



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України на виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» (далі – проект акта).

Просимо погодити проект акта у місячний строк.

- Додатки:
1. Проект акта на 7 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проекту акта на 5 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 17 арк. в 1 прим.
 5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Сергій Василяга 351 44 61



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2024 р. № _____

Київ

Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності

Відповідно до статті 27 Закону України «Про морські порти України» Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Затвердити Порядок та умови укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, що додаються.

2. Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2012 р. № 899 «Про порядок здійснення витрат суб'єктами господарювання державного сектору економіки у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку» (Офіційний вісник України, 2012 р., № 75, ст. 3027) зміну, що додається.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України

4131/46/14-24 від 27.03.2024

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
_____ 2024 р. № _____

Порядок та умови
укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій,
внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової
інфраструктури, що є об'єктами державної власності

1. Ці Порядок та умови визначають механізм компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання (далі – інвестори) у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності (далі – об'єкти портової інфраструктури), та умови укладання договорів, на підставі яких здійснюється така компенсація інвестицій.

Дія цих Порядку та умов не поширюється на правовідносини за участю суб'єктів господарювання, що здійснюють приватне інвестування в об'єкти портової інфраструктури на підставі договорів, укладених у межах державно-приватного партнерства, зокрема концесійних договорів, а також договорів оренди державного майна.

2. У цих Порядку та умовах терміни вживаються в таких значеннях:

Адміністрація – державне підприємство «Адміністрація морських портів України»;

компенсація інвестицій – погашення грошового зобов'язання, що виникло в Адміністрації перед інвестором на підставі договору щодо фінансування інвестором робіт з проектування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури (далі – договір інвестування);

фінансова спроможність – підтверджена документально забезпеченість інвестора достатнім обсягом грошових та інших майнових активів, для повного виконання своїх зобов'язань за договором інвестування (зокрема банківська гарантія).

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Цивільному кодексі України, Законах України «Про морські порти України» (далі – Закон), «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про інвестиційну діяльність».

3. Компенсація інвестицій може здійснюватися за рахунок портових зборів (крім адміністративного та маякового) та інших джерел, не заборонених законодавством, з урахуванням цих Порядку та умов.

4. Інвестор, що є юридичною особою та який має намір укласти договір інвестування, подає до Адміністрації звернення у паперовій або електронній формі, до якого додаються:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

засвідчені керівником або уповноваженою ним особою копії установчих документів інвестора або код доступу до результатів надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації, що надає доступ до копії статуту в електронній формі у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

фінансова звітність інвестора за останній звітний період (за винятком випадків створення суб'єкта господарювання (інвестора) в поточному році), а також аудиторський звіт за останній звітний рік, інші документи, які підтверджують (забезпечують) фінансову спроможність інвестора виконати свої зобов'язання за договором інвестування.

Інвестор, що є фізичною особою-підприємцем, та який має намір укласти договір інвестування, подає до Адміністрації звернення у паперовій або електронній формі, до якого додаються:

засвідчені в установленому порядку копії свідоцтва про державну реєстрацію в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

фінансова звітність інвестора за останній звітний період (за винятком випадків створення суб'єкта господарювання (інвестора) в поточному році), інші документи, які підтверджують (забезпечують) фінансову спроможність інвестора виконати свої зобов'язання за договором інвестування.

Інвестор може не додавати документи, передбачені абзацами третім та шостим цього пункту, до звернення у паперовій або електронній формі у разі, якщо такі документи є у публічному доступі українською мовою на вебсайті (вебсторінці) інвестора у форматі, що дозволяє їх автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до них, а також їх подальше використання. У такому разі інвестор подає реквізити для забезпечення можливості автоматичного завантаження копій цих документів з мережі інтернет, що мають містити повну адресу файлу, за якою може бути здійснене вільне і пряме завантаження його копій засобами автоматизації (без необхідності попередньої реєстрації, введення кодів, інших додаткових дій на забезпечення завантаження) у форматі універсального покажчика місцезнаходження Universal Resource Locator (URL-адресу), ім'я файлу (включно з розширенням в імені файлу, яке має відповідати його типу / формату) (не подається у разі створення інвестора в поточному році).

Звернення в електронній формі подається на адресу електронної пошти Адміністрації з накладенням кваліфікованого електронного підпису заявника.

Документи, зазначені в абзацах першому – шостому цього пункту, повинні бути складені українською мовою або у разі якщо документи складені іноземною мовою – додатково надається їх переклад, вірність якого або справжність підпису перекладача на їхньому перекладі засвідчено нотаріально.

Якщо інвесторами виступають декілька суб'єктів господарювання, то звернення у паперовій або електронній формі щодо укладення договору інвестування може бути подане до Адміністрації будь-ким із цих суб'єктів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

господарювання із обов'язковим наданням письмової згоди інших інвесторів на укладення такого договору та документів, зазначених в абзацах другому – шостому цього пункту, стосовно кожного з інвесторів відповідно до їх кількості та обсягів майбутнього фінансування об'єктів портової інфраструктури.

