

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та
інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-
правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства
інфраструктури України»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення виконання рішення Антимонопольного комітету України від 16.09.2021 №507-р «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Рішення АМКУ № 507-р) та на виконання судового рішення по справі №910/20438/21 (далі – Рішення по справі № 910/20438/21), рішення Державної регуляторної служби України «Про необхідність усунення Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) порушень принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надісланого листом Державної регуляторної служби України від 26.12.2023 №5112/20-23 (далі – Рішення ДРС № 5112/20-23), а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

Відповідно до Рішення АМКУ №507-р Мінінфраструктури зобов'язане усунути порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом припинення зазначеного порушення в частині недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

Рішенням ДРС №5112/20-23, запропоновано Мінінфраструктури привести у відповідність до вимог чинного законодавства України наказ Міністерства інфраструктури України від 08.05.2013 №292 «Про затвердження Положення про морських лоцманів», зокрема в частині внесення змін до пунктів 2.1, 2.5 розділу II, пункту 7.5, пунктів 7.7 – 7.11 (в частині виключення подання лоцманського підприємства до кваліфікаційної комісії), виключення пункту 7.20 розділу VII Положення, оскільки зазначені положення суперечать принципам державної регуляторної політики.

Статтею 41 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» визначено, що географічні назви, а також назви



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

скверів, бульварів, вулиць, провулків, узвозів, проїздів, проспектів, площ, майданів, набережних, мостів та інших об'єктів топоніміки населених пунктів; а так само написи на дорожніх знаках, вивісках та інших покажчиках назв географічних об'єктів та об'єктів топоніміки на території України виконуються (подаються) державною мовою.

У зв'язку з цим, виникла необхідність розроблення проекту акта.

Отже, визначену проблему пропонується вирішити прийняттям Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України, що призведе до виконання Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

Прийняттям проекту акта пропонується внести зміни до Правил плавання і лоцманського проведення суден у північно-західній частині Чорного моря, Бузько-Дніпровсько-лиманському та Херсонському морському каналах, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 01 серпня 2007 №655, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2007 №1150/14417 і Положення про морських лоцманів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 08 травня 2013 №292, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 червня 2013 за №920/23452, які забезпечують вихід на ринок лоцманських послуг, а також здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг інших підприємств, окрім філії «Дельта-лоцман» державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ»), актуалізують процедури проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана, кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана, а також забезпечить виконання вимог статті 41 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

У зв'язку з цим, альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проекту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети з урахування особливостей його прийняття, наведених нижче.

Під дію впливу регулювання цього акта підпадають рівною мірою усі категорії суб'єктів господарювання, що можуть надавати лоцманські послуги.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва неможливо, оскільки проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана, кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана, надання лоцманських послуг, впливає на діяльність як учасників ринку перевезень через морські порти України, так і суб'єктів господарювання усіх форм власності різних галузей економіки, що є учасниками зовнішньоекономічної діяльності як експортери чи імпортери та/або споживачами товарів – об'єктів перевезень через морські порти.

Врегулювання питання дерегуляції лоцманської діяльності не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки нормативні акти, що регулюють сферу надання лоцманських послуг не передбачають механізмів виконання рішень органів державної влади.

Незатвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України призведе до неможливості виконання Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

Тому виконання Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23 можливо лише шляхом прийняття відповідного регуляторного акта.

Проте, при розв'язанні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання необхідно врахувати, що на сьогодні морська інфраструктура України існує в умовах часткової окупації, постійних обстрілів, загострення військово-політичної ситуації в Україні та військових ризиків.

Варто наголосити, що в період дії воєнного стану на території України, прийняття запропонованого проекту акта призведе до ускладнень із забезпечення безпеки судноплавства, матиме негативний вплив на якість та своєчасність надання лоцманських послуг у зв'язку із неготовністю або готовністю не в повній мірі, а також відсутністю досвіду та практичних навичок у потенційних підприємств, що планують провадження господарської діяльності з надання лоцманських послуг в надважких умовах воєнного стану на території



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

України. Що в свою чергу може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.

