



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**РІШЕННЯ**  
**про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом» (далі – проєкт Постанови), а також документи, що надані до нього листом Державної авіаційної служби України від 30.04.2024 № 1.19-1901-24.

За результатами проведеного аналізу проєкту Постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

**встановила**

проєктом Постанови передбачається приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 134, у відповідність до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з урахуванням змін внесених до нього Законом України від 02 жовтня 2019 р. № 139-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності».

За результатами опрацювання вищезазначеного проєкту Постанови, вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

Пунктом 1 проєкту Постанови передбачається внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом,



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 202 від 30.05.2024

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008E260100C5C40300

Дійсний: з 28.05.2024 12:38:00 по 28.05.2025 12:38:00

затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 134 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 24, ст. 678) (далі – проект Змін).

1. Пунктом 3 проекту Постанови передбачається, що ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) у разі внесення змін до чинних ліцензійних умов, які потребуватимуть проведення суб'єктами господарювання підготовчої роботи, такі ліцензійні умови або їх окремі положення мають набирати чинності через певний строк з дня їх опублікування, достатній для проведення таких підготовчих робіт, що не може бути меншим, ніж два місяці.

З огляду на викладене, пункт 3 проекту Постанови потребує доопрацювання з урахуванням частини третьої статті 9 Закону про ліцензування.

2. Згідно з пунктом 3 проекту Змін, яким передбачається пункт 7 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 134 (далі – Ліцензійні умови) викласти у запропонованій редакції, до заяви про отримання ліцензії, крім документів, передбачених частиною третьою статті 11 Закону, додаються, серед іншого:

- інформація за підписом здобувача ліцензії (його керівника або керівника його виконавчого органу) про забезпечення укладення трудових договорів з усіма найманими працівниками;

- інформація за підписом здобувача ліцензії (його керівника або керівника його виконавчого органу) про те, що його авіаційний персонал відповідає кваліфікаційним вимогам за професійною ознакою, станом здоров'я та має свідоцтва, оформлені згідно з авіаційними правилами України.

При цьому, підпунктами 5 та 6 пункту 9 Ліцензійних умов визначено, що суб'єкт господарювання, який провадить господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, повинен відповідати таким вимогам:

- авіаційний персонал суб'єкта господарювання повинен відповідати кваліфікаційним вимогам за професійною ознакою, станом здоров'я та мати належним чином оформлені свідоцтва згідно з авіаційними правилами України;

- суб'єкт господарювання повинен оформлювати трудові відносини з найманими працівниками шляхом укладення трудових договорів відповідно до Кодексу законів про працю України.

Частиною першою статті 9 Закону про ліцензування визначено, що ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її отримання - відповідати ліцензійним умовам.

З огляду на викладене, пропонуємо розробнику проєкту Постанови надати обґрунтування необхідності подання до заяви про отримання ліцензії *інформації за підписом здобувача ліцензії* (його керівника або керівника його виконавчого органу) про забезпечення укладення трудових договорів з усіма найманими працівниками та про те, що його авіаційний персонал відповідає кваліфікаційним вимогам за професійною ознакою, станом здоров'я та має свідоцтва, оформлені згідно з авіаційними правилами України.

3. Пунктом 4 проєкту Змін пропонується доповнити пункт 8 Ліцензійних умов, зокрема, абзацом такого змісту: *«Для переоформлення ліцензії ліцензіат подає до органу ліцензування заяву за формою згідно з додатком 7, до якої додаються документи, що підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії.»*

Додаток 7 до Ліцензійних умов – заява про переоформлення ліцензії.

Так, у заяві про переоформлення ліцензії передбачається ліцензіат (найменування юридичної особи або прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) фізичної особи - підприємця).

Відповідно до частини сьомої статті 15 Закону про ліцензування право на здійснення виду господарської діяльності, на який отримано ліцензію, може переходити від ліцензіата, що був фізичною особою - підприємцем, до іншої фізичної особи, яка є її спадкоємцем. Така ліцензія ліцензіата підлягає у місячний строк переоформленню органом ліцензування на ім'я спадкоємця з дати набуття ним такого права, за умови відповідності спадкоємця вимогам відповідних ліцензійних умов.

У разі виникнення такої підстави для переоформлення ліцензії спадкоємець зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування заяву про переоформлення ліцензії та документи (їх копії (фотокопії), засвідчені спадкоємцем), що підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії.

З огляду на викладене, зазначений вище абзац пункту 4 проєкту Змін та додаток 7 до Ліцензійних умов потребують доопрацювання з урахуванням частини сьомої статті 15 Закону про ліцензування.

4. Пунктом 5 проєкту Змін пропонується пункт 9 Ліцензійних умов, серед іншого, доповнити новим підпунктом, яким передбачатиметься, що суб'єкт господарювання, який провадить господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, повинен відповідати таким вимогам: *«7) забезпечити доступність місць провадження господарської діяльності, в яких здійснюється обслуговування споживачів та/або отримуються звернення або скарги від споживачів, для маломобільних груп населення;»*

Згідно з абзацом третім пункту 4 частини дев'ятої статті 9 Закону про ліцензування визначено, що вимоги ліцензійних умов мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає

ліцензуванню, та включають технологічні вимоги щодо доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

Звертаємо увагу, що Законом про ліцензування передбачається доступність до всіх місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення, а не лише для споживачів, як це передбачається пунктом 5 проєкту Змін та додатком 4 до Ліцензійних умов.

Таким чином, пункт 5 проєкту Змін та додаток 4 до Ліцензійних умов потребують редакційного доопрацювання з урахування вищезазначеного.

5. У додатку 3 до Ліцензійних умов передбачається зазначити вид діяльності або операцій, що за ним провадитимуться.

У розумінні Закону про ліцензування видача ліцензії - надання суб'єкту господарювання права на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, шляхом прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, про що робиться запис у ліцензійному реєстрі.

Відповідно до пункту 5 Ліцензійних умов суб'єкт господарювання може провадити господарську діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом повністю або частково за такими видами:

- 1) перевезення пасажирів повітряним транспортом;
- 2) перевезення небезпечних вантажів, небезпечних відходів повітряним транспортом. Враховуючи вищезазначене, додаток 3 до Ліцензійних умов потребує редакційного доопрацювання.

Враховуючи вищезазначене, додаток 3 до Ліцензійних умов потребує редакційного доопрацювання.

6. Частиною одинадцятою статті 9 Закону про ліцензування передбачено, що Ліцензійними умовами встановлюються зміст та форма, серед іншого, заяв про розширення або звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом.

Зазначена норма Закону про ліцензування потребує врахування у проєкті Змін.

Отже, проєкт Постанови та проєкт Змін потребують доопрацювання та не можуть бути погоджені у запропонованій редакції.

При опрацюванні проєкту Постанови ДРС встановила, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів,

визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ – це документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту Постанови містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ має містити проведені розрахунки витрат на запровадження запропонованого державного регулювання.

Відповідно до розрахунків, які наведені в таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» не відображено в повній мірі витрати, які будуть нести суб'єкти господарювання у зв'язку з дією нового регуляторного акту.

Згідно наданого АРВ, відображено розрахунки щодо мінімальної заробітної плати на 2024 рік, які ґрунтуються на застарілих даних, не відповідаючи вимогам Закону України про Державний бюджет України на 2024 рік. Це ставить під сумнів об'єктивність висновків щодо потенційного впливу на суб'єктів господарювання та заважає повною мірою встановити відповідність запропонованого регулювання принципу ефективності.

Згідно з цього рекомендуємо оновити розрахунки, використовуючи актуальні дані про мінімальну заробітну плату у погодинному розмірі, яка становить з 1 квітня - 48 гривень, щоб забезпечити точність і ефективність регулювання.

Також в АРВ не відображені витрати суб'єкта господарювання, що пов'язані з навчанням та підвищенням кваліфікації персоналу та відсутні економічні розрахунки щодо оформлення, переоформлення та відновлення ліцензії.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту Постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: ефективності та доцільності, визначених вимогами статті 4 Закону та статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом».

**В. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій МИХАЙЛОВ**