Інвестування у стратегічні об'єкти портової інфраструктури за договором інвестування може передбачати ремонт, модернізацію, реконструкцію або будівництво таких об'єктів.

5. Адміністрацією від інвестора приймаються до розгляду звернення у паперовій або електронній формі з додатками за переліком та в обсязі, передбаченому пунктом 4 цих Порядку та умов.

Рішення про відмову в укладанні договору інвестування приймається у випадках:

невідповідності вимогам, зазначеним у пункті 4 цих Порядку та умов;
відомості щодо проєктів (заходів) будівництва об'єктів портової інфраструктури не були внесені до плану розвитку морського порту за відповідний період.

За результатами опрацювання звернення у паперовій або електронній формі та доданих до нього документів Адміністрація протягом шістдесяти календарних днів з дня їх отримання приймає рішення про укладення договору інвестування або про відмову в його укладенні з одночасним повідомленням інвестора про прийняте рішення у паперовій або електронній формі.

Договір інвестування вважається укладеним з моменту підписання його сторонами.

6. Договір інвестування повинен передбачати такі умови:
вартість запланованих інвестицій;
кількісні та якісні характеристики предмета інвестицій (види та обсяги робіт тощо);

порядок визначення розміру інвестицій, що підлягають компенсації;
випадки настання форс-мажору та умови компенсації інвестицій у разі їх настання;

строк (графік) фінансування об'єктів портової інфраструктури, який повинен бути тотожним графіку фінансування робіт за договором підряду, укладеним між Адміністрацією та виконавцями робіт з проєктування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури;

порядок та джерела компенсації інвестицій (компенсація інвестицій починається в термін, передбачений договором інвестування, але не раніше прийняття в експлуатацію об'єкта портової інфраструктури (черги та/або пускового комплексу), якщо це передбачено законодавством відносно такого об'єкта. У разі, якщо інвестиції вносяться у фінансування робіт з будівництва об'єктів портової інфраструктури, експлуатація яких приносить доходи, компенсація таких інвестицій здійснюється виключно в межах отриманих



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

Адміністрацією доходів від експлуатації відповідного об'єкта портової інфраструктури (черги та/або пускового комплексу);

розмір компенсації інвестицій не повинен перевищувати розміру фактично сплачених інвестором коштів на фінансування проектування та/або виконання робіт з будівництва об'єктів портової інфраструктури.

Якщо на момент укладення договору інвестування неможливо визначити обсяг запланованих інвестицій, розмір інвестицій, що підлягають компенсації, та узгодити строки (графіки) фінансування та/або компенсації інвестицій, сторони обумовлюють порядок та строки визначення вказаних умов та внесення відповідних змін до такого договору.

У разі відсутності на момент укладення договору інвестування документації, необхідної для реалізації проекту, такий договір повинен містити умови щодо здійснення заходів, спрямованих на розроблення та отримання відповідної документації, передбаченої законодавством.

Договір інвестування може передбачати участь інвестора у фінансуванні робіт з розроблення документації, яка необхідна для реалізації проекту. Інвестор втрачає право на компенсацію за договором інвестування у випадку прострочення/припинення фінансування робіт з будівництва об'єкта портової інфраструктури більше ніж на 180 календарних днів від запланованої дати платежу, яка передбачена графіком фінансування об'єктів портової інфраструктури за договором інвестування, за винятком випадків, якщо таке прострочення/припинення було обумовлене настанням форс-мажорних обставин.

7. Інвестор за договором інвестування:

виступає кредитором Адміністрації за грошовим зобов'язанням, яке виникає за укладеним договором інвестування у зв'язку із договорами підяду, укладеними між Адміністрацією та виконавцями робіт з проектування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури;

бере участь у розробці планів фінансування робіт з проектування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури, надає пропозиції до планів фінансування та умов проекту договору підяду;

має право спільно з Адміністрацією перевіряти хід і якість робіт з проектування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури, не втручаючись у господарську діяльність підрядних організацій.

8. Вибір підрядника та інших організацій, що виконуватимуть роботи з проектування та/або з будівництва об'єкта портової інфраструктури, здійснюється Адміністрацією відповідно до законодавства про публічні закупівлі.

9. Виконання та фінансування робіт з проектування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури, внесення інвестицій згідно з цими Порядком



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

та умовами, здійснюються у разі, якщо це передбачено затвердженим в установленому законодавством порядку фінансовим планом Адміністрації, а у разі незатвердження фінансового плану Адміністрації на відповідний рік – якщо такі витрати на відповідні об'єкти було передбачено фінансовим планом Адміністрації попереднього (-іх) планового (-их) періоду (-ів). Укладення між Адміністрацією та інвестором договору інвестування є підставою для включення витрат, пов'язаних із реалізацією таких договорів, до фінансового плану Адміністрації.