Тому в період дії воєнного стану на території України та певний час після його припинення, особливо важливо зацентувати увагу саме на забезпеченні безпеки судноплавства в протиставлення комерційним інтересам певних приватних суб'єктів господарювання.

Крім того, з початку повномасштабної війни значно погіршилась економічна ситуація в Україні, а прийняття запропонованого проекту акта, хоча і є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети, але в період дії воєнного стану на території України, призведе до зменшення відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) ДП «АМПУ» у зв'язку із перерозподілом доходів та втрат в частині нарахувань лоцманського збору, які ДП «АМПУ» понесе після впровадження проекту акта, про що наголошувалось раніше.

Тому, з метою забезпечення безперебійної роботи з надання лоцманських послуг, безпеки судноплавства, з однієї сторони, і вирішення порушених питань, з іншої сторони, проектом акта передбачено набрання чинності через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проекту акта є:

- виконання Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);

- недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

У разі погодження проекту акта буде встановлено регулювання правовідносин у сфері:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I щодо усунення монополії на надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	Сприятиме: - реалізації Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущенню дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах: 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана; 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана; 3) входу на ринок лоцманських послуг; 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг. Ставитиме під серйозну загрозу забезпечення безпеки судноплавства, що може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Сприятиме: - реалізації Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущенню дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах: 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана; 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана; 3) входу на ринок лоцманських послуг; 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан і загрози, які він несе, не



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Сприятиме: - реалізації Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущенню дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах: 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана; 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана; 3) входу на ринок лоцманських послуг; 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг. Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.

Таким чином, Альтернатива 4 є найбільш прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	- Відрахування частини чистого прибутку (30%) залишається на поточному рівні.	Залишаються не реалізованими: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону	Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) після



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

офіційного опублікування	України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топонімики); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.	прийняття проекту акта складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн. Загроза забезпечення безпеки судноплавства, що може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топонімики); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.	Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) після прийняття проекту акта складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топонімики); - недопущення дискримінації суб'єктів	Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) після прийняття проекту акта складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	господарювання за формою власності на відповідних етапах. Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під сферу регулювання проєкту наказу підпадають такі суб'єкти господарювання:

ДП «АМПУ»;

суб'єкти господарювання, що планують провадження господарської діяльності з надання лоцманських послуг;

судноплавні компанії;

агентські компанії (морські агенти);

власники об'єктів портової інфраструктури, морські порти, морські термінали.

Загальна кількість суб'єктів господарювання становить 283* суб'єкта.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	282	н/д	н/д	283
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,4	99,6	н/д	н/д	100

*- За інформацією ДП «АМПУ». Єдиний великий суб'єкт господарювання – ДП «АМПУ». Середні – компанії – морські агенти, що працюють в портах України.

Кількість малих та мікропідприємств неможливо визначити з причини відсутності такої статистики. Проте регуляторний акт матиме однаковий вплив на всіх суб'єктів господарювання.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди відсутні. Відрахування частини чистого прибутку (30%) залишаться на поточному рівні.	Витрати відсутні.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.	Загроза забезпечення безпеки судноплавства, що може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг. Суб'єкти господарювання, які спричинили виникнення відповідних негативних подій, будуть нести відповідальність за свої дії.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.	Матеріальні витрати пов'язані із виконанням умов щодо забезпечення всім необхідним для ведення повноцінної господарської діяльності з надання лоцманських послуг, а саме: - створення аварійного лоцманського фонду; - придбання автотранспортних засобів та їх утримання; - придбання плавзасобів та їх утримання; - забезпечення лоцманського складу фірмовим одягом, засобами зв'язку, іншими матеріальними ресурсами, виплата заробітної плати, податків тощо.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);	Матеріальні витрати пов'язані із виконанням умов щодо забезпечення всім необхідним для ведення повноцінної господарської діяльності з надання лоцманських послуг, а саме: - створення аварійного лоцманського фонду;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	<p>- недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.</p>	<p>- придбання автотранспортних засобів та їх утримання; - придбання плавзасобів та їх утримання; - забезпечення лоцманського складу фірмовим одягом, засобами зв'язку, іншими матеріальними ресурсами, виплата заробітної плати, податків тощо.</p>
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p><i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Витрати відсутні.</p>
<p><i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування</p>	<p>Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.</p>
<p><i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні</p>	<p>Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.</p>
<p><i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні</p>	<p>Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 - цілі прийняття проекту наказу, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 - цілі прийняття проекту наказу, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

