

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми на 2023 рік

1.	868 (КПКВК ДБ)	Державна регуляторна служба України (найменування головного розпорядника)
2.	8681000 (КПКВК ДБ)	Апарат Державної регуляторної служби України (найменування відповідального виконавця)
3.	8681010 (КПКВК ДБ)	0411 Керівництво та управління у сфері регуляторної політики та ліцензування (КФКВК) (найменування бюджетної програми)

4. Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми

№ з/п	Ціль державної політики
1	Дерегуляція господарської діяльності

5. Мета бюджетної програми

Забезпечення реалізації державної регуляторної політики, державної політики з питань ліцензування та дозвільної системи, нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності

6. Завдання бюджетної програми

№ з/п	Завдання
1	Реалізація державної регуляторної політики, політики з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності.
2	Координація дій органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства і підприємництва з питань дерегуляції господарської діяльності.

7. Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Усього	65 593,3	1 182,7	66 776,0	60 088,9	231,0	60 319,9	-5 504,4	-951,7	-6 456,1
1	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері регуляторної політики та ліцензування	65593,3	1182,7	66776,0	60088,9	231,0	60319,9	-5504,4	-951,7	-6456,1

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

В Державному бюджеті України на 2023 рік для забезпечення діяльності Державної регуляторної служби за бюджетною програмою КПКВК 8681010 "Керівництво та управління у сфері регуляторної політики і ліцензування" були передбачені видатки по загальному фонду в сумі 65593,3 тис.грн. Касові видатки склали 60088,9 тис.грн.

Залишок невикористаних асигнувань, який спрямовано (повернуто) до бюджету склав 5504,4 тис.грн. Причиною залишку бюджетних коштів є економія бюджетних коштів, оптимізація витрат для забезпечення пріоритетних потреб і належної роботи ДРС в умовах правового режиму воєнного стану, а також вимоги встановлені постановою КМУ від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану".

Залишок невикористаних асигнувань (5504,4 тис.грн.), у тому числі:

КЕКВ 2111 - 0,3 тис.грн. перерахування в бюджет коштів минулих періодів;

КЕКВ 2120 - 144,5 тис.грн. економія коштів за наявності в установі інвалідів, по яких сплата ЄСВ 8,41 %;

КЕКВ 2210 - 160,5 тис.грн. економія коштів при закупівлі товарів;

КЕКВ 2240 - 3653,2 тис.грн. економія коштів при проведенні закупівель та за рахунок зменшення витрат, які планувались на технічне супроводження програмного продукту ІАС ДНК та створення порталу регуляторної політики;

КЕКВ 2250 - 1018,4 тис.грн. економія коштів за рахунок меншої кількості перевірок (виконання функцій установи) від запланованих у зв'язку з військовим станом в Україні;

КЕКВ 2270 - 250,3 тис.грн. економія комунальних послуг та енергоносіїв від запланованих;

КЕКВ 2800 - 277,2 тис.грн. економія коштів на оплату судових зборів за рахунок зменшення кількості участі в судах (виконання функцій установи).

Видатки по спеціальному фонду затверджені кошторисом на 2023 рік у сумі 1182,7 тис.грн., план зі змінами - 1571,2 тис.грн., залишок на початок звітної періоду обліковується в сумі 1849,3 тис.грн., надходження за 2023 рік склали 1509,9 тис.грн., залишок на 01.01.2024 - 3128,3 тис.грн.

8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1 затрат												
1	Кількість штатних одиниць	од.	Постанова КМУ від 05.04.14 № 85, внутрішньогосподарський облік	201		201	130		130	-71		-71
2	Кількість територіальних органів	од.	Розпорядження КМУ від 10.05.2022 № 369-р, внутрішньогосподарський облік	6		6	6		6			
3	Кількість відряджень в межах України	од.	Внутрішньогосподарський облік	110		110	56		56	-54		-54
4	Кількість автоматизованих програм (систем), що супроводжуються	од.	Внутрішньогосподарський облік	5		5	5		5			

5	Кількість відряджень за кордон	од.	Внутрішньогосподарський облік	3	3	4	4	1	1
6	Створення порталу регуляторної політики	тис.грн.	Договір, акт виконаних робіт	2000	2000	1150	1150	-850	-850
7	Кількість службових легкових автомобілів	од.	Постанова КМУ від 26.12.11 № 1399, внутрішньогосподарський облік	1	1	1	1		

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

1. Відхилення фактично зайнятих посад від штатної чисельності в кількості 71 од. пояснюється наявністю вакантних посад.

3. Зменшення (-54 од.) показника обумовлено воєнним станом в Україні та зменшенням заходів державного нагляду (контролю) (ДНК) відповідно до постанови КМУ від 13.03.2022 № 303 "Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану". Також не в повній мірі здійснювалися відрядження працівників територіальних органів ДРС. Моніторинг діяльності терорганів ДРС, оцінювання їх керівників проводилися дистанційно.