10. У разі, якщо грошові зобов'язання, що виникають в Адміністрації за договором інвестування відповідають критеріям для їх віднесення до значного господарського зобов'язання, такі зобов'язання вчиняються з урахуванням особливостей, передбачених Господарським кодексом України.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
_____ 2024 р. № _____

ЗМІНА,
що вноситься до постанови Кабінету Міністрів України
від 03 жовтня 2012 р. № 899

1. Абзац третій підпункту 1 пункту 1 викласти у такій редакції:

«капітальні інвестиції (за винятком випадків, рішення щодо яких прийнято Кабінетом Міністрів України, а також здійснення витрат на капітальні інвестиції щодо об'єктів, які входили до плану капітальних інвестицій фінансового плану попереднього (-іх) планового (-их) періоду (-ів), затвердженого в установленому порядку щодо об'єктів портової інфраструктури, фінансування яких забезпечується за рахунок капітальних інвестицій за договорами щодо фінансування інвестором робіт з проєктування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури, укладеними між державним підприємством «Адміністрація морських портів України» та відповідними суб'єктами господарювання згідно з Порядком та умовами укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від _____ 2024 р. № _____ (Офіційний вісник України, _____, № _____, ст. _____)».



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності»

1. Мета

Метою прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» (далі – проєкт акта), є створення ефективного механізму залучення приватних інвестицій у фінансування робіт з ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено з метою забезпечення реалізації статті 27 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон).

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, нині як ніколи, існує проблема недостатнього фінансування морської галузі, у тому числі у зв'язку з недосконалою фіскальною політикою, що призводить до браку коштів у державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ», Адміністрація морських портів України). Разом з цим, ДП «АМПУ» відповідно до статті 15 Закону утворено з метою, серед іншого, утримання та забезпечення ефективного використання державного майна, переданого їй в господарське відання, у тому числі модернізації, ремонту, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури, розташованих у межах території та акваторії морського порту. Також, Адміністрація морських портів повинна забезпечувати реалізацію завдань, покладених на неї, відповідно до Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 р. № 430, Стратегії розвитку морських портів України до 2038 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 липня 2013 р. № 548.

Ряд проєктів будівництва, реалізація яких передбачена зазначеними нормативно-правовими актами, є предметами вже укладених ДП «АМПУ» договорів, однак через брак коштів та дивідендну політику держави немає можливості реалізувати навіть частини цих проєктів.

Окрім цього, перед Адміністрацією морських портів гостро стоїть питання необхідності реконструкції та підтримки у належному стані портової інфраструктури, у тому числі причальної. Зокрема, на балансі ДП «АМПУ»



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

обліковується 265 причалів (вантажні, допоміжні, пасажирські), розташовані в 13 морських портах України, серед яких: 20 не придатні до нормальної експлуатації; 37 потребують значних капіталовкладень в найближчі 5 років; більше 50 працюють з низькою економічною ефективністю (наведені дані станом до 24.02.2022).

Оскільки, переважна більшість причалів має вік більше 50 років, виникає необхідність відновлення їх технічного стану шляхом здійснення капітального ремонту або реконструкції. Постійне відкладання цих робіт через брак коштів з часом зумовить загальне погіршення їх технічного стану, збільшення кількості причалів з обмеженим режимом експлуатації і навантажень, а також збільшення кількості непридатних до нормальної експлуатації причалів, які на цей час генерують кошти, частина з яких відраховується до державного бюджету у вигляді дивідендів.

За попередніми розрахунками, в період до початку військових дій на території України, потреба ДП «АМПУ» у фінансуванні проектів з реконструкції, модернізації та будівництва лише причалів (понад 48 проектів, з яких 36 з реконструкції та модернізації) оцінювалась на рівні 12 млрд грн на 4 роки.

Відповідно до Закону до стратегічних об'єктів портової інфраструктури також належать акваторії, пірси, інші види причальних споруд, моли, дамби, хвилеломи, інші берегозахисні споруди, підводні споруди штучного та природного походження, у тому числі канали, операційні акваторії причалів, якірні стоянки, залізничні та автомобільні під'їзні шляхи, лінії зв'язку, засоби тепло-, газо-, водо- та електропостачання, інженерні комунікації, інші об'єкти, що забезпечують діяльність двох і більше суб'єктів господарювання у морському порту.

З огляду на зазначене, та враховуючи обмежені фінансові ресурси ДП «АМПУ», з метою забезпечення розвитку морегосподарського комплексу України необхідно створити сприятливі умови для можливості залучення приватних інвестицій у розвиток стратегічних об'єктів портової інфраструктури.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акта передбачає визначення механізму укладення договору між ДП «АМПУ» та інвестором щодо компенсації внесених суб'єктами господарювання інвестицій у фінансування робіт з капітального ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності.