3 - цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 - цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Цілі прийняття проекту акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	2	Реалізація проекту акта призведе до часткового вирішення проблеми, адже деякі її важливі аспекти залишаться без належної уваги.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	3	Впровадження проекту акта дасть змогу майже повністю вирішити проблему, усунувши всі її важливі аспекти.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	4	Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відрахування частини чистого прибутку (30%) залишаться на поточному рівні	Відсутні	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі I, не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

<p><i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування</p>	<p>Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.</p>	<p>Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік – 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.</p>	<p>Прийняття проекту наказу забезпечить досягнення поставлених в розділі II цілей, але матиме крайнє негативний вплив на забезпечення безпеки судноплавства.</p>
<p><i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні</p>	<p>Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.</p>	<p>Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік – 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.</p>	<p>Прийняття проекту наказу забезпечить досягнення поставлених в розділі II цілей, але може призвести до загроз для безпеки судноплавства.</p>
<p><i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні</p>	<p>Буде реалізовано: - Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);</p>	<p>Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік – 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.</p>	<p>Прийняття проекту наказу забезпечить досягнення поставлених в розділі II цілей.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	<p>- недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.</p>		
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акту.

Прийняття наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України» забезпечить:

реалізація Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС №5112/20-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);

недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету.

Механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог складається з наступного:

- 1) Створення підприємств, що планують провадження господарської діяльності з надання лоцманських послуг або наявність відповідного виду діяльності в існуючих підприємствах.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

- 2) Створення аварійного лоцманського фонду.
- 3) Формування необхідного та достатнього штату морських лоцманів, які матимуть відповідний рівень кваліфікації (класу), знань, наявність дозвільних документів, що дозволить ведення господарської діяльності із надання лоцманських послуг в рамках чинного законодавства України.
- 4) Забезпечення проходження теоретичного навчання, тренажерної підготовки, практичного стажування та кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана.
- 5) Забезпечення морських лоцманів усім необхідним для якісного, своєчасного та безаварійного надання лоцманських послуг, а саме:
 - автотранспортні засоби;
 - плавзасобів з доставки/зняття на/з судна;
 - фірмовий одяг, засоби зв'язку тощо.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився у зв'язку із неможливістю визначення кількості малих та мікропідприємств через відсутність такої статистики, та, відповідно – неможливість визначення відсотка таких підприємств у загальній кількості. Проте, регуляторний акт матиме однаковий вплив на всіх суб'єктів господарювання, які підпадають під його дію.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких він базується.

Строк набрання чинності регуляторним актом - через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) складатимуть:

- перший рік - 148 268,3 тис. грн;
- другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.

Додаткові надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта відсутні.

Загальна кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта становить 283 суб'єкта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Мінінфраструктури, ДП «АМПУ».

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Виконувач обов'язків Міністра з розвитку громад, територій та інфраструктури України

Василь ШКУРАКОВ

« _____ » _____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про виконання обов'язків Міністра

Керуючись пунктом 21 частини другої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», на період моєї тимчасової відсутності, виконання обов'язків Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури України з 19 по 20 серпня 2024 року покладаю на КОЗЛОВСЬКУ Наталію Вікторівну, заступника Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Виконувач обов'язків Міністра

Василь ШКУРАКОВ



СЕД АСКОД
Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України
№ 588-К від 18.08.2024
Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України опрацювало лист Державної регуляторної служби України від 17.07.2024 № 2840/20-24 щодо проєкту регуляторного акта та повідомляє наступне.

Мінінфраструктури, на виконання рішення Антимонопольного комітету України від 16.09.2021 № 507-р «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» та рішення Державної регуляторної служби України від 25.12.2023 № 40/0/107-23 «Про необхідність усунення Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надісланого листом ДРС від 26.12.2023 № 5112/20-23, розроблено проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт наказу).

