



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22, (044) 289-70-60,
E-mail: info@mlsp.gov.ua, сайт: www.msp.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37567866

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

**Державна регуляторна
служба України**

Міністерство соціальної політики надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги” (далі – проект акта), розроблений на виконання пункту 312 Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р.

Просимо погодити проект акта до 5 квітня 2024 року.

- Додаток: 1. Проект акта на 4 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк.
3. Пояснювальна записка на 4 арк.
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Міністра

Уляна ТОКАРЄВА

Суліма О., 289-05-15



АСУД "ДОК ПРОФ З"
МІНСОЦПОЛІТИКИ
3248/1/2-24/57 від 21.03.2024
КЕП Токарева Уляна Дмитрівна
58E2D9E7F900307B040000044FF3400E5F8A600
Підписано: 21.03.2024 17:07:12

МІНСОЦПОЛІТИКИ

3248/1/2-24/57 від 21.03.2024



Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”

I. Визначення проблеми

Прямим наслідком військової агресії Російської Федерації проти України стали значні проблеми з наповненням бюджетів. Це створює суттєві виклики щодо належного фінансування соціальних послуг для забезпечення зростаючих гуманітарних потреб населення. Важливим кроком для налагодження ефективних відносин у сфері фінансування соціальних послуг є визначення вартості соціальних послуг.

Порядок регулювання тарифів на соціальні послуги, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2020 № 428 (далі – Порядок) передбачає встановлення поточних тарифів на соціальні послуги на основі даних про їхню собівартість, обчислених відповідно до Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати”, затвердженого наказом Мінфіну від 31.12.1999 № 318.

Водночас норми цього Стандарту застосовуються підприємствами, організаціями та іншими юридичними особами незалежно від форм власності (крім бюджетних установ). Крім того, Порядком передбачено певні обмеження, які ускладнюють визначення вартості соціальних послуг, зокрема: жорстко визначено період затвердження тарифів на соціальні послуги строком лише на один рік; немає положення щодо розрахунку тарифів на основі планових витрат; не визначено повноважень надавачів соціальних послуг у формуванні тарифів на соціальні послуги тощо.

Для усунення юридичної проблеми, що суттєво звужує сферу застосування Порядку, а також на виконання пункту 312 Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р, розроблено цей проект акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;



• діючих регуляторних актів, оскільки діюче законодавство потребує удосконалення.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття акта є підвищення доступності соціальних послуг насамперед для тих осіб, які позбавлені права на забезпечення соціальними послугами за рахунок бюджетних коштів; застосування гнучкого підходу щодо розрахунку тарифу на соціальну послугу надавачами соціальних послуг державного, комунального та недержавного секторів; оптимізація організації діяльності надавачів соціальних послуг; забезпечення прозорості розрахунку тарифів соціальних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання забезпечить: - виконання актів вищої юридичної сили, оскільки статтею 28 Закону України „Про соціальні послуги” визначено, що Розмір плати за соціальні послуги визначає надавач соціальних послуг залежно від змісту та обсягу послуг, що надаються. Порядок регулювання тарифів на соціальні послуги затверджується Кабінетом Міністрів України; - виконання пункту 312 Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р - створить нормативно-правове поле для діяльності надавачів соціальної послуги щодо формування тарифів відповідно до планового обсягу надання соціальних послуг та економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних стандартів надання соціальних послуг, планового змісту соціальних послуг для визначеної категорії отримувачів соціальних послуг; самостійного визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги; можливості затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року; можливості за рішенням засновника надавача соціальних послуг установлення нижчого тарифу на соціальну послугу, ніж передбачено відповідними розрахунками, якщо частина витрат на надання соціальних послуг може бути покрита за рахунок ресурсів надавача соціальних послуг чи інших джерел; - найкращі інтереси отримувачів соціальної послуги.
Альтернатива 2 Не приймати постанову Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання залишить без змін діюче законодавство, а саме постанову Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”. За таких умов залишаються не зміненими положення, зокрема щодо жорсткого визначення періоду затвердження тарифів на соціальні послуги строком лише на один



