



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО  
УКРАЇНИ  
З РОЗВИТКУ МЕЛІОРАЦІЇ,  
РИБНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА  
ПРОДОВОЛЬЧИХ ПРОГРАМ  
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 А, м. Київ, 04053  
тел.: (044) 272 20 32  
E-mail: darg@darg.gov.ua  
сайт: darg.gov.ua  
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY  
OF UKRAINE  
FOR THE DEVELOPMENT OF  
MELIORATION, FISHERIES  
AND FOOD PROGRAMS  
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45 A, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine  
tel.: (+380) (44) 272 20 32  
E-mail: darg@darg.gov.ua  
WEB: www.darg.gov.ua

№ \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Державна регуляторна служба України

Про надсилання на заміну

На заміну аналізу регуляторного впливу проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності у сфері аквакультури» (далі – проект Закону), надісланого листом Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм від 05.04.2024 № 2-8.4-5/2024-24, надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту Закону, що додається.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу проекту Закону на 19 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту Закону України «Про внесення змін до деяких**  
**законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності у**  
**сфері аквакультури»**

**I. Визначення проблеми**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності у сфері аквакультури» (далі – проект Закону) розроблено з метою врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури та створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури.

На сьогодні питання загального водокористування, у тому числі в частині здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури призводить у суспільстві до непорозумінь та соціальної напруги.

Статтею 6 Закону України «Про аквакультуру» визначено, що об'єкти аквакультури, які розведені, утримуються та/або вирощуються суб'єктами аквакультури у межах наданих їм відповідно до закону у приватну власність, в користування рибогосподарських водних об'єктів (їх частин), рибогосподарських технологічних водойм, акваторій (водного простору) внутрішніх морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України, у межах належних їм технологічних пристроїв і споруд (рибницький басейн, плавучий рибницький садок тощо) або набуті іншим не забороненим законом шляхом, перебувають у приватній власності суб'єктів аквакультури.

У свою чергу, статтею 47 Водного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що загальне водокористування здійснюється громадянами для задоволення їх потреб (купання, плавання на прогулянкових суднах, любительське і спортивне рибальство, водопій тварин, забір води з водних об'єктів без застосування споруд або технічних пристроїв та з криниць) безкоштовно, без закріплення водних об'єктів за окремими особами та без надання відповідних дозволів.

Відповідно до статті 51 Кодексу водні об'єкти надаються в користування на умовах оренди без обмеження права загального водокористування, крім випадків, визначених законом.

Орендарі водного об'єкта зобов'язані передбачити місця для безоплатного забезпечення права громадян на загальне водокористування (купання, плавання на прогулянкових суднах, любительське і спортивне рибальство тощо).

Так, суб'єкт господарювання, що отримав у користування відповідно до законодавства рибогосподарський водний об'єкт (його частину) під час господарської діяльності, пов'язаної з виробництвом продукції аквакультури, не в повній мірі може застосовувати заходи з інтенсифікації виробництва (внесення органічних та мінеральних добрив, кормів, препаратів захисту тощо), інші технологічні операції, що у свою чергу значно впливає на рибопродуктивність та рентабельність виробництва.



СЕД АСКОД - Держрибагентство  
№ документа: 3-6.2.2-5/2395-24  
Дата реєстрації: 22.04.2024  
Сертифікат: 3FAA9288358EC0030400000B71335008153D200  
Дійсний з: 06.03.2024 00:00:00  
Дійсний до: 05.03.2026 23:59:59  
Підписувач: Клименок Ігор Михайлович  
Мітка часу: 22.04.2024 14:51:46

Проектом Закону пропонується також внести зміни до Водного кодексу України, передбачивши, що строк дії договору оренди землі в комплексі з розташованим на ній водним об'єктом, що надається для рибогосподарських потреб (у тому числі рибництва (аквакультури), не може бути меншим як 8 років.

Суб'єкти аквакультури є сільськогосподарськими товаровиробниками, але мають свої особливості. Виробничий цикл продукції аквакультури 2-4 роки, а у деяких напрямках аквакультури і до 7-10 років (наприклад в осетрівництві), тоді як урожай зернових, олійних, овочевих культур аграрії отримують щорічно і мають дотацію.

Ураховуючи зазначене, запропоновані терміни щодо строку дії оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою (не може бути меншим восьми років та не може перевищувати двадцяти років) визначені особливостями виробництва продукції аквакультури. Водночас, це сприятиме створенню сприятливих умов для ведення бізнесу та залученню інвестиції у галузь.