Листом Мінінфраструктури від 21.02.2024 № 180/46/63-24 проєкт наказу було надіслано на розгляд та погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади. Листами від 22.02.2024 №№ 2723/46/14-24, 2713/46/14-24 проєкт наказу було надіслано на розгляд та погодження до Антимонопольного комітету України та до Державної регуляторної служби України відповідно.

У свою чергу ДРС листом від 28.02.2024 № 791/20-24 надіслано зауваження до проєкту наказу та листом від 10.04.2024 надіслано рішення № 114 про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта (далі – рішення про відмову).

Окрім того, до проєкту наказу було отримано зауваження від інших центральних органів виконавчої влади, зокрема, Антимонопольного комітету



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D0400000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

України, Державної служби морського і внутрішнього водного транспорту та судноплавства України, Міністерства цифрової трансформації України.

З урахуванням наданих зауважень, Мінінфраструктури листом від 19.04.2024 № 7226/46/10-24 до Державної регуляторної служби України, а також до інших заінтересованих центральних органів виконавчої влади, у тому числі до Антимонопольного комітету України, повторно надано доопрацьований проєкт наказу для розгляду та погодження.

Додатково зазначаємо, що листом від 30.04.2024 № 130-06/01-4423е проєкт наказу було погоджено Антимонопольним комітетом України.

Проте, у зв'язку з тим, що погодження від ДРС до проєкту наказу не надходило, Мінінфраструктури листом від 15.05.2024 № 6346/46/14-24 звернулося до ДРС з ініціативою щодо утворення погоджувальної групи для проведення консультацій з метою усунення суперечностей.

Відповідне засідання погоджувальної групи відбулося 18.06.2024 в режимі онлайн (далі – Засідання). У ході Засідання було обговорено частину питань до проєкту наказу, викладених у рішенні про відмову.

Під час Засідання зауважень до проєкту наказу від інших центральних органів виконавчої влади висловлено не було.

З огляду на викладене та враховуючи підсумки Засідання, просимо повернутися до розгляду проєкту наказу Мінінфраструктури, надісланого листом від 19.04.2024 № 7226/46/10-24, та висловити позицію щодо проєкту акта, з метою подальшого його комплексного доопрацювання.

Водночас надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу в частині питань, що були обговорені на засіданні.

Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.

2. Наказ про виконання обов'язків Міністра на 1 арк. в 1 прим.

Виконуюча обов'язки Міністра

Наталія КОЗЛОВСЬКА

Христина Сльохіна 351 48 53



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та
інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-
правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства
інфраструктури України»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України» (далі – проєкт акта) розроблено з метою забезпечення виконання рішення Антимонопольного комітету України від 16.09.2021 № 507-р «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Рішення АМКУ № 507-р) та на виконання судового рішення по справі № 910/20438/21 (далі – Рішення по справі № 910/20438/21), рішення Державної регуляторної служби України від 25.12.2023 № 40/0/107-23 «Про необхідність усунення Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надісланого листом Державної регуляторної служби України від 26.12.2023 № 5112/20-23 (далі – Рішення ДРС № 40/0/107-23), а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

Відповідно до Рішення АМКУ № 507-р Мінінфраструктури зобов'язане усунути порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом припинення зазначеного порушення в частині недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

Рішенням ДРС № 40/0/107-23, запропоновано Мінінфраструктури привести у відповідність до вимог чинного законодавства України наказ Міністерства інфраструктури України від 08.05.2013 № 292 «Про затвердження Положення про морських лоцманів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 червня 2013 р. за № 920/23452, зокрема в частині внесення змін до пунктів 2.1, 2.5 розділу II, пункту 7.5, пунктів 7.7 – 7.11 (в частині виключення подання лоцманського підприємства до кваліфікаційної комісії), виключення пункту 7.20 розділу VII Положення, оскільки зазначені положення суперечать принципам державної регуляторної політики.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Статтею 41 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» визначено, що географічні назви, а також назви скверів, бульварів, вулиць, провулків, узвозів, проїздів, проспектів, площ, майданів, набережних, мостів та інших об'єктів топоніміки населених пунктів; а так само написи на дорожніх знаках, вивісках та інших покажчиках назв географічних об'єктів та об'єктів топоніміки на території України виконуються (подаються) державною мовою.