на соціальні послуги”.	рік; відсутності норми стосовно розрахунку тарифів на основі планових витрат; відсутності повноважень надавачів соціальних послуг у формуванні тарифів на соціальні послуги (калькуляційної одиниці соціальної послуг) тощо.
------------------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Затвердження Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Виконання пункту 312 Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р. Удосконалення діючого законодавства забезпечить можливість формування тарифів відповідно до планового обсягу надання соціальних послуг та на підставі державних стандартів надання соціальних послуг, самостійного визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги; можливості затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року; можливості за рішенням засновника надавача соціальних послуг установлення нижчого тарифу на соціальну послугу, ніж передбачено відповідними розрахунками. Такий гнучкий підхід до розрахунку тарифів на соціальні послуги сприятиме оптимізації діяльності надавачів соціальних послуг, а також дасть можливість враховувати фінансовий стан отримувачів соціальних послуг.	Не потребує додаткових видатків з державного бюджету.
Альтернатива 2 Не приймати постанову Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Відсутні, оскільки не забезпечено виконання Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р, діяльність надавачів соціальних послуг в частині розрахунку і затвердження тарифів на соціальні послуги залишиться неудосконаленою.	Не потребує додаткових видатків з державного бюджету.



Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	В цілому наявні вигоди через удосконалення процедури з визначення тарифу на соціальну послугу, зокрема в частині запровадження можливості за рішенням засновника надавача соціальних послуг установа нижчого тарифу на соціальну послугу, ніж передбачено відповідними розрахунками.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян.
Альтернатива 2 Не приймати постанову Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Ситуація залишається на існуючому рівні.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Відповідно до інформації, зазначеної в Реєстрі надавачів та отримувачів соціальних послуг, розміщеному на веб-сайті Міністерства соціальної політики, кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, на яких поширюватиметься запропоноване регулювання, становить 3495 одиниць.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1700	1795	3495
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	48%	52%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Гнучкий підхід до розрахунку тарифів на соціальні послуги, зокрема щодо самостійного визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги; можливості затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до	Витрати надавача соціальних послуг комунального сектору будуть компенсовані за рахунок коштів місцевих бюджетів. Витрати надавача соціальних послуг на



	закінчення календарного року.	розрахунок тарифу на соціальну послугу становлять 85,20 грн. (2 год. × 42,60 грн = 85,20 грн).
Альтернатива 2 Не приймати постанову Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Відсутні, розрахунок тарифу на соціальну послугу буде здійснюватися за діючої процедурою.	Витрати надавача соціальних послуг комунального сектору будуть компенсовані за рахунок коштів місцевих бюджетів. Витрати надавача соціальних послуг на розрахунок тарифу на соціальну послугу становлять 85,20 грн. (2 год. × 42,60 грн = 85,20 грн).

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	4	Така альтернатива є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу. Удосконалення діючого законодавства забезпечить можливість розрахунку тарифів відповідно до планового обсягу надання соціальних послуг та на підставі державних стандартів надання соціальних послуг, самостійного визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги; можливості затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року; можливості за рішенням засновника надавача соціальних послуг установа нижчого тарифу на соціальну послугу, ніж передбачено відповідними розрахунками.
Альтернатива 2 Не приймати постанову Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	1	Така альтернатива не забезпечить досягнення цілей державного регулювання.



на соціальні послуги”.			
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	<p>Для держави: В цілому – наявні неопосередковані вигоди через запровадження гнучкого механізму розрахунку тарифу соціальної послуги, у тому числі можливості за рішенням засновника надавача соціальних послуг установлення нижчого тарифу на соціальну послугу, що забезпечить її доступність для отримувачів.</p> <p>Для суб’єктів господарювання: Гнучкий порядок розрахунку тарифу на соціальну послугу, зокрема щодо самостійного визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги; можливості затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року.</p>	<p>Витрати надавача соціальних послуг комунального сектору будуть компенсовані за рахунок коштів місцевих бюджетів.</p> <p>Витрати надавача соціальних послуг на розрахунок тарифу на соціальну послугу становлять 85,20 грн. (2 год. × 42,60 грн = 85,20 грн).</p>	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства.
Альтернатива 2 Не приймати постанову	Для держави: Відсутні, оскільки діяльність	Для держави: Витрати залишаться на	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного



Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	надавачів соціальних послуг залишається без змін. Для суб’єктів господарювання: Відсутні, оскільки діяльність надавачів соціальних послуг залишається без змін.	існуючому рівні Для суб’єктів господарювання: Витрати залишаються на існуючому рівні.	регулювання та не відповідатиме вимогам діючого законодавства.
---	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Причини для відмови відсутні, обрана альтернатива забезпечить досягнуті поставлених цілей державного регулювання.	Відсутні.
Альтернатива 2 Не приймати постанову Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”.	Недоцільна, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.	Відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Для розв’язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається затвердити нову редакцію Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги, якою, зокрема, пропонується здійснювати формування тарифів відповідно до планового обсягу надання соціальних послуг та економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних стандартів надання соціальних послуг, планового змісту соціальних послуг для визначеної категорії отримувачів соціальних послуг; визначати надавачем соціальних послуг калькуляційну одиницю соціальної послуги; затверджувати тариф як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року; установлювати нижчий тариф на соціальну послугу, ніж передбачено відповідними розрахунками, якщо частина

30110240128045
000008



витрат на надання соціальних послуг може бути покрита за рахунок ресурсів надавача соціальних послуг чи інших джерел.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на Урядовому порталі.

Реалізація регуляторного акта забезпечить вирішення визначених проблем, сприятиме створенню ефективної системи надання соціальних послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

Прийняття акта дозволить привести діючі нормативно-правові акти у відповідність до законодавства України та врегулювати процедуру надання соціальної послуги соціальної адаптації ветеранів війни та членів їхніх сімей.

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися відповідно до законодавства, а також в межах здійснення контролю за дотриманням вимог Закону України „Про соціальні послуги”.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта



Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачаються.
2. Кількість надавачів соціальних послуг, які застосовуватимуть регуляторний акт.
3. Час, що витратиться надавачами соціальних послуг на виконання вимог акта.
4. Рівень поінформованості надавачів соціальних послуг із основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проект акта розміщений на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики (www.msp.gov.ua) в розділі „Нормативна база” підрозділ „Проекти нормативних актів”.

5. Чисельність отримувачів соціальних послуг зростатиме.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі.

Для визначення результативності регуляторного акта пропонується встановити такі оперативні показники:

кількість надавачів соціальної послуги, у тому числі недержавного сектору;

чисельність отримувачів соціальних послуг, які отримують соціальні послуги за плату;

кількість скарг / звернень надавачів соціальних послуг, пов'язаних із дією регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового та повторного періодичного відстежень оперативних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності.



Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься 1 раз на кожні три роки після проведення повторного відстеження.

**Заступник Міністра соціальної
політики України**

Уляна ТОКАРЄВА



ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "04" грудня 2023 р. по "20" березня 2024 року під час проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Розміщено на офіційному сайті Міністерства	0	Пропозиції до проекту акта не надходили
2.	Надіслано соціальним партнерам	2	Погоджено проект акту без зауважень

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3495, у тому числі малого підприємництва – 1700, мікропідприємництва – 1795;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 48% (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні



3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
5.	Інші процедури (розміщення інформації про зміну тарифів на сайті підприємства, ЗМІ, за допомогою оголошень):	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
5.1.	Витрати на придбання засобів, зокрема, обладнання необхідних для входження на ринок (одноразові витрати)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
6.	Інші процедури (уточнити)	Витрати відсутні	Витрати відсутні	Витрати відсутні
7.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
8.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3 495		
9.	Сумарно, гривень	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Ознайомлення з регулюванням діяльності у сфері соціальних послуг 42,60 гривень, <i>оціночно: (1 год. × 42,60 грн*)</i>	42,60	42,60	213,0
2.	Витрати часу на розрахунок тарифу соціальної послуги <i>(2 год. × 42,60 грн = 85,20 грн)</i>	85,20	85,20	426,0
3	Разом, гривень	127,80	127,80	639,0
4.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3 495	3 495	3 495
5.	Сумарно, гривень	446 661,0	446 661,0	1086300,0
Інші процедури (уточнити)				
1.	Витрати часу на інформування про тарифи на соціальні послуги отримувачів соціальних послуг, шляхом розробки і розміщення відповідного прайс-листа <i>оціночно: (0,5 год × 42,60 грн = 21,30 грн)</i>	21,30	21,30	106,5
2.	Разом, гривень	21,30	21,30	106,5
3.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3 495	3 495	3 495



