умовну послугу малого суб'єкта підприємництва.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», з 1 січня 2024 року становить – 42,6 грн.

Первинна інформація про вимоги регулювання може бути отримана за результатами пошуку проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» на офіційному веб-порталі Міністерства аграрної політики та продовольства України.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				

1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5.	Інші процедури:	-	-	-
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-	-

7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	1	X	X
8.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	1	-	-

РОЗРАХУНОК ВИТРАТ НА ОЗНАЙОМЛЕННЯ ПЕРЕНЕСТИ З АДМІНІСТРАТИВНИХ У «ПРЯМІ»

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання

9.	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про регулювання X</p> <p>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X</p> <p>оціночна кількість форм</p>	<p>1 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомленн</p> <p>я з ним; за результатами консультацій) X 42,6 грн. = 42,6 грн.</p>	<p>0,00 грн. (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулюванн</p> <p>я лише в перший рік; за результатами консультацій)</p>	42,6 грн.
10.	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X</p> <p>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X</p> <p>оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	-	-	-
11.	Процедури офіційного звітування.	-	-	-

12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13.	Інші процедури:	-	-	-
14.	Разом, гривень	42,6 грн.	X	X
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	1	X	X
16.	Сумарно, гривень	42,6 грн.	X	42,6 грн.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється відносно – Державного агентства розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії* (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------

господарювання)					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: Камеральні Виїзні	-	-	-	-	-

3. Підготовка, затверджен ня та опрацюванн я одного окремого акту про порушення вимог регулюванн я	-	-	-	-	-
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулюванн я	-	-	-	-	-
5.Оскаржен ня одного окремого рішення суб'єктами господарюв ання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатам и	-	-	-	-	-

регулювання					
Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	х	х	х	-
Сумарно за п'ять років	х	х	х	х	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка витрат малого підприємства на виконання регулювання "прямих" суб'єктів на	0,00 грн.	0,00 грн.

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	42,6 грн.	0,00 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	42,6 грн.	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 грн.	0,00 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	42,6 грн.	0,00 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення коригуючих заходів, оскільки нове регулювання спрямоване виключно на скасування не актуальних, недоцільних інструментів державного регулювання у сфері господарської діяльності або їх оптимізація та відповідно зменшення фінансового навантаження на бізнес.



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ
З РОЗВИТКУ МЕЛІОРАЦІЇ,
РИБНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА
ПРОДОВОЛЬЧИХ ПРОГРАМ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 А, м. Київ, 04053
тел.: (044) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
сайт: darg.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY
OF UKRAINE
FOR THE DEVELOPMENT OF
MELIORATION, FISHERIES
AND FOOD PROGRAMS
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45 A, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine
tel.: (+380) (44) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
WEB: www.darg.gov.ua

№ _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Про надсилання на заміну

На заміну аналізу регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо зменшення навантаження на бізнес» (далі – проект Закону), надісланого листом Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм від 07.02.2024 № 3-8.4-5/742-24, надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту Закону, що додається.

Додаток: аналіз регуляторного впливу до проекту Закону на 22 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо зменшення навантаження на бізнес»

I. Визначення проблеми

У межах роботи Міжвідомчої робочої групи з прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, яка є тимчасовим консультативним органом Кабінету Міністрів України, було переглянуто ряд інструментів регулювання аграрної сфери. Під час роботи 16 червня 2023 року було прийнято рішення щодо необхідності скасування погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства. Визначено, що такий інструмент регулювання як «погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства» є неактуальним, оскільки фактично не реалізується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства.

Метою проекту Закону України «Про внесення зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» щодо зменшення навантаження на бізнес» (далі – проект Закону), розробленого в рамках прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, є очищення регуляторного поля від зайвого навантаження на бізнес.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
у тому числі суб'єкти малого (мікро) підприємництва	+	–

II. Цілі державного регулювання

- Забезпечення спрощення регуляторного середовища для бізнесу шляхом скорочення кількості регулюючих інструментів.
- Зменшення фінансових, адміністративних та часових витрат підприємств.
- Покращення та оптимізація процедур надання адміністративних послуг.
- Створення сприятливого середовища для розвитку підприємництва шляхом зменшення адміністративного тягаря та оптимізації адміністративних процесів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження поточного стану справ	Залишити без змін існуючий стан нормативно-правового регулювання.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Прийняти проект Закону, що забезпечує очищення регуляторного поля від непрацюючих та неактуальних інструментів регулювання.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень Держрибагентства, а саме щодо погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту.

