



МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 20__ р.

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій

Відповідно до частини другої статті 53 Закону України «Про управління відходами» та з метою встановлення єдиних правил щодо розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій, що додається.

2. Департаменту цифрової трансформації, електронних публічних послуг та управління відходами (Євгенія ПОПОВИЧ) забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Сергія ВЛАСЕНКА.

Міністр

Руслан СТРИЛЕЦЬ



UB
Міндовкілля
№25/1-24/6298-24 від 14.05.2024
КЕП: Стрілець Р. О. 14.05.2024 00:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024
18:37

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій»

1. Мета

Метою проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій» (далі – проєкт наказу) є визначення єдиного механізму розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємств, установ та організацій, їх наповнення з урахуванням особливостей діяльності підприємств, установ та організацій.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до вимог частини другої статті 53 Закону України «Про управління відходами».

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується затвердити Порядок розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про управління відходами».

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікована Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проєкту наказу не потребує додаткових фінансових витрат з державного або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної та не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій р



Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та
Міндовкілля
№25/1-24/6298-24 від 14.05.2024
КЕП: Стрільць Р. О. 14.05.2024 00:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024
18:37

всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує консультацій із Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, зокрема ним імплементуються положення Директиви Європейського парламенту та Ради від 19 листопада 2008 року № 2008/98/ЄС «Про відходи та скасування деяких директив» в частині розроблення планів управління відходами.

Проект наказу не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, на ринок праці, та не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Норми проекту наказу не містять ризику вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу дасть можливість покращити стан навколишнього природного середовища, забезпечить зменшення використання природних ресурсів внаслідок удосконалення системи управління відходами, що в цілому призведе до покращення санітарно-епідеміологічного стану територій підприємств, установ та організацій та здоров'я населення, зокрема працівників підприємств, установ та організацій.

Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України

Руслан СТРИЛЕЦЬ

«_____» _____ 2024 року

mepr.gov.ua/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proyektu-nakazu-ministerstva-zahystu-dovkillya-ta-prirodnyh-resursiv-ukrayiny-pro-zatverdzhennya-poryadku-rozroblyennya-planiv-upravlinnya-vidhodamy-pidpryemstv-ustano/

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Людя з порушенням зору

Про нас Діяльність Громадянам Бізнесу Медіацентр ЕкоСистема ЕкоЗагроза

Головна — Оголошення — ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій»

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій»

18/03/2024 - 9:07

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій»

поділіться:

Проект наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій» (далі – проект наказу) розроблений з метою визначення єдиного механізму розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємств, установ та організацій, їх наповнення з урахуванням особливостей діяльності підприємств, установ та організацій.

Реалізація проекту наказу дасть можливість покращити стан навколишнього природного середовища, забезпечить зменшення використання природних ресурсів внаслідок удосконалення системи управління відходами, що в цілому призведе до покращення санітарно-епідеміологічного стану територій підприємств, установ та організацій та здоров'я населення, зокрема працівників підприємств, установ та організацій.

24°C Sunny 15:28 02.05.2024



UB
Міндовкілля
№25/1-24/6298-24 від 14.05.2024
КЕП: Стрілець Р. О. 14.05.2024 00:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України

2024 р. № _____

Порядок розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій

І. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм розроблення, погодження, затвердження та внесення змін до планів управління відходами підприємств, установ та організацій.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

питомий показник утворення відходів у технологічних процесах - обсяг відходів конкретного коду та виду, визначених відповідно до Національного переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 року № 1102 (далі – Національний перелік відходів), який утворюється при виробництві одиниці продукції, переробленні одиниці сировини або наданні одиниці послуги;

граничний показник утворення відходів у технологічних процесах - максимальний обсяг відходів, що може утворитися в результаті технологічного процесу за умови дотримання встановленого технологічного регламенту.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про управління відходами».

3. Плани управління відходами підприємств, установ та організацій (далі – плани управління відходами) розробляються відповідно до статті 53 Закону України «Про управління відходами» підприємствами, установами та організаціями усіх форм власності, які є:

утворювачами відходів, що подають декларацію про відходи відповідно до частини першої статті 45 Закону України «Про управління відходами»;
суб'єктами господарювання у сфері управління відходами.