Джерелом компенсації інвестицій у стратегічні об'єкти портової інфраструктури можуть бути портові збори, що справляються Адміністрацією морських портів України та інші джерела, не заборонені законодавством.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Цивільний кодекс України;

Господарський кодекс України;

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про інвестиційну діяльність».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта буде оприлюднено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури з метою отримання зауважень та пропозицій до нього.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання і держави.

Реалізація акта не матиме впливу на інтереси громадян; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін (інформація додається).

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

Додаток
до пояснювальної записки
(пункт 8)

**Інформація про вплив
постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій,
внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури,
що є об'єктами державної власності»**

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	позитивний	відновлення стратегічних об'єктів портової інфраструктури; зростання макроекономічних показників у галузі морського транспорту; підвищення конкурентоспроможності морських портів України; збільшення інвестиційної привабливості морських портів
Суб'єкти господарювання	позитивний	збільшення доходів від господарської діяльності у зв'язку зі збільшенням пропускнуої спроможності морських портів; пришвидшення розвитку об'єктів портової інфраструктури

Порівняльна таблиця
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, унесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності»

Зміст положення (норми) чинного акта	Зміст положення (норми) запропонованого акта
Постанова Кабінету Міністрів України від 03 жовтня 2012 р. № 899 «Про порядок здійснення витрат суб'єктами господарювання державного сектору економіки у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку»	
<p>1. Установити, що:</p> <p>1) суб'єкти господарювання державного сектора економіки (далі - суб'єкти господарювання) у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку:</p> <p>можуть здійснювати витрати, які безпосередньо пов'язані з виробництвом та реалізацією продукції (товарів, робіт, послуг). При цьому забороняється здійснювати витрати на:</p> <p>- капітальні інвестиції (за винятком випадків, рішення щодо яких прийнято Кабінетом Міністрів України);</p>	<p>1. Установити, що:</p> <p>1) суб'єкти господарювання державного сектора економіки (далі - суб'єкти господарювання) у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку:</p> <p>можуть здійснювати витрати, які безпосередньо пов'язані з виробництвом та реалізацією продукції (товарів, робіт, послуг). При цьому забороняється здійснювати витрати на:</p> <p>- капітальні інвестиції (за винятком випадків, рішення щодо яких прийнято Кабінетом Міністрів України, а також здійснення витрат на капітальні інвестиції щодо об'єктів, які входили до плану капітальних інвестицій фінансового плану попереднього (-ix) планового (-их) періоду (-ів), затвердженого в установленому порядку щодо об'єктів портової інфраструктури, фінансування яких забезпечується за рахунок капітальних інвестицій за договорами щодо фінансування інвестором робіт з проектування та/або будівництва об'єктів портової інфраструктури, укладеними між державним підприємством «Адміністрація морських портів України» та відповідними суб'єктами господарювання згідно з Порядком та умовами укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

<ul style="list-style-type: none"> - придбання та оренду легкових автомобілів; - маркетингові та інформаційно-консультаційні послуги; - консалтингові послуги; ... 	<p>господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від _____ 2024 р. № ____ (Офіційний вісник України, ____, № ____, ст. ____);</p> <ul style="list-style-type: none"> - придбання та оренду легкових автомобілів; - маркетингові та інформаційно-консультаційні послуги; - консалтингові послуги; ...
--	---

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України – Міністр розвитку громад, територій та інфраструктури України
 _____ 2024 р.

Олександр КУБРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4131/46/14-24 від 27.03.2024

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання
компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні
об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності»

I. Визначення проблеми

Частиною першою статті 27 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) передбачено, що компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, здійснюється на підставі відповідних договорів, що укладаються державним підприємством «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») та інвесторами в порядку та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України.

На виконання вищезазначених положень Закону Мінінфраструктури розробило проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» (далі – проект акта), яка затверджує Порядок та умови укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є брак коштів в ДП «АМПУ» на реалізацію затверджених проектів через недостатнє фінансування морської галузі. Вирішення цієї проблеми полягає у встановленні прозорого порядку та визначенні умов, на підставі яких ДП «АМПУ» здійснюватиме суб'єктам господарювання компенсацію внесених суб'єктами господарювання (далі - інвестори) інвестицій у фінансування робіт з ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності (далі – об'єкти інвестування).