4.	Сумарно, гривень	74 443,5	74 443,5	372 217,5
----	------------------	----------	----------	-----------

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, обласні, Київська міська державні адміністрації

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата, грн)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
камеральні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
виїзні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
4. Підготовка звітності за результатами регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
6. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

30 10240128045 00014



7. Інші адміністративні процедури (уточнити): реєстрація декларації провадження господарської діяльності у сфері соціальних послуг	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Разом за рік	X	X	X X	X X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
	Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
1.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	521 104,5	1 458 517,5
2	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	521 104,5	1 458 517,5
3	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
4	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	521 104,5	1 458 517,5

* Мінімальна заробітна плата в погодинному розмірі відповідно до Закону України „Про Державний бюджет України на 2024 рік”.

**Заступник Міністра
соціальної політики України**

Уляна ТОКАРЄВА

_____ 2024 р.





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2023 р. №

Київ

Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести зміни до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 червня 2020 р. № 428 (Офіційний вісник України, 2020 р., № 46, ст. 1470), виклавши його в редакції, що додається.
2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 1 жовтня 2020 р. № 428
(в редакції постанови Кабінету Міністрів
України
від 2023 р. №)

Порядок регулювання тарифів на соціальні послуги

1. Цей Порядок встановлює механізм регулювання тарифів на соціальні послуги, перелік яких визначається класифікатором соціальних послуг, що затверджується Мінсоцполітики.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значенні:

тариф на соціальну послугу – вартість одиниці соціальної послуги, що надається замовнику послуги, визначена як грошове вираження планованих економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних з її наданням, які включаються до вартості такої соціальної послуги;

замовник послуги – фізична особа, що замовляє соціальну послугу для себе або іншої особи, або юридична особа будь-якої форми власності, що замовляє соціальну послугу для фізичної особи, та бере на себе фінансові зобов'язання щодо її оплати.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України “Про соціальні послуги”, “Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю”, “Про місцеве самоврядування в Україні” та інших законодавчих актах щодо надання соціальних послуг.

3. Тариф на соціальну послугу формується надавачем соціальних послуг відповідно до планового обсягу надання соціальної послуги, економічно обґрунтованих планових витрат, визначених на підставі державних стандартів надання соціальної послуги, планового змісту соціальної послуги для визначеної категорії отримувачів соціальної послуги, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси, роботи та послуги, а також розміру заробітної плати у плановому періоді.

4. Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, прогнозу індексів зміни цін на матеріальні ресурси, роботи та послуги, а також зміни розміру заробітної плати у плановому періоді.

5. Надавач соціальних послуг самостійно визначає калькуляційну

ціну соціальної послуги.

АСУД “ДОК ПРОФ 3”
МОСТРИЦЬО соціальної послуги.
19046/0/2-23/57 від 29.11.2023
КЕП Жолнович Оксана Іванівна
5BE2D9E7F900307B0400000B2FB340066D4A600
Підписано: 29.11.2023 16:32:33



6. Тариф на соціальну послугу обчислюється з урахуванням собівартості послуги, адміністративних витрат, податку на додану вартість, єдиного податку.

Собівартість соціальної послуги, що надається надавачами державного, комунального сектору, визначається відповідно до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 135 „Витрати”, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 18 травня 2012 р. № 568.

Собівартість соціальної послуги, що надається надавачами недержавного сектору, визначається відповідно до Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати”, затвердженого наказом Мінфіну від 31 грудня 1999 р. № 318.

7. Перелік статей калькулювання собівартості соціальної послуги визначається надавачами соціальних послуг з урахуванням змісту, обсягу, норм та нормативів та інших вимог до відповідної соціальної послуги, визначених державним стандартом соціальної послуги.

Визначення статей калькулювання собівартості соціальної послуги для різних категорій отримувачів відбувається з урахуванням потреб, установлених під час визначення потреб населення у соціальних послугах.

8. До складу виробничої собівартості соціальної послуги включаються:

прямі витрати на оплату праці;

прямі матеріальні витрати;

інші прямі витрати;

змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати.