4. Якщо підприємство, установа та організація має один або декілька об'єктів утворення та/або оброблення відходів, що розташовані в одній територіальній громаді, розробляється єдиний план управління відходами такого підприємства, установи та організації. Якщо підприємство, установа та організація має декілька об'єктів утворення та/або оброблення відходів, що розташовані в різних територіальних громадах, кількість планів управління відходами такого підприємства, установи та організації має відповідати



UB
Міндовкілля
№25/1-24/6298-24 від 14.05.2024
КЕП: Стрільць Р. О. 14.05.2024 00:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024
18:37

кількості територіальних громад, де розташовані відповідні об'єкти утворення та/або оброблення відходів.

II. Розроблення та внесення змін до планів управління відходами підприємств, установ та організацій

1. План управління відходами розробляється на п'ять років та затверджується розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації.

Розроблення та затвердження плану управління відходами здійснюється підприємствами, установами та організаціями протягом 6 місяців з дня набрання чинності цього Порядку.

2. Підприємства, установи та організації зазначені у пункті 3 розділу I цього Порядку у тримісячний строк до закінчення дії плану управління відходами мають провести оцінку ефективності виконання такого плану відповідно до цільових показників, визначених у розділі «Моніторинг виконання плану управління відходами», розробити новий план управління відходами та затвердити його.

3. У разі змін в планованій діяльності підприємства, установи та організації, які призведуть до зміни у системі управління відходами на підприємстві, в установі та організації, до плану управління відходами вносяться відповідні зміни, що затверджуються розпорядчим документом такого підприємства, установи та організації.

Підставами для внесення змін є:

утворення нових видів відходів;

зміна обсягів утворення відходів більше ніж на 20%.

Внесення змін до плану управління відходами та їх затвердження здійснюється підприємствами, установами та організаціями протягом 3 місяців з дати настання підстав для таких змін.

4. План управління відходами повинен містити такі розділи:

вступна частина;

характеристика підприємства, установи та організації;

аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації;

планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації;

план управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів (у разі здійснення операцій оброблення, що призводять до утворення залишків);

моніторинг виконання плану управління відходами.

5. Підприємства, установи та організації, що є утворювачами відходів, розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.

У розділі «Вступна частина» зазначаються нормативно-правові акти, на виконання яких розробляється план управління відходами та його основна мета.

У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні виробничі потужності та місце розташування, середньорічна чисельність працюючих та середньорічні обсяги виробництва за рік, який передуює складання плану.

У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, установі та організації» зазначаються:

обсяги, місце та причини утворення відходів за останні 5 років із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів;

опис системи збирання відходів за кожним видом відходів;

опис способу перевезення із зазначенням об'єктів оброблення відходів, на які перевозяться відходи;

відомості про місця зберігання відходів до їх передачі на об'єкти оброблення відходів.

У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються:

вимірюванні цільові показники із запобігання та зменшення обсягів утворення відходів і відповідні заходи для їх досягнення;

прогнозні обсяги утворення відходів на 5 років відповідно до питомих та граничних показників утворення відходів у технологічних процесах із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів;

опис планованої системи збирання відходів за кожним видом відходів;

опис планованого способу перевезення та визначення об'єктів з оброблення відходів, на які будуть спрямовані відходи;

заходи із підвищення рівня обізнаності щодо обов'язків і знань, які передбачено відповідними кваліфікаційними характеристиками, додержання правил і норм охорони праці, санітарно-гігієнічних вимог та вимог пожежної та техногенної безпеки, управління відходами;

джерела фінансування виконання планованих заходів.

У розділі «Моніторинг виконання плану управління відходами» зазначаються цільові показники із виконання плану.

6. Суб'єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють план управління відходами із зазначенням наступної інформації.

У розділі «Вступна частина» зазначаються нормативно-правові акти, на виконання яких розробляється план управління відходами та його основна мета.

У розділі «Характеристика підприємства, установи та організації» зазначається загальна характеристика про напрями діяльності підприємства, установи та організації, наявні виробничі потужності та місце розташування, середньорічна чисельність працюючих та середньорічні обсяги виробництва за попередній рік.

У розділі «Аналіз поточного стану системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» зазначаються відомості про:

дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів та/або ліцензії на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами;

наявність матеріально-технічної бази для здійснення операцій з оброблення відходів та код здійснення планованої операції;

код та вид відходів згідно з Національним переліком відходів, їх склад та властивості, обсяги здійснення операцій з оброблення за останні 5 років за видами відходів;

перелік та опис технологічних процесів, що застосовуються для здійснення операцій з оброблення відходів;

місця зберігання відходів до оброблення;

наявність висновку з оцінки впливу на довкілля (у випадках, передбачених Законом України «Про оцінку впливу на довкілля»).

