



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до надання послуг з наземного обслуговування та порядок визначення відповідності суб'єктів авіаційної діяльності, які надають послуги з наземного обслуговування на підставі декларації» (далі – проєкт наказу), а також документи, що надані до нього листом Державної авіаційної служби України від 31.05.2024 № 1.19-2461-24.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

встановила

проєктом наказу пропонується затвердити Авіаційні правила України «Вимоги до надання послуг з наземного обслуговування та порядок визначення відповідності суб'єктів авіаційної діяльності, які надають послуги з наземного обслуговування на підставі декларації» (далі – проєкт Авіаційних правил).

Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дія цього Закону не поширюється, серед іншого, на дозвільну діяльність у сфері цивільної авіації.

Разом з цим, відповідно до пункту 1 розділу 1 проєкту Авіаційних правил ці правила встановлюють, зокрема, *порядок декларування надання послуг з наземного обслуговування суб'єктами наземного обслуговування та визначення відповідності суб'єктів наземного обслуговування, які надають послуги з*



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 233 від 21.06.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

наземного обслуговування на підставі декларації відповідності суб'єктів наземного обслуговування.

За змістом підпункту 2 пункту 2 розділу 1 проекту Авіаційних правил декларація відповідності суб'єкта наземного обслуговування – документ, підготовлений в установленому цими Авіаційними правилами порядку суб'єктом наземного обслуговування, який підтверджує відповідність такого суб'єкта або об'єктів авіаційної діяльності, які перебувають у його власності, вимогам цих Авіаційних правил.

Згідно з частиною другою статті 77 Повітряного кодексу України суб'єкти авіаційної діяльності надають послуги з наземного обслуговування на підставі декларації, а також договору, укладеного з експлуатантом аеропорту (аеродрому).

Вимоги до надання послуг з наземного обслуговування та порядок визначення відповідності суб'єктів авіаційної діяльності, які надають послуги з наземного обслуговування на підставі декларації, встановлюються авіаційними правилами України.

При цьому відповідно до пунктів 1, 5 та 7 розділу 3 проекту Авіаційних правил, яким визначається порядок декларування надання послуг з наземного обслуговування, суб'єкт наземного обслуговування подає до уповноваженого органу декларацію відповідності суб'єкта авіаційної діяльності, який надає послуги з наземного обслуговування, та додаток до неї за формою згідно з додатком 1 до цих Авіаційних правил.

Уповноважений орган проводить оцінку пакета документів на відповідність вимогам цих Авіаційних правил та протягом 10 робочих днів з дня його отримання письмово повідомляє суб'єкту наземного обслуговування про прийняття або відмову у прийнятті пакета документів.

Суб'єкти наземного обслуговування можуть надавати послуги з наземного обслуговування з дня наступного за днем надсилання уповноваженим органом письмового повідомлення про відповідність пакета документів вимогам цих Авіаційних правил.

Отже, проектом Авіаційних правил передбачається декларування надання послуг з наземного обслуговування, подання суб'єктом наземного обслуговування декларації відповідності, але, як результат, оцінка уповноваженим органом пакета документів та повідомлення про відповідність пакета документів.

При цьому враховуючи сутність декларативного принципу, декларації підлягають реєстрації.

Разом з цим, враховуючи, що декларація відповідності суб'єкта наземного обслуговування наділяє правом надавати послуги з наземного обслуговування, то зі змісту пункту 3 розділу 8 проекту Авіаційних правил, не вбачається статус вже поданої декларації, а саме: уповноважений орган протягом 5 робочих днів з дня отримання інформації про наявність підстав для припинення діяльності суб'єкта наземного обслуговування письмово інформує експлуатанта

аеродрому, на якому провадиться діяльність суб'єктом наземного обслуговування, про дату припинення такої діяльності.

При цьому звертаємо увагу, що Повітряний кодекс України, зокрема, стаття 77, яка регламентує наземне обслуговування в аеропортах і на аеродромах, не передбачає процедури як «декларування», а натомість передбачає «декларацію», як підставу для надання послуг з наземного обслуговування суб'єктами авіаційної діяльності.

При опрацюванні проекту наказу ДРС встановила, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ – це документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту наказу не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики, розробник не визначив один із обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

Звертаємо увагу розробника, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: доцільності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону, статті 5 Закону щодо викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати

або виконувати вимоги цього регуляторного акта та статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до надання послуг з наземного обслуговування та порядок визначення відповідності суб'єктів авіаційної діяльності, які надають послуги з наземного обслуговування на підставі декларації».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій Кучер