Крім того, законопроект пропонується у договорі оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою додатково визначити необхідність подачі протягом 60 календарних днів з дня укладення договору відомостей для внесення інформації до Державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин). Вважаємо, що строк має бути достатнім для належної підготовки суб'єктами господарювання необхідної документації та подання повного пакету документів, передбаченого законодавством.

Така тенденція викликає ряд суперечок та конфліктів у сфері аквакультури та потребує належного законодавчого врегулювання визначених проблем, що у свою чергу сприятиме розвитку галузі та створить фінансовий інтерес для потенційних інвесторів.

### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	насичення ринку України високоякісною рибною продукцією вітчизняного виробництва; збільшення споживання рибної продукції власного виробництва на душу населення України	-
Держава	врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури та створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури; надходження додаткових коштів у вигляді сплачених податків від реалізованої продукції та оренди водних об'єктів (їх частин) для цілей аквакультури	-
Суб'єкти господарювання	створення сприятливих умов для ведення бізнесу	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	отримання доходу від реалізації вирощеної продукції	
--	--	--

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства України, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме удосконаленню системи державного регулювання в частині регулювання господарської діяльності у сфері аквакультури, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що у свою чергу дозволить забезпечити реалізацію суб'єктами аквакультури прав, визначених в Законі України «Про аквакультуру», а також створити сприятливі умови для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури.

## II. Цілі державного регулювання

- Законодавче врегулювання визначення строку дії договору оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою з метою забезпечення сталого розвитку аквакультури в Україні.

- Врегулювання спірних питань, які виникають між суб'єктами господарювання та громадянами щодо користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами), що у свою чергу впливатиме на створення сприятливих умов для нарощування обсягів високоякісної продукції вітчизняного виробництва, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері аквакультури, створення додаткових робочих місць, зростання зайнятості населення та підвищення життєвого рівня населення.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Під час підготовки проекту закону було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити без змін існуючі нормативно-правові акти, але даний спосіб не врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури
Альтернатива 2	Прийняття проекту Закону, забезпечить реалізацію суб'єктами аквакультури прав, визначених в Законі України «Про аквакультуру» та врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вигоди відсутні.</p> <p>У разі залишення ситуації без змін не враховуються вимоги чинного законодавства в частині реалізації права суб'єктів аквакультури на право власності на вирощену продукцію аквакультури.</p> <p>Не в повній мірі можливість застосування заходів з інтенсифікації виробництва (внесення органічних та мінеральних добрив, кормів, препаратів захисту тощо), інші технологічні операції, що у свою чергу значно впливає на рибопродуктивність та рентабельність виробництва.</p>	<p>Можливе зменшення надходження додаткових коштів до місцевих бюджетів, оскільки надалі існуватиме соціальна напруга між суб'єктами господарювання та громадянами, виникатимуть спірні питання щодо загального водокористування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами), що може вплинути на інвестиційну привабливість галузі.</p>
Альтернатива 2	<p>Здійснення діяльності суб'єктами господарювання в правовому полі, що сприятиме розвитку аквакультури в Україні;</p> <p>Врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури;</p> <p>Збільшення виробництва продукції аквакультури з метою гарантування продовольчої безпеки держави, задоволення потреб населення в продукції вітчизняного виробництва</p>	<p>Додаткові витрати відсутні, оскільки витрати, зокрема, пов'язані з підготовкою проекту регуляторного акта, здійснюються в рамках виділених бюджетних асигнувань на фінансування Держрибагентства.</p> <p>Витрати на опрацювання звітів щодо виробництва продукції аквакультури передбачено діючими нормативно-правовими актами.</p> <p>Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень органів місцевого самоврядування, а саме надання консультацій суб'єктам господарювання щодо питання загального водокористування на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), наданих у користування для цілей аквакультури, перегляд договорів, укладання договорів оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою.</p> <p>Розрахунково 3 людино-години на надання консультацій, роз'яснень,</p>

		опрацювання відповідних звернень суб'єктів господарювання та прийняття рішення за їх результатами, що складуть 144 грн (48 грн (мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік) * на 3 години).
--	--	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Зменшення кількості та споживчого вибору вітчизняної продукції аквакультури
Альтернатива 2	Нарощування обсягів виробництва високоякісної продукції вітчизняного виробництва; створення додаткових робочих місць, зростання зайнятості населення та підвищення життєвого рівня населення	Не передбачаються

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	3481	3481
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

\* Джерело отримання інформації: кількість суб'єктів аквакультури, які подали звіт за формою № 1А-аквакультура (річна) «Звіт про аквакультуру за 2023 рік», відповідно до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 11.09.2023 р. № 1655.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Ситуації залишається без змін. Непорозуміння та соціальна напруга залишаються.	Витрати людського ресурсу на отримання від органів місцевого самоврядування роз'яснень та консультацій, вирішення спірних питань, які виникають, укладання договорів у розмірі 96 грн (48 грн * 2 години). Розрахунок вартості люд./годин