Для об'єктів видалення відходів що здійснюють захоронення на полігоні додатково зазначається:

опис гідрологічних та гідротехнічних характеристик місця розташування полігону;

відомості про проєктний обсяг видалення відходів та розрахунковий строк експлуатації полігону;

відомості про наявність програми контролю та моніторингу полігону.

У разі, якщо на період дії плану припадає строк закриття полігону, до плану додається перелік заходів з організації рекультивації полігону та догляду після закриття.

Для об'єкта, на якому планується здійснення операцій з термічного оброблення відходів, додатково зазначаються відомості про наявність плану моніторингу об'єкта.

У розділі «Планування системи управління відходами на підприємстві, в установі та організації» визначаються:

плановані обсяги оброблення відходів на 5 років із зазначенням коду та виду відходів згідно з Національним переліком відходів та операцій з ними;

прогнозні обсяги утворення відходів (залишків від оброблення відходів) в результаті здійснення операцій з оброблення (відповідно до питомих та граничних показників утворення відходів у технологічних процесах);

подальше оброблення відходів (залишків від оброблення відходів), утворених в результаті здійснення операцій з оброблення;

заходи із підвищення рівня обізнаності щодо обов'язків і знань, які передбачено відповідними кваліфікаційними характеристиками, щодо дотримання встановлених екологічних та санітарно-епідеміологічних вимог,

вимог з охорони праці, пожежної і техногенної безпеки.

джерела фінансування виконання планованих заходів.

У розділі «План управління залишками, що утворюються під час оброблення відходів» (у разі здійснення операцій, що призводять до утворення залишків) зазначається перелік заходів, спрямованих на мінімізацію утворення залишків від оброблення відходів, та забезпечення їх безпечного для навколишнього природного середовища видалення.

У розділі «Моніторинг виконання плану управління відходами» зазначаються цільові показники із виконання плану.

7. План управління відходами за потреби доповнюється необхідними додатками у вигляді таблиць та графічних матеріалів, що деталізують необхідну інформацію.

8. У випадку, якщо суб'єкт господарювання у сфері управління відходами одночасно є і утворювачем відходів, такий суб'єкт господарювання розробляє плани управління відходами з урахуванням вимог пунктів 5 та 6 розділу II цього Порядку.

**Директор Департаменту цифрової
трансформації, електронних публічних
послуг та управління відходами**

Євгенія ПОПОВИЧ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних
ресурсів України «Про затвердження Порядку розроблення планів
управління відходами підприємств, установ та організацій»

I. Визначення проблеми

Провадження господарської діяльності, що призводить до утворення відходів, а також господарської діяльності з оброблення відходів суттєво впливає на стан навколишнього природного середовища та здоров'я людей.

За даними Державної служби статистики України у 2020 році утворилося 462,4 млн тонн відходів (що на 21 млн тонн більше ніж у 2019 році, та на 110 млн тонн більше ніж у 2018 році), з яких утилізували – 100,5 млн тонн, відправили на зберігання – 276 млн тонн. Незначний обсяг відходів в Україні спалюють – в середньому 1-1,1 млн тонн у рік. Перетворення системи управління відходами на екологічно безпечну є для України одним із пріоритетних завдань.

Відповідно до частини першої статті 53 Закону України «Про управління відходами» (далі – Закон) утворювачі відходів, які подають декларацію про відходи відповідно до цього Закону, суб'єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють плани управління відходами.

Відповідно до частини другої статті 53 Закону порядок розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, що є підставою для прийняття проєкту наказу «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій» (далі – проєкт акта).

Основними групами (підгрупами), на які зазначена проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема обумовлена внесенням суттєвих змін до законодавства у сфері управління відходами з урахуванням вимог відповідних європейських директив, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та вже діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проєкту акта є визначення єдиного механізму розроблення, затвердження та внесення змін до планів управління відходами підприємств, установ та організацій, їх наповнення з урахуванням особливостей діяльності підприємств, установ та організацій

Основними цілями державного регулювання, що будуть досягнуті з прийняттям проєкту акта, є:

захист прав, законних інтересів, життя та здоров'я населення, охорона навколишнього природного середовища шляхом вживання відповідних заходів;



УВ
Міндовкілля
№25/1-24/6298-24 від 14.05.2024
КЕП: Стрілець Р. О. 14.05.2024 00:03
58E2D9E7F900307B040000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024
18:37

розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій з метою належного управління відходами на рівні підприємств, установ та організацій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження ситуації, яка є на цей час	Не забезпечується виконання вимог щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних із плануванням управління відходами підприємств, установ та організацій. Негативний вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людей у разі неналежного управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта, розробленого відповідно до частини другої статті 53 Закону унормує процес розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій, що дасть змогу ефективно та прозоро управляти відходами на рівні підприємств, установ та організацій

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження ситуації, яка є на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною. Залишаються нереалізованими положення частини другої статті 53 Закону, що в свою чергу унеможлиблює реалізацію державної політики у сфері управління відходами щодо вирішення питання планування управління відходами	Відсутні
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Удосконалення законодавства у сфері управління відходами. Прийняття проекту акта дозволить здійснювати планування, виконання та перевірку виконання заходів у сфері управління відходами, а також створить умови для зменшення негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище, що сприятиме покращенню здоров'я населення та	Відсутні Розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій та виконання запланованих заходів здійснюватиметься суб'єктами

	гарантуватиме підвищення рівня екологічної безпеки	господарювання за власні кошти. Додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів не передбачається
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження ситуації, яка існує на цей час	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Неналежне управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях призводить до погіршення стану навколишнього природного середовища та здоров'я населення у зв'язку із негативним впливом відходів
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Удосконалення законодавства у сфері управління відходами, а також створення умов для зменшення шкідливого впливу існуючих підприємств, установ та організацій на навколишнє природне середовище та здоров'я населення	Належне управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях дасть змогу зменшити негативний вплив на здоров'я населення

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Частиною першою статті 53 Закону визначено, що утворювачі відходів, які подають декларацію про відходи відповідно до цього Закону, та суб'єкти господарювання у сфері управління відходами розробляють плани управління відходами. Відповідно до частини першої статті 45 Закону декларацію про відходи подають суб'єкти господарювання, якщо діяльність такого утворювача відходів призводить до утворення небезпечних відходів або річний обсяг утворення відходів, що не є небезпечними, перевищує 50 тонн.

Таким чином, припускається, що цим критеріям відповідають всі суб'єкти господарювання, включаючи суб'єктів малого підприємництва, крім суб'єктів мікропідприємництва.

За інформацією Державної служби статистики України у 2022¹ році налічується 261924 од. діючих підприємств, установ, організацій за усіма видами економічної діяльності (у т. ч. 206213 од. мікропідприємств).

¹ <https://www.ukrstat.gov.ua/>

Статистичні показники Показники діяльності великих, середніх, малих та мікропідприємств Показники діяльності суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва (2010-2022)

Припускається, що 55711 суб'єктів господарювання підпадають під дію регулювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	494	14783	40434	55711
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,9%	26,5%	72,6%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження ситуації, яка є на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні Планування управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях не здійснюється
Альтернатива 2: Прийняття проекту акта	Суб'єкти господарювання отримають: єдиний порядок розроблення планів управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях; відповідність європейським стандартам, забезпечення екопозитивного іміджу підприємства, установи та організації	Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою, підготовкою плану управління відходами становитимуть від 3978,0 грн за перший рік для одного суб'єкта господарювання. Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за перший рік становитимуть 60,8 млн грн, а сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва 160,8 млн гривень. Водночас запровадження акта матиме позитивний вплив на загальну екологічну ситуацію

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	Реалізація проекту наказу не призведе до додаткових витрат у суб'єктів господарювання, оскільки процедура не змінюється.

<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)</p>	<p>Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого бізнесу у перший рік запровадження проекту наказу становитимуть орієнтовно 60,8 млн гривень. Не дивлячись на те, що суб'єкти великого підприємництва нестимуть витрати на реалізацію проекту наказу, при цьому такі суб'єкти будуть відповідати європейським стандартам, що забезпечить екопозитивний імідж підприємства, установи та організації</p>
---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка є на цей час	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Запропонований спосіб повною мірою сприяє вирішенню зазначеної проблеми, є найбільш доцільним та дасть змогу суб'єктам господарювання здійснювати планування управління відходами шляхом розроблення планів управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях. Задекларовані цілі будуть досягнені. Прийняття проекту акта дозволить здійснювати планування, виконання та перевірку виконання заходів у сфері управління відходами, а також створить умови для зменшення негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище, що сприятиме покращенню здоров'я населення та гарантуватиме підвищення рівня екологічної безпеки