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України нині як ніколи гостро існує проблема недостатнього фінансування морської галузі, у тому числі у зв'язку з недосконалою фіскальною політикою, що призводить до відпливу коштів з ДП «АМПУ». Разом з цим, ДП «АМПУ» повинно забезпечувати реалізацію завдань, покладених на неї, відповідно до Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 р. № 430 та Стратегії розвитку морських портів України до 2038 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 липня 2013 р. № 548 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 р. № 1634).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

Окрім того, перед ДП «АМПУ» гостро стоїть питання браку коштів для реалізації проєктів реконструкції та підтримки портової інфраструктури, у тому числі причальної. Так, наприклад, на балансі ДП «АМПУ» обліковуються 265 причалів (вантажні, допоміжні, пасажирські), розташовані в 13 морських портах України, з яких: 20 - не придатні до нормальної експлуатації; 37 - потребують значних капіталовкладень в найближчі 5 років; більше 50 - працюють з низькою економічною ефективністю (наведені дані станом до 24.02.2022).

Переважає більшість причалів експлуатуються вже понад 25 років, значна кількість з яких має вік більше 50 років, що обумовлює необхідність відновлення їх технічного стану шляхом ремонту або реконструкції. Така ситуація з часом може зумовити загальне погіршення технічного стану причалів, збільшення кількості причалів з обмеженнями режиму експлуатації і навантажень, а також збільшення кількості непридатних до нормальної експлуатації причалів, які на даний час генерують кошти, відсоток від яких сплачується до державного бюджету у вигляді дивідендів.

За попередніми розрахунками, в період до початку військових дій на території України, потреба ДП «АМПУ» у фінансуванні проєктів з реконструкції, модернізації та будівництва лише причалів (понад 48 проєктів, з яких 36 з реконструкції та модернізації) оцінювалась на рівні 12 млрд грн на 4 роки.

Проте враховуючи окупацію 3 континентальних морських портів, а також наявність постійних ракетних ударів з боку російської федерації по території України, в тому числі південних регіонів зростає кількість пошкоджених об'єктів інфраструктури.

Оцінку фактичного пошкодженого та знищеного майна, в тому числі стратегічних об'єктів портової інфраструктури можливо буде здійснити після завершення бойових дій на території України.

Тобто за результатами проведеної оцінки потреба ДП «АМПУ» в фінансуванні не тільки нових та реконструкції наявних об'єктів, а й відновленні і відбудови зруйнованих зростає в декілька разів.

Тому запровадження такого механізму на сьогодні, як ніколи є актуальним і необхідним для відновлення нормального та повноцінного функціонування морегосподарського комплексу.

Окрім причалів, Закон до стратегічних об'єктів портової інфраструктури відносить акваторії, пірси, інші види причальних споруд, моли, дамби, хвилеломы, інші берегозахисні споруди, підводні споруди штучного та природного походження, у тому числі канали, операційні акваторії причалів, якірні стоянки, залізничні та автомобільні під'їзні шляхи, лінії зв'язку, засоби тепло-, газо-, водо- та електропостачання, інженерні комунікації, інші об'єкти, що забезпечують діяльність двох і більше суб'єктів господарювання у морському порту.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

З огляду на ці відомості і обмежені фінансові ресурси ДП «АМПУ», а також з метою розвитку морегосподарського комплексу України Мінінфраструктури вважає за необхідне створення сприятливих умов для можливості залучення приватних інвестицій у розвиток стратегічних об'єктів портової інфраструктури.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки Законом врегулювання порушених питань передане до компетенції Кабінету Міністрів України.

Для цього розроблено проект акта.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття цього регуляторного акта є:

створення діючого механізму, який матиме метою компенсувати фактичну відсутність коштів у ДП «АМПУ» шляхом надання доступу до залучених інвесторами коштів, за користування якими не потребуватиметься виплата відсотків;

створення можливості негайного розвитку необхідної портової інфраструктури;

створення умов для зростання привабливості інвестиційного клімату для залучення як іноземних, так і вітчизняних інвесторів до участі в розвитку та модернізації портової інфраструктури на виконання частини першої статті 27 Закону.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	Унеможливить: виконання вимог Закону; створення діючого механізму, який матиме метою компенсувати фактичну відсутність коштів у ДП «АМПУ»



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

Збереження чинного регулювання (фактично, відсутність регулювання)	шляхом надання доступу до залучених інвесторами коштів, за користування якими не потребуватиметься виплата відсотків; негайний розвиток необхідної портової інфраструктури; використання коштів від портових зборів на компенсацію інвестицій відповідно до Порядку обліку та використання коштів від портових зборів, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462 (далі – Порядок).
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Дозволить забезпечити: виконання вимог Закону; створення діючого механізму, який матиме метою компенсувати фактичну відсутність коштів у ДП «АМПУ» шляхом надання доступу до залучених інвесторами коштів, за користування якими не потребуватиметься виплата відсотків, а саме механізму укладення договорів між ДП «АМПУ» та інвесторами, за умовами якого інвестор буде приймати участь у проєктах щодо ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності; негайний розвиток необхідної портової інфраструктури; утворення дійового механізму цільового використання портових зборів, а саме - використання цільових коштів від портових зборів на компенсацію інвестицій відповідно до Порядку. Важливим є те, що відповідно до положень Закону портові збори мають цільовий характер і можуть бути використані виключно за їх цільовим призначенням.