У зв'язку з цим, виникла необхідність розроблення проекту акта.

Отже, визначену проблему пропонується вирішити прийняттям Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України, що призведе до виконання Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

Прийняттям проекту акта пропонується внести зміни до Правил плавання і лоцманського проведення суден у північно-західній частині Чорного моря, Бузько-Дніпровсько-лиманському та Херсонському морському каналах, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 01 серпня 2007 р. № 655, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 жовтня 2007 р. № 1150/14417 і Положення про морських лоцманів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 08 травня 2013 р. № 292, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 червня 2013 р. за № 920/23452, які забезпечують вихід на ринок лоцманських послуг, а також здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг інших підприємств, окрім філії «Дельта-лоцман» державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ»), актуалізують процедури проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана, кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана, а також забезпечить виконання вимог статті 41 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

У зв'язку з цим, альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проекту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети з урахування особливостей його прийняття, наведених нижче.

Під дію впливу регулювання цього акта підпадають рівною мірою усі категорії суб'єктів господарювання, що можуть надавати лоцманські послуги.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва неможливо, оскільки проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана, кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана, надання лоцманських послуг, впливає на діяльність як учасників ринку перевезень через морські порти України, так і суб'єктів господарювання усіх форм власності різних галузей економіки, що є учасниками зовнішньоекономічної діяльності як експортери чи імпортери та/або споживачами товарів – об'єктів перевезень через морські порти.

Врегулювання питання дерегуляції лоцманської діяльності не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки нормативні акти, що регулюють сферу надання лоцманських послуг не передбачають механізмів виконання рішень органів державної влади.

Незатвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України призведе до неможливості виконання Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки).

Тому виконання Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23 можливо лише шляхом прийняття відповідного регуляторного акта.

Проте, при розв'язанні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання необхідно врахувати, що на сьогодні морська інфраструктура України існує в умовах часткової окупації, постійних обстрілів, загострення військово-політичної ситуації в Україні та військових ризиків.

Варто наголосити, що в період дії воєнного стану на території України, прийняття запропонованого проєкту акта призведе до ускладнень із забезпечення безпеки судноплавства, матиме негативний вплив на якість та своєчасність надання лоцманських послуг у зв'язку із неготовністю або готовністю не в повній мірі, а також відсутністю досвіду та практичних навичок у потенційних підприємств, що планують провадження господарської діяльності



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

з надання лоцманських послуг в надважких умовах воєнного стану на території України, що в свою чергу може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.

Тому, в період дії воєнного стану на території України та певний час після його припинення, особливо важливо зацентувати увагу саме на забезпеченні безпеки судноплавства в протиставлення комерційним інтересам певних приватних суб'єктів господарювання.

Крім того, з початку повномасштабного вторгнення значно погіршилась економічна ситуація в Україні, а прийняття запропонованого проєкту акта, хоча і є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети, але в період дії воєнного стану на території України, призведе до зменшення відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) ДП «АМПУ» у зв'язку із перерозподілом доходів та втрат в частині нарахувань лоцманського збору, які ДП «АМПУ» понесе після впровадження проєкту акта, про що наголошувалось раніше.

Тому, з метою забезпечення безперервної роботи з надання лоцманських послуг, безпеки судноплавства, з однієї сторони, і вирішення порушених питань, з іншої сторони, проєктом акта передбачено набрання чинності через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проєкту акта є:

- виконання Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);

- недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

У разі погодження проєкту акта буде встановлено регулювання правовідносин у сфері:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I щодо усунення монополії на надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	<p>Сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реалізації Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущенню дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах: <ol style="list-style-type: none"> 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана; 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана; 3) входу на ринок лоцманських послуг; 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг. <p>Ставить під серйозну загрозу забезпечення безпеки судноплавства, що може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.</p>
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	<p>Сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реалізації Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущенню дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах: <ol style="list-style-type: none"> 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана; 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана; 3) входу на ринок лоцманських послуг;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	<p>4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.</p> <p>Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан і загрози, які він несе, не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.</p>
<p><i>Альтернатива 4.</i></p> <p>Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні</p>	<p>Сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реалізації Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущенню дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах: <ul style="list-style-type: none"> 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана; 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана; 3) входу на ринок лоцманських послуг; 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг. <p>Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.</p>