6. Відхилення показника (-850 тис.грн.) обумовлено тим, що Портал регуляторної політики не був створено, а здійснено послуги з розробки технічного завдання та прототипів користувацького інтерфейсу Єдиної інформаційної системи "Регуляторний портал".

2 продукту

1	Кількість опрацьованих проєктів регуляторних актів	од.	Внутрішньогосподарський облік	1000	1000	1225	1225	225	225
2	Кількість опрацьованих проєктів нормативно-правових актів з метою визначення належності їх до категорії регуляторних актів	од.	Внутрішньогосподарський облік	800	800	1351	1351	551	551
3	Кількість опрацьованих звернень органів ліцензування щодо погодження позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов	од.	Внутрішньогосподарський облік	40	40	8	8	-32	-32
4	Кількість розглянутих звернень щодо роз'яснення законодавства у сфері ліцензування та дозвільної системи	од.	Внутрішньогосподарський облік	250	250	221	221	-29	-29
5	Кількість опрацьованих щорічних ліцензійних звітів органів ліцензування	од.	Внутрішньогосподарський облік	393	393	472	472	79	79
6	Кількість опрацьованих щорічних звітів про виявлення провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, без отримання ліцензії або у період зупинення дії ліцензії	од.	Внутрішньогосподарський облік	73	73	84	84	11	11
7	Кількість скарг, розглянутих Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування	од.	Внутрішньогосподарський облік	80	80	18	18	-62	-62
8	Кількість опрацьованих матеріалів під час здійснення моніторингу і координації виконання плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності	од.	Внутрішньогосподарський облік	80	80	80	80		

9	Кількість підготовлених звітів стосовно моніторингу виконання органами виконавчої влади плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності	од.	Внутрішньогосподарський облік	4	4	4	4		
10	Кількість рішень про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики	од.	Внутрішньогосподарський облік	1	1	5	5	4	4
11	Кількість проведених перевірок органів державного нагляду (контролю) з використанням інформації "Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)"	од.	Внутрішньогосподарський облік	120	120	34	34	-86	-86
12	Кількість опрацьованих звернень громадян (суб'єктів господарської діяльності)	од.	Внутрішньогосподарський облік	300	300	221	221	-79	-79
13	Кількість підготовлених звернень до регуляторних органів із запитами та пропозиціями про внесення змін (визнання такими, що втратили чинність), прийнятих ними регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики	од.	Внутрішньогосподарський облік	150	150	236	236	86	86
14	Кількість створених систем "Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)", адміністрування та технічна підтримка	од.	Внутрішньогосподарський облік	1	1	1	1		
15	Кількість систем, для забезпечення функціонування "Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)"	од.	Проектно - кошторисна документація, акти виконаних робіт	1	1	1	1		
16	Супровід створеного порталу регуляторної політики	од.	Внутрішньогосподарський облік	1	1			-1	-1

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

1. та 2. Збільшення показників (+225 од. та +551 од.) пояснюється більшою кількістю проектів нормативно-правових актів, які розробляють ЦОВВ, МОВВ та ОМС, відповідно збільшилась кількість проектів регуляторних актів, які направляються до ДРС на погодження та визначення їх регуляторності (закони України "Про правотворчу діяльність", "Про адміністративну процедуру" "Про управління відходами", "Про питну воду та питне водопостачання" тощо, а також на виконання стратегічних документів України ("Національної економічної стратегії на період до 2030 року", "Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки", Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки тощо).

3. Зменшення звернень (-32 од.) обумовлено дією постанови КМУ від 13.03.2022 № 303 "Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану", якою припинено проведення планових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, а позапланові заходи державного нагляду (контролю) здійснюються у певних випадках.

4. Зменшення показника (-29 од.) пояснюється зменшенням надходжень відповідних звернень та у зв'язку з введенням в Україні воєнного стану (Указ Президента України від 24.02. 2022 № 64 "Про введення воєнного стану в Україні").

5. та 6. Збільшення (+79 од. та +11 од.) опрацьованих щорічних звітів зумовлено тим, що органи ліцензування подають щорічні ліцензійні звіти з розмежуванням на частини виду господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

7. Відхилення показника (-62 од.) обумовлено зменшенням надходжень скарг на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення ним законодавства у сфері ліцензування у зв'язку з дією постанови КМУ від 13.03.2022 № 303 "Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану", якою припинено проведення планових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, а позапланові заходи державного нагляду (контролю) здійснюються у певних випадках.

10. Збільшення показника (+4 од.) пояснюється тим, що за результатами проведення експертизи регуляторних актів у 2023 році зросла питома вага регуляторних актів, які суперечать принципам державної регуляторної політики.