		розроблено виходячи з мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі, яка становить 48 грн відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».
Альтернатива 2	Реалізація суб'єктами аквакультури прав, визначених в Законі України «Про аквакультуру»; врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури; збільшення виробництва продукції аквакультури з метою гарантування продовольчої безпеки держави	Для суб'єктів мікро підприємства: за 1 рік – 1 336 704 грн; за 5 років – 2 673 408 грн.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться неврегульоване питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, що у свою чергу впливатиме на розвиток галузі та фінансовий інтерес для потенційних інвесторів
Альтернатива 2	4	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту Закону дасть можливість реалізувати суб'єктами аквакультури права, визначені в Законі України «Про аквакультуру»; врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, що у свою чергу впливатиме на розвиток галузі та фінансовий інтерес для потенційних інвесторів; збільшення кількості якісної продукції аквакультури на душу населення. Тому цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Для держави: Непорозуміння та соціальна напруга з питань загального водокористування, у тому числі в частині здійснення любительського рибальства на	Для держави: Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень органів місцевого самоврядування	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою.



	<p>рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури залишається.</p> <p>Для громадян: Не врегульоване питання щодо загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прогалини у законодавстві в частині здійснення загального водокористування, у тому числі любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p>	<p>складуть 144 грн.</p> <p>Для громадян: Зменшення кількості та споживчого вибору вітчизняної продукції аквакультури</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати людського ресурсу на отримання від органів місцевого самоврядування роз'яснень та консультацій, вирішення спірних питань, які виникають у розмірі 96 грн.</p>	
Альтернатива 1	<p>Для держави: Вдосконалення законодавства, усунення прогалин в частині здійснення загального водокористування, у тому числі</p>	<p>Для держави: Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень органів місцевого</p>	<p>Створення сприятливих умов для розвитку галузі, нарощування обсягів високоякісної продукції вітчизняного виробництва,</p>

	<p>любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p> <p>Для громадян: Усунення соціальної напруги в частині здійснення загального водокористування, у тому числі любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Удосконалення законодавства у сфері аквакультури. Інвестиційна привабливість галузі.</p>	<p>самоврядування складуть 144 грн.</p> <p>Для громадян: Збільшення споживчого вибору вітчизняної продукції аквакультури</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати людського ресурсу на отримання від органів місцевого самоврядування роз'яснень та консультацій, вирішення спірних питань, які виникають у розмірі 96 грн.</p>	<p>задоволення потреб населення у продукції аквакультури</p>
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, поглибить її, а також не врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, що у свою чергу впливатиме на розвиток галузі та збільшить соціальну напругу</p>	<p>Зовнішні фактори відсутні</p>

Альтернатива 2	Прийняття проекту Закону сприятиме врегулюванню питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури та створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури.	Зовнішні фактори, які можуть впливати на виконання вимог акта відсутні.
----------------	---	---

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту Закону, який врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, відкриває можливість приватизації гідротехнічних споруд рибогосподарської технологічної водойми та гідротехнічних споруд для цілей аквакультури не захисного значення.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) громадянам:

Звернутися до органів місцевого самоврядування з метою отримання роз'яснень стосовно здійснення загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) органам місцевого самоврядування:

Проінформувати місцеве населення про зміни в законодавстві в частині здійснення загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.

Перегляд існуючих договорів, переукладання або укладання договорів.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) Держрибагентству та його територіальним органам:

Опрацювання звітності щодо виробництва продукції аквакультури;

Внесення інформації до Державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин);

Проінформувати суб'єктів господарювання про зміни в законодавстві в частині здійснення загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.

Проведення заходів із державного нагляду (контролю) в частині дотримання суб'єктами аквакультури законодавства, у тому числі перевірка наявності договорів оренди рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) та подання у встановлені строки звітності у сфері аквакультури.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) суб'єктам господарювання:

Ознайомитися з вимогами регулювання (пошук регуляторного акта в мережі Інтернет та ознайомлення з його нормами).

Додержуватися нормативно-правових актів у сфері аквакультури.