Таким чином, Альтернатива 4 є найбільш прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p><i>Альтернатива 1.</i></p> <p>Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>- Відрахування частини чистого прибутку (30%) залишається на поточному рівню.</p>	<p>Залишаються не реалізованими:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

		формою власності на відповідних етапах.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.	Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) після прийняття проекту акта складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн. Загроза забезпечення безпеки судноплавства, що може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.	Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) після прийняття проекту акта складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в	Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) після прийняття проекту акта складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

воєнного стану в Україні	частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.	
--------------------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під сферу регулювання проекту акта підпадають такі суб'єкти господарювання:

ДП «АМПУ»;

суб'єкти господарювання, що планують провадження господарської діяльності з надання лоцманських послуг;

судноплавні компанії;

агентські компанії (морські агенти);

власники об'єктів портової інфраструктури, морські порти, морські термінали.

Загальна кількість суб'єктів господарювання становить 283* суб'єкта.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	282	н/д	н/д	283
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,4	99,6	н/д	н/д	100

*- За інформацією ДП «АМПУ». Єдиний великий суб'єкт господарювання – ДП «АМПУ». Середні – компанії – морські агенти, що працюють в портах України.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Кількість малих та мікропідприємств неможливо визначити з причини відсутності такої статистики. Проте регуляторний акт матиме однаковий вплив на всіх суб'єктів господарювання.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди відсутні. Відрахування частини чистого прибутку (30%) залишаться на поточному рівні.	Витрати відсутні.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.	Загроза забезпечення безпеки судноплавства, що може призвести до негативних наслідків, таких як настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг. Суб'єкти господарювання, які спричинили виникнення відповідних негативних подій, будуть нести відповідальність за свої дії.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.	Матеріальні витрати пов'язані із виконанням умов щодо забезпечення всім необхідним для ведення повноцінної господарської діяльності з надання лоцманських послуг, а саме: - створення аварійного лоцманського фонду; - придбання автотранспортних засобів та їх утримання; - придбання плавзасобів та їх утримання; - забезпечення лоцманського складу фірмовим одягом, засобами зв'язку, іншими матеріальними ресурсами, виплата заробітної плати, податків тощо.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС	Матеріальні витрати пов'язані із виконанням умов щодо забезпечення всім необхідним для ведення



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	№ 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.	повноцінної господарської діяльності з надання лоцманських послуг, а саме: - створення аварійного лоцманського фонду; - придбання автотранспортних засобів та їх утримання; - придбання плавзасобів та їх утримання; - забезпечення лоцманського складу фірмовим одягом, засобами зв'язку, іншими матеріальними ресурсами, виплата заробітної плати, податків тощо.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Ситуація залишиться на існуючому рівні.	Витрати відсутні.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	Вигоди відсутні.	Загроза настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Вигоди відсутні.	Загрози настання аварійних подій, травмування та загибелі людей, екологічних катастроф внаслідок різкого руйнування сталої, напрацьованої практики надання лоцманських послуг.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування	Вигоди відсутні.	Витрати відсутні.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

воєнного стану в Україні		
--------------------------	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Витрати відсутні.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта з дня його офіційного опублікування	Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік - 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 - цілі прийняття проекту наказу, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 - цілі прийняття проекту наказу, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 - цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 - цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1.</i>	1	Цілі прийняття проекту акта не можуть бути