11. Відхилення показника (-86 од.) обумовлено воєнним станом в Україні та зменшенням заходів ДНК (державний нагляд (контроль) відповідно до постанови КМУ від 13.03.2022 № 303 "Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану".

12. Відхилення фактичного показника від запланованого (-79 од.) обумовлено надходженням меншої кількості звернень громадян (суб'єктів господарської діяльності) в умовах воєнного стану, введеного в Україні з 24 лютого 2022 року.

13. Зростання показника (+86 од.) обумовлено активізацією суб'єктів господарювання щодо захисту своїх прав та поданням до ДРС інформації про можливі порушення регуляторними органами принципів державної регуляторної політики. Також у зв'язку із зміною законодавчої бази були виявлені регуляторні акти ОМС, які не відповідають чинному законодавству України.

16. Заплановане створення порталу "Регуляторної політики" не було здійснено. Було розроблено Технічне завдання зі створення порталу "Регуляторної політики", а також проводяться технічні консультації.

<i>3 ефективності</i>						
1	Кількість опрацьованих проєктів регуляторних актів на 1 працівника (29 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	25	42	17
2	Кількість опрацьованих проєктів нормативно-правових актів з метою визначення належності їх до категорії регуляторних актів на 1 працівника (5 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	160	270	110
3	Кількість опрацьованих звернень органів ліцензування щодо погодження позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на 1 працівника (1 особа)	од.	Внутрішньогосподарський облік	10	8	-2
4	Кількість розглянутих звернень щодо роз'яснення законодавства у сфері ліцензування та дозвільної системи на 1 працівника (8 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	14	28	14
5	Кількість опрацьованих щорічних ліцензійних звітів органів ліцензування на 1 працівника (2 особи)	од.	Внутрішньогосподарський облік	197	236	39
6	Кількість опрацьованих щорічних звітів про виявлення провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, без отримання ліцензії або у період зупинення дії ліцензії на 1 працівника (2 особи)	од.	Внутрішньогосподарський облік	36	42	6

7	Кількість опрацьованих матеріалів під час здійснення моніторингу і координації виконання плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності на 1 працівника (6 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	10	13	3
8	Кількість підготовлених звернень до регуляторних органів із запитами та пропозиціями про внесення змін (визнання такими, що втратили чинність), прийнятих ними регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики на 1 працівника (6 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	18	39	21
9	Кількість опрацьованих звернень громадян (суб'єктів господарської діяльності) на 1 працівника (2 особи)	од.	Внутрішньогосподарський облік	150	111	-39
10	Кількість опрацьованих скарг, що надійшли на розгляд Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, на 1 працівника (1 особа)	од.	Внутрішньогосподарський облік	20	18	-2
11	Кількість проведених перевірок органів державного нагляду (контролю) з використанням інформації "Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)" на 1 працівника (3 особи)	од.	Внутрішньогосподарський облік	20	11	-9

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

- Збільшення показника (+17 од.) пояснюється більшою кількістю проектів нормативно-правових актів, які розробляють ЦОВВ, МОВВ та ОМС, відповідно збільшилась кількість проектів регуляторних актів, які направляються до ДРС на погодження, що призвело до збільшення показника завантаженості на 1 спеціаліста (29 осіб при 40 осіб штатної чисельності).
- Збільшення показника (+110 од.) обумовлено більшою кількістю проектів нормативно-правових актів, які розробляють ЦОВВ, МОВВ та ОМС, відповідно збільшилась кількість проектів регуляторних актів, які направляються до ДРС з метою визначення належності їх до категорії регуляторних актів, що призвело до збільшення показника завантаженості на 1 спеціаліста.
- Відхилення (-2 од.) показника обумовлено меншим надходженням звернень органів ліцензування у зв'язку з дією постанови КМУ від 13.03.2022 № 303 "Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану".
- Збільшення показника (+14 од.) пояснюється більшим розглядом звернень щодо роз'яснення законодавства у сфері ліцензування та дозвільної системи на 1 працівника (8 осіб при 18 осіб штатної чисельності).
- та 6.** Збільшення показників (+39 од. та +6 од.) обумовлено тим, що органи ліцензування подають щорічні ліцензійні звіти з розмежуванням на частини виду господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню та відповідно збільшенням показника завантаженості на 1 спеціаліста.
- Відхилення показника (+3 од.) пояснюється фактичною кількістю (6 осіб) працівників, що здійснюють опрацювання матеріалів, при запланованому показнику 8 осіб.
- Збільшення (+21 од.) показника пояснюється збільшенням кількості підготовлених звернень та завантаженістю на 1 працівника (6 осіб при 8 осіб штатної чисельності).
- Зменшення показника (-39 од.) обумовлено надходженням меншої кількості звернень громадян (суб'єктів господарської діяльності) в умовах воєнного стану.
- Відхилення показника (-2 од.) пояснюється меншим надходженням для опрацювання на 1 працівника скарг на дії (бездіяльність) органів ліцензування (1 особа при 4 особах штатної чисельності).