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту Закону буде забезпечено раціональне використання рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, сприятиме зайнятості населення, розвитку малого та середнього бізнесу та економічного розвитку в цілому.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту Закону позитивно вплине на розвиток національної аквакультури, що сприятиме збільшенню виробництва продукції аквакультури та задоволення потреб населення в продукції аквакультури вітчизняного виробництва.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади розраховані згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся. Оскільки державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання прямих та додаткових витрат не передбачається.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) розроблено та наведено у цьому аналізі регуляторного впливу. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

#### **ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «17» березня 2023 р. по «21» липня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми,	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

	соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)		
1	Проведено робочу зустріч за участю представників Мінагрополітики, Держрибагентства, ДУ «Методично-технологічний центр з аквакультури», науковців, громадськості, бізнесу, органів місцевого самоврядування	100	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття проекту Закону.
2	Проведено робочу зустріч за участю представників Мінагрополітики, Держрибагентства, ДУ «Методично-технологічний центр з аквакультури», бізнесу науковців, громадськості	55	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття проекту Закону.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів мікро підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3481 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	×	×	×
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3481		

8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” × кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	×	×	×
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм	1 год (час, який витрачається суб’єктами на пошук нормативно- правового акту в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 48 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо-місячної заробітної плати) 1 постанова (кількість нормативно- правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 48 грн	(припущено, що суб’єкт ознайоми- ться з нормативно- правовим актом)	1 год (час, який витрачається суб’єктами на пошук нормативно- правового акту в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 48 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо- місячної заробітної плати) 1 постанова (кількість нормативно- правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 48 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Подання інформації до Державного реєстру рибогосподарських водних об’єктів (їх частин), переукладання/укладання договорів, визначення умов з метою надання надання рекреаційних послуг Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх	5 год (час, який витрачається суб’єктом господарювання на організацію вимог регулювання, з розрахунку 1 год. на 1 процедуру) × 48 = 240 грн.	X	5 год (час, який витрачається суб’єктом господарювання на організацію вимог регулювання, з розрахунку 1 год. на 1 процедуру) × 48 = 240 грн

	для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур			
11	Процедури офіційного звітування Суб'єкти господарювання щорічно подають до територіального органу Держрибагентства звіт за формою 1А -риба (річна)	2 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку щорічного звіту) × 48 = 96 грн.	X	2 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку щорічного звіту) × 48 × 5 років = 480 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	48 грн (рядок 9) + 240 грн. (рядок 10) + 96 грн (рядок 11) = 384 грн.	X	48 грн (рядок 9) + 240 грн. (рядок 10) + 480 грн (рядок 11) = 768 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3481		
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	384 грн (рядок 14) × 3481 (рядок 15) = 1 336 704 грн	X	768 грн (рядок 14) × 3481 (рядок 15) = 2 673 408 грн



## Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: органи місцевого самоврядування.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення	3 години	48 грн (вартість 1 год роботи)	1	3481	3 год x 48 грн x 3481 = 501 264 грн

реалізації визначених законодавством повноважень органів місцевого самоврядування, а саме надання консультацій суб'єктам господарювання щодо питання загального водокористування на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), наданих у користування для цілей аквакультури, перегляд договорів, укладання договорів оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою		виходячи з середньо-місячної заробітної плати)			
Разом за рік	X	X	X	X	501 264 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	501 264 грн

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 336 704 грн.	2 673 408 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1 336 704 грн.	2 673 408 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	501 264 грн	501 264 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1 336 704 грн. + 501 264 грн = 1 837 968 грн	2 673 408 грн + 501 264 грн = 3 174 672 грн

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії даного регуляторного акта не обмежений, оскільки він регулює відносини з тривалим характером. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у випадку зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищого рівня, на виконання яких цей проект регуляторного акта був розроблений.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показники результативності регуляторного акта визначається наступним чином:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – визначається як середній, оскільки:

проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України ([www.minagro.gov.ua](http://www.minagro.gov.ua)) та Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм ([www.darg.gov.ua](http://www.darg.gov.ua));

після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Виходячи з цілей державного регулювання визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі кількісні показники:

Кількість суб'єктів господарювання, які реалізують право на користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами).

Кількість скарг, поданих суб'єктами господарювання та громадянами щодо дії регуляторного акта.

Загальний обсяг вирощеної високоякісної продукції вітчизняного виробництва.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство аграрної політики та продовольства України спільно з Державним агентством України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм.

Т.в.о. Голови Державного агентства  
України з розвитку меліорації рибного господарства  
та продовольчих програм

Ігор КЛИМЕНОК

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 р.