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

Збереження ситуації, яка існує на цей час		досягнуті (проблема продовжує існувати)
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проєкту акта з дня його офіційного опублікування	2	Реалізація проєкту акта призведе до часткового вирішення проблеми, адже деякі її важливі аспекти залишаться без належної уваги.
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проєкту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	3	Впровадження проєкту акта дасть змогу майже повністю вирішити проблему, усунувши всі її важливі аспекти.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проєкту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	4	Прийняття проєкту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відрахування частини чистого прибутку (30%) залишаться на поточному рівню	Відсутні	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену в розділі I, не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проєкту акта з дня його офіційного опублікування	Буде реалізовано: -Рішення АМКУ №507-р, Рішення по справі №910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);	Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проєкту акта (30%) складатимуть: - перший рік – 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.	Прийняття проєкту акта забезпечить досягнення поставлених в розділі II цілей, але матиме крайнє негативний вплив на забезпечення безпеки судноплавства.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	-недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.		
<i>Альтернатива 3.</i> Прийняття проекту акта з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: -Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах. Сприятиме більш плавному переходу до лібералізації ринку лоцманських послуг, адже військовий стан не матиме впливу на відповідний виробничий процес, а відповідно не ускладнить його.	Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік – 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.	Прийняття проекту акта забезпечить досягнення поставлених в розділі II цілей, але може призвести до загроз для безпеки судноплавства.
<i>Альтернатива 4.</i> Прийняття проекту акта через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні	Буде реалізовано: - Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки); - недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на відповідних етапах.	Втрати від відрахування частини чистого прибутку після прийняття проекту акта (30%) складатимуть: - перший рік – 148 268,3 тис. грн; - другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.	Прийняття проекту акта забезпечить досягнення поставлених в розділі II цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

	<p>Забезпечить якісну трансформацію, а саме: поступове, поетапне впровадження принципово нових підходів та взаємодій щодо надання лоцманських послуг, гарантуючи безпечний, надійний та безпроблемний перехід без жодних негативних наслідків.</p>		
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Прийняття наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України» забезпечить:

реалізацію Рішення АМКУ № 507-р, Рішення по справі № 910/20438/21 та Рішення ДРС № 40/0/107-23, а також виконання вимог Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної» в частині дерусифікації географічних об'єктів (об'єктів топоніміки);

недопущення дискримінації суб'єктів господарювання за формою власності на етапах:

- 1) проведення теоретичного навчання, тренажерної підготовки та практичного стажування кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 2) кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана;
- 3) входу на ринок лоцманських послуг;
- 4) здійснення діяльності на ринку лоцманських послуг.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету.

Механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог складається з наступного:

- 1) Створення підприємств, що планують провадження господарської діяльності з надання лоцманських послуг або наявність відповідного виду діяльності в існуючих підприємствах.
- 2) Створення аварійного лоцманського фонду.
- 3) Формування необхідного та достатнього штату морських лоцманів, які матимуть відповідний рівень кваліфікації (класу), знань, наявність дозвільних



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
 Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
 Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

документів, що дозволить ведення господарської діяльності із надання лоцманських послуг в рамках чинного законодавства України.

4) Забезпечення проходження теоретичного навчання, тренажерної підготовки, практичного стажування та кваліфікаційного оцінювання кандидатів на посаду морського лоцмана.

5) Забезпечення морських лоцманів усім необхідним для якісного, своєчасного та безаварійного надання лоцманських послуг, а саме:

- автотранспортні засоби;
- плавзасобів з доставки/зняття на/з судна;
- фірмовий одяг, засоби зв'язку тощо.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився у зв'язку із неможливістю визначення кількості малих та мікропідприємств через відсутність такої статистики, та, відповідно – неможливість визначення відсотка таких підприємств у загальній кількості. Проте, регуляторний акт матиме однаковий вплив на всіх суб'єктів господарювання, які підпадають під його дію.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілі державного регулювання.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких він базується.

Строк набрання чинності регуляторним актом - через шість місяців з дня припинення або скасування воєнного стану в Україні.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Втрати від відрахування частини чистого прибутку (30%) складатимуть:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024

- перший рік - 148 268,3 тис. грн;
- другий та подальші роки - 210 491,2 тис. грн.

Додаткові надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта відсутні.

Загальна кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта становить 283 суб'єкта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Мінінфраструктури, ДП «АМПУ».

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Виконуюча обов'язки Міністра
з розвитку громад, територій та
інфраструктури України

« _____ » _____ 2024 р.

Наталія КОЗЛОВСЬКА



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000E2890000E3520300
Дійсний з 14.03.2024 12:21:27 по 14.03.2025 12:21:27

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



15526/46/10-24 від 20.08.2024