		<p>Розрахунково 5 людино-годин на опрацювання відповідного звернення суб'єкта господарювання та прийняття рішення за його результатами, що складуть 213 грн (42,6 грн (мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік) * на 5 годин).</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Відсутність витрат робочого часу (5 людино-годин) на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень Держрибагентства, зокрема на опрацювання листів (звернень) від суб'єктів господарювання щодо погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту.</p> <p>Зменшення кількості адміністративних процедур за рахунок скасування державного регулювання та спрощення умов ведення бізнесу.</p>	<p>Додаткові витрати відсутні, оскільки витрати, зокрема, пов'язані з підготовкою проекту регуляторного акта, здійснюються в рамках виділених бюджетних асигнувань на фінансування Держрибагентства.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження поточного стану справ	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту Закону	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Основний розрахунок витрат здійснюватиметься на малого суб'єкта підприємництва, оскільки в середньому суб'єкт господарювання може здійснювати не фіксовану кількість адміністративних процедур. Розрахунок фінансового навантаження проведено для однієї умовної послуги, наданої суб'єкту господарювання малого підприємництва.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1*	-	1*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	100

* Упродовж останніх 5 років до Держрибагентства не надходили звернення від суб'єктів господарювання щодо погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту.

Вид	Вигоди	Витрати
------------	---------------	----------------

альтернативи		
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати людського ресурсу на написання та направлення електронного листа до Держрибагентства для погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту у розмірі 85,20 грн (42,6 грн * 2 години) Розрахунок вартості люд./годин розроблено виходячи з мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі, яка становить 42,6 грн відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».
Альтернатива 2	Відсутність витрат у розмірі 85,20 грн на написання та направлення електронного листа до Держрибагентства для погодження будівництва або будь-яких інших робіт на території та акваторії, відведених порту. Зменшення регуляторного навантаження і як результат, спрощення умов ведення бізнесу.	Розрахунково очікуються витрати у перший рік регулювання на ознайомлення з новим регулюванням у розмірі 1 людино-години, а саме 42,6 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

- Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, 4:
- 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Ця альтернатива не вирішує описані проблеми, що існують у регуляторному середовищі та не дозволить досягнути визначених цілей державного регулювання. Непрацююче регулювання залишиться додатковим регуляторним навантаженням, що не дозволить забезпечити спрощення умов ведення бізнесу.
Альтернатива 2	4	Завдяки даній альтернативі вдасться очистити регуляторне поле від

		непрацюючих інструментів і забезпечить спрощення умов ведення господарської діяльності.
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	Суб'єкти господарювання надалі нестимуть часові та фінансові витрати на виконання вимог регулювання, а держава – витрати на виконання повноважень, встановлених законодавством.	Альтернатива не дозволить досягти поставлених цілей, оскільки проблема у вигляді наявності неактуального регулювання залишиться не вирішеною.

<p>Альтернатива 2</p>	<p>Суб'єкти господарювання не нестимуть часові та фінансові витрати для отримання погодження від Держрибагентства, яке, у свою чергу, витрати на опрацювання відповідного звернення суб'єкта господарювання та прийняття рішення за його результатами. Зменшення кількості адміністративних процедур за рахунок скасування державного регулювання та спрощення умов ведення бізнесу.</p>	<p>Прогнозуються лише незначні витрати, виключно у перший рік регулювання, на ознайомлення з новим регулюванням, а саме: 42,6 грн на 1 особу. Інші додаткові адміністративні витрати відсутні.</p>	<p>У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою.</p>
------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------

<p>Рейтинг</p>	<p>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи</p>	<p>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</p>
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню</p>	<p>Зовнішні чинники відсутні</p>

	проблеми, залишить додаткове регуляторне навантаження на суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 2	Оптимальне рішення, що дасть змогу очистити регуляторне поле від надмірних та неактуальних інструментів регулювання.	Зовнішні чинники відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізми, які забезпечать розв'язання проблеми:

Механізмом вирішення конкретної проблеми є внесення змін до нормативно-правових актів України, а саме:

проектом Закону пропонується внести зміни до частини сьомої статті 46 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», виключивши слова “центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства, та”.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Прийняття та оприлюднення регуляторного акту відповідно до встановленого порядку гарантуватиме розповсюдження його вимог серед суб'єктів господарювання, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту Закону спрямоване на досягнення визначених цілей і сприятиме поліпшенню регуляторного середовища в Україні.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

Ознайомитися з новим регулюванням (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не призведе до додаткових витрат з бюджету. Державне регулювання не включає створення нового державного органу або нового структурного підрозділу існуючого органу.