Змінні загальновиробничі та постійні розподілені загальновиробничі витрати розподіляються між різними соціальними послугами із застосуванням бази розподілу (годин праці, заробітної плати, обсягу діяльності, прямих витрат тощо). Базу розподілу змінних загальновиробничих та постійних розподілених загальновиробничих витрат між різними соціальними послугами надавач соціальних послуг визначає самостійно.

9. До тарифу на соціальну послугу не включаються вартість матеріальних цінностей, які згідно з договором надає замовник послуги або які надавач соціальних послуг отримує як набувач благодійної допомоги для виконання зазначених послуг, та оплата штрафних санкцій.

10. Адміністративні витрати включаються до тарифу на соціальну послугу в розмірі 10 відсотків обсягу її собівартості, визначеного відповідно до вимог національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку.



Якщо адміністративні витрати менші за встановлений в абзаці першому цього пункту норматив, то вони включаються до тарифу на соціальну послугу в розмірі, що не перевищує фактичний розмір адміністративних витрат.

11. Тарифи на соціальні послуги визначаються надавачами соціальних послуг і затверджуються їх засновниками один раз на відповідний рік на строк, що становить календарний рік або на менший період часу до закінчення календарного року, якщо його затвердження відбувається в цьому ж календарному році.

12. У разі зміни протягом строку дії тарифу на соціальну послугу обсягу окремих складових економічно обґрунтованих витрат з причин, які не залежать від надавачів соціальних послуг, зокрема собівартості соціальної послуги, адміністративних витрат, податку на додану вартість, засновники надавачів соціальних послуг можуть переглядати тариф на соціальну послугу.

Перерахунок тарифу на соціальну послугу проводиться шляхом коригування (перегляду) лише тих складових тарифу, за якими відбулися цінові зміни.

13. За рішенням засновника надавача соціальних послуг може бути встановлено нижчий, ніж визначено в пункті 7 цього Порядку, тариф на соціальну послугу для визначених засновником надавача соціальних послуг окремих категорій отримувачів соціальних послуг за можливості покриття витрат за рахунок джерел, не заборонених законодавством.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів
на соціальні послуги”

1. Мета

Метою прийняття акта є підвищення доступності соціальних послуг насамперед для тих осіб, які позбавлені права на забезпечення соціальними послугами за рахунок бюджетних коштів; застосування уніфікованого підходу щодо розрахунку тарифу на соціальну послугу надавачами соціальних послуг державного, комунального та недержавного секторів; формування ринку соціальних послуг та розвитку співпраці з надавачами соціальних послуг недержавного сектора; забезпечення прозорості видатків бюджету на фінансування закладів, що надають соціальні послуги.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прямим наслідком військової агресії Російської Федерації проти України стали значні проблеми з наповненням бюджетів. Це створює суттєві виклики щодо належного фінансування соціальних послуг для забезпечення зростаючих гуманітарних потреб населення. Важливим кроком для налагодження ефективних відносин у сфері фінансування соціальних послуг є визначення вартості соціальних послуг.

Порядок регулювання тарифів на соціальні послуги, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2020 № 428 (далі – Порядок) передбачає встановлення поточних тарифів на соціальні послуги на основі даних про їхню собівартість, обчислених відповідно до Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 „Витрати”, затвердженого наказом Мінфіну від 31.12.1999 № 318.

Водночас норми цього Стандарту застосовуються підприємствами, організаціями та іншими юридичними особами незалежно від форм власності (крім бюджетних установ). Крім того, Порядком передбачено певні обмеження, які ускладнюють визначення вартості соціальних послуг, зокрема: жорстко визначено період затвердження тарифів на соціальні послуги строком лише на один рік; немає положення щодо розрахунку тарифів на основі планових витрат; не визначено повноважень надавачів соціальних послуг у формуванні тарифів на соціальні послуги тощо.

Для усунення юридичної проблеми, що суттєво звужує сферу застосування Порядку, а також на виконання пункту 312 Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р, розроблено цей проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачено затвердити нову редакцію Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги, якою, зокрема, пропонується:

встановлення норми про визначення собівартості соціальної послуги для надавачів державного сектора відповідно до Національного положення



(стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 135 „Витрати”, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 18.05.2012 № 568;

формування тарифів відповідно до планового обсягу надання соціальних послуг та економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних стандартів надання соціальних послуг, планового змісту соціальних послуг для визначеної категорії отримувачів соціальних послуг;

самостійне визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги;

можливість затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року;

встановлення обмеження адміністративних витрат на рівні 10 % прямих витрат.