Інші альтернативні способи досягнення цілей, що не передбачають розроблення та затвердження проєкту акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить, передусім, у правовій площині. Інші види договорів з інвесторами щодо ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, відповідно до державної політики стосовно використання портових зборів, не дозволяють використання таких коштів для реалізації відповідних проєктів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	недоотримання приватних інвестицій у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, як наслідок – недоотримана вигода;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

		залишення динаміки конкурентоспроможності як держави, так і вітчизняного бізнесу на тому ж рівні, що і зараз.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Зростання надходжень до бюджетів усіх рівнів; зростання обсягів інвестицій, в т.ч. міжнародних; реалізація державної політики щодо залучення приватних інвесторів до участі в розвитку портової інфраструктури призведе до збільшення доходів від портових зборів та/або послуг щодо використання суб'єктами господарювання стратегічних об'єктів портової інфраструктури за рахунок введення в експлуатацію нових об'єктів портової інфраструктури, реконструкції і модернізації вже існуючих застарілих об'єктів; зростання макроекономічних показників за рахунок розвитку інфраструктури морських терміналів, сплати податків, утворення в процесі реалізації проектів нових робочих місць; розвиток портової інфраструктури, як наслідок, призводить до підвищення конкурентоспроможності українських портів у азовському, чорноморському та придунайському регіонах; покращення характеристик морських портів (глибина портів, габарити причальної стінки, наявність та якість комунікацій) за рахунок реалізації відповідних інвестиційних проектів призведе до підвищення	Витрати ДП «АМПУ» на компенсацію інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, за рахунок надходжень від портових зборів, плат за використання об'єктів портової інфраструктури, плат за послуги ДП «АМПУ». При цьому компенсації підлягатимуть лише кошти, що безпосередньо витрачені на виконання робіт.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

	інвестиційної привабливості тилових площ у морських портах, а отже – і до відповідного збільшення вантажообробки; виконання ДП «АМПУ» ряду зобов'язань перед українськими та міжнародними контрагентами, реалізація яких, через брак коштів, можлива лише за наявності додаткових джерел фінансування, одним з яких і є проєкт акта.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Створення нових робочих місць в результаті розвитку портової інфраструктури, кількість яких буде прямо-пропорційно залежати від кількості реалізованих проєктів та темпів макроекономічного зростання.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Загальна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проєкту акта, складає близько ста портових операторів (відповідно до інформації з Реєстру морських портів). Інші компанії, що провадять діяльність в морських портах, також потенційно можуть бути стороною в договорах про компенсацію інвестицій, однак з меншою вірогідністю.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	100		0	0	100



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%	0%	0%	100
--	------	----	----	-----

Додаткові витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), відсутні.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Неможливість реалізації ряду проєктів
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Встановлення механізму повернення приватних коштів, що були залучені в розвиток портової інфраструктури, створить можливість прискорення реалізації проєктів, в яких зацікавлений бізнес. Така можливість сприятиме суб'єктам господарювання в підвищенні їх конкурентоспроможності у строки, що відповідають саме їх фінансовим можливостям, а не можливостям держави або державного підприємства. Тобто, на даний момент розвиток стратегічних об'єктів портової інфраструктури можливий майже лише за наявності волі та коштів у ДП «АМПУ», оскільки саме ДП «АМПУ» приймає рішення щодо реалізації того чи іншого проєкту, з урахуванням фінансового плану та затверджених проєктів. Із прийняттям проєкту акта приватний інвестор, маючи відповідну фінансову можливість, матиме змогу спільно з ДП «АМПУ» реалізовувати ті проєкти, в яких він зацікавлений. При цьому, ДП «АМПУ» зможе прогнозувати повернення інвестицій у відповідності до підвищення надходжень за рахунок реалізованого проєкту, що не	Витрати на реалізацію потрібних та економічно доцільних для бізнесу проєктів, з подальшою компенсацією вартості відповідних проєктів від ДП «АМПУ» (без отримання відсотків за користування коштами).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

	потребуватиме залучення коштів із додаткових джерел.	
--	--	--

Щодо сумарних витрат за альтернативами, виражених в грошовому еквіваленті, – вони відсутні через те, що внаслідок прийняття проекту акта не виникатиме безпосередньої необхідності здійснення будь-яких витрат. Прийняття проекту акта слугуватиме лише механізмом для реалізації добровільного волевиявлення ДП «АМПУ» (держави) та інвестора (суб'єкта господарювання), і як наслідок – механізмом для реалізації інвестиційних проєктів.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Ефективним способом досягнення поставленої мети є прийняття регуляторного акта, реалізація якого дозволить затвердити проєкт акта у відповідності до Закону.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	3	Прийняття регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який: дозволить майже повною мірою досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть); надасть можливість реалізації державної політики щодо залучення приватних інвестицій до