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО  
УКРАЇНИ  
З РОЗВИТКУ МЕЛІОРАЦІЇ,  
РИБНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА  
ПРОДОВОЛЬЧИХ ПРОГРАМ  
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 А, м. Київ, 04053

тел.: (044) 272 20 32

E-mail: [darg@darg.gov.ua](mailto:darg@darg.gov.ua)

сайт: [darg.gov.ua](http://darg.gov.ua)

код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY  
OF UKRAINE  
FOR THE DEVELOPMENT OF  
MELIORATION, FISHERIES  
AND FOOD PROGRAMS  
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45 A, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine

tel.: (+380) (44) 272 20 32

E-mail: [darg@darg.gov.ua](mailto:darg@darg.gov.ua)

WEB: [www.darg.gov.ua](http://www.darg.gov.ua)

---

№ \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Державна регуляторна служба України

Про надсилання на заміну

На заміну аналізу регуляторного впливу проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності у сфері аквакультури» (далі – проект Закону), надісланого листом Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм від 05.04.2024 № 2-8.4-5/2024-24, надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту Закону, що додається.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу проекту Закону на 19 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту Закону України «Про внесення змін до деяких**  
**законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності у**  
**сфері аквакультури»**

**I. Визначення проблеми**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності у сфері аквакультури» (далі – проект Закону) розроблено з метою врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури та створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури.

На сьогодні питання загального водокористування, у тому числі в частині здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури призводить у суспільстві до непорозумінь та соціальної напруги.

Статтею 6 Закону України «Про аквакультуру» визначено, що об'єкти аквакультури, які розведені, утримуються та/або вирощуються суб'єктами аквакультури у межах наданих їм відповідно до закону у приватну власність, в користування рибогосподарських водних об'єктів (їх частин), рибогосподарських технологічних водойм, акваторій (водного простору) внутрішніх морських вод, територіального моря, виключної (морської) економічної зони України, у межах належних їм технологічних пристроїв і споруд (рибницький басейн, плавучий рибницький садок тощо) або набуті іншим не забороненим законом шляхом, перебувають у приватній власності суб'єктів аквакультури.

У свою чергу, статтею 47 Водного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що загальне водокористування здійснюється громадянами для задоволення їх потреб (купання, плавання на прогулянкових суднах, любительське і спортивне рибальство, водопій тварин, забір води з водних об'єктів без застосування споруд або технічних пристроїв та з криниць) безкоштовно, без закріплення водних об'єктів за окремими особами та без надання відповідних дозволів.

Відповідно до статті 51 Кодексу водні об'єкти надаються в користування на умовах оренди без обмеження права загального водокористування, крім випадків, визначених законом.

Орендарі водного об'єкта зобов'язані передбачити місця для безоплатного забезпечення права громадян на загальне водокористування (купання, плавання на прогулянкових суднах, любительське і спортивне рибальство тощо).

Так, суб'єкт господарювання, що отримав у користування відповідно до законодавства рибогосподарський водний об'єкт (його частину) під час господарської діяльності, пов'язаної з виробництвом продукції аквакультури, не в повній мірі може застосовувати заходи з інтенсифікації виробництва (внесення органічних та мінеральних добрив, кормів, препаратів захисту тощо), інші технологічні операції, що у свою чергу значно впливає на рибопродуктивність та рентабельність виробництва.

Проектом Закону пропонується також внести зміни до Водного кодексу України, передбачивши, що строк дії договору оренди землі в комплексі з розташованим на ній водним об'єктом, що надається для рибогосподарських потреб (у тому числі рибництва (аквакультури), не може бути меншим як 8 років.

Суб'єкти аквакультури є сільськогосподарськими товаровиробниками, але мають свої особливості. Виробничий цикл продукції аквакультури 2-4 роки, а у деяких напрямках аквакультури і до 7-10 років (наприклад в осетрівництві), тоді як урожай зернових, олійних, овочевих культур аграрії отримують щорічно і мають дотацію.

Ураховуючи зазначене, запропоновані терміни щодо строку дії оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою (не може бути меншим восьми років та не може перевищувати двадцяти років) визначені особливостями виробництва продукції аквакультури. Водночас, це сприятиме створенню сприятливих умов для ведення бізнесу та залученню інвестиції у галузь.

Крім того, законопроектом пропонується у договорі оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою додатково визначити необхідність подачі протягом 60 календарних днів з дня укладення договору відомостей для внесення інформації до Державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин). Вважаємо, що строк має бути достатнім для належної підготовки суб'єктами господарювання необхідної документації та подання повного пакету документів, передбаченого законодавством.

Така тенденція викликає ряд суперечок та конфліктів у сфері аквакультури та потребує належного законодавчого врегулювання визначених проблем, що у свою чергу сприятиме розвитку галузі та створить фінансовий інтерес для потенційних інвесторів.

### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	насичення ринку України високоякісною рибною продукцією вітчизняного виробництва; збільшення споживання рибної продукції власного виробництва на душу населення України	-
Держава	врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури та створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури; надходження додаткових коштів у вигляді сплачених податків від реалізованої продукції та оренди водних об'єктів (їх частин) для цілей аквакультури	-
Суб'єкти господарювання	створення сприятливих умов для ведення бізнесу	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	отримання доходу від реалізації вирощеної продукції	
--	--	--

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти не в повній мірі відповідають вимогам законодавства України, тому проблема потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприятиме удосконаленню системи державного регулювання в частині регулювання господарської діяльності у сфері аквакультури, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є прийняття запропонованого регуляторного акта, що у свою чергу дозволить забезпечити реалізацію суб'єктами аквакультури прав, визначених в Законі України «Про аквакультуру», а також створити сприятливі умови для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури.

## II. Цілі державного регулювання

- Законодавче врегулювання визначення строку дії договору оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою з метою забезпечення сталого розвитку аквакультури в Україні.

- Врегулювання спірних питань, які виникають між суб'єктами господарювання та громадянами щодо користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами), що у свою чергу впливатиме на створення сприятливих умов для нарощування обсягів високоякісної продукції вітчизняного виробництва, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері аквакультури, створення додаткових робочих місць, зростання зайнятості населення та підвищення життєвого рівня населення.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

Під час підготовки проекту закону було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити без змін існуючі нормативно-правові акти, але даний спосіб не врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури
Альтернатива 2	Прийняття проекту Закону, забезпечить реалізацію суб'єктами аквакультури прав, визначених в Законі України «Про аквакультуру» та врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури



## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вигоди відсутні.</p> <p>У разі залишення ситуації без змін не враховуються вимоги чинного законодавства в частині реалізації права суб'єктів аквакультури на право власності на вирощену продукцію аквакультури.</p> <p>Не в повній мірі можливість застосовування заходів з інтенсифікації виробництва (внесення органічних та мінеральних добрив, кормів, препаратів захисту тощо), інші технологічні операції, що у свою чергу значно впливає на рибопродуктивність та рентабельність виробництва.</p>	<p>Можливе зменшення надходження додаткових коштів до місцевих бюджетів, оскільки надалі існуватиме соціальна напруга між суб'єктами господарювання та громадянами, виникатимуть спірні питання щодо загального водокористування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами), що може вплинути на інвестиційну привабливість галузі.</p>
Альтернатива 2	<p>Здійснення діяльності суб'єктами господарювання в правовому полі, що сприятиме розвитку аквакультури в Україні;</p> <p>Врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури;</p> <p>Збільшення виробництва продукції аквакультури з метою гарантування продовольчої безпеки держави, задоволення потреб населення в продукції вітчизняного виробництва</p>	<p>Додаткові витрати відсутні, оскільки витрати, зокрема, пов'язані з підготовкою проекту регуляторного акта, здійснюються в рамках виділених бюджетних асигнувань на фінансування Держрибагентства.</p> <p>Витрати на опрацювання звітів щодо виробництва продукції аквакультури передбачено діючими нормативно-правовими актами.</p> <p>Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень органів місцевого самоврядування, а саме надання консультацій суб'єктам господарювання щодо питання загального водокористування на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), наданих у користування для цілей аквакультури, перегляд договорів, укладання договорів оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою.</p> <p>Розрахунково 3 людино-години на</p>

		надання консультацій, роз'яснень, опрацювання відповідних звернень суб'єктів господарювання та прийняття рішення за їх результатами, що складуть 144 грн (48 грн (мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік) * на 3 години).
--	--	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Зменшення кількості та споживчого вибору вітчизняної продукції аквакультури
Альтернатива 2	Нарощування обсягів виробництва високоякісної продукції вітчизняного виробництва; створення додаткових робочих місць, зростання зайнятості населення та підвищення життєвого рівня населення	Не передбачаються

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом:
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	0	3481	3481
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

\* Джерело отримання інформації: кількість суб'єктів аквакультури, які подали звіт за формою № 1А-аквакультура (річна) «Звіт про аквакультуру за 2023 рік», відповідно до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 11.09.2023 р. № 1655.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Ситуації залишається без змін. Непорозуміння та соціальна напруга залишаються.	Витрати людського ресурсу на отримання від органів місцевого самоврядування роз'яснень та консультацій, вирішення спірних питань, які виникають, укладання договорів у розмірі 96 грн (48 грн *