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p><i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка є на цей час</p>	<p><u>Для держави:</u> Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. Залишаються нереалізованими положення частини другої статті 53 Закону, що в свою чергу унеможливує реалізацію державної політики у сфері управління відходами щодо вирішення питання планування управління відходами</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною</p> <p><u>Для громадян:</u> Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною</p>	<p><u>Для держави:</u> Відсутні.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні.</p> <p>Планування управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях не здійснюється</p> <p><u>Для громадян:</u> Неналежне управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях призводить до погіршення стану навколишнього природного середовища та здоров'я населення у зв'язку із негативним впливом відходів</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати та погіршуватиметься стан навколишнього природного середовища та здоров'я населення</p>
<p><i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта</p>	<p><u>Для держави:</u> Удосконалення законодавства у сфері управління відходами. Прийняття проекту акта дозволить здійснювати планування, виконання та перевірку виконання заходів у сфері управління відходами,</p>	<p><u>Для держави:</u> Розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій виконання запланованих заходів здійснюватиметься суб'єктами</p>	<p>У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою</p>

	<p>а також створить умови для зменшення негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище, що сприятиме покращенню здоров'я населення та гарантуватиме підвищення рівня екологічної безпеки</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> Суб'єкти господарювання отримують:</p> <p>єдиний порядок розроблення планів управління відходами на підприємствах, в установах та організаціях; відповідність європейським стандартам, забезпечення екопозитивного іміджу підприємства, установи та організації</p> <p><u>Для громадян:</u> Удосконалення законодавства у сфері управління відходами, а також створення умов для зменшення шкідливого впливу існуючих підприємств, установ та організацій на навколишнє природне середовище та здоров'я населення</p>	<p>господарювання за власні кошти.</p> <p>Додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів не передбачається</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою, підготовкою плану управління відходами становитимуть від 3978,0 грн на рік для одного суб'єкта господарювання. Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва за перший рік становитимуть 60,8 грн, а сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва 160,8 млн грн</p> <p>Водночас запровадження акта матиме позитивний вплив на загальну екологічну ситуацію для одного суб'єкта господарювання</p> <p><u>Для громадян:</u> Належне управління відходами на підприємствах, в</p>	
--	---	---	--

		установах та організаціях дасть змогу зменшити негативний вплив на здоров'я населення	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка є на цей час	Залишення ситуації без змін призведе до погіршення стану навколишнього природного середовища. Неналежне управління відходами на підприємствах в установах та організаціях може призвести до ризику аварій, витоку небезпечних речовин у водні об'єкти, ґрунт тощо, що в цілому негативно впливатиме на навколишнє природне середовище та здоров'я населення, зокрема і на працівників підприємств, установ та організацій. На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	У разі прийняття регуляторного акта для держави вигода полягатиме в удосконаленні законодавства, завдяки чому запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дає змогу виконати вимоги частини другої статті 53 Закону, а також створить умови для зменшення негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми регуляторним актом пропонується затвердити Порядок розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій.

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної в розділі I цього Аналізу проблеми з боку держави, є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міндовкілля.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

2) організувати розроблення та затвердження планів управління відходами підприємств, установ та організацій.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного та місцевих бюджетів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування не збільшуються, проте реалізація проекту акта потребуватиме фінансових витрат від суб'єктів господарювання для ознайомлення з новим регулюванням та розробленням планів управління відходами підприємств, установ та організацій.

Поточні бюджетні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта визначені у додатку 1 цього Аналізу до проекту акта.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва складає понад 70 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва), який викладено у додатку 2 до аналізу регуляторного впливу проекту акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи особливість правового регулювання управління відходами – строк дії регуляторного акта не встановлюється.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня офіційного опублікування.

Зміна строку дії можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

рівень поінформованості суб'єктів господарювання – 100% (проект акта розміщений на вебсайті Міндовкілля (<https://mepr.gov.ua>));

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – 0% (не передбачається додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів);

кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання – 55711;

розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта – у перший стартовий рік витрати одного суб'єкта господарювання орієнтовно становитимуть від 3978,0 грн на рік.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міндовкілля.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після дня набрання чинності цим регуляторним актом, шляхом використання статистичних даних.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані через інформаційну систему управління відходами.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акту, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Відстеження результативності зазначеного вище регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання та заінтересованої громадськості, які надійшли до Міндовкілля. Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Відстеження буде проводитись співробітниками Міндовкілля, для чого будуть вивчатися плани управління відходами підприємств, установ та організацій.