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

		<p>участі в розвитку портової інфраструктури; сприятиме збільшенню макроекономічних показників в роботі морських терміналів (за рахунок введення в експлуатацію нових об'єктів портової інфраструктури або ремонту чи модернізації старих), у тому числі: зростанню доходів від портових зборів за рахунок зростання чисельності суднозаходів (або вантажомісткості суден, у разі реалізації днопоглиблювальних проєктів); збільшенню доходів від експлуатації відповідних об'єктів портової інфраструктури; сплаті податків при реалізації проєктів; - створенню нових робочих місць.</p> <p>Натомість, прийняттям регуляторного акта не може бути вирішена проблема із дефіцитом коштів у ДП «АМПУ» для реалізації всіх запланованих проєктів. Також, у певній мірі, можуть залишатись відкритими питання щодо додаткових альтернативних джерел залучення коштів.</p>
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	<u>Для держави:</u> Ситуація залишиться на існуючому рівні	<u>Для держави:</u> Недоотримання приватного інвестування у стратегічні об'єкти	Обрання зазначеної альтернативи не дає змоги досягнути мети



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

	<p><u>Для суб'єктів господарювання та громадян:</u></p> <p>Відсутні</p>	<p>портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, як наслідок – недоотримана вигода; залишення динаміки конкурентоспроможності як держави, так і вітчизняного бізнесу на тому ж рівні, що і зараз.</p> <p><u>Для громадян:</u> відсутні.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> Неможливість реалізації ряду проєктів.</p>	<p>державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу; не будуть дотримані положення Закону; встановлення додаткового механізму залучення коштів від приватних інвесторів залишається нерегульованим.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p><u>Для держави:</u></p> <p>можливість залучення додаткових коштів для реалізації проєктів у портах повністю відповідає державній політиці у сфері розвитку морегосподарського комплексу; зростання надходжень до бюджетів усіх рівнів; зростання обсягів інвестицій, в т.ч. міжнародних; реалізація державної політики щодо залучення приватних інвесторів до участі в розвитку портової інфраструктури призведе до збільшення доходів від портових зборів та/або послуг щодо використання суб'єктами господарювання стратегічних об'єктів</p>	<p><u>Для держави:</u></p> <p>Витрати ДП «АМПУ» на компенсацію інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, за рахунок надходжень від портових зборів, плат за використання об'єктів портової інфраструктури, плат за послуги ДП «АМПУ». При цьому компенсації підлягатимуть лише кошти, що безпосередньо витрачені на виконання робіт.</p> <p><u>Для громадян:</u> відсутні.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u></p>	<p>Прийняття регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який і дозволить досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

	<p>портової інфраструктури за рахунок введення в експлуатацію нових об'єктів портової інфраструктури, реконструкції і модернізації вже існуючих застарілих об'єктів;</p> <p>зростання макроекономічних показників за рахунок розвитку інфраструктури морських терміналів, сплати податків, утворення в процесі реалізації проектів нових робочих місць;</p> <p>розвиток портової інфраструктури як наслідок призводить до підвищення конкурентоспроможності українських портів у азовському, чорноморському та придунайському регіонах;</p> <p>покращення характеристик морських портів (глибина портів, габарити причальної стінки, наявність та якість комунікацій) за рахунок реалізації відповідних інвестиційних проектів призведе до підвищення інвестиційної привабливості тилових площ у морських портах, а отже – і до відповідного збільшення вантажопереробки;</p>	<p>Витрати на реалізацію потрібних та економічно доцільних для бізнесу проектів, з подальшою компенсацією вартості відповідних проектів від ДП «АМПУ» (без отримання відсотків за користування коштами).</p>	
--	---	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

	<p>виконання ДП «АМПУ» ряду зобов'язань перед українськими та міжнародними контрагентами, реалізація яких, через брак коштів, можлива лише за наявності додаткових джерел фінансування.</p> <p><u>Для громадян:</u></p> <p>Створення нових робочих місць в результаті розвитку портової інфраструктури, кількість яких буде прямо-пропорційно залежати від кількості реалізованих проєктів та темпів макроекономічного зростання.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u></p> <p>Встановлення механізму повернення приватних коштів, що були залучені в розвиток портової інфраструктури, створить можливість прискорення реалізації проєктів, в яких зацікавлений бізнес. Така можливість сприятиме суб'єктам господарювання в підвищенні їх конкурентоспроможності у строки, що відповідають саме їх фінансовим можливостям, а не можливостям держави</p>		
--	---	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