Запропонована зміна дасть змогу передбачати приблизно такий же граничний обсяг адміністративних витрат, оскільки вони будуть рахуватися залежно від усіх прямих витрат, а не від оплати праці. Водночас у надавача соціальних послуг з'являться додаткові можливості залучати інших суб'єктів до надання соціальної послуги (наприклад, медичний заклад, фізичну особу – підприємця). В цьому випадку витрати на оплату послуг таким суб'єктам враховуватимуться при розрахунку граничного обсягу адміністративних витрат, які можна включати до тарифу на соціальну послугу. Крім цього запропонований підхід суттєво спростить сам механізм розрахунку тарифу;

за рішенням засновника надавача соціальних послуг установа встановлення нижчого тарифу на соціальну послугу, ніж передбачено відповідними розрахунками, якщо частина витрат на надання соціальних послуг може бути покрита за рахунок ресурсів надавача соціальних послуг чи інших джерел.

4. Правові аспекти

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Закон України „Про соціальні послуги”, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2020 № 428 „Про затвердження Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”, накази Міністерства фінансів України від 18.05.2012 № 568 „Про затвердження деяких національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та змін до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі”, від 31.12.1999 № 318 „Про затвердження Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів, оскільки проект акта є технічним.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження Міністерством економіки, Міністерством фінансів, Міністерством цифрової трансформації, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини,

30110230173426
04008



Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції та визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери та потребує погодження Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування „Асоціація міст України”, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок та національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери функціонування і застосування української мови як державної, наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їхніми спілками, Уповноваженим із захисту державної мови, Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правових), порушують права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією, дискримінаційні положення.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси отримувачів соціальних послуг, посадових осіб виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, надавачів соціальних послуг.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Отримувачі соціальних послуг	Позитивний	Забезпечення доступності соціальних послуг та врахування інтересів отримувачів соціальних послуг при розрахунку тарифу на соціальну послугу, а також забезпечення відповідальності надавачів соціальних послуг за правильність розрахунку тарифу на соціальну послугу



Посадові особи виконавчих органів сільських, селищних, міських рад	Позитивний	Поширення дії Порядку регулювання тарифів на надавачів соціальних послуг державного та комунального секторів;
Надавачі соціальних послуг	Позитивний	Сприяння залученню надавачами соціальних послуг до надання соціальних послуг суб'єктів економічної діяльності на договірних умовах; спрощення механізму розрахунку граничного обсягу адміністративних витрат

Міністр соціальної
політики України

Оксана ЖОЛНОВИЧ

_____ 2023 р.



Міністерство соціальної політики України

Повідомлення про оприлюднення регуляторного акту

15 Березня 2024, 14:20

проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги”, розроблений на виконання пункту 312 Плану пріоритетних дій Уряду, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.03.2023 № 221-р.

Основною метою прийняття акта є підвищення доступності соціальних послуг насамперед для тих осіб, які позбавлені права на забезпечення соціальними послугами за рахунок бюджетних коштів; застосування уніфікованого підходу щодо розрахунку тарифу на соціальну послугу надавачами соціальних послуг державного, комунального та недержавного секторів; забезпечення прозорості видатків бюджету на фінансування закладів, що надають соціальні послуги.

Проектом акта передбачено затвердити нову редакцію Порядку регулювання тарифів на соціальні послуги, якою, зокрема, пропонується:

формування тарифів відповідно до планового обсягу надання соціальних послуг та економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних стандартів надання соціальних послуг, планового змісту соціальних послуг для визначеної категорії отримувачів соціальних послуг;

самостійне визначення надавачем соціальних послуг калькуляційної одиниці соціальної послуги;

можливість затвердження тарифу як на рік, так і на менший період часу до закінчення календарного року.

Пропозиції та зауваження до проекту акта приймаються протягом 15 днів з дня оприлюднення проекту акта за наступною адресою: Міністерство соціальної політики України, 01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10; e-mail: sulima@mlsp.gov.ua; тел.: 289-05-15.