11. Відхилення показника (-9 од.) пояснюється меншою кількістю проведених перевірок (державний нагляд (контроль) в розрахунку на 1 працівника (3 особи при 6 особах штатної чисельності).

4 якості						
1	Питома вага проєктів регуляторних актів, стосовно яких прийнято рішення про їх погодження, у загальній кількості опрацьованих	відс.	Внутрішньогосподарський облік	65	40,5	-24,5
2	Питома вага проєктів нормативно-правових актів, які за результатами опрацювання віднесені до категорії регуляторних актів	відс.	Внутрішньогосподарський облік	25	29,3	4,3
3	Питома вага рішень про погодження проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов у загальній кількості розглянутих Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування	відс.	Внутрішньогосподарський облік	40		-40
4	Питома вага рішень про задоволення скарг у загальній кількості розглянутих Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування	відс.	Внутрішньогосподарський облік	50	50	
5	Рівень впровадження порталу регуляторної політики	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100		-100

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

1. Відхилення показника (-24,5 відс.) пояснюється більшою кількістю отриманих проєктів нормативно-правових актів, частина з яких не включена до загальної кількості опрацьованих (по них не приймалися рішення), що призвело до зниження відсотка проєктів регуляторних актів по яких прийнято рішення.
2. Збільшення показника (+4,3 відс.) пояснюється більшою кількістю проєктів нормативно-правових актів, які розробляють ЦОВВ, МОВВ та ОМС, відповідно збільшилась питома вага проєктів, які віднесені до категорії регуляторних актів.
3. Відхилення показника (-40 відс.) пояснюється меншою кількістю надходжень 8 од.(запланованих 40 од.) звернень відповідних органів ліцензування, прийнято 8 рішень про непогодження проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов у зв'язку з дією постанови КМУ від 13.03 2022 № 303 "Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану".
5. Відхилення (-100 відс.) портал Регуляторної політики у 2023 році не був створено.

Аналіз стану виконання результативних показників

10. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми

У 2023 році за бюджетною програмою Державної регуляторної служби України по КПКВК 8681010 "Керівництво та управління у сфері регуляторної політики та ліцензування" по загальному фонду державного бюджету затверджено видатки в сумі 65 593,3 тис.грн., профінансовано - 60 088,9 тис.грн. (91,6 %). Повернуто до бюджету видатки в сумі 5 504,4 тис.грн.

Наказом ДРС від 20.02.2023 № 25 затверджено Стратегію Державної регуляторної служби України на 2023-2025 роки.

Основними стратегічними цілями ДРС визначено:

- забезпечення прозорості та прогнозованої державної регуляторної політики, яка направлена на формування сприятливого бізнес-клімату в країні;
- зниження загального регуляторного навантаження на бізнес через проведення активної дерегуляції господарської діяльності;
- підвищення ефективності державних інструментів регулювання бізнесу;
- зменшення тиску органів нагляду (контролю) на суб'єктів господарської діяльності;
- цифровізація регуляторної діяльності та дозвільно-ліцензійних процедур, заходів державного нагляду (контролю).

Протягом року було підготовлено ряд проектів постанов КМУ з питань: регуляторної політики, проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування. (деякі прийняті постановами КМУ, інші знаходяться на розгляді в ЦОВВ).

На міжнародному рівні в 2023 році ДРС проведено наступні заходи:

- продовжено роботу з експертами Програми USAID "Конкурентоспроможна економіка України" (КЕУ) з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності;
- відбулися зустрічі з представниками Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй (ПРООН) : з питань інноваційного фінансування в Україні; спільної реалізації проекту Регуляторного порталу; з питань освітніх заходів для представників МОВВ та ОМС Полтавської, Вінницької, Закарпатської, Чернівецької областей з питань організації перегляду регуляторного середовища;
- відбулась презентація проекту міжнародної технічної допомоги "EU4Business: Підтримка інституційних органів і політики у сфері МСП (SMEPIS) в Україні" (відновлення у воєнний/післявоєнний час);
- розпочато переговори та заходи щодо започаткування обміну досвідом між ДРС та Відділом інформації та питань регулювання Адміністративно -бюджетного управління США (OIRA);
- здійснено візити до Польщі, Великобританії, Франції для участі у 32-му Економічному Форумі та чергових засіданнях Комітету з питань регуляторної політики ОЕСР.

* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затвержені у паспорті бюджетної програми

Голова Державної регуляторної служби України

(підпис)

Олексій КУЧЕР

(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)