



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**РІШЕННЯ**  
**про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проєкт Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (далі – проєкт Закону), а також документи, що надані до нього листом Міністерства охорони здоров'я України від 17.07.2024 № 26-04/28618/2-24.

За результатами розгляду проєкту Закону та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону, ДРС

**встановила:**

проєктом Закону пропонується визначити повноваження органів державної влади у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, встановити правове регулювання відносин у сфері захисту населення від інфекційних хвороб, профілактичних щеплень, запобігання інфекційним захворюванням у закладах освіти і дитячих закладах оздоровлення та відпочинку, визначити права та обов'язки громадян та осіб, які хворіють на інфекційні хвороби чи є носіями збудників інфекційних хвороб.

Проєкт Закону вже був предметом розгляду ДРС, за результатами якого було прийнято рішення про відмову у погодженні від 17.05.2024 № 167, в якому розробнику надано зауваження та пропозиції щодо цього проєкту та аналізу його регуляторного впливу.

Водночас, розробником не були враховані більшість наданих зауважень, зокрема, повторно надісланий аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) є ідентичним попередньому та, при цьому, не відповідає вимогам Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 291 від 29.07.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог частини п'ятої статті 8 Закону Методика підготовки аналізу регуляторного впливу є обов'язковою для застосування розробниками проєктів регуляторних актів.

Згідно пункту 4 Методики, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, зазначаються причини виникнення проблеми; обґрунтування неможливості її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів; суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив.

Однак, в АРВ розробником не обґрунтовано необхідність впровадження вказаного регулювання, зокрема, взагалі не визначено причини та проблеми, що вказують на необхідність введення положень Закону, а лише зазначено, що проєкт Закону розроблено на виконання вимог Закону України «Про систему громадського здоров'я».

У Розділі «Цілі державного регулювання» АРВ, згідного вимог Методики, розробник має чітко визначити цілі державного регулювання, що мають бути безпосередньо пов'язані із розв'язанням проблеми.

Натомість, у Розділі II АРВ розробник лише обмежився зазначенням інформації, що проєкт Закону забезпечить реалізацію положень пунктів 4, 5 Розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про систему громадського здоров'я».

Окремо слід звернути увагу на формальність здійснення оцінки альтернативних способів досягнення цілей, зокрема аналізу усіх вигод і витрат, які мають вплив на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання, а також підготовки М-Тесту.

Крім того, наведені в АРВ розрахунки містять арифметичні помилки та не узгоджуються між собою. Так, у розділі III АРВ, при здійсненні обрахунків сумарних витрат для суб'єктів господарювання, розробником наведено витрати на фінансування 1 обов'язкового щеплення у розмірі 200 грн, а в М-Тесті аналогічні витрати зазначені на рівні 300 грн.

Таким чином, загальні витрати для суб'єктів господарювання, зазначені у розділі III АРВ та М-Тесті теж визначені на різному рівні.

При цьому, в М-Тесті розробником наведено інформацію про проведені консультацій з представниками закладів харчування. Однак проведення консультацій із особам у сфері харчування є нелогічним, оскільки проєкт регуляторного акта не має безпосереднього впливу на господарську діяльність у цій сфері.

У зв'язку із зазначеним пропонуємо провести консультації із закладами охорони здоров'я та закладами освіти, на які, відповідно до запропонованих у проєкті Закону положень, справлятиме вплив цей проєкт.

Для розрахунків в АРВ пропонуємо зазначити кількість суб'єктів господарювання у вказаних вище сферах, наприклад, на підставі кількості

виданих ліцензій, та в цілому виконати усі вимоги Методики при підготовці АРВ та додатків до нього.

Враховуючи вищезазначене, розробником не доведено необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив; забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту Закону встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема, доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості, а також з порушенням статті 8 Закону в частині дотримання усіх вимог при підготовці аналізу регуляторного впливу.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ДРС

**вирішила:**

відмовити в погодженні проєкту Закону «Про захист населення від інфекційних хвороб».

**Голова Державної регуляторної  
служби України**

**Олексій КУЧЕР**