	<p>або державного підприємства. Тобто, на даний момент розвиток стратегічних об'єктів портової інфраструктури можливий лише за наявності волі та коштів у ДП «АМПУ», оскільки саме ДП «АМПУ» приймає рішення щодо реалізації того чи іншого проекту, з урахуванням фінансового плану та затверджених проєктів. Із прийняттям проєкту акта приватний інвестор, маючи відповідну фінансову можливість, матиме змогу спільно з ДП «АМПУ» реалізовувати ті проєкти, в яких він зацікавлений. При цьому, ДП «АМПУ» зможе прогнозувати повернення інвестицій у відповідності до підвищення надходжень за рахунок реалізованого проєкту, що не потребуватиме залучення коштів із додаткових джерел.</p>		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.		Відсутній ризик зовнішніх



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

Збереження чинного регулювання	Альтернатива є неприйнятною, оскільки ситуація залишається незмінною – не досягнені поставлені цілі. Відмова від збереження чинного регулювання обумовлена нагальними потребами у залученні приватних інвестицій.	чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить майже повною мірою досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу, та дозволить забезпечити виконання наступних цілей: виконання вимог Закону; буде визначено Порядок та умови укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, що дасть змогу з моменту прийняття акта почати реалізацію ряду проектів, вкрай важливих для розвитку морегосподарського комплексу.	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання зазначеної проблеми є прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності».

Запропонований у проекті акта механізм укладення договору підряду щодо будівництва (нового будівництва, ремонту, реконструкції, модернізації) стратегічного об'єкту портової інфраструктури між ДП «АМПУ» та підрядником, а також договору між ДП «АМПУ» та інвестором щодо компенсації інвестицій, виглядатиме наступним чином:

ДП «АМПУ» та інвестор укладають договір, відповідно до умов якого інвестор зобов'язується у майбутньому виступити платником за зобов'язаннями ДП «АМПУ» перед підрядником (відповідно до визначеного об'єкта в межах конкретної суми) в порядку положень статті 194 Господарського кодексу України. ДП «АМПУ» після введення об'єкта в експлуатацію бере на себе зобов'язання компенсувати суму внесених інвестором інвестицій (відповідно до графіку із вказанням джерел надходження коштів, що будуть спрямовані на компенсацію інвестицій) в порядку положень статей 26, 27 Закону.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

Відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель ДП «АМПУ» укладає договір із підрядною організацією щодо будівництва (нового будівництва, ремонту, реконструкції, модернізації) певного стратегічного об'єкту портової інфраструктури, умовами якого передбачена можливість виконання фінансових зобов'язань ДП «АМПУ» третьою особою (інвестором, який не є стороною підрядного договору). Підрядна організація за рахунок отриманого фінансування (безпосередньо від інвестора) виконує роботи з ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, ДП «АМПУ» приймає роботи, ставить відповідний об'єкт на баланс та вводить в експлуатацію.

Після введення в експлуатацію об'єкта будівництва (черги та/або пускового комплексу) ДП «АМПУ» буде виконувати свої зобов'язання перед інвестором, який сплачував за будівництво, шляхом виплати йому коштів за графіком і на умовах, визначених у договорі щодо компенсації інвестицій, внесених суб'єктом господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури (інвестором), а саме – договорі інвестування.

Джерелом компенсації інвестицій у стратегічні об'єкти портової інфраструктури можуть бути портові збори, що справляються ДП «АМПУ» (що безпосередньо передбачено Порядком, та інші джерела, не заборонені законодавством (положення частини третьої статті 27 Закону).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування. Навпаки, реалізація механізму, закріпленого в проекті акта, дозволить використовувати кошти, що будуть генеруватись від реалізації майбутніх проектів.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікро та малого підприємництва.

Відповідно, Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта, достатній для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання, не обмежується в часі. Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі зміни нормативно - правових актів, на виконання вимог яких базується проєкт акта.

Строк набрання чинності регуляторного акта - з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі показники:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- 2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- 3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичні статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності акта буде здійснюватися за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



4963/46/14-24 від 16.04.2024



Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності»

28 Березня 2024, 11:31

Оголошення

Регуляторна діяльність

Повідомлення про оприлюднення

1. Розробник:

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» розроблено з метою забезпечення реалізації статті 27 Закону України «Про морські порти України» а також з метою створення ефективного механізму залучення приватних інвестицій у фінансування робіт з ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури (www.mtu.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Зауваження та пропозиції до проекту акта від фізичних та юридичних осіб слід надсилати на адресу: просп. Берестейський, 14 м. Київ, 01135 або на електронну адресу zpravna.sluzba@mtu.gov.ua

Поділіться сторінкою



За галузями

Автомобільний та міський транспорт

Дорожнє господарство

Залізничний транспорт

Водний транспорт

Авіатранспорт

Поштовий зв'язок

Будівництво

Сфера комунальних послуг

За темами

Безпека на транспорті

Аналітика

Відкриті дані

Громадська рада

Дозволи

Дорадчі органи

Євроінтеграція

Регуляторна діяльність