Був проведений розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (див. Додаток 4 - Тест малого підприємництва до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта). Також був здійснений розрахунок витрат на одного малого суб'єкта господарювання (див. Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта). Можливих негативних наслідків для очікуваних результатів акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії даного регуляторного акта не обмежений, оскільки він регулює відносини з тривалим характером. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у випадку зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищого рівня, на виконання яких цей проект регуляторного акта був розроблений.

З огляду на актуальність, регуляторний акт стає чинним з наступного дня після його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності регуляторного акта визначається наступним чином:

- Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, а також до державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта. Варто відзначити, що прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.
- Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, наразі обмежується одним суб'єктом господарювання, оскільки упродовж останніх років відповідних звернень не надходило.
- Розмір фінансових та часових витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із виконанням вимог акта, становить 42,6 грн, що вважається низьким рівнем.

- Кількість пропозицій щодо необхідності перегляду відповідного регулювання від державних органів влади та органів місцевого самоврядування.
- Кількість скарг, поданих суб'єктами господарювання щодо дії регуляторного акта.
- Кількість скарг, поданих громадянами щодо дії регуляторного акта.
- Рівень інформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта оцінюється як високий:

проект Закону розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua);

після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень, а також їх аналізу.

З метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття ним чинності, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу значень показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Значення встановлених показників результативності акта будуть порівнюватися із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватись статистичний метод, що передбачає використання статистичних даних.

Опитування цільових груп та залучення наукових установ для проведення відстеження результативності регуляторного акта не передбачаються.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Додаток до аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ 1

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником 01.03.2023 - 15.06.2023.

№ п/п	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1.	Телефонні та письмові консультації із суб'єктами господарювання у відповідній сфері. Опитування, проведені в рамках підготовки до засідання Міжвідомчої робочої групи з прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності.	30	Внесення змін до діючого регулювання підтримується та вважається доцільним прийняття рішень щодо скорочення кількості інструментів державного регулювання. Отримано інформацію щодо переліку процедур, які необхідно виконати у зв'язку із запровадженням нового регулювання: ознайомитися з новим регулюванням – 1 год.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання – 1.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 100 %.

Зважаючи на те, що суб'єкти господарювання у своїй діяльності можуть отримувати більше ніж одну адміністративну послугу в різних сферах господарської діяльності, неможливо встановити їх точну кількість, тому розрахунок витрат здійснюватиметься на одну умовну послугу малого суб'єкта підприємництва.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», з 1 січня 2024 року становить – 42,6 грн.

Первинна інформація про вимоги регулювання може бути отримана за результатами пошуку проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» на офіційному веб-порталі Міністерства аграрної політики та продовольства України.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-

2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5.	Інші процедури:	-	-	-
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-	-
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	1	X	X

8.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	1	-	-
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	---	---

РОЗРАХУНОК ВИТРАТ НА ОЗНАЙОМЛЕННЯ ПЕРЕНЕСТИ З АДМІНІСТРАТИВНИХ У «ПРЯМІ»

Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб’єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість форм	1 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомленн я з ним; за результатами консультацій) X 42,6 грн. = 42,6 грн.	0,00 грн. (припущено, що суб’єкт повинен виконувати вимоги регулюванн я лише в перший рік; за результатам и консультаці й)	42,6 грн.
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула:	-	-	-

	витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємства процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур			
11.	Процедури офіційного звітування.	-	-	-
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13.	Інші процедури:	-	-	-
14.	Разом, гривень	42,6 грн.	X	X
15.	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	1	X	X
16.	Сумарно, гривень	42,6 грн.	X	42,6 грн.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємства

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється відносно – Державного агентства розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії* (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому	-	-	-	-	-

числі: Камеральні Виїзні					
3. Підготовка, затверджен ня та опрацюванн я одного окремого акту про порушення вимог регулюванн я	-	-	-	-	-
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулюванн я	-	-	-	-	-
5.Оскаржен ня одного окремого рішення суб'єктами господарюв ання	-	-	-	-	-

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	х	х	х	-
Сумарно за п'ять років	х	х	х	х	-

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка витрат малого підприємництва на виконання регулювання "прямих" суб'єктів на	0,00 грн.	0,00 грн.

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	42,6 грн.	0,00 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	42,6 грн.	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00 грн.	0,00 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	42,6 грн.	0,00 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення коригуючих заходів, оскільки нове регулювання спрямоване виключно на скасування не актуальних, недоцільних інструментів державного регулювання у сфері господарської діяльності або їх оптимізація та відповідно зменшення фінансового навантаження на бізнес.

Т.в.о. Голови
КЛИМЕНОК

Ігор