		2 години). Розрахунок вартості люд./годин розроблено виходячи з мінімальної заробітної плати у погодинному розмірі, яка становить 48 грн відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».
Альтернатива 2	Реалізація суб'єктами аквакультури прав, визначених в Законі України «Про аквакультуру»; врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури; збільшення виробництва продукції аквакультури з метою гарантування продовольчої безпеки держави	Для суб'єктів мікро підприємництва: за 1 рік – 1 336 704 грн; за 5 років – 2 673 408 грн.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться неврегульоване питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, що у свою чергу впливатиме на розвиток галузі та фінансовий інтерес для потенційних інвесторів
Альтернатива 2	4	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту Закону дасть можливість реалізувати суб'єктами аквакультури права, визначені в Законі України «Про аквакультуру»; врегулювання питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, що у свою чергу впливатиме на розвиток галузі та фінансовий інтерес для потенційних інвесторів; збільшення кількості якісної продукції аквакультури на душу населення. Тому цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Для держави: Непорозуміння та соціальна напруга з питань загального водокористування, у тому числі в частині	Для держави: Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою.

	<p>здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури залишається.</p> <p>Для громадян: Не врегульоване питання щодо загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прогалини у законодавстві в частині здійснення загального водокористування, у тому числі любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p>	<p>повноважень органів місцевого самоврядування складуть 144 грн.</p> <p>Для громадян: Зменшення кількості та споживчого вибору вітчизняної продукції аквакультури</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати людського ресурсу на отримання від органів місцевого самоврядування роз'яснень та консультацій, вирішення спірних питань, які виникають у розмірі 96 грн.</p>	
Альтернатива 1	Для держави: Вдосконалення законодавства, усунення прогалин в частині здійснення	Для держави: Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених	Створення сприятливих умов для розвитку галузі, нарощування обсягів високоякісної

	<p>загального водокористування, у тому числі любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p> <p>Для громадян: Усунення соціальної напруги в частині здійснення загального водокористування, у тому числі любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Удосконалення законодавства у сфері аквакультури. Інвестиційна привабливість галузі.</p>	<p>законодавством повноважень органів місцевого самоврядування складуть 144 грн.</p> <p>Для громадян: Збільшення споживчого вибору вітчизняної продукції аквакультури</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Витрати людського ресурсу на отримання від органів місцевого самоврядування роз'яснень та консультацій, вирішення спірних питань, які виникають у розмірі 96 грн.</p>	<p>продукції вітчизняного виробництва, задоволення потреб населення у продукції аквакультури</p>
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, поглибить її, а також не врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, що у</p>	<p>Зовнішні фактори відсутні</p>

	свою чергу впливатиме на розвиток галузі та збільшить соціальну напругу	
Альтернатива 2	Прийняття проекту Закону сприятиме врегулюванню питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури та створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері аквакультури.	Зовнішні фактори, які можуть впливати на виконання вимог акта відсутні.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту Закону, який врегулює питання користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, відкриває можливість приватизації гідротехнічних споруд рибогосподарської технологічної водойми та гідротехнічних споруд для цілей аквакультури не захисного значення.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) громадянам:

Звернутися до органів місцевого самоврядування з метою отримання роз'яснень стосовно здійснення загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) органам місцевого самоврядування:

Проінформувати місцеве населення про зміни в законодавстві в частині здійснення загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.

Перегляд існуючих договорів, переукладання або укладання договорів.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) Держрибагентству та його територіальним органам:

Опрацювання звітності щодо виробництва продукції аквакультури;

Внесення інформації до Державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин);

Проінформувати суб'єктів господарювання про зміни в законодавстві в частині здійснення загального водокористування, у тому числі здійснення любительського рибальства на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), які надаються у користування відповідно до законодавства для цілей аквакультури.

Проведення заходів із державного нагляду (контролю) в частині дотримання суб'єктами аквакультури законодавства, у тому числі перевірка наявності

договорів оренди рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) та подання у встановлені строки звітності у сфері аквакультури.

Дії (або документи), які необхідно здійснити (надати) суб'єктам господарювання:

Ознайомитися з вимогами регулювання (пошук регуляторного акта в мережі Інтернет та ознайомлення з його нормами).

Додержуватися нормативно-правових актів у сфері аквакультури.

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту Закону буде забезпечено раціональне використання рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами) для цілей аквакультури, сприятиме зайнятості населення, розвитку малого та середнього бізнесу та економічного розвитку в цілому.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту Закону позитивно вплине на розвиток національної аквакультури, що сприятиме збільшенню виробництва продукції аквакультури та задоволення потреб населення в продукції аквакультури вітчизняного виробництва.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади розраховані згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся. Оскільки державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання прямих та додаткових витрат не передбачається.

Додаток 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (М-тест) розроблено та наведено у цьому аналізі регуляторного впливу. Регуляторний акт стосується суб'єктів малого підприємництва.

### **ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «17» березня 2023 р. по «21» липня 2023 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі	Кількість учасників	Основні результати консультацій (опис)
------------------	---	---------------------	--



	столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	консультацій, осіб	
1	Проведено робочу зустріч за участю представників Мінагрополітики, Держрибагентства, ДУ «Методично-технологічний центр з аквакультури», науковців, громадськості, бізнесу, органів місцевого самоврядування	100	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття проекту Закону.
2	Проведено робочу зустріч за участю представників Мінагрополітики, Держрибагентства, ДУ «Методично-технологічний центр з аквакультури», бізнесу науковців, громадськості	55	За результатами наради було вирішено питання, щодо необхідності прийняття проекту Закону.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів мікро підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3481 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачені	не передбачені	не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула:	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	×	×	×

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3481		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	×	×	×
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість форм	1 год (час, який витрачається суб'єктами на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 48 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо-місячної заробітної плати) 1 постанова (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 48 грн	(припущено, що суб'єкт ознайомиться з нормативно-правовим актом)	1 год (час, який витрачається суб'єктами на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 48 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньо-місячної заробітної плати) 1 постанова (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 48 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Подання інформації до Державного реєстру рибогосподарських водних об'єктів (їх частин), переукладання/укладання договорів, визначення умов з метою надання	5 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на організацію вимог регулювання, з розрахунку 1 год. на 1 процедуру) × 48 = 240 грн.	Х	5 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на організацію вимог регулювання, з розрахунку 1 год. на 1 процедуру) × 48 = 240 грн

	надання рекреаційний послуг Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість внутрішніх процедур			
11	Процедури офіційного звітування Суб'єкти господарювання щорічно подають до територіального органу Держрибагентства звіт за формою 1А -риба (річна)	2 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку щорічного звіту) $\times$ 48 = 96 грн.	X	2 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку щорічного звіту) $\times$ 48 $\times$ 5 років = 480 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість перевірок за рік	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	48 грн (рядок 9) + 240 грн. (рядок 10) + 96 грн (рядок 11) = 384 грн.	X	48 грн (рядок 9) + 240 грн. (рядок 10) + 480 грн (рядок 11) = 768 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3481		
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний	384 грн (рядок 14) $\times$ 3481	X	768 грн (рядок 14) $\times$

стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	(рядок 15) = 1 336 704 грн		3481 (рядок 15) = 2 673 408 грн
--	----------------------------	--	---------------------------------

### Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: органи місцевого самоврядування.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітників а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Витрати у вигляді робочого часу на забезпечення реалізації визначених законодавством повноважень органів місцевого самоврядування, а саме надання консультацій суб'єктам господарювання щодо питання загального водокористування на рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), наданих у користування для цілей аквакультури, перегляд договорів, укладання договорів оренди землі в комплексі з розташованим на ній рибогосподарським водним об'єктом або рибогосподарською технологічною водоймою	3 години	48 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати)	1	3481	3 год x 48 грн x 3481 = 501 264 грн
Разом за рік	X	X	X	X	501 264 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	501 264 грн

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 336 704 грн.	2 673 408 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1 336 704 грн.	2 673 408 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання	501 264 грн	501 264 грн

	суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1 336 704 грн. + 501 264 грн = 1 837 968 грн	2 673 408 грн + 501 264 грн = 3 174 672 грн

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії даного регуляторного акта не обмежений, оскільки він регулює відносини з тривалим характером. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у випадку зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищого рівня, на виконання яких цей проект регуляторного акта був розроблений.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показники результативності регуляторного акта визначається наступним чином:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – визначається як середній, оскільки:

проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України ([www.minagro.gov.ua](http://www.minagro.gov.ua)) та Державного агентства України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм ([www.darg.gov.ua](http://www.darg.gov.ua));

після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України.

Виходячи з цілей державного регулювання визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі кількісні показники:

Кількість суб'єктів господарювання, які реалізують право на користування рибогосподарськими водними об'єктами (їх частинами).

Кількість скарг, поданих суб'єктами господарювання та громадянами щодо дії регуляторного акта.

Загальний обсяг вирощеної високоякісної продукції вітчизняного виробництва.

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство аграрної політики та продовольства України спільно з Державним агентством України з розвитку меліорації, рибного господарства та продовольчих програм.

Т.в.о. Голови Державного агентства  
України з розвитку меліорації рибного господарства  
та продовольчих програм

Ігор КЛИМЕНОК

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 р.