



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення моніторингу ринку нафти, нафтопродуктів та скрапленого газу в Україні» (далі – проєкт Постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики України від 31.05.2024 № 26/1.1-7.2-12885.

За результатами проведеного аналізу проєкту Постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

встановила

проєктом Постанови пропонується затвердити Порядок здійснення моніторингу якості і безпеки нафтопродуктів в Україні (далі – проєкт Порядку 1), Порядок здійснення моніторингу обсягів на ринку нафти, нафтопродуктів та скрапленого газу в Україні (далі – проєкт Порядку 2) та Порядок функціонування та ведення електронної системи репортигу (далі – проєкт Порядку 3).

1. Відповідно до пункту 6 проєкту Порядку 1 дія цього Порядку поширюється на акредитовані випробувальні лабораторії, органи з оцінки відповідності та суб'єктів ринку нафти та нафтопродуктів, які здійснюють введення їх в обіг, діяльність яких підлягає ліцензуванню відповідно до чинного законодавства.

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 237 від 26.06.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Відповідно до пункту 26 частини першої статті 7 Закону про ліцензування ліцензуванню підлягає *транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом.*

Серед видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, визначених статтею 7 Закону про ліцензування *відсутній вид діяльності як діяльність з введення в обіг нафтопродуктів.*

Враховуючи зазначене, пункт 6 проєкту Порядку 1 потребує доопрацювання.

2. Відповідно до підпункту 6 пункту 3 **проєкту Порядку 2** учасники ринку нафти та нафтопродуктів (учасники ринку) – суб'єкти господарювання, які здійснюють введення в обіг, виробництво, імпорт, запаси, реалізацію та експорт нафтопродуктів, діяльність яких підлягає ліцензуванню відповідно до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», а також суб'єкти господарювання, які здійснюють введення в обіг, видобуток, імпорт, запаси, внутрішнє споживання, переробку та експорт нафти та газового конденсату.

Так, в редакції підпункту 6 пункту 3 проєкту Постанови назва законодавчого акта зазначена, як: Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон).

Слід зазначити, що 23.11.2023 набрали чинності зміни до Закону, внесені Законом України від 29.06.2023 № 3193-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України щодо спрощення умов виробництва дистилятів суб'єктами малого підприємництва», зокрема, в частині назви Закону шляхом заміни слів «коньячного і плодового» на слова «спиртових дистилятів».

Разом з цим, Закон про ліцензування регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, **визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню**, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Відповідно до пункту 26 частини першої статті 7 Закону про ліцензування ліцензуванню підлягає *транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом.*

Серед видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, визначених статтею 7 Закону про ліцензування *відсутній вид діяльності як діяльність з введення в обіг, виробництво, імпорт, запаси, реалізацію та експорт нафтопродуктів.*

З огляду на викладене, підпункт 6 пункту 3 проєкту Порядку 2 потребує доопрацювання.

3. Відповідно до підпункту 7 пункту 2 **проєкту Порядку 3 учасники ринку нафти та нафтопродуктів (далі – учасники ринку) – суб'єкти господарювання, які здійснюють введення в обіг, виробництво, імпорт, запаси, реалізацію та експорт нафтопродуктів та скрапленого газу, діяльність яких підлягає ліцензуванню відповідно до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального».**

До підпункту 7 пункту 2 проєкту Порядку 3 зауваження аналогічні тим, що наводилися вище, а саме до підпункту 6 пункту 3 проєкту Порядку 2.

Згідно з абзацами першим та другим підпункту 3 пункту 17 проєкту Порядку 3 *взаємодія через прикладний програмний інтерфейс з ДПС (за наявності технічної можливості) стосовно обміну даними із Єдиним реєстром ліцензіатів та місць обігу пального щодо статусу ліцензій на право 3 виробництва пального, на право оптової або роздрібної торгівлі паливом або на зберігання пального.*

Відповідно до абзацу тридцятого статті 1 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» *Єдиний державний реєстр суб'єктів господарювання (у тому числі іноземних суб'єктів господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які отримали ліцензії на право виробництва та/або оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (далі - Єдиний реєстр ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах), - перелік суб'єктів господарювання (у тому числі іноземних суб'єктів господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які отримали ліцензії на право виробництва та/або оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах.*

Отже, назва відповідного реєстру в редакції абзаців першого та другого підпункту 3 пункту 17 проєкту Порядку 3 не узгоджується з назвою реєстру передбаченою Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових

виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» та відповідного потребує узгодження.

Аналогічні зауваження стосуються підпункту 4 пункту 37 проєкту Порядку 3 (щодо назви реєстру та назви законодавчого акта).

При опрацюванні проєкту наказу ДРС встановила, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ – це документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту наказу не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, громадян та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Під час аналізу інформації, наведеної розробником у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання», було виявлено, що в Альтернативі 1 (прийняття проєкту регуляторного акта) відображені витрати органів з оцінки відповідності, які будуть надавати щомісячну інформацію (в електронному вигляді) щодо результатів випробувань бензинів і дизельного палива згідно з вимогами ДСТУ EN 14274:2023 становитимуть 19000 грн., але постало непорозуміння щодо джерела походження цієї суми.

У той же час, у таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва» ці витрати не враховано. Також додатково не було представлено обчислень, пов'язаних із ознайомленням з новим нормативно-правовим актом.

Слід підкреслити, що факт відсутності належним чином проведеного фінансово-економічного аналізу запропонованих альтернатив не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб

державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики, розробник не визначив один із обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, а саме: розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Звертаємо увагу розробника, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту Постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: доцільності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону, статті 5 Закону щодо викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта та статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення моніторингу ринку нафти, нафтопродуктів та скрапленого газу в Україні».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій Кучер