**Міністр захисту довкілля та
природних ресурсів України**

Руслан СТРИЛЕЦЬ

_____ 2024 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, папір, канцелярські товари тощо*) (*Середня ринкова вартість упаковки паперу офісного формату А4 на 500 аркушів становить 200 гривень. Для підготовки документів необхідно буде близько 100 аркушів паперу, відповідно вартість паперу становить 40 гривень, прогнозна вартість витраченого чорнила з картриджу та канцелярських товарів також становитиме 50 гривень)	90 грн	180 грн
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—

8	<p>Інші витрати: (Згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» з квітня 2024 році мінімальна заробітна плата складає у погодинному розмірі – 48,0 гривень)</p> <ul style="list-style-type: none"> - разові часові витрати на ознайомлення з актом, гривень (Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних із виконанням вимог регуляторного акта та кількості часу, необхідного для цього) - витрати на розроблення плану підприємства, установи та організації, грн (Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних із виконанням вимог регуляторного акта та кількості часу, необхідного для цього – 10 днів×8год/день=80 год.) - плану підприємства, установи та організації розробляється на п'ять років, тому протягом п'яти років суб'єктом господарювання буде розроблено два плани 	<p>1,0 год. * *48,0 грн= = 48,0 грн</p> <p>80 год. * *48,0 грн= =3840,0 грн</p>	<p>48,0 грн</p> <p>7680,0 грн</p>
9	РАЗОМ витрати за рік (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	3978,0 грн	7908,0 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	15277	15277
11	Сумарні річні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	60 771 906 грн = =60,8 млн грн	120 810 516 грн = = 120,8 млн грн

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, папір, канцелярські товари тощо), гривень	90	-	180

*Згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» у 2024 році мінімальна заробітна плата складає з 01.04.2024 розмір МЗП у місячному розмірі становитиме 8000 грн, у погодинному розмірі – 48,0 гривень.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва проведено розробником у період з 17 листопада 2023 року по 30 листопада 2023 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено робочі зустрічі з представниками органів місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання в рамках засідання тематичних робочих груп Агентств регіонального розвитку у чотирьох областях.	30	Обговорено пропозиції щодо з розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів мікро- та малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 40434 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив: 72,6 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
-------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	--	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	—	—	—
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		40434	
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	—	—	—
	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування			
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним)</i>		—	
			1,0 год. * *48,0 грн= = 48,0 грн	48,0 грн

10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання (Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних із виконанням вимог регуляторного акта та кількості часу, необхідного для цього – 80 год.)</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	80 год. * *48,0 грн= = 3840 грн	–	7728,0 грн
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула:</p> <p>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)</p> <p>X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>	–	–	–

* Згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» у 2024 році мінімальна заробітна плата складає з 01.04.2024 розмір МЗП у місячному розмірі становитиме 8000 грн, у погодинному розмірі – 48,0 гривень.

12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	–	–	–
13	Інші процедури (Витрати на оборотні активи (матеріали, папір, канцелярські товари тощо*) (*Середня ринкова вартість упаковки паперу офісного формату А4 на 500 аркушів становить 200 гривень Для підготовки документів необхідно буде близько 100 аркушів паперу, відповідно вартість паперу становить 40 гривень, прогнозна вартість витраченого чорнила з картриджу та канцелярських товарів також становитиме 50 гривень)	90 грн	–	180 грн
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	3978,0 грн	–	7908,0 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	40434	40434	40434
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	160 846 452 грн = =160,8 млн грн	–	319 752 072 грн = = 319,8 млн грн

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	—	—
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	160,8 млн гривень	319,8 млн гривень
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	160,8 млн гривень	319,8 млн гривень
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	—	—
	7		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	160,8 млн гривень	319,8 млн гривень

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення коригуючих та пом'якшувальних заходів.



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@merg.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № _____

**Державна регуляторна
служба України**

Про погодження проєкту наказу

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України відповідно до вимог частини другої статті 53 Закону України «Про управління відходами» розробило проєкт наказу «Про затвердження Порядку розроблення планів управління відходами підприємств, установ та організацій» і просить розглянути та погодити його.

- Додатки:
1. Проєкт наказу на 6 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк. в 1 прим.
 4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Руслан СТІЛЕЦЬ

Ірина Баннікова 206 31 68



UB
Міндовкілля
№25/1-24/6298-24 від 14.05.2024
КЕП: Стрілець Р. О. 14.05.2024 